

ЕЭК ООН
Европейская экономическая
комиссия Организации
Объединенных Наций



ЭСКАТО
Экономическая и социальная комиссия
для Азии и Тихого океана
Организации Объединенных Наций

СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ООН ДЛЯ ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
(СПЕКА)

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ СПЕКА 2021 ГОДА
*«Устойчивый транспорт и торговля для развития зеленой и инклюзивной
экономики после пандемии»*

(Ташкент, Узбекистан, 17 - 18 ноября 2021 г.)

ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО ТУРИЗМА В СТРАНАХ СПЕКА

(КРАТКИЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР)

Краткий аналитический обзор для Экономического форума СПЕКА 2021 года подготовлен секретариатом ЕЭК ООН на основе проведенного исследования «Применение принципов циркулярной экономики для устойчивого туризма в странах СПЕКА».

Вступление

В соответствии с решениями Комитета по экологической политике ЕЭК ООН на его 26-й сессии 9-10 октября 2020 г.¹, политика и подходы к зеленой и циркулярной экономике для двух тематических областей - устойчивая инфраструктура и устойчивый туризм в общеевропейском контексте - находятся на данный момент в рассмотрении и будут дополнительно изучены в ходе Девятой конференции министров «Окружающая среда для Европы», которая состоится 5 - 7 октября 2022 года в Никосии (Кипр).

Страны СПЕКА являются частью общеевропейского процесса «Окружающая среда для Европы». Обзор результативности экологической деятельности, Национальная отчетность по состоянию окружающей среды на основе экологических показателей, национальные диалоги по водной политике являются наиболее значимыми активами, получивших развитие в рамках «Окружающая среда для Европы». Новым направлением деятельности процесса «Окружающая среда для Европы», способным создать новые благоприятные возможности для стран СПЕКА, может стать применение принципов циркулярной экономики в продвижении устойчивого туризма.

Циркулярная экономика, устойчивое потребление и производство необходимы для достижения Целей устойчивого развития ООН (ЦУР), задач Парижского соглашения и зеленой экономики. «Циркулярность» в мире составляет всего 8,6%, несмотря на ее важность для перехода к зеленой экономике и устойчивого развития.²

ЮНЕП внедрила циркулярный подход, разработав руководящие указания и принципы³ для перехода от линейных бизнес-моделей к циркулярным (замкнутым), которые актуальны для различных систем цепи создания стоимости с предотвращением излишних отходов и негативного воздействия секторов.⁴ ЮНЕП также представила «Инструмент анализа горячих точек устойчивого потребления и производства» (SCP-HAT), который направлен на выявление горячих точек неустойчивого производства и потребления для поддержки установления приоритетов в национальном устойчивом потреблении и производстве, а также в политике в области климата.⁵

Всемирная туристская организация Организации Объединенных Наций (ЮНВТО) в рамках платформы «Сеть «Одна Планета»» (One Planet Network) учредила программу устойчивого туризма, которая включает стратегии замкнутой экономики и применение принципов в конкретных инициативах и проектах (например, Глобальная туристская инициатива по пластмассам).⁶

¹ Отчет Бюро Комитета по экологической политике за январь - июнь 2021 г.

https://unece.org/sites/default/files/2021-09/ece.cep_2021.3.e.pdf

² WBCSD, <https://docs.wbcsd.org/2020/12/WBCSD-Forest-Sector-SDG-Roadmap-Implementation-Report.pdf>

³ Уменьшение по дизайну является руководящим принципом, означающим меньшее использование материалов и моделей потребления в жизненном цикле продуктов и услуг. Утилизация, ремонт, восстановление, повторное использование, сокращение, перепрофилирование и переработка — это связанные циклические процессы, применимые во всех экономических сферах.

⁴ ЮНЕП, <https://www.unep.org/circularity>

⁵ ЮНЭП, <https://www.unep.org/resources/factsheet/sustainable-consumption-and-production-hotspots-analysis-tool>

⁶ ЮНВТО, <https://www.oneplanetnetwork.org/sustainable-tourism>

Принимая во внимание тот факт, что туризм в последнее десятилетие вносил заметный вклад в экономический рост в регионе СПЕКА, усилия, предпринимаемые большинством стран по реализации политик и стратегий зеленой экономики, а также накопленные знания и практика ЮНЕП, ЮНВТО, ЕЭК ООН в числе других ключевых заинтересованных сторон по принципам циркулярной экономики, данный документ направлен на то, чтобы осветить потребности и возможности стран СПЕКА по применению принципов циркулярной экономики для развития устойчивого туризма, и тем самым, внести вклад в работу Рабочей группы СПЕКА по водным, энергетическим ресурсам и окружающей среде⁷ с целью выработки необходимых и действенных рекомендаций для стран СПЕКА.

Возможности применения циркулярной экономики в туризме

По данным Всемирного банка, в 2019 году Европу и Центральную Азию посетили 1,183 миллиарда человек. Центральная Азия сама по себе привлекает все большее внимание, как развивающееся туристическое направление с большим потенциалом в особенности в рамках «Великого шелкового пути».⁸ Это дает странам возможность развивать региональную туристическую стратегию и привлекать иностранных посетителей, поскольку Шелковый путь является одним из самых ценных туристических активов в мире.

Страны Центральной Азии могут сотрудничать на основе регионального подхода, чтобы способствовать развитию устойчивого туризма и использовать свои объекты культурного и природного наследия. Даже несмотря на спад туристического сектора из-за COVID-19, устойчивый туризм будет в тренде по мере восстановления возможностей глобальных перемещений.⁹ Данная ситуация представляет стратегическую возможность для стран Центральной Азии, поскольку регион все еще находится на стартовых позициях туристического развития. У стран есть много возможностей извлечь выгоду из международного опыта и передовой практики в создании устойчивого и жизнестойкого туристического сектора, учтя уроки и предупредив излишнее давления с возможными ущербами, в особенности для ценных природных территорий.¹⁰

Рост туризма перед пандемией был значительным для большинства стран СПЕКА. Это стало возможным благодаря политике и стимулам, применяемым в этом секторе, развитию туристической инфраструктуры, а также проведению культурных и спортивных мероприятий, особенно в последнем десятилетии.

Таб. 1: Ключевые показатели туризма в странах СПЕКА в 2018 году

Показатели	Афг	Азб	Кз	Кг	Тдж	Ткм	Узб
Доход (млн долл. США)	50,00	2830,00	2651,00	518,00	171,00	н/д	1314,00
Доля в ВВП (%)	0,27	6,01	1,48	6,26	2,2	н/д	2,61
Прибытие туристов (в тыс.)	н/д	2850	8789	6947	1035	н/д	5346
Убытие туристов (в тыс.)	н/д	4908	10646	6839	31	н/д	8594

Источник: ЮНВТО¹¹

⁷ <https://unece.org/wg-on-wee>

⁸ Всемирный банк, <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2017/10/31/central-asia-tourism-a-driver-for-development>

⁹ АБР, <https://blogs.adb.org/blog/when-global-tourism-returns-silk-road-awaits>

¹⁰ Всемирный банк, <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2017/10/31/central-asia-tourism-a-driver-for-development>

¹¹ ЮНВТО, <https://www.theglobaleconomy.com/download-data.php>

Туризм комплексно затрагивает многие сектора (сельское хозяйство, промышленность, строительство, транспорт, услуги и т.д.). Целостный и системный характер туризма дает возможность применять принципы циркулярной экономики, особенно в цепочке создания стоимости, которая может предотвращать и смягчать экологические издержки и ущербы (пластик), истощение ресурсов (например, отходы в продовольственной системе) или угрозы изменения климата (например, неустойчивое строительство в прибрежных районах с ценными экосистемами).

Кроме того, возможности применения принципов циркулярной экономики в индустрии туризма могут включать принятие решений по всем видам деятельности цепочки создания стоимости, таким как: циркулярные закупки, циркулярное проектирование, предоставление услуг вместо товаров, ремонт, повторное использование и обновление с использованием существующей инфраструктуры (не строительство новых), продвижение природоохранных решений и природной инфраструктуры, цифровизация.¹² Страны СПЕКА могут внедрить некоторые из этих стратегий и провести анализ цепочек создания стоимости и выявить горячие точки при поддержке ЮНЕП, ЮНВТО, ЕЭК ООН и других ключевых заинтересованных сторон.

Проблемы применения круговой экономики в туризме

Экологические проблемы Центральной Азии заключаются в значительном дефиците водных ресурсов, деградации земель, промышленных и муниципальных отходах, загрязнении воздуха в городских и промышленных центрах. Изменение климата влияет на регион таянием ледников,¹³ частыми засухами, опустыниванием и увеличением числа стихийных бедствий¹⁴. Эта ситуация делает критически важным для стран СПЕКА применять стратегии устойчивого потребления и производства на основе принципов циркулярной экономики. В Таблице 2 приведены основные характеристики использования природных ресурсов, окружающей среды и циркулярных индикаторов для стран региона.

Таб. 2: Ключевые ресурсные, экологические и циркулярные характеристики стран СПЕКА

	Афг	Азб	Кз	Кг	Тдж	Ткм	Узб	В мире
Доходы от природных ресурсов (% в ВВП) 2018) ¹⁵	0,92	29,25	21,78	4,65	4,54	24,07	17,98	
Уровень водного стресса (доля забора к имеющимся ресурсам поверхностного стока (% (2018)) ¹⁶	54,76	53,73	32,65	50,04	61,51	143,56	168,92	18,41
Эффективность использования воды (долл. США на м3 (2018)) ¹⁷	0,93	3,87	7,20	0,86	0,91	1,53	1,42	19,01
Поставка энергии на душу населения (в гигаджоулях) (2017)) ¹⁸	3,00	61,00	183,00	27,00	21,00	201,00	59,00	75,00
Эмиссии CO2 (метрические тонны на душу населения (2018)) ¹⁹	0,20	3,22	12,06	1,74	0,81	12,26	3,40	

¹² EC, <https://circulareconomy.europa.eu/platform/sites/default/files/circular-economy-in-travel-and-tourism.pdf>

¹³ UNRCCA, https://unrcca.unmissions.org/sites/default/files/glacier_book_04042015.pdf

¹⁴ UNDDR, <https://www.undrr.org/publication/gar-special-report-drought-2021>

¹⁵ <https://www.theglobaleconomy.com/download-data.php>

¹⁶ <https://unstats.un.org/sdgs/UNSDG/IndDatabasePage>

¹⁷ <https://unstats.un.org/sdgs/UNSDG/IndDatabasePage>

¹⁸ https://unstats.un.org/unsd/publications/statistical-yearbook/files/syb63/T21_Energy.pdf

Среднегодовой уровень твердых частиц в атмосферном воздухе городов (мкг/грамм на м ³ (2016)) ²⁰	63,6	23,2	25,6	28,2	46,5	33,3	24,0	31,18
Экологический след (глобальные Га на душу населения по отношению к фактическому биопотенциалу (2017)) ²¹	0,7/0,4	2,0/0,7	6,0/3,7	1,5/1,2	1,0/0,5	5,2/2,4	2,0/1,0	2,77/1,6

Некоторые экономические инструменты могут препятствовать интеграции более ресурсоэффективных альтернатив, особенно для конечных бенефициаров и частного сектора. Более того, циркулярная экономика еще не рассматривается правительствами как основная стратегическая задача для решения проблем управления ресурсами, и поэтому она не предусмотрена в зеленой политике и устойчивых стратегиях во всех секторах, включая индустрию туризма. Даже если защита и сохранение природных ресурсов рассматриваются в качестве приоритета в различных нормативных положениях, термин «устойчивый туризм» еще не введен в регионе и не практикуется.

Страны СПЕКА являются участниками многосторонних природоохранных соглашений и программ международного сотрудничества и предпринимают индивидуальные, а также совместные усилия по охране окружающей среды. Однако эти действия подразумевают правила, которые каким-то образом не обязательно пересекаются с участием различных ведомств, что затрудняет выработку более скоординированного и комплексного подхода. Более того, даже если некоторые правительства добиваются определенного прогресса в мониторинге экологических показателей с помощью более устоявшейся системы управления, по-прежнему отсутствует координация для сбора достаточных данных для целей принятия решений, особенно тех, которые относятся к туристическому сектору.

Ключевые рекомендации

1. **Интегрировать стратегии циркулярной экономики в существующую политику в области зеленой энергетики.** В целом страны СПЕКА уже имеют политические рамки, направленные на продвижение зеленой экономики и сохранение природных ресурсов. Однако ни один из них не включает концепцию экономики замкнутого цикла или стратегии устойчивого производства и потребления (СПК) как часть нормативных положений и планов развития зеленой экономики. Поэтому рекомендуется, чтобы страны включили нормативные положения в существующие законы и инициативы.
2. **Разработать стратегию устойчивого туризма и согласовать ее с планом развития страны.** Туризм — это экономическая деятельность, которая должна быть направлена на соблюдение нормативных требований страны в отношении защиты биоразнообразия и эффективного использования природных ресурсов. Политика, связанная с туризмом, должна включать термин «устойчивый туризм» и быть согласована с действующей нормативно-правовой базой в области окружающей среды и стратегиями зеленой экономики. Они должны дополнять и поддерживать отраслевые законы и программы из-за целостного характера цепочек добавленной стоимости в туризме.
3. **Проводить картирование цепочки создания стоимости и анализ горячих точек в соответствии с существующей практикой с участием всех ключевых**

¹⁹ https://unstats.un.org/unsd/publications/statistical-yearbook/files/syb63/T24_carbondioxide.pdf

²⁰ <https://unstats.un.org/sdgs/UNSDG/IndDatabasePage>

²¹ https://data.footprintnetwork.org/?_ga=2.250087942.1044713488.1635328303-400924949.1635328303#/

заинтересованных сторон. СПЕКА под руководством ЕЭК ООН могла бы поддержать оценку возможностей экономики замкнутого цикла в цепочке создания добавленной стоимости туризма вместе со специализированными агентствами и организациями (например, ЮНЕП и ЮНВТО), а также с привлечением предприятий туристических операторов, среди прочего, как в городских, так и в природных / сельских районах. Некоторыми потенциальными секторами для рассмотрения могут быть управление отходами и водными ресурсами, устойчивый транспорт и энергоэффективность. Это может помочь расширить возможности стран по разработке конкретных бизнес-моделей и стратегий замкнутого цикла.

4. *Работа над улучшением управления и включением системы мониторинга и показателей для циркулярного туризма.* В большинстве стран нет информации о том, реализуются ли круговые стратегии местными туристическими операторами и предприятиями, и нет свидетельств влияния туризма на деятельность по управлению ресурсами. Таким образом, определение гармонизированного набора показателей на основе примеров передовой практики может помочь улучшить управление и данные, необходимые для устойчивой и замкнутой деловой практики в туризме в регионе.

Путь вперед. План действий может быть сформулирован для региона СПЕКА с учетом вышеупомянутых рекомендаций.