



## Усиление национального потенциала по разработке и выполнению стандартов энергоэффективности в зданиях в регионе ЕЭК ООН

Олег Дзюбинский, региональный советник, Отдел устойчивой энергетики

Надежда Хамракулова, сотрудник проекта, Отдел устойчивой энергетики



## Усиление национального потенциала по разработке и выполнению стандартов энергоэффективности в зданиях в регионе ЕЭК ООН



### Энергия

#### Проведенные мероприятия:

- ✓ Сравнительное исследование с **анализом пробелов** в заданных характеристиках Рамочных руководящих указаний в области стандартов энергоэффективности зданий и в текущих стандартах энергоэффективности, и их реализации в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Российской Федерации.
- ✓ **Семинар** для заинтересованных сторон из жилищного и энергетического секторов по валидации анализа пробелов (9 апреля 2021)
- ✓ **Национальные исследования** с подробным анализом пробелов в Армении, Киргизии и Молдове.
- ✓ **Семинар** для заинтересованных сторон из жилищного и энергетического секторов для обсуждения и запуска региональных и национальных исследований (20 сентября 2021)

#### Постоянные мероприятия:

- ✓ Платформа для взаимодействия и **база данных** экспертов в области энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН

## Усиление национального потенциала по разработке и выполнению стандартов энергоэффективности в зданиях в регионе ЕЭК ООН



### Энергия

#### Будущие/текущие мероприятия:

- Учебные семинары в Армении, Киргизии и Молдове по стандартам энергоэффективности зданий (октябрь-ноябрь 2021 г., январь 2022 г.)
- Исследование воздействия о том, как наилучшим образом внедрить передовой опыт и рекомендации, разработанные ЕЭК ООН, с целью решения проблем энергоэффективности зданий (январь-февраль 2022)

Подробнее см. вэб страницу программы: <https://unece.org/sustainable-energy/regional-advisory-services/about-project>

# С проектного вебсайта

Энергия



[Анализ  
пробелов и  
страновые  
исследования](#)



[Платформа  
взаимодействия  
для экспертов](#)



[Семинары и  
тренинги](#)



[Исследования  
воздействия](#)

## Сравнительное исследование с анализом пробелов в заданных характеристиках Рамочных руководящих указаний в области стандартов энергоэффективности зданий и в текущих стандартах энергоэффективности, и их реализации в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Российской Федерации



### Энергия

Исследование:

- Рассматривает соблюдение стандартов энергоэффективности в 17 странах.
- Анализирует, соответствует ли реальная ситуация целям Рамочных руководящих указаний в области стандартов энергоэффективности зданий.
- Выявляет несоответствия между текущими требованиями к энергоэффективности зданий и соблюдением стандартов.
- Выявляет препятствия, мешающие принятию и выполнению высоких стандартов энергоэффективности в зданиях в разных странах.
- Рекомендует возможные решения для восполнения существующих пробелов.

См.: [https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Study\\_on\\_Gap\\_Analysis\\_07.06.2021.pdf](https://unece.org/sites/default/files/2021-06/Study_on_Gap_Analysis_07.06.2021.pdf)



### Стратегические рекомендации

- Правительства должны разработать всестороннюю долгосрочную стратегию строительных норм, постепенно ужесточая их.
- Правительства должны внедрить подход на основании эффективности в энергетические нормативы зданий и прочие стандарты эн-эфф-сти.
- энергетические нормативы зданий должны часто пересматриваться и улучшаться, дабы понимать сильные стороны и устранять слабости в политике эн-эфф-сти и ее применения.
- Политика эн-эфф-сти должна разрабатываться и адаптироваться к условиям разных регионов и институциональным особенностям в стране.
- Правительства должны ставить цели для повышения доли новых эффективных зданий.
- Правительства должны устанавливать амбициозные сроки и цели по ремонту существующих зданий.

### Проектирование и строительство

- Правительства должны нацеливаться на новые здания с чисто нулевым потреблением энергии.
- Всесторонняя модернизация существующих жилых и нежилых домов должна планироваться и выполняться с целью понижения потребности в энергии и увеличения экономии энергии в зданиях.
- Минимальные стандарты энергоэффективности должны стать обязательными как для новых, так и для существующих зданий во всех странах.
- Высокая стоимость эн-эфф. технологий может отпугнуть потребителей. Правительства должны вводить налоговые льготы в качестве стимулов для покупки энергосберегающих технологий.
- Финансовые стимулы должны вводиться для поощрения инвестиций в долгосрочные усовершенствования эффективности.
- Заинтересованные стороны в строительной отрасли должны пройти обучение по вопросам важности энергетических норм в энергетике, дабы усилить поддержку соблюдения и выполнения политики эн-эфф-сти.

### Менеджмент

- В странах, где их нет должны быть учреждены энергетические агентства.
- Базовые данные о спросе на энергию должны быть доступны для измерения успешности выполнения политики эн-эфф-сти.
- Сертификация энергоэфф-сти зданий должна применяться как обязательная мера. Энергетическая классификация зданий тоже должна вводиться.
- Энергетическая маркировка зданий или сертификаты должны быть затребованы при купле-аренде собственности.
- Во всех странах следует развивать или усовершенствовать рынок ESCO.
- Ценообразование на энергию должно стать действенным инструментом для влияния на поведения в энергопользовании. Упразднение субсидий на энергию и диверсификация ценообразования должны использоваться для увеличения привлекательности инвестиций в эн-эфф-сть.
- Строгие механизмы соблюдения и мониторинга должны внедряться для эффективного соблюдения строительных норм.
- Кредиты с низкими ставками на эн-эфф технологии, строительство и модернизацию зданий должны вводиться в качестве важных инструментов в продвижении эн-эфф-сти.

# Национальные исследования с подробным анализом пробелов в Армении, Киргизии и Молдове



## Энергия

- ✓ Оценка потенциала энергоэффективности (госучреждения, текущие программы/проекты, движущие силы внедрения мер энергоэффективности, законы и политика, вызовы)
- ✓ Анализ энергоэффективности зданий в этих странах.
- ✓ Соблюдение стандартов энергоэффективности в этих странах.
- ✓ Анализ пробелов:
  - Сравнение целевых показателей энергоэффективности в рамочных руководящих указаниях и текущих требований к стандартам энергоэффективности зданий.
  - Текущие требования к стандартам энергоэффективности зданий и их реальное соблюдение.
- ✓ Рекомендации по конкретным странам по возможностям восполнения пробелов и усиления национального потенциала по выработке и внедрению к стандартов энергоэффективности зданий.

См. на английском и русском: <https://unece.org/sustainable-energy/regional-advisory-services/gap-analysis-and-national-studies>

# Примеры пробелов, выявленных в национальном исследовании в Кыргызстане

ENERGY



## Законодательные и нормативные пробелы:

- Частичное действие Закона об энергетической эффективности зданий из-за неполноты вторичного законодательства.
- Отсутствие инструментов и ответственных организаций/исполнителей для мониторинга реализации и обеспечения исполнения действующего законодательства и программ по энергосбережению.
- В правилах государственных закупок не учитываются критерии энергоэффективности и качества закупаемого оборудования и материалов.
- Устаревшие нормы строительного проектирования, которые не охватывают все аспекты энергоэффективности. Существует несоответствие между международными и местными нормами. Существуют противоречия между различными внутренними национальными документами.

## Институциональные пробелы:

- Отсутствие концентрации внимания и ответственности на проблемах экономии энергии, особенно энергии, отличной от тепловой.
- Слабое межведомственное сотрудничество и координация по целевым показателям, инициативам, проектам и инструментам в области энергоэффективности.
- Ограниченные коммуникации и обмен информацией между государственными учреждениями, НПО и участниками рынка в отношении оборудования и финансирования.
- Слабая координация деятельности доноров в области энергоэффективности.
- Правительственные стратегии и институты недостаточно подкреплены механизмами реализации и агентствами/специалистами.
- Система сертификации качества товаров не является эффективной – она не обеспечивает контроля качества и не гарантирует качества товаров на рынке.

# Примеры пробелов, выявленных в национальном исследовании в Кыргызстане

ENERGY



## Экономические пробелы:

Существует ряд взаимосвязанных проблем, включая низкие цены на энергоносители, низкие доходы населения, высокие процентные ставки по кредитам, низкую экономическую эффективность. Это приводит к:

- низкой рентабельности инвестиций в ЭЭ (высокий срок окупаемости) при текущих ценах на энергию;
- отсутствию специализированных финансовых продуктов для ЭЭ;
- отсутствию энергосервисных компаний (ЭСКО) и других возможных услуг в области ЭЭ;
- плохой применимости коммерческого финансирования (кредитов) из-за высоких процентных ставок и длительных сроков окупаемости.

## Рыночные пробелы:

- Слабые и фрагментированные возможности рынка энергетических услуг, вызванные низким спросом;
- Ограниченное присутствие поставщиков оборудования и услуг в сельских районах/регионах;
- Низкое качество монтажных работ из-за отсутствия требований и опыта в области закупок, монтажа и надзора за подрядчиками;
- Слабое качество продукции, что негативно сказывается на рынке и снижает спрос;
- Низкая емкость рынка.

## Пробелы потенциала:

- Ограниченная осведомленность и понимание возможностей, решений и преимуществ энергоэффективности среди лиц, принимающих решения в государственном секторе, что приводит к отсутствию стимулов для продвижения энергоэффективности;
- Недостаток информации о ЭЭ различных типов: общая информация (вводная), конкретная информация (нормы, стандарты, руководства).

# Примеры рекомендаций из национального исследования в Кыргызстане

## ENERGY



Стратегические рекомендации направлены на определение и закрепление позиции и взглядов государства на проблемы энергосбережения в стране, а также определение путей и инструментов решения этих проблем.

*Примеры:*

- *Назначить государственную структуру ответственной за политику и координацию деятельности в области энергоэффективности.*
- *Создать организацию, ответственную за международное сотрудничество и сертификацию материалов, товаров, технических решений, оборудования и поставщиков.*
- *Провести критический анализ существующих местных документов, касающихся энергетики и энергоэффективности пересмотреть их и скорректировать.*
- *Разработать/принять программу ЭЭ, направленную на нулевое потребление, ориентированную на сохранение и рациональное использование всех энергетических ресурсов*
- *Ввести стимулы для организаций и частного сектора, повышающих энергоэффективность*
- *Популяризация программы, разработка долгосрочной программы повышения осведомленности...*

Технические рекомендации для индивидуальных домов и квартир должны быть реализованы после стратегических рекомендаций.

# Платформа взаимодействия и база данных экспертов в области энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН

## Энергия



### Collaborative Environment for Experts on Energy Efficiency in Buildings in the UNECE region



This Collaborative Environment aims to enhance the network of experts from public and private sectors on energy efficiency in buildings in the UNECE region.

This Collaborative Environment is composed of two products:

1. Online database of experts on energy efficiency in buildings, and
2. Online collaborative tool that helps the experts to strengthen their capacities by sharing knowledge and expertise on energy efficiency in buildings.

It is open for stakeholders involved in the energy efficiency projects. The target group includes policy makers in the field of housing and construction and energy efficiency at the regional, national, and municipal levels, architects, building contractors, energy service companies, representatives of academia conducting research and training in the field of energy efficiency of buildings, representatives of international organizations and civil society and other experts in this area.



DATABASE OF EXPERTS



EVENTS



PROJECTS



DISCUSSIONS

- Нацелена на усиление сети экспертов государственного и частного секторов в области энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК ООН.
- Открыта для разработчиков политики в сфере жилья, строительства и энергоэффективности; архитекторов; строительных подрядчиков; энергетических сервисных компаний; ученых; представителей международных организаций, гражданского общества и других экспертов в этой области.

Вэбсайт:

[https://sedwiki.unece.org/display/SED/EEEEB\\_db\\_Home](https://sedwiki.unece.org/display/SED/EEEEB_db_Home)



**UNEP**

**Благодарим за внимание!**

**Олег Дзюбинский, региональный советник  
[oleg.dzioubinski@un.org](mailto:oleg.dzioubinski@un.org)**

**Надежда Хамракулова, сотрудник проекта  
[nadejda.khamrakulova@un.org](mailto:nadejda.khamrakulova@un.org)**

**Отдел устойчивой энергетики ЕЭК ООН**

