


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
Рабочая группа по железнодорожному транспорту
**Группа экспертов по железнодорожным узлам
для международных пассажирских перевозок**
Первая сессия

Женева, 7–9 июля 2021 года

**Доклад о работе первой сессии Группы экспертов
по железнодорожным узлам для международных
пассажирских перевозок**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–5	2
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	6–7	2
III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)	8	2
IV. Предпосылки создания Группы (пункт 3 повестки дня)	9–17	2
V. Программа работы (пункт 4 повестки дня)	18–19	3
VI. Выявление станций сети СМЖЛ, которые следует определить в качестве железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок (пункт 5 повестки дня)	20–26	4
VII. Выявление технических и эксплуатационных параметров, необходимых для определения понятия «железнодорожный узел для международных пассажирских перевозок» (пункт 6 повестки дня)	27–33	5
VIII. Выявление правового документа или инструмента, который следует использовать применительно к железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок, и разработка необходимых правовых положений (пункт 7 повестки дня)	34–35	6
IX. Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей международные пассажирские перевозки (пункт 8 повестки дня)	36–38	6
X. Меры по поддержке международных железнодорожных перевозчиков в условиях пандемии (пункт 9 повестки дня)	39–40	7
XI. Прочие вопросы (пункт 10 повестки дня)	41	7
XII. Сроки проведения следующей сессии (пункт 11 повестки дня)	42	7
XIII. Резюме решений (пункт 12 повестки дня)	43	7



I. Участники

1. Группа экспертов по железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок (GE_HUBS, или Группа) провела свою первую сессию 7–9 июля 2021 года в виде гибридного совещания, которое проходило одновременно в онлайн-формате и очном формате в Женеве.
2. В работе сессии приняли участие представители следующих стран: Австрии, Албании, Беларуси, Бельгии, Испании, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции и Украины. На сессии также присутствовал представитель «Shift2rail» Европейского союза.
3. В работе сессии также приняли участие представители следующих межправительственных организаций: Межправительственной организации по международным железнодорожным перевозкам (ОТИФ) и Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД). Кроме того, на сессии присутствовал представитель проекта Трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) ЕЭК.
4. Были представлены следующие неправительственные организации: Европейская федерация пассажиров (ЕФП) и Международный союз железных дорог (МСЖД).
5. На сессии присутствовали представители следующих организаций, групп частного сектора или научных кругов: «ГРА-консалтинг», «Сообщество европейских железных дорог и компаний по управлению инфраструктурой», «Нетворк рейл инфраструкча лимитед» и Университет Филиппин Дилиман.

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/1

6. Секретарь Группы представил повестку дня и отметил, что документ ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/6, указанный в повестке дня, не был выпущен.
7. Группа экспертов утвердила проект повестки дня первой сессии Группы экспертов по железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок, содержащийся в документе ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/1.

III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

8. Группа избрала г-на Хинне Грота из Нидерландов Председателем Группы экспертов, а г-на Бенна Холла из Соединенного Королевства — заместителем Председателя Группы.

IV. Предпосылки создания Группы (пункт 3 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/4

9. Секретариат выступил с вводным сообщением, в котором он изложил круг ведения и мандат Группы, а также представил некоторую статистическую информацию о международных пассажирских перевозках по железным дорогам со ссылкой на документ ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/4. Группа поблагодарила секретариат за представление данных по железнодорожным перевозкам и просила подготовить к следующей сессии их сопоставление с пассажирскими перевозками «от пункта до пункта» в секторах автомобильного и воздушного транспорта в тех случаях, где имеются соответствующие данные. Польша отметила, что деятельность Группы, определенная в пункте 1 d) круга ведения, не должна ограничиваться маршрутами Восток — Запад и в нее следует также включить перевозки Север — Юг в пределах региона. Группа приняла это предложение.

10. Нидерланды выступили с докладом о работе, проводимой в рамках Европейского союза, в отношении которой они совместно с Австрией выступают в качестве спонсора. В докладе была представлена информация о совместной декларации министров Европейского союза (ЕС) и работе, которая ведется в рамках платформы. Особое внимание было уделено взаимодополняемости работы, проводимой в ЕС и в Группе.

11. ОТИФ рассказала о своей деятельности в области международных пассажирских перевозок. ОТИФ приветствовала создание Группы и ее деятельность, отметила важность того, чтобы она не дублировала работу, проводимую в других областях, и подчеркнула, что такого дублирования не наблюдается в отношении ее собственной деятельности, в центре внимания которой находятся не пересадочные узлы, а перевозки.

12. ОСЖД рассказала о своей работе в области международных пассажирских перевозок по железным дорогам, особо отметив документы этой организации, касающиеся пассажирских железнодорожных перевозок. ОСЖД приветствовала создание Группы и пообещала активно участвовать в ее дальнейшей работе.

13. МСЖД представил информацию о недавно сформированной Глобальной группе управляющих станциями (SMGG) Сектора станций МСЖД, а также о ее деятельности. Был отмечен ряд взаимодополняющих направлений деятельности, и МСЖД подтвердил свою готовность активно участвовать в работе Группы путем содействия участию в ней управляющих инфраструктурой для обмена передовым опытом, а также предлагая SMGG в качестве потенциального источника (предварительных) исследований, анализов и контрольных показателей.

14. Организация «ГРА-консалтинг» представила обзор эволюции рынка с акцентом на пассажирских перевозках, а также мер, принимаемых некоторыми операторами для удовлетворения потребностей своих клиентов.

15. После этих презентаций выступил представитель совместной инициативы «Shift2rail», рассказавший о ее работе в данной области и поделившийся ссылкой, по которой можно ознакомиться с соответствующей информацией¹. Группа приветствовала предложение «Shift2rail» выступить с более подробным докладом на следующей сессии Группы. ЕФП пояснила, что работа Группы должна быть также сосредоточена на спросе и понимании потребностей пользователя. В этой связи ЕФП указала на важность доступа к персоналу на станциях, распространения информации для пассажиров (в том числе на нескольких языках), согласования информационных указателей и предоставления помощи в случае возникновения проблем. Кроме того, был поднят вопрос об определении различных классов станций.

16. Группа поблагодарила делегатов за доклады и выступления по данному пункту повестки дня и приветствовала поддержку в отношении работы Группы со стороны всех выступавших. Она подтвердила важность работы, которую необходимо проделать в Группе, с тем чтобы понять потребности пассажиров и тем самым облегчить им доступ к станциям и пересадочным узлам при пересечении границ по железной дороге. Она призвала все стороны активно участвовать в обсуждении основных аспектов ее круга ведения.

17. Группа экспертов просила делегатов продолжать информировать Группу на предстоящих совещаниях о прогрессе в своих соответствующих областях. Кроме того, Группа решила изменить название этого пункта повестки дня на «Информация о других дополнительных мероприятиях в регионе ЕЭК».

V. Программа работы (пункт 4 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/3

¹ URL: https://projects.shift2rail.org/s2r_ip_TD_r.aspx?ip=3&td=6fb2d44f-0c6f-44df-b999-ce0b95e9c890.

18. Секретариат представил проект программы работы, содержащийся в документе ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/3. Эксперты обсудили содержание этого документа. Комментарий Польши, обсуждавшийся в рамках пункта 3 повестки дня, относительно важности включения в анализ правовых документов поездов по оси Север — Юг, был принят к сведению, и было решено добавить ссылку на этот аспект в пункт 3 документа ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/3. Секретариат также отметил, что некоторые даты (месяцы), упомянутые в документе, нуждаются в обновлении.

19. Группа приняла проект программы работы, изложенный в документе ECE/TRANS/SC.2/HUBS/2021/3, с поправками, внесенными в ходе обсуждений на совещании.

VI. Выявление станций сети СМЖЛ, которые следует определить в качестве железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок (пункт 5 повестки дня)

Документация: неофициальный документ № 1 SC.2/HUBS (2021 год)

20. Секретариат начал обсуждение с изложения основных требований к этому пункту повестки дня в отношении выявления узлов и проинформировал о проделанной в ЕЭК работе по идентификации различных сетей, подпадающих под сферу действия правовых соглашений ЕЭК, с использованием ГИС. После этого управляющий проекта ТЕЖ выступил с докладом о соответствующей деятельности в рамках ТЕЖ, связанной с работой Группы, с акцентом на выявлении узлов в регионе ТЕЖ.

21. Затем началось обсуждение вопроса о выявлении станций, в ходе которого основное внимание было уделено следующим аспектам: необходимость обеспечения четкого понимания определения понятия «железнодорожный узел для международных пассажирских перевозок», критерии определения самих узлов и порядок составления перечня потенциальных узлов. На каком-то этапе поддержку в отношении этого определения может оказать терминологическая платформа МСЖД.

22. Что касается критериев для определения станций, то Группа обсудила брошюру 180 МСЖД о классификации станций и ее критериях (воспроизведена в качестве неофициального документа № 1 SC.2/HUBS (2021 год)). МСЖД отметил, что этот документ нуждается в обновлении, однако он может стать основой для обсуждения классификации.

23. В ходе работы была отмечена важность того, чтобы сектор не замыкался на том или ином наборе станций, а работал над тем, чтобы обеспечить возможность внесения изменений в будущем. Кроме того, подчеркивалось большое значение связи с другими службами. Было также отмечено, что эксперты, возможно, пожелают включить в этот перечень станции и узлы, которые могут не входить непосредственно в сеть, определенную в приложении 1 к Европейскому соглашению о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ), но, тем не менее, будут иметь международное значение. В этой связи были упомянуты примеры ряда существующих и планируемых станций в аэропортах, расположенных по всему континенту.

24. Наконец, делегаты указали на необходимость четкого понимания того, почему перечень узлов необходимо формировать с упором на крупные или столичные города. Кроме того, была подчеркнута необходимость тесного сотрудничества с другими международными учреждениями и другими группами Комитета по внутреннему транспорту, и делегаты поблагодарили МСЖД за предложение работать и сотрудничать по этому конкретному пункту повестки дня.

25. Группа приветствовала начало обсуждения вопроса о выявлении железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок и просила секретариат подготовить к следующей сессии при поддержке экспертов документ, в котором будут изложены предложения по выявлению железнодорожных узлов, критерии для их выявления и первоначальный перечень потенциальных станций,

которые можно будет классифицировать в качестве таких узлов. Эти предложения будут обсуждаться на втором совещании Группы.

26. Группа поблагодарила г-на Кристофера Ирвина из Европейской федерации пассажиров за согласие выступить в качестве спонсора по данному пункту повестки дня.

VII. Выявление технических и эксплуатационных параметров, необходимых для определения понятия «железнодорожный узел для международных пассажирских перевозок» (пункт 6 повестки дня)

Документация: неофициальный документ № 2 SC.2/HUBS (2021 год)

27. Секретариат открыл обсуждение пункта 6 повестки дня, пояснив, что в СМЖЛ и Европейском соглашении о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП) содержатся основные технические и эксплуатационные параметры, однако отсутствует информация, касающаяся пассажирских станций или пересадочных узлов, что обуславливает необходимость проведения работы по этому пункту повестки дня. Затем секретариат выступил с сообщением о возможных предварительных параметрах и способах их разработки.

28. В частности, в сообщении подчеркивалось, что технические параметры должны быть ориентированы на пассажиров, и были определены четыре категории высокого уровня, в рамках которых эти параметры следует рассматривать:

- легкая доступность;
- надежность и безопасность;
- надлежащие уровни обслуживания в узлах;
- привлекательность использования.

29. Рассматривая потенциальные компоненты этих четырех категорий, Группа продолжила ранее начатые обсуждения по обеспечению наличия на станциях и пересадочных узлах процедур, услуг и/или инфраструктуры для оказания помощи в случае перебоев в обслуживании, негативно влияющих на пассажиров.

30. Делегаты обсудили важность языкового аспекта для обеспечения доступности и необходимость дополнительного языка во всех выявленных узлах. Одна из делегаций предложила сделать дополнительным языком английский.

31. Делегаты подчеркнули важное значение того, чтобы анализ опирался также на работу, которая ранее уже проводилась другими органами. В частности, при рассмотрении вариантов, касающихся информационных указателей и языка, МСЖД сослался на свой документ 10181 IRS (International Railway Solutions (Международные железнодорожные решения)) об информации для пользователей на пассажирских станциях (воспроизведен в виде неофициального документа № 2 SC.2/HUBS (2021 год)). Группа, возможно, пожелает рассмотреть этот документ в качестве ключевого материала и основы для дальнейшей работы над информационными указателями в рамках данного пункта повестки дня.

32. Группа приветствовала начало обсуждений по вопросу о выявлении технических параметров железнодорожных узлов для международных пассажирских перевозок и просила секретариат подготовить документ с перечнем возможных технических параметров для представления на обсуждение в ходе следующего совещания Группы.

33. Группа попросила потенциальных добровольцев, которые могут пожелать выступить спонсорами по данному пункту повестки дня, сообщить об этом в секретариат после совещания.

VIII. Выявление правового документа или инструмента, который следует использовать применительно к железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок (пункт 7 повестки дня)

34. Для представления этого пункта повестки дня секретариат выступил с докладом, посвященным возможным подходам к разработке правового документа или инструмента применительно к железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок. В докладе были обозначены следующие предварительные варианты: внесение изменений в СМЖЛ для включения ссылок на станции; разработка новой конвенции; подготовка протокола к СМЖЛ; или разработка более мягких инструментов, например правил, не имеющих обязательной силы. Группа начала обсуждение преимуществ и недостатков этих вариантов на основе презентации и опыта, касающегося нового приложения к Конвенции МДП, о котором проинформировал секретарь Рабочей группы ЕЭК по таможенным вопросам, связанным с транспортом. Польша высказала идею о том, что самый простой и быстрый вариант может заключаться в концентрации усилий на внесении поправок в СМЖЛ посредством добавления нового приложения об узлах по аналогии с подходом, примененным в рамках нового приложения к Конвенции МДП. Кроме того, такой подход будет согласовываться с усилиями в рамках Стратегии КВТ на период до 2030 года по пересмотру и обновлению конвенций и правовых документов, относящихся к сфере его ведения.

35. Группа экспертов приняла во внимание обсуждение возможного правового документа или инструмента, который следует использовать применительно к железнодорожным узлам для международных пассажирских перевозок, и поручила секретариату подготовить проект документа, содержащего различные варианты с указанием их преимуществ и недостатков.

IX. Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей международные пассажирские перевозки (пункт 8 повестки дня)

Документация: неофициальный документ № 3 SC.2/HUBS (2021 год)

36. Секретариат представил этот пункт повестки дня, отметив, что в регионе ЕЭК имеется обширная нормативно-правовая база и что для определения всего объема этой базы потребуется детальный анализ. В качестве вступления секретариат выступил с докладом о Конвенции об облегчении условий пересечения границ при международной железнодорожной перевозке пассажиров, багажа и товаробагажа, которая была открыта для подписания в апреле 2019 года. На сегодняшний день только одна сторона подписала Конвенцию (Чад).

37. Делегация ОАО «Российские железные дороги» отметила, что для подготовки этой конвенции была проделана значительная работа и что Российская Федерация очень близка к тому, чтобы стать второй подписавшей ее стороной, поскольку она уже завершила подготовку всей национальной документации. «Российские железные дороги» сообщили также, что ОСЖД подготовила сборник правовых соглашений, касающихся пассажирских перевозок по железным дорогам (воспроизведен в качестве неофициального документа № 3 SC.2/HUBS (2021 год)), и что он послужит существенным вкладом в этот анализ. Кроме того, было подчеркнуто, что при подготовке анализа необходимо также рассмотреть приложение 9 к Конвенции о согласовании. Нидерланды отметили, что анализ должен также охватывать соответствующее законодательство Европейского союза, касающееся трансъвропейской транспортной сети (ТЭС-Т) и городских узлов.

38. Группа отметила важность анализа нормативно-правовой базы, регулирующей международные пассажирские перевозки, и поручила секретариату подготовить проект документа, в котором будут перечислены соответствующие международные

соглашения исходя также из информации, предоставленной ОСЖД. Группа просила предоставить неофициальный документ № 3 SC.2/HUBS (2021 год) на трех языках в качестве основного материала для обсуждения на будущих сессиях.

X. Меры по поддержке международных железнодорожных перевозчиков в условиях пандемии (пункт 9 повестки дня)

39. Обсуждение этого пункта повестки дня было начато представителем «ТРА-консалтинг», который ознакомил участников с рядом инициатив, предпринятых для оказания поддержки железнодорожным перевозчикам во время пандемии. Это сообщение было дополнено выступлением представителя от Соединенного Королевства, который рассказал о трудностях, обусловленных действующей в этой стране системой франчайзинга с фиксированными затратами и дополнительными требованиями к пограничному контролю, связанными с новыми санитарными мерами.

40. Группа приветствовала начало обсуждения мер по поддержке международных железнодорожных перевозчиков в условиях пандемии и просила секретариат подготовить для экспертов краткий вопросник о поддержке, оказываемой в настоящее время перевозчикам, который они могли бы заполнить от имени своих стран.

XI. Прочие вопросы (пункт 10 повестки дня)

41. В ходе первой сессии Группы никакие прочие вопросы не обсуждались.

XII. Сроки проведения следующей сессии (пункт 11 повестки дня)

42. Группа экспертов приняла во внимание, что вторая сессия Группы пройдет 13–15 декабря 2021 года во Дворце Наций в Женеве. Секретариат отметил, что сессия, вероятно, также будет проводиться в виде смешанного совещания с возможностью очного и онлайн-участия. Более подробная информация на этот счет будет предоставлена экспертам секретариатом ближе к началу сессии.

XIII. Резюме решений (пункт 12 повестки дня)

43. Группа экспертов приняла проект перечня решений и просила Председателя и заместителя Председателя при поддержке секретариата подготовить проект доклада о работе сессии.