

Совещание экспертов ЕЭК ООН/ЕАСТ на тему модернизации статистического законодательства

Сессия 1: Доступ к конфиденциальным данным

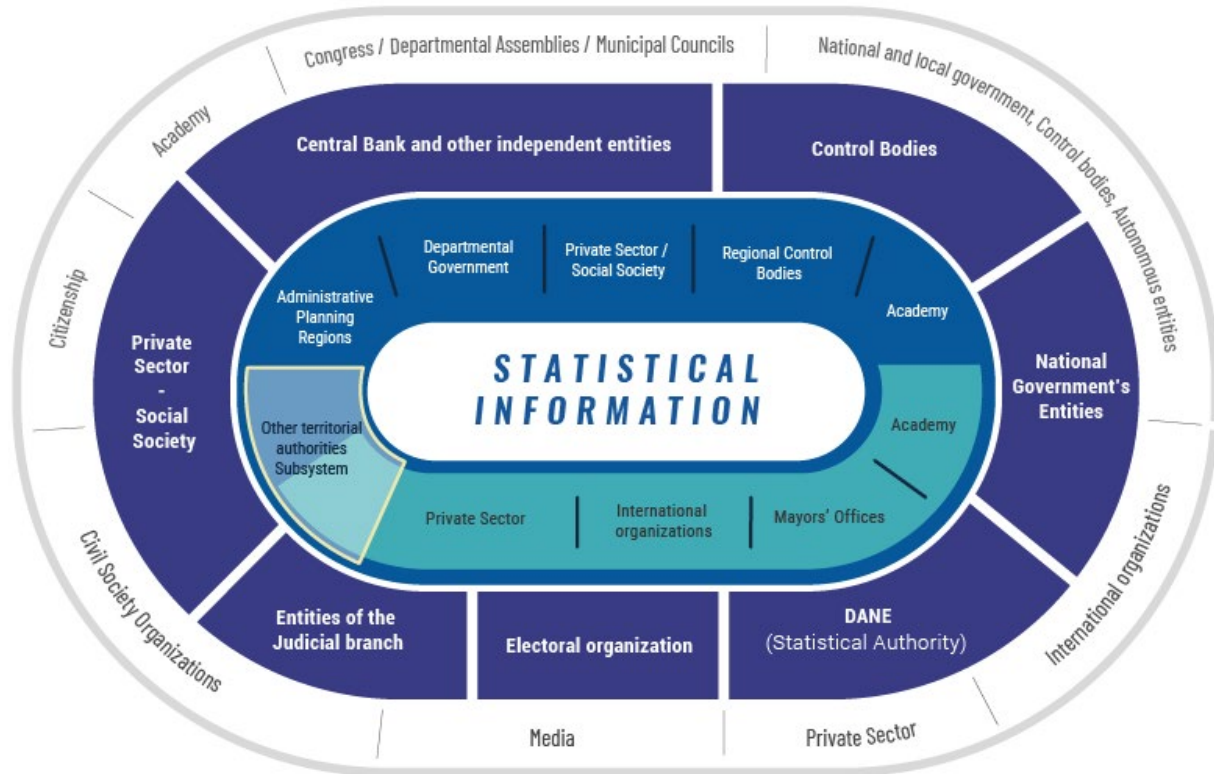


Роль DANE (Национальный административный статистический департамент правительства Колумбии) в 4-й промышленной революции и цифровой трансформации государственного управления.



Экосистема данных НСС

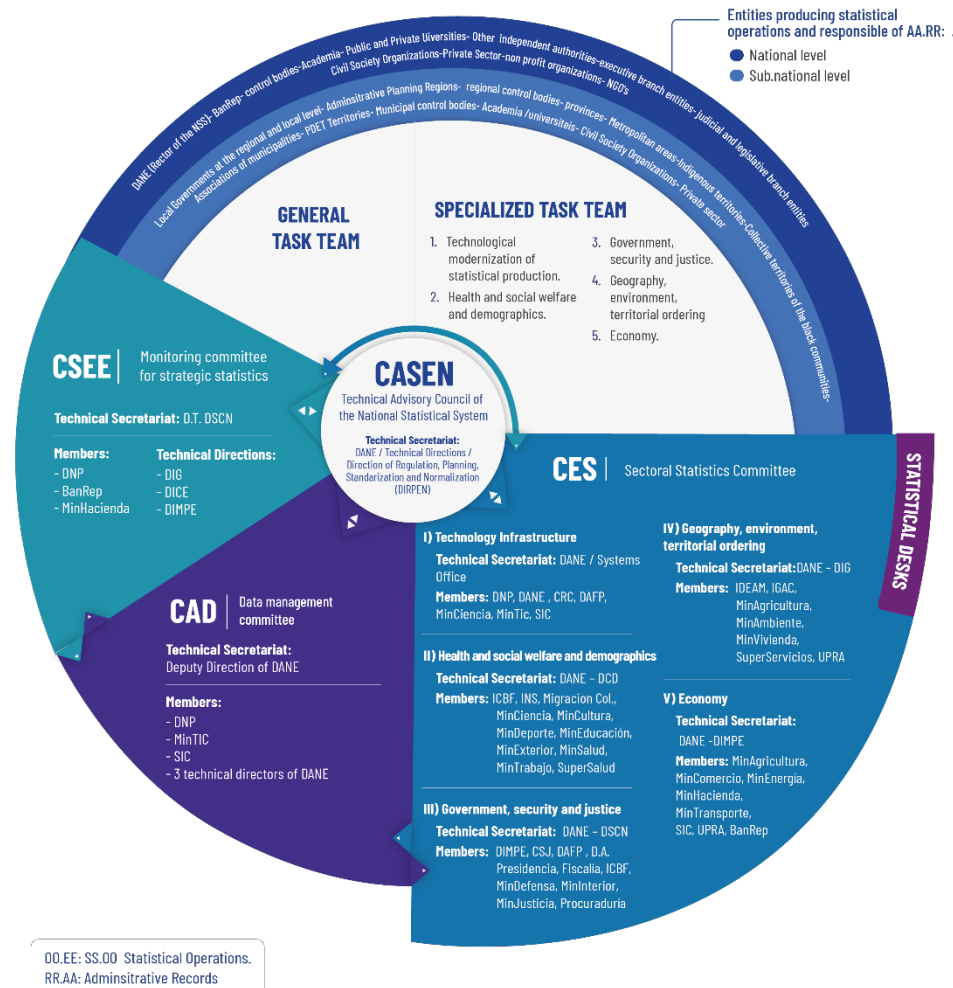
- Национальная система статистики - НС
- Региональная подсистема
- Муниципальная подсистема
- Пользователи статистической информации
- * Подсистема других территориальных органов власти
 - Провинции
 - Столичные районы
 - Территории коренных народов
 - Коллективная территория чернокожего населения
 - Ассоциации муниципалитетов
 - Территории PDET (План территориального развития)



¹ **Статья 155 Закона 1955 года от 2019 года.** С точки зрения предложения, в дополнение к национальным и субнациональным организациям, которые составляют статистическую информацию, существуют юридические лица, государственные или частные, которые предоставляют государственные услуги, и юридические лица, которые владеют, производят или управляют административными документами в целях достижения своей цели создания, которые, в свою очередь, являются необходимыми входными данными для производства официальной статистики. Организации гражданского общества (ОГО) включают в себя: неправительственные организации (НПО), некоммерческие организации (НКО), которые, в свою очередь, включают торговые палаты, профсоюзы, социальные, общественные, профессиональные, этнические и академические организации.

Руководящие принципы и предпосылки управления данными

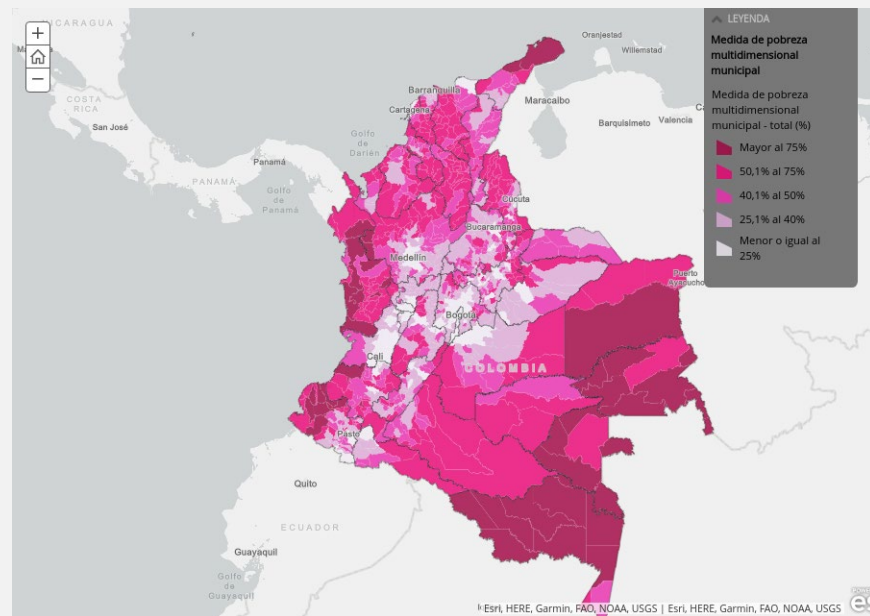
- Они основываются на **координации** и разработке отдельных примеров, с тем чтобы информация способствовала общественному благу и процессам принятия решений.
- Признают важность **потенциала** организаций и отдельных лиц реагировать на растущие информационные потребности.
- Они направлены на оптимизацию использования инновационных технологий и методологий, основанных на **анализе данных и процессов**.
- Поддерживаются надежной **нормативной базой**, которая определяет сферу охвата и ответственность участников





Подход DANE (Национальный административный статистический департамент правительства Колумбии) к данным из альтернативных источников

- С 2015 года Национальный административный статистический департамент правительства Колумбии работает над альтернативными источниками и методами получения информации ("Большие данные - Интеллектуальные данные - Аналитика данных").
- Проведено несколько инновационных проектов по использованию альтернативных источников, таких как: интернет-данные (социальные сети, веб-сайты) и спутниковые изображения.
- Действующие правила (Указ 2404 от 2019 года) уполномочивают Национальный административный статистический департамент правительства Колумбии использовать альтернативные источники совместно с операторами мобильной связи в качестве членов консультативного совета НСС.



МИБ с исходной информацией переписи населения и географической привязкой.

Источник: DANE (Национальный административный статистический департамент правительства Колумбии)



Подход DANE (Национальный административный статистический департамент правительства Колумбии) к данным из альтернативных источников (ii)

- Методологические инновации (использование статистических методов для расчета статистических показателей, таких как оценка малых площадей для МИБ; использование *машинного обучения* для автоматической классификации компаний).
- Улучшения в визуализации данных (использование геопространственной информации для отображения данных NHPS, МИБ и других).
- Распространение экспериментальных статистических данных:
 - Предварительная оценка обрабатывающей промышленности в Колумбии
 - Оценки МИБ с использованием спутниковых снимков
 - Показатель ЦУР 9.1.1: Доля сельского населения, проживающего в пределах 2 км от всесезонной дороги
 - Показатель ЦУР 11.3.1: Соотношение темпов застройки и темпов роста населения

ESTADÍSTICAS EXPERIMENTALES



Дороги, запечатленные рядом с парком, считаются открытыми пространствами общественного пользования для расчета показателя 11.7.1: Средняя доля застроенной городской территории, относящейся к открытым для всех общественным местам.

Источник: DANE (Национальный административный статистический департамент правительства Колумбии), 2018 г.



Программы взаимодействия между производителями статистики и операторами мобильной СВЯЗИ

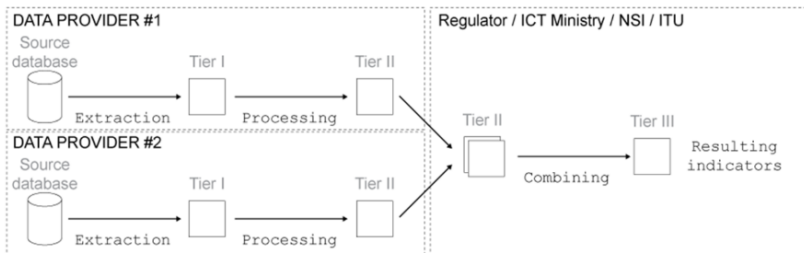


Figure 3.2 Type A partnership model – Mobile network operators mainly responsible for data processing⁹

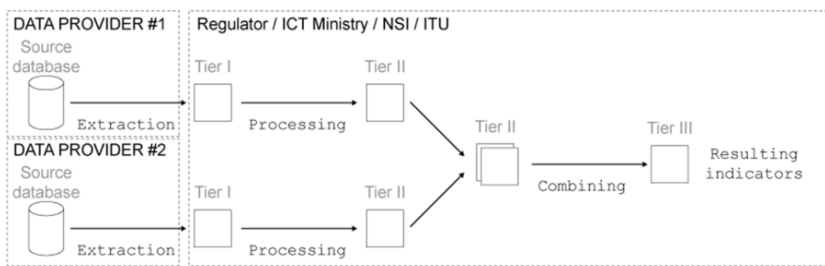


Figure 3.3 Type B partnership model – Government stakeholders mainly responsible for data processing

В 2016 году Национальный административный статистический департамент правительства Колумбии участвовал в пилотных мероприятиях с МСЭ (Международный союз электросвязи) и Mintic (Министерство информационных и коммуникационных технологий), посвященных подходу к мобильным данным для получения показателей ИКТ; проект был осуществлен с использованием данных компании CLARO и завершился в ноябре 2017 года. Была реализована программа работы B, в которой Национальный административный статистический департамент правительства Колумбии выполнял обработку и расчет показателей на основании данных оператора.

Country	Partnership Model	Responsibility for Data Processing
Colombia	B	National Statistical Office
Georgia	B	Telecom Regulator
Kenya	A	Network Operators
Philippines	A	Network Operators
Sweden	B	ITU
United Arab Emirates	A	Network Operators



Статистический потенциал данных сотовой связи в Колумбии

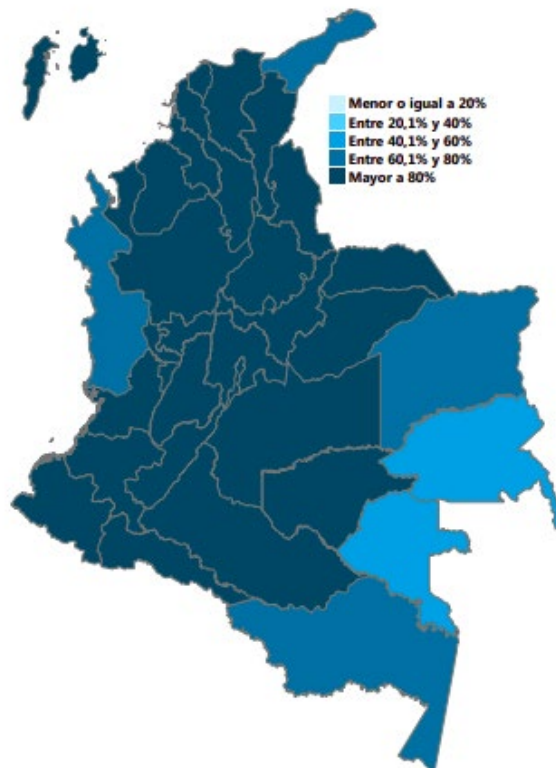
В Колумбии к 2018 году 72,2 % людей старше 5 лет имели мобильный телефон.

Данные сотового телефона вместе с географической информацией могут отражать динамику численности населения (в зависимости от количества пользователей на антенну в час).

Данные подлежат сохранению, а также обладают высоким статистическим потенциалом для измерения мобильности населения и структур социальных сетей.

Методологии, утвержденные Организацией Объединенных Наций (Руководство по использованию мобильных данных для официальной статистики).

Telefonía celular*



*Доля домохозяйств, имеющих сотовую телефонную связь.
Итоговые данные по ведомству, 2018 г.
Источник: DANE – LCS*



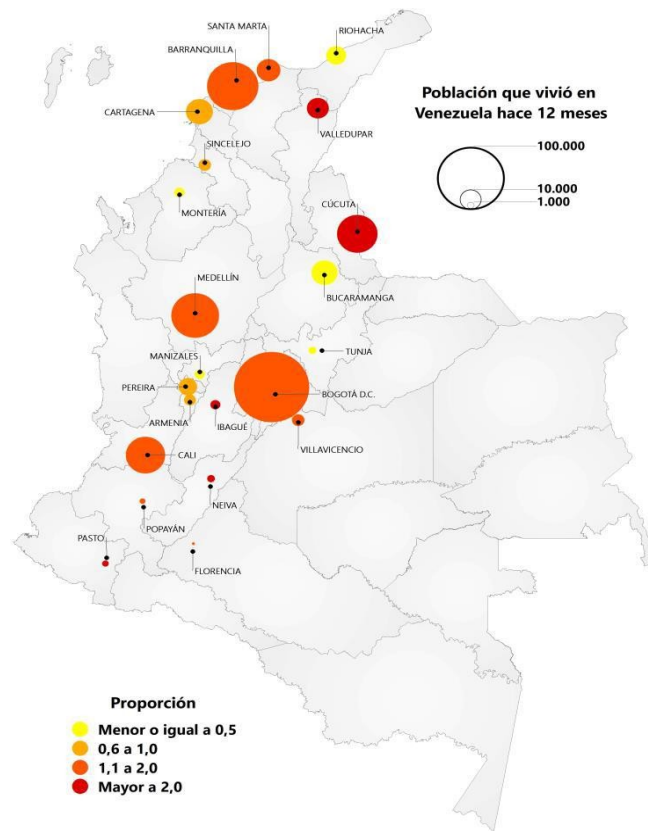
Преимущества для Национального административного статистического департамента правительства Колумбии.

Укрепление своих возможностей по сбору, обработке и анализу мобильных данных.

Мониторинг динамики численности населения с большей своевременностью на основе перекрестной информации между мобильными данными и CNPV.

Распространение информации и анализа моделей мобильности и интеграции мигрантов в национальную экономику с помощью данных сотовых телефонов и информации из переписей населения, обследований и административных документов для создания, среди прочего, матриц пунктов отправления/назначения.

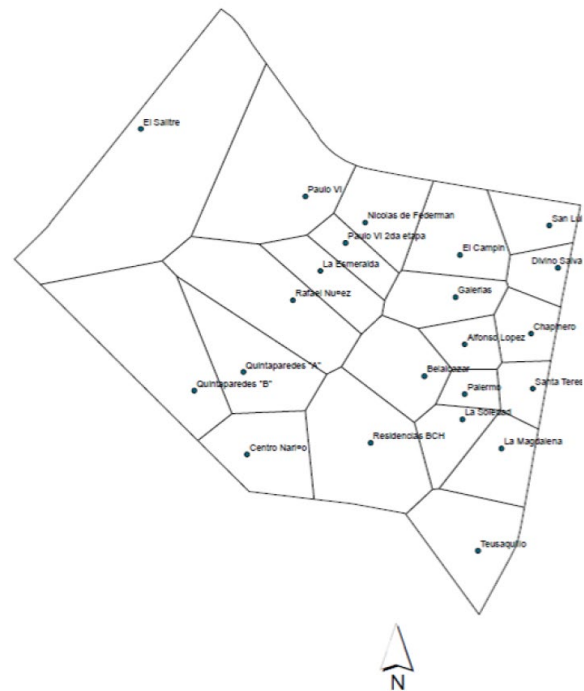
Характеристика туристических потоков в разбивке по происхождению, сезонам и основным направлениям.





Преимущества для мобильных операторов

- **Соединение статистической информации NHРС с информацией об антеннах с географической привязкой:** операторы получают сводную информацию о переписи по зоне покрытия антенны или сервисного центра для определения показателей проникновения по зоне покрытия.
- **Выполнение геодемографической сегментации с помощью данных NHРС,** посредством которых они могут охарактеризовать зону влияния антенн или сервисных центров на основе относительного участия идентифицированных сегментов.



Моделирование полигонов Вороного на примере района Теусакильо в Боготе.

Источник: DANE (Национальный административный статистический департамент правительства Колумбии)

Законопроект DANE «В соответствии с положениями официальной статистики в стране»





1 Актуальность законопроекта

Составлен 11 августа 2021 года. В настоящее время проходит его рассмотрение в нижней палате Конгресса.

Законопроект обусловлен необходимостью обновления, компиляции и систематизации правовых положений по статистическим вопросам в Колумбии.

Консолидирует DANE как техническую, прозрачную и передовую организацию, использующую широкий спектр источников информации, который предусматривает не только высококачественные переписи населения и обследования, но и административные документы государственного и частного происхождения, соответствующие высоким стандартам и функциональной совместимости.

Дополняет и систематизирует положения по статистическим вопросам в Колумбии, укрепляя Национальную статистическую систему под руководством Национального административного статистического департамента правительства Колумбии.

В межсекторальном плане законопроект отражает национальную потребность в скоординированном и системном статистическом производстве с помощью надежной Национальной статистической системы.



2 Международные справочные документы

Возводит в ранг закона международные стандарты (ОЭСР, ЭКЛАК), принятые в DANE и позволяющие Колумбии ознакомиться с передовой международной практикой в области статистического производства.

- Основывается на Региональном Типовом законе об официальной статистике для Латинской Америки, утвержденном в рамках Десятого совещания Статистической конференции стран Северной и Южной Америки (SCA) Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в ноябре 2019 года.

- Инициатива направлена на принятие рекомендаций, вынесенных Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), как в рамках Рекомендации Совета ОЭСР по надлежащей статистической практике, так и тех, которые включены в Официальное заключение Комитета по статистике и статистической политике (CSSP) в рамках процесса присоединения Колумбии к этой организации.



3 Основные темы, содержащиеся в Законопроекте

- Законопроект устанавливает типовые **правовые рамки** для планирования, подготовки и распространения официальной статистики страны, а также руководящие принципы и общие правила, регулирующие статистическую деятельность. Например, он вводит в действие принцип инклюзивности.
- В нем содержатся руководящие принципы и положения, определяющие цель, задачи и общие правила **Национальной статистической системы (НСС)**.
- Устанавливает положения, способствующие взаимодействию информации, использованию административных документов и расширению масштабов использования ИКТ.
- Включает в себя положения о переписи населения, дополняющие действующее законодательство и устанавливающие нормы, гарантирующие планирование и проведение переписей.



3 Основные темы, содержащиеся в Законопроекте (ii)

- Предусматривает правила, направленные на повышение качества статистических данных в соответствии с международными стандартами и лидерством DANE в области качества.
- В нем устанавливается, что Президент Республики должен обеспечить соблюдение международных стандартов и передовой практики при назначении лица, возглавляющего Главное управление Национального административного статистического департамента правительства Колумбии, в целях укрепления технической, оперативной и административной автономии организации.
- Разрабатывает стандарты международного сотрудничества в целях укрепления региональных областей координации и взаимодействия с наднациональными организациями.
- Устанавливает правила распространения и публичности информации, а также предоставления услуг по статистической обработке.
- В нем содержатся положения о нарушениях, связанных со статистической деятельностью, и режиме санкционирования в ее ходе.

Совещание экспертов ЕЭК ООН/ЕАСТ на тему модернизации статистического законодательства

Сессия 1: Доступ к конфиденциальным данным

