



СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ
ЭКОНОМИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (СПЕКА)

Оценка пробелов в сфере науки, технологий и инноваций (НТИ) в
странах СПЕКА: Прокладывая путь к действиям в рамках
Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития

Вебинар, 26 ноября 2020 года

Справочно-аналитический документ

ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН
СПЕКА В ОБЛАСТИ ИННОВАЦИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ

(Первоначальный проект для обсуждения)

Настоящий справочно-аналитический документ подготовлен консультантом ЕЭК ООН г-жой Людмилой Таутиевой. Отказ от ответственности: Мнения, выраженные в настоящем документе, являются мнениями автора и не влекут за собой ответственность организации.

Содержание

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Введение | 3 |
| 2. Влияние кризиса, вызванного пандемией COVID-19, на восстановление и устойчивое развитие стран СПЕКА | 5 |
| 3. Региональное сотрудничество в области инноваций для устойчивого развития | 7 |
| 4. Потенциальные направления для налаживания сотрудничества в рамках субрегиона СПЕКА в области инноваций для устойчивого развития | 8 |
| 4.1. Укрепление инновационных экосистем и политики | 9 |
| 4.2. Стимулирование товарных потоков | 13 |
| 4.3. Расширение региональной подключенности за счет развития транспортной инфраструктуры и инфраструктуры ИКТ | 16 |
| 4.4. Переход к экономике замкнутого цикла | 18 |
| 4.5. Устойчивые города в субрегионе СПЕКА | 22 |
| 5. Дальнейшая работа | 24 |
| Приложение I | 26 |
| Приложение II | 31 |
| Приложение III | 35 |

1. Введение

В Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой в 2015 году, государства-члены взяли на себя обязательство достичь 17 целей в области устойчивого экономического, социального и экологического развития. Это обязательство нашло отражение в соответствующем национальном законодательстве, политике и стратегиях.

Инновационная деятельность в ее широком понимании как апробация новых идей в государственном и в частном секторах занимает центральное место в такой работе. Это относится не только к частному сектору, но и к государственному управлению: учитывая многогранность ЦУР, их достижение требует применения сложных междисциплинарных подходов, часто с использованием способов, которые до сих пор не были задействованы¹. Инновации также играют центральную роль в создании системы ответственного производства и потребления² и в достижении прогресса в развитии экономики замкнутого цикла.

Хотя усилия отдельных стран имеют важнейшее значение, масштабная Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года также требует укрепления транснационального сотрудничества и сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон. Механизмы целенаправленного сотрудничества могут способствовать разработке инновационных подходов, а также технологических, организационных, управленческих и нормативных решений общих проблем.

Незаменимая роль инноваций и сотрудничества для достижения устойчивого развития подчеркивается в принятой ООН Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой вопросы сотрудничества охвачены в рамках ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития», а вопросы инноваций – в рамках ЦУР 9³. Тесные взаимосвязи между механизмами партнерства и инновациями особенно очевидны в рамках задач 17.6–17.8, 17.16, призывающих к совместным усилиям по обеспечению роста и развития на основе инноваций.

Все страны Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА) взяли на себя обязательство осуществлять масштабную Повестку дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года, интегрируя ЦУР в свои национальные стратегии развития. Как показало обследование ЕЭК ООН, и ЦУР 9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура», и ЦУР 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития» определены в национальной политике стран в качестве высокоприоритетных, при этом в достижении ЦУР 9 отмечается большое отставание, а в достижении ЦУР 17 – низкое/среднее отставание⁴. Последние имеющиеся результаты о прогрессе стран СПЕКА в достижении ЦУР 9, 17, а также тех ЦУР, которые более непосредственно связаны с переходом к экономике, основанной на знаниях, т.е. ЦУР 8

¹ Румен Добрински, *Содействие инновациям в Центральной Азии – Формирование новых рынков*, справочно-аналитический документ ЕЭК ООН для Экономического форума СПЕКА 2017 года, 2017.

² Организация Объединенных Наций, *Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*, 2015

³ В частности, в рамках задач 9.5, 9.a., 9.b., 9.c.

⁴ Румен Добрински, *Содействие инновациям в Центральной Азии – Формирование новых рынков*, справочно-аналитический документ ЕЭК ООН для Экономического форума СПЕКА 2017 года, 2017.

(«Достойная работа и экономический рост»), ЦУР 11 («Устойчивые города и населенные пункты»), ЦУР 12 («Ответственное потребление и производство»), и устойчивыми и всеохватными учреждениями, т.е. ЦУР 10 («Уменьшение неравенства») и ЦУР 16 («Мир, правосудие и эффективные институты»), как говорится в докладе «SDG Index and Dashboards Report», в котором представлены индексы и информационные панели по ЦУР⁵, подтверждают эту картину, поскольку страны СПЕКА сталкиваются с серьезными или значительными проблемами в достижении ЦУР 9 при сохранении некоторых или значительных проблем в достижении ЦУР 17 (таблица 1).

Таблица 1. Показатели результатов стран СПЕКА в достижении отдельных ЦУР

| | ЦУР | Афган истан | Азержба йджан | Казах стан | Кыргы зстан | Таджик истан | Туркмен истан | Узбек истан |
|----|------------------------------------------------|-------------|---------------|------------|-------------|--------------|---------------|-------------|
| 8 | «Достойная работа и экономический рост» | | | | | | | |
| 9 | «Индустриализация, инновации и инфраструктура» | | | | | | | |
| 10 | «Уменьшение неравенства» | | | | | | | |
| 11 | «Устойчивые города и населенные пункты» | | | | | | | |
| 12 | «Ответственное потребление и производство» | | | | | | | |
| 16 | «Мир, правосудие и эффективные институты» | | | | | | | |
| 17 | «Партнерство в интересах устойчивого развития» | | | | | | | |

Примечание:

| | |
|--|-----------------------|
| | Сохраняются проблемы |
| | Значительные проблемы |
| | Серьезные проблемы |
| | Данные отсутствуют |

Результаты по показателям зависят от наличия данных по странам, поэтому не охватывают систематически одни и те же периоды для всех стран. К данной информации следует относиться с осторожностью, так как она не является официальным инструментом для отслеживания достижения ЦУР.

Источник: SDG Index and Dashboards Report 2020, Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network

В целом, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в отношении упомянутых ЦУР в период 2000–2016 годов, страны СПЕКА сталкиваются со значительными проблемами в решении этих задач к 2030 году, хотя степень серьезности этих проблем варьируется. Для продвижения вперед страны СПЕКА должны принять роль инноваций и регионального сотрудничества в качестве ускорителей достижения ЦУР. Признание необходимости более тесного сотрудничества в целях обмена знаниями и практическими наработками, принятия новых подходов и обеспечения совместного осуществления проектов, представляющих общий интерес, в поддержку инноваций во всем субрегионе могло бы стать действенным подходом к продвижению Повестки дня в области устойчивого

⁵ Подготовлено неправительственными организациями «Bertelsmann Stiftung» и «Sustainable Development Solutions Network»; не является официальным инструментом ООН для мониторинга ЦУР.

развития. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, а также его экономические и социальные последствия наглядно демонстрируют важность такого подхода.

2. Влияние кризиса, вызванного пандемией COVID-19, на восстановление и устойчивое развитие стран СПЕКА

Пандемия COVID-19 и ее социально-экономическое воздействие на функционирование наших экономик и обществ подчеркнули важность сотрудничества и инноваций (в широком смысле) для действенного решения проблем, вызванных этим кризисом. Усиление устойчивости к воздействию таких сбоев и готовности к ним требует принятия инновационных подходов к управлению этими аспектами на всех уровнях (органы государственной власти, деловые круги, гражданское общество и т.д.) и при участии соседних стран.

Поскольку ожидается, что экономический спад, вызванный пандемией, окажет серьезное негативное воздействие на экономику во всем мире, зависящие от ресурсов страны СПЕКА особенно уязвимы к быстрому снижению цен на нефть и аналогичным тенденциям на многих сырьевых рынках⁶. Прогнозы роста ВВП на 2020 год предполагают рост от одного до -12 процентов в странах СПЕКА⁷.

Таблица 2 ВВП на душу населения, в постоянных ценах, 2019-2023 годы

| Страна | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--------------|------|------|------|------|------|
| Афганистан | 3,9 | -5 | 4 | 4,5 | 4,5 |
| Азербайджан | 2,2 | -4 | 1,9 | 1,6 | 1,7 |
| Казахстан | 4,5 | -2,7 | 3 | 4,3 | 5,7 |
| Кыргызстан | 4,5 | -12 | 9,8 | 7,9 | 6,4 |
| Таджикистан | 7,5 | 1 | 6 | 4,5 | 4 |
| Туркменистан | 6,3 | 1,7 | 4,6 | 4,7 | 4,8 |
| Узбекистан | 5,6 | 0,7 | 5 | 6 | 5,5 |

Источник: МВФ, Перспективы развития мировой экономики, октябрь 2020 года

Ограничения на торговлю и передвижения людей и быстрое снижение спроса привели к кардинальным изменениям на многих сырьевых рынках, в том числе на рынках субрегиона СПЕКА, который в значительной степени зависит от внешней торговли и характеризуется высокой концентрацией экспорта с точки зрения как товаров, так и торговых партнеров (это Китай, Иран и Россия, которые закрыли свои границы во время пандемии). Кризис, вызванный пандемией, также усилил риски, связанные с сильной зависимостью от денежных переводов, крупным неформальным сектором экономики и низким уровнем экономической диверсификации.

Страны СПЕКА столкнулись с резким сокращением денежных переводов, поскольку рецессия на ключевых рынках, на которые ориентированы потоки трудовых мигрантов из стран СПЕКА, таких как Россия, негативно сказалась на спросе на рабочую силу, в результате чего многие мигранты теряют работу и возвращаются на родину. Падение

⁶ Например, в связи с воздействием пандемии COVID-19 на глобальный спрос на сырьевые товары значительно сократился экспорт нефтехимической продукции стран СПЕКА в страны, являющиеся их крупнейшими торговыми партнерами, такие как Китай.

⁷ МВФ, Перспективы развития мировой экономики, октябрь 2020 года.

денежных переводов, которое составило около 30% ВВП в Таджикистане и Кыргызстане, создаст дополнительную нагрузку на ограниченные бюджетные ресурсы и будет препятствовать долгосрочным инвестициям. Значительная доля неформального сектора в субрегионе (например, в Афганистане она составляет около 80% экономической деятельности)⁸ осложняет осуществление мер государственной поддержки, что приводит к серьезным последствиям в отношении социальной и экономической стабильности. Отсутствие точных данных о неформальном секторе также снижает способность органов государственной власти разрабатывать и осуществлять эффективные меры реагирования для смягчения негативных социально-экономических последствий пандемии. Кроме того, высокая концентрация рабочей силы в секторах с низкой производительностью создает проблемы для долгосрочного устойчивого и всеохватного роста. В высокопродуктивных капиталоемких добывающих отраслях субрегиона СПЕКА работает небольшое число людей, а в секторе услуг занято гораздо меньше работников по сравнению с другими странами (в сфере услуг в среднем занято 45,5% в Центральной Азии по сравнению с 73% в странах ОЭСР)⁹. Хотя правительства стран СПЕКА прилагают усилия, нацеленные на укрепление развития частного сектора для создания качественных рабочих мест, чтобы обеспечить занятость растущих трудовых ресурсов, такие инициативы пока что не привели к существенным изменениям в отраслевой структуре занятости и экономики в целом. Ожидается, что экономический спад усугубит последствия существующего распределения рабочей силы между секторами и уменьшит вклад высокопроизводительных секторов в экономику, что усилит необходимость создавать благоприятные условия и укреплять развитие частного сектора как одной из движущих сил роста.

Кроме того, неудовлетворительный уровень развития подключенности, физической и цифровой инфраструктуры в субрегионе СПЕКА усугубил перебои в работе производственно-сбытовых цепочек и в международной торговле, что поставило под угрозу продовольственную безопасность и экономические возможности. Пандемия также расширила «цифровой разрыв», т.е. пробелы в доступе к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ)¹⁰, в частности в широкополосном доступе к сети Интернет. Переход на оказание многих основных услуг в режиме онлайн усилил воздействие на группы, не имеющие доступа к ИКТ, которые зачастую и без того являются уязвимыми. Это обозначило настоятельную социально-экономическую потребность в инвестициях в цифровую инфраструктуру как основополагающий элемент «*новой нормальности*», построенной на цифровых технологиях и жизненно важных приложениях, включая телемедицину, услуги электронного правительства, удаленную работу и дистанционное обучение¹¹.

В связи с мерами, предпринятыми национальными системами здравоохранения для реагирования на коронавирус, на и без того недостаточно финансируемые и перегруженные в связи с увеличением количества обслуживаемого населения (из-за ограниченной мобильности рабочей силы) местные медико-санитарные службы легла

⁸ OECD, *OECD Policy Responses to Coronavirus (Covid 19): Covid 19 crisis response in Central Asia*, 2020

⁹ Там же

¹⁰ <https://www.oecd.org/site/schoolingfortomorrowknowledgebase/themes/ict/bridgingthedigitaldivide.htm>

¹¹ Meeting Report, E-resilience for Pandemic Recovery: Intercountry Consultations in Preparations for CICTSTI, ESCAP. Webinar held on 3 July 2020.

нагрузка, связанная с осуществлением мероприятий по смягчению последствий пандемии. Высокая централизация систем управления в субрегионе СПЕКА привела к снижению способности местных органов власти эффективно справляться с кризисом¹².

Реагирование на кризис, вызванный COVID-19, включало пакеты санитарных и бюджетно-налоговых мер, направленных на снижение показателей инфицирования и смягчение социально-экономических последствий пандемии. Однако в условиях сокращения экспорта и денежных переводов, сжатия налоговой базы и снижения внутреннего потребления меры реагирования на пандемию создают значительную нагрузку на государственные финансы в странах СПЕКА, характеризующихся и без того с высоким уровнем задолженности.

На этом фоне и в целях обеспечения устойчивого и всеохватного экономического роста странам СПЕКА следует ускорить переход от низкопроизводительной и ресурсоемкой модели экономического развития к основанным на знаниях, более устойчивым и стойким к воздействиям экономическим моделям, согласующимся с ЦУР. В этой связи региональное сотрудничество в области инноваций можно было бы эффективно использовать для содействия в преодолении вызовов, связанных с достижением ЦУР и восстановлением после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» с построением более устойчивых и стойких к воздействию экономик и обществ.

3. Региональное сотрудничество в области инноваций для устойчивого развития

Инновационные процессы в странах с переходной экономикой, таких как страны субрегиона СПЕКА, характеризуются скорее инновациями через имитацию и адаптацию, а также внедрением новых для местных рынков продуктов, услуг, маркетинговых и организационных моделей, а не инновациями на передовом рубеже технологий. Этот вид инноваций обладает потенциалом для наверстывания отставания стран с формирующейся рыночной экономикой и имеет положительные социальные, экономические и экологические вторичные эффекты. Таким образом, при разумном использовании инноваций в этих условиях можно решать не только вопросы, относящиеся к инновациям как таковым, но и проблемы, связанные с развитием в более широком плане. Следовательно, инновации могут стать движущей силой устойчивого развития при одновременном решении социальных и экологических проблем, руководствуясь ЦУР.

Однако для того чтобы инновации могли решать проблемы в областях, имеющих решающее значение для устойчивого развития, необходимы значительные усилия со стороны государства для выявления существующих узких мест, препятствующих таким инновациям, а также для разработки и осуществления целенаправленных мер политики. С учетом того факта, что инновации в высокой степени обусловлены взаимодействием заинтересованных сторон, которое обеспечивает распространение и реализацию новых идей, сотрудничество между различными заинтересованными сторонами и доступ к новым знаниям через совместные сети имеют решающее значение.

¹² Там же

Сотрудничество между заинтересованными сторонами на национальном и региональном уровнях может помочь сократить издержки и разделить риски, связанные с инновационной деятельностью (например, барьеры, возникающие в связи с масштабами и стоимостью проектов, рассредоточенностью экспертных знаний, техническими и коммерческими рисками), и в конечном итоге создавать дополнительные эффекты, положительно влияющие на социальное благополучие¹³. Таким образом, направленные на стимулирование инноваций мероприятия в рамках регионального сотрудничества и его механизмы могут ускорить внедрение новых продуктов, услуг, организационных и других методов на нескольких рынках, что обеспечит последующие положительные вторичные экономические, социальные и экологические эффекты для экономики ряда стран. Они также могут помочь раскрыть инновационный потенциал для повышения конкурентоспособности экономических секторов, представляющих общий интерес для стран СПЕКА. Кроме того, сотрудничество на субрегиональном уровне может способствовать инвестициям в инновационную деятельность, которая в противном случае является слишком дорогостоящей и слишком рискованной для одной страны. Более того, взаимодействие в рамках механизмов сотрудничества обеспечивает передачу знаний и практических наработок и предполагает осуществление экспериментальной деятельности для поиска решений общих проблем, препятствующих устойчивому развитию.

Таким образом, сотрудничество заинтересованных сторон стран СПЕКА могло бы способствовать ускоренному продвижению субрегиона в направлении достижения ЦУР. В частности, это могло бы помочь в решении общих проблем, с которыми сталкивается субрегион СПЕКА среди прочего в областях инновационной экосистемы, диверсификации промышленности и торговли, подключенности и инфраструктуры, цифровизации, развития частного сектора, реализации принципов «зеленой» экономики, экономики замкнутого цикла и устойчивой урбанизации.

Такое сотрудничество приобретает еще более важное значение в контексте социально-экономического воздействия COVID-19 на мировую экономику и экономику стран СПЕКА. В современном тесно взаимосвязанном и взаимозависимом мире усилия отдельных стран оказываются все более недостаточными для решения сложных проблем, вызванных пандемией. В этой связи сотрудничество в области инноваций имеет важнейшее значение для обеспечения устойчивого восстановления после пандемии при одновременном решении общих проблем устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

4. Потенциальные направления для налаживания сотрудничества в рамках субрегиона СПЕКА в области инноваций для устойчивого развития

Как указано в разделе 2, пандемия COVID-19 усугубила ряд проблем, с которыми сталкиваются страны СПЕКА на пути к устойчивому развитию. К ним относятся: потребность в экономической диверсификации, сильная зависимость от экспорта сырьевых товаров, неудовлетворительный уровень подключенности и развития

¹³ Румен Добрински, *Содействие инновациям в Центральной Азии – Формирование новых рынков*, справочно-аналитический документ ЕЭК ООН для Экономического форума СПЕКА 2017 года, 2017.

инфраструктуры, недостаточное развитие частного сектора, а также общая проблема построения все более основанной на знаниях экономики и динамичных инновационных экосистем. Обзор существующих механизмов сотрудничества стран СПЕКА (приложение I) в определенной степени повторяет вышеупомянутые элементы, поскольку он указывает на большое значение, которое страны придают торговле, подключенности и инфраструктуре, включая ИКТ, а также инновациям в достижении экономического роста и устойчивого развития региона и каждой страны в отдельности. Кроме того, в рамках глобального сообщества, стремящегося обеспечить экологически ответственное и рациональное производство и потребление в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, некоторые страны СПЕКА намерены на практике реализовать в своей отраслевой политике базовые принципы «зеленой» экономики и экономики замкнутого цикла.¹⁴

Благодаря сотрудничеству в решении общих проблем устойчивого развития страны СПЕКА могут i) сократить издержки и разделить риски, связанные с инновационной деятельностью; ii) ускорить внедрение инноваций на нескольких рынках с положительными вторичными социальными, экономическими и экологическими эффектами в ряде стран; iii) содействовать инвестициям в инновационную деятельность и передаче знаний и передовой практики для решения проблем, препятствующих достижению ЦУР. Такие совместные действия объединят соответствующие государственные и частные заинтересованные стороны из стран СПЕКА вокруг конкретных целей или инициатив, которые могут быть реализованы в рамках готовящегося Плана действий по реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития.

В следующих разделах представлены потенциальные направления сотрудничества в рамках субрегиона СПЕКА.

4.1. Укрепление инновационных экосистем и политики

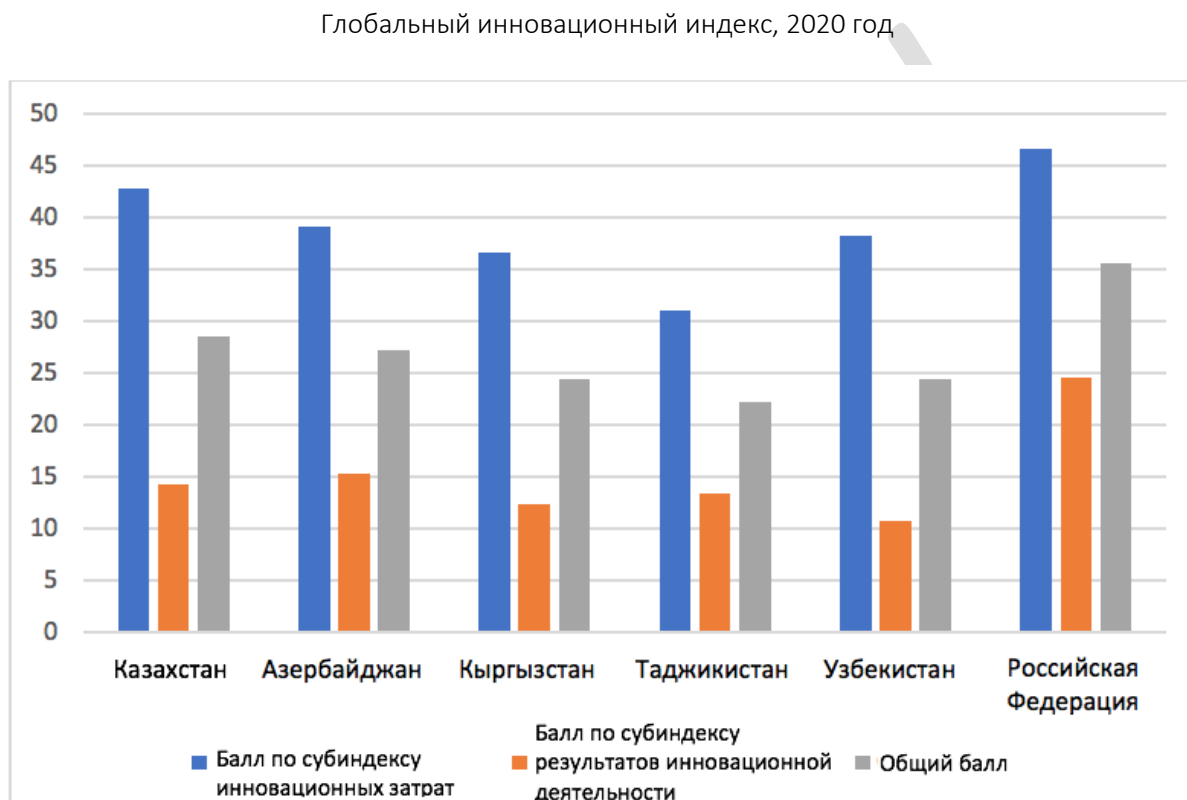
Неравномерность социально-экономического развития и вызовы в области структурной политики, такие как потребность в реформировании промышленной политики, государственных предприятий, развитии финансового сектора, ограниченность рыночной конкуренции во многих секторах и вопросы верховенства права, сдерживают развитие инноваций. Макроэкономическая нестабильность, регулятивные барьеры и недостаточно развитый деловой климат препятствуют инновационному предпринимательству и, в частности, привлечению иностранных инвестиций, способных обеспечить существенную социальную отдачу, например, передачу знаний и технологий. Ослабление базы НИОКР, низкий уровень развития связей между промышленностью и наукой и другими сторонами, отсутствие надежной инновационной инфраструктуры (например, технопарков, инкубаторов, бизнес-ускорителей), низкий спрос на инновации на местных рынках мешают инновационному развитию субрегиона, несмотря на усилия стран в этом направлении в последние годы (включая работу в рамках национальных программ по

¹⁴ Представленные в ООН Добровольные национальные обзоры Азербайджана, Казахстана и Туркменистана.

достижению устойчивого развития в соответствии с Повесткой дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года).

Эта ситуация нашла свое отражение в показателях Глобального инновационного индекса, которые указывают на то, что страны СПЕКА систематически испытывают сложности с преобразованием инновационных затрат, таких как уровень образования и инвестиции в НИОКР, в результаты инновационной деятельности, такие как патенты, промышленные образцы, творческие товары и услуги, а также экспорт средне- и высокотехнологичной продукции (рисунок 1).

Рисунок 1. Показатели деятельности отдельных стран СПЕКА¹⁵ в области инноваций



Источник: ВОИС (WIPO, 2020)

В то же время потенциал для инновационной деятельности и достигнутый к настоящему времени прогресс различаются в зависимости от страны СПЕКА. Результаты опроса мнений руководителей в рамках Индекса глобальной конкурентоспособности¹⁶ показывают, что Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан в значительной степени характеризуются недостаточным использованием потенциала в области развития кластеров, расходов компаний на НИОКР, качества научно-исследовательских учреждений, сотрудничества между университетами и промышленностью и регистрации патентов. Среди стран СПЕКА Азербайджан и Казахстан, как представляется,

¹⁵ Данные по Афганистану и Туркменистану отсутствуют.

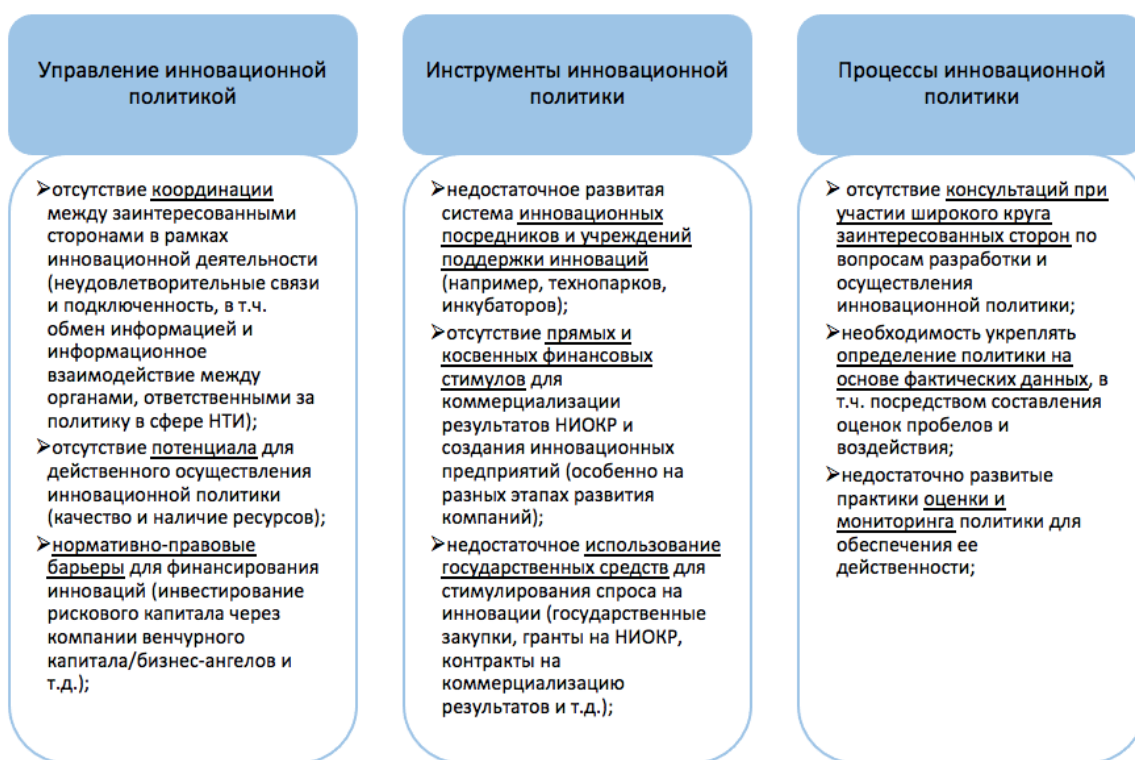
¹⁶ Global Competitiveness Index 2017-2018, World Economic Forum 2019.

демонстрируют наилучшие результаты¹⁷ в отношении технологической готовности, т.е. уровня внедрения технологий и интеграции в глобальные цепочки создания стоимости.

Судя по международным индексам, несмотря на необходимость осуществления широкомасштабных реформ, чтобы дать толчок развитию инновационной деятельности в субрегионе СПЕКА на надлежащем уровне, особенно путем принятия и адаптации существующих идей, моделей и технологий, страны СПЕКА могут эффективно способствовать укреплению региональных инновационных связей за счет совместных усилий по устранению существующих пробелов в сфере науки, технологий и инноваций (НТИ) на национальном уровне.

Оценка пробелов в сфере науки, технологий и инноваций (НТИ) в странах СПЕКА¹⁸ указывает на ряд общих проблем в области управления инновационной политикой, ее инструментов и процессов (рисунок 1).

Рисунок 1 Основные пробелы в сфере НТИ в странах СПЕКА



Источник: Основано на выводах, представленных в работе: Румен Добрински, Оценка пробелов в сфере науки, технологий и инноваций (НТИ) в странах СПЕКА, 2020; а также на методологии публикации: UNECE Innovation Policy Outlook: Eastern Europe and the South Caucasus countries, 2020.

В оценке описываются инициативы по созданию партнерств заинтересованных сторон, ориентированных на выполнение конкретной миссии, в целях укрепления потенциала национальных заинтересованных сторон в сфере НТИ для осуществления инновационной

¹⁷ Азербайджан и Казахстан набирают по этому показателю 4,6 из 7 баллов каждый.

¹⁸ Румен Добрински, *Оценка пробелов в сфере науки, технологий и инноваций (НТИ) в странах СПЕКА*, 2020.

политики, укрепления государственного управления, распространения инноваций по всему субрегиону, передачи инновационных идей и технологий и укрепления субрегионального сотрудничества в области инноваций для устойчивого развития, в том числе для восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было». Детальное описание предложения содержится в приложении II.

Решение проблем в области государственного управления инновационной деятельностью путем наращивания потенциала и возможностей директивных органов для осуществления политики в сфере НТИ имеет решающее значение, но в равной степени важно и наладить процессы инновационной политики, позволяющие разрабатывать всеохватную политику и осуществлять ее тщательный мониторинг и оценку. Что касается инструментов инновационной политики, формирование надлежащих стимулов и расширение набора механизмов поддержки инновационной деятельности, в частности путем создания надежной сети учреждений поддержки инноваций, может оказать значительное положительное воздействие на продвижение инновационного предпринимательства и культуры и укрепить связи между промышленностью и наукой.

Учреждения поддержки инноваций (например, инкубаторы, техно- и научные парки и т.д.) могли бы стать площадками для апробации новых идей, коммерциализации результатов НИОКР и развития культуры инновационного предпринимательства. Последнее включает такой важный элемент, как социальное предпринимательство, в рамках которого предприниматели могут играть ключевую роль в решении важных социальных проблем, включая те, которые находят свое место в ЦУР.

Эти усилия могут осуществляться под эгидой Рабочей группы СПЕКА по инновациям и технологиям для устойчивого развития и в рамках специальной Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития, принятой Руководящим советом СПЕКА 5 ноября 2019 года в г. Ашхабаде (Туркменистан). Ключевым аспектом поддержки станет продолжение программы ЕЭК ООН по подготовке на основе спроса Обзоров инноваций для устойчивого развития, которые уже составлены для Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, а следующий обзор планируется подготовить для Узбекистана. Помимо предоставления рекомендаций в отношении мер политики для конкретных стран в целях стимулирования инноваций для устойчивого развития на национальном уровне, коллегиальный обзор рекомендуемых мер политики также обеспечивает ценную возможность для изучения политики другими странами. Страны могли бы также извлечь выгоду из взаимного изучения инновационной политики по ее отдельным темам. Кроме того, в целях поддержки развития инновационного предпринимательства и оказания помощи в создании действенных учреждений поддержки инноваций можно организовать ряд учебных мероприятий по вопросам эффективных программ инкубации, опираясь на *Справочник ЕЭК ООН по стимулированию инновационной деятельности для устойчивого развития через инкубаторы в субрегионе СПЕКА*.

4.2. Стимулирование товарных потоков

Страны СПЕКА в значительной степени зависят от экспорта сырья (добывающая промышленность и сельское хозяйство), который составляет более половины общего объема экспорта стран, что подчеркивает низкий уровень его сложности. В то же время страны СПЕКА характеризуются относительно низкой интенсивностью двусторонних товарных потоков, причем Казахстан и Узбекистан являются теми двумя странами, с которыми торгуют другие страны СПЕКА. К числу причин этого относятся низкие уровни экономической диверсификации стран СПЕКА, поскольку структура их производства и экспорта сконцентрирована на добываемых сырьевых товарах, и конкурируют эти страны друг с другом на международных рынках в качестве экспортеров определенных товаров¹⁹, а также неудовлетворительная подключенность, включая физическую инфраструктуру и инфраструктуру ИКТ, и отсутствие координации и согласования режимов торговой политики в целях содействия торговле и упрощения ее процедур. Хотя первые две причины носят более всеобъемлющий характер и требуют структурных реформ, последняя, т.е. отсутствие согласования режимов торговой политики, может быть устранена через механизмы упрощения процедур торговли, обеспечивающие упрощение, стандартизацию и согласование процедур торговли и связанных с ней информационных потоков. Кроме того, данные свидетельствуют о том, что соглашения об упрощении процедур торговли могут обеспечить значительное сокращение торговых издержек во всем мире (от 10 до 18 процентов), при этом наибольшую выгоду получают страны, входящие в группу с доходом ниже среднего²⁰.

¹⁹ Согласно Атласу экономической сложности (Atlas of Economic Complexity, 2018), Туркменистан в основном импортирует продукцию из Турции и Китая, Таджикистан, Кыргызстан – из Китая и России, а Афганистан – из Пакистана и Индии, причем двусторонние товарные потоки внутри региона СПЕКА, несмотря на географическую близость, по-прежнему развиты очень слабо.

²⁰ OECD, Trade Facilitation, <http://www.oecd.org/trade/topics/trade-facilitation/>

Рисунок 2 Результаты отдельных стран СПЕКА и отобранной для сравнения страны по показателям упрощения процедур торговли ОЭСР (OECD Trade Facilitation Indicators, 2019) и Индексу эффективности логистики Всемирного банка (World Bank Logistic Performance Index, 2018)



Примечание: Данные по Афганистану и Туркменистану отсутствуют. Одиннадцать показателей упрощения процедур торговли принимают значения от 0 до 2, где 2 – наилучшие результаты, которые могут быть достигнуты. Источник: OECD Trade Facilitation Indicators, 2019, <https://www1.compareyourcountry.org/trade-facilitation?cr=oeecd&lg=en>

Примечание: Данные по Азербайджану отсутствуют. Источник: World Bank Logistics Performance Index, 2018 <https://lpi.worldbank.org/international/global>

Упрощение процедур торговли предполагает значительную модернизацию процедур, процессов и механизмов торговли, что невозможно без инноваций на всех этапах (например, организация и управление товарными потоками, включая использование основанных на технологиях инструментов). Инновационные подходы и технологии, которые предлагает упрощение процедур торговли, помогают сократить транзакционные издержки и обеспечить более прозрачные и предсказуемые условия торговой деятельности. Такие условия могут способствовать росту объемов торговли, привлечению инвестиций и интеграции в региональные и глобальные цепочки создания стоимости. Это представляет особый интерес для субрегиона СПЕКА, который стремится увеличить ПИИ и усилить свою интеграцию в глобальные цепочки создания стоимости, выходя за рамки экспорта ресурсов. Кроме того, прозрачная, предсказуемая, основанная на правилах и открытая международная торговля рассматривается как мощный двигатель устойчивого роста и развития в соответствии с Повесткой дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года²¹. В этой связи формирование национальной торговой политики, основанной на принципах устойчивого развития, может помочь странам СПЕКА добиться прогресса в достижении ЦУР.

²¹ Цели устойчивого развития (ЦУР 17.10) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (сентябрь 2015 года) и Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (июль 2015 года).

Страны СПЕКА активизировали свои усилия по упрощению процедур торговли в последние годы и сотрудничают в целях наращивания международных и внутрирегиональных товарных потоков и создания благоприятных для этого условий в рамках различных структур, включая среди прочего такие, как Евразийский экономический союз (только Казахстан и Кыргызстан являются его участниками), Организация экономического сотрудничества (Соглашение о торговом сотрудничестве стран-членов Организации экономического сотрудничества), Всемирная торговая организация (Соглашение об упрощении процедур торговли, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан), программа ЦАРЭС (Интегрированная программа ЦАРЭС в области торговли до 2030 года, создание экономических коридоров).²² Страны СПЕКА также сотрудничают в области упрощения процедур торговли через Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) и Рабочую группу СПЕКА по торговле (Стратегия СПЕКА по упрощению процедур торговли). Однако до сих пор сохраняются широкие возможности для улучшения показателей субрегиона СПЕКА в области торговли (приложение III).

В рамках Рабочей группы СПЕКА по торговле ЕЭК ООН и ЭСКАТО оказывают поддержку странам СПЕКА в упрощении процедур торговли и торговой политики для устойчивого и всеохватного экономического роста в соответствии с Повесткой дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Таким образом, в ноябре 2019 года государства-члены приняли региональную Стратегию СПЕКА по упрощению процедур торговли, и были одобрены Принципы устойчивой торговли в субрегионе СПЕКА, что продемонстрировало решимость стран в достижении целей развития торговли при продвижении к достижению ЦУР.

В частности, инновации могли бы сыграть важную роль в достижении ряда ЦУР через развитие торговли путем i) приведения производства и торговли в соответствие с требованиями устойчивого развития; ii) содействия экологически безопасной торговле; iii) обеспечения перехода к «зеленой» экономике и создания условий для развития механизмов финансирования в поддержку перехода к «зеленой» торговле; iv) содействия интеграции принципов экономики замкнутого цикла в торговлю; v) содействия развитию электронной коммерции в качестве движущей силы интеграции²³. Сотрудничество между странами СПЕКА в области использования инноваций для содействия осуществлению Принципов устойчивой торговли, а также Стратегии СПЕКА по упрощению процедур торговли обладает большим потенциалом, который может помочь преобразовать субрегион из периферийного, не имеющего выхода к морю в узел торговли, руководствуясь ЦУР.

В этой связи страны СПЕКА могли бы рассмотреть вопрос о принятии следующих²⁴ мер под эгидой Рабочей группы СПЕКА по торговле и при участии Рабочей группы СПЕКА по инновациям и технологиям для устойчивого развития:

²² См. приложение I

²³ По материалам публикации: Принципы устойчивой торговли в субрегионе СПЕКА, 2019

²⁴ По материалам рекомендаций и вариантов политики в области торговли, предложенных в справочно-аналитическом документе ЕЭК ООН «Как стимулировать инклюзивный и устойчивый рост субрегиона СПЕКА?» 2019 года.

- провести обсуждение имеющихся инструментов инноваций, которые могут использоваться в поддержку упрощения процедур торговли в субрегионе СПЕКА и для оказания помощи в осуществлении Стратегии СПЕКА по упрощению процедур торговли (например, безбумажные технологии для ускорения осуществления торговых операций и пересечения границ);
- при поддержке ЕЭК ООН и ЭСКАТО организовать мероприятия по наращиванию потенциала для реализации принципов устойчивой торговли на основе региональной и международной практики и опыта, чтобы оказать поддержку странам СПЕКА в осуществлении Принципов устойчивой торговли в субрегионе СПЕКА (2019);
- обеспечить сотрудничество с международными партнерами (ВТО, ЕЭК ООН, ЭСКАТО, ОЭСР и т.д.) в рамках технической помощи (включая наращивание потенциала) или другого формата для использования возможностей и потенциала внедрения существующих инструментов упрощения процедур международной торговли, которые до сих пор не применяются в странах СПЕКА.

4.3. Расширение региональной подключенности за счет развития транспортной инфраструктуры и инфраструктуры ИКТ

В целях поддержки увеличения товарных потоков в субрегионе СПЕКА и экономической диверсификации на основе адаптации инноваций, а также развития «умных» и устойчивых городов и перехода к экономике замкнутого цикла странам СПЕКА необходимо работать над улучшением подключенности субрегиона, т.е. качества, стоимости и интенсивности взаимодействия внутри различных видов инфраструктуры (энергетика, телекоммуникации, транспорт и т.д.) и (или) сетей (включая общины, города, компании, регионы и т.д.) и между ними. Подключенность является важным фактором экономического роста и интеграции, эффективности производственно-сбытовых цепочек и стойкости экономики к воздействиям (World Bank, 2019). Она также входит в число ключевых элементов, определяющих потенциал инноваций (например, неспособность внедрять сложные решения в области электронного правительства в отсутствие необходимой инфраструктуры ИКТ и других видов инфраструктуры).

Подключенность является одной из самых серьезных проблем, с которыми сталкивается субрегион СПЕКА. Совершенствование транспортной инфраструктуры и инфраструктуры ИКТ имеет большое значение с учетом потенциальных выгод от сокращения издержек, связанных с торговлей, ведением бизнеса, обеспечением государственных услуг и до расширения создания новых рабочих мест, улучшения доступа к государственным услугам и их предоставления, включая образование, и в конечном счете до всеохватного экономического и социального развития, руководствуясь Повесткой дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Несмотря на то, что страны СПЕКА имеют стратегически важное месторасположение между Европой и Азией, в настоящее время они не являются международным транзитным узлом, что среди прочего объясняется неудовлетворительным состоянием инфраструктуры, характеризующейся недостаточным финансированием и плохим техническим обслуживанием, а также ухудшением состояния физической инфраструктуры (например, автомобильных дорог, транзитных коридоров). Если брать цифровую подключенность, субрегион СПЕКА имеет один из самых низких уровней

подключенности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, прием основная часть нынешней инфраструктуры ИКТ ограничена, а во многих случаях является морально и физически устаревшей. Несмотря на рост проникновения ИКТ в странах СПЕКА в последние годы, доступ к приемлемому по цене и надежному высокоскоростному Интернету по-прежнему является проблематичным в субрегионе. Имеется мало трансграничных оптоволоконных каналов связи, что повышает стоимость подключения к сети Интернет для местных пользователей и ведет к формированию «цифрового разрыва» (особенно в сельских районах по сравнению с городскими), поскольку количество абонентов фиксированной широкополосной связи в странах СПЕКА остается низким по сравнению с европейскими странами²⁵. Таким образом, стоимость доступа к сети Интернет в субрегионе СПЕКА может составлять до 10-20% от среднемесячной заработной платы, достигая в абсолютном выражении трехзначных величин за 1 Мбит/с²⁶.

Рисунок 4 Приемлемость по цене услуг фиксированной широкополосной связи в странах СПЕКА

| | Ежемесячная абонентская плата (долл. США) | Стоимость (% ВНД на душу населения) | Стоимость (% ВНД на душу населения по ППС) | Оценка |
|--------------|-------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------------|---------------------|
| Афганистан | 69,00 | 123,6 | 42,2 | Неприемлемо по цене |
| Азербайджан | 9,50 | 1,5 | 0,7 | Приемлемо по цене |
| Казахстан | 20,60 | 2,1 | 1,1 | Приемлемо по цене |
| Кыргызстан | 5,83 | 5,6 | 2,2 | Умеренно |
| Таджикистан | 58,44 | 64,9 | 26,4 | Неприемлемо по цене |
| Туркменистан | 171,40 | 25,6 | 14,2 | Дорого |
| Узбекистан | 37,5 | 21,5 | 7,7 | Дорого |

Источник: ADB, ESCAP and ISOC, Unleashing the Potential of the Internet in Central Asia, South Asia, the Caucasus and Beyond, 16 December 2015

Страны СПЕКА на протяжении длительного времени сотрудничают в области транспортной и цифровой подключенности. Так, усилия по укреплению транспортных связей в субрегионе предпринимаются в рамках различных механизмов (например, Рамочное соглашение Организации экономического сотрудничества по транзитным перевозкам, Соглашение о транспортном сотрудничестве и транзите по Лазуритовому коридору, Многостороннее соглашение ТРАСЕКА, инициатива «Один пояс и один путь», Комитет ЕЭК ООН по внутреннему транспорту, Комитет ЭСКАТО по транспорту, Транспортная стратегия ЦАРЭС 2030²⁷ и коридоры ЦАРЭС и т.д.)²⁸. В области цифровой подключенности правительства стран СПЕКА предприняли важные усилия в рамках национальных программ цифровизации, а настоятельная необходимость активизации усилий по преодолению «цифрового разрыва» стала особенно очевидной в контексте кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Диалог по вопросам цифровизации региона

²⁵ ОЭСР, Повышение конкурентоспособности в странах Центральной Азии, 2018.

²⁶ Talan Sultanov for Internet Society, Building the Digital Silk Road Together: Kyrgyz Chapter Proposes Ideas for Internet Development in Central Asia at Cambridge University Forum, 2018. Доступно по адресу: <https://www.internetsociety.org/blog/2018/05/building-the-digital-silk-road-together-isoc-kyrgyz-chapter-proposes-ideas-for-internet-development-in-central-asia-at-a-cambridge-university-forum/>

²⁷ В перечне представлены некоторые меры. Дополнительную информацию о Транспортной стратегии ЦАРЭС 2030 см. по ссылке: <https://www.carecprogram.org/?publication=carec-transport-strategy-2030>

²⁸ Более подробную информацию см. в приложении I.

ведется в рамках ежегодных Центрально-Азиатских форумов по управлению интернетом и платформы «Цифровой диалог для Центральной Азии», запущенной по инициативе Кембриджского университета. ЭСКАТО ООН ведет важную работу в субрегионе СПЕКА в этой связи в рамках инициативы «Азиатско-Тихоокеанская информационная супермагистраль»²⁹ и проекта регионального экономического сотрудничества и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе (RETI), осуществляемого в трех пилотных странах: Казахстане, Кыргызстане и Монголии. Кроме того, страны СПЕКА решают эту проблему путем строительства новой инфраструктуры ИКТ, включая, например, прокладку кабеля между Таджикистаном и Кыргызстаном в 2009 году и продолжающуюся реализацию проекта «Трансъевразийская информационная супермагистраль» (TASIM), направленного на установление соединения между Франкфуртом и Гонконгом с прокладкой кабеля через субрегион СПЕКА.

В этом контексте и с учетом новых вызовов, связанных с COVID-19, страны СПЕКА могли бы предусмотреть следующие³⁰ новые для региона мероприятия, которые будут осуществляться в рамках Рабочей группы СПЕКА по устойчивому транспорту, транзиту и соединяемости и Рабочей группы СПЕКА по инновациям и технологиям для устойчивого развития:

для расширения транспортной и цифровой подключенности в субрегионе:

- обеспечение систематического привлечения инновационных экспертных знаний и механизмов из стран региона и из-за его пределов при осуществлении модернизации трансграничной физической инфраструктуры для обеспечения ее долговечности, безопасности и эффективности;
- дальнейшее расширение бесперебойной цифровой подключенности и оценка электронной устойчивости в рамках Генерального плана инициативы «Азиатско-Тихоокеанская информационная супермагистраль» (AP-IS) на 2019-2022 годы, а также активизация усилий по совместному развертыванию инфраструктуры (ИКТ, автомобильный транспорт и энергетика) и развитию «умных» коридоров в рамках пилотных проектов в несколько стран (при поддержке ЭСКАТО);
- обеспечение тщательного и последовательного осуществления процесса цифровизации по всему субрегиону СПЕКА путем обмена передовым опытом во избежание потенциальных рисков, связанных с i) вытеснением традиционных предприятий и практики; ii) углублением разрыва между сельскими и городскими районами и отчуждением слоев общества, не знакомых с использованием цифровых технологий; iii) неприкосновенностью частной жизни.

4.4. Переход к экономике замкнутого цикла

Концепция экономики замкнутого цикла основана на признании конечности природных ресурсов и настоятельной необходимости пересмотреть нынешнюю модель добывающей промышленности, построенную по принципу «добыча-производство-отходы», с тем чтобы обеспечить ответственное производство и потребление. В частности, концепция экономики замкнутого цикла меняет определение роста и

²⁹ Программа, направленная на повышение доступности и приемлемости по цене широкополосного доступа к сети Интернет в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

³⁰ По материалам справочно-аналитического документа ЕЭК ООН «Как стимулировать инклюзивный и устойчивый рост субрегиона СПЕКА?», 2019

представляет собой новый способ создания добавленной стоимости и, в конечном счете, обеспечения всеобщего процветания. Она работает на основе продления жизненного цикла продуктов за счет совершенствования проектирования и обслуживания и перемещения отходов с конца производственно-сбытовой цепочки в ее начало³¹, обеспечивая тем самым принципы ликвидации отходов и загрязнения и максимально продляя использование продуктов и материалов³² (рисунок 3).

Несмотря на то, что переход от линейной модели к модели экономики замкнутого цикла все еще находится на этапе зарождения, потенциал такого перехода высок: экономия только за счет сокращения затрат на материалы в мире оценивается в 1 трлн долларов США в год к 2025 году в случае перехода к бизнес-моделям экономики замкнутого цикла³³. В настоящее время лишь менее 10% мировой экономики представляет собой экономику замкнутого цикла,³⁴ при этом глобальное сообщество постепенно признает важность перехода к модели замкнутого цикла для обеспечения устойчивого и всеохватного роста и развития (например, План действий ЕС по развитию экономики замкнутого цикла). Несколько стран СПЕКА уже заявили о своем намерении включить принципы экономики замкнутого цикла в свои повестки дня политики³⁵, в то время как другим странам субрегиона предлагается рассмотреть эти принципы в свете быстрых изменений в мировой экономике и настоятельной необходимости обеспечить устойчивое развитие.

Рисунок 3 Модель экономики замкнутого цикла в сравнении с линейной моделью экономики



Источник: По материалам веб-сайта ЮНИДО (<https://www.unido.org/our-focus-cross-cutting-services/circular-economy>).

³¹ UNIDO, Circular Economy, <https://www.unido.org/our-focus-cross-cutting-services/circular-economy>

³² Фонд Эллен Макартур. Доступно по адресу: <https://www.ellenmacarthurfoundation.org/>.

³³ Там же

³⁴ The Circularity Gap Report Initiative. Доступно по адресу: <https://www.circularity-gap.world/>

³⁵ Представленные в ООН Добровольные национальные обзоры Азербайджана, Казахстана и Туркменистана.

Инновации играют ключевую роль в обеспечении перехода к экономике замкнутого цикла, что требует апробации новых идей для внесения изменений в модели производства и потребления. Интеграция инновационных бизнес-процессов и организационных моделей, таких как i) циркулярные поставщики,³⁶ ii) возвращение ресурсов в полезный оборот,³⁷ iii) продление жизненного цикла продукта,³⁸ iv) продукт как услуга,³⁹ v) экономика совместного потребления⁴⁰ (OECD, 2018) и vi) промышленный симбиоз,⁴¹ относятся к числу средств, используемых в развитых и развивающихся странах для обеспечения перехода к экономике замкнутого цикла. Однако внедрение принципов экономики замкнутого цикла в более широких масштабах требует устранения регулятивных барьеров (например, субсидирования топлива и электроэнергии), а также повышения осведомленности предприятий и общества о преимуществах такого перехода. Открытый диалог заинтересованных сторон о механизмах перехода к экономике замкнутого цикла на местном, региональном и международном уровнях с участием органов государственной власти, частного сектора, гражданского общества, научно-технического сообщества имеет важное значение для обеспечения широкого участия заинтересованных сторон и сотрудничества.

Для богатого ресурсами и зависящего от них субрегиона СПЕКА переход к модели экономики замкнутого цикла мог бы сыграть важную роль в достижении ряда целей политики:

- обеспечение соблюдения международных соглашений по климату, окружающей среде, энергетике, таких как Киотский протокол, Парижское соглашение, Договор к Энергетической хартии и Повестка дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года в более широком плане, поскольку осуществление таких соглашений требует усилий стран СПЕКА в области построения более «зеленой» экономики, т.е. обеспечения эффективного использования ресурсов, сокращения выбросов углерода и загрязнения, предотвращения утраты биоразнообразия и т.д.;
- повышение конкурентоспособности отраслей за счет сокращения издержек и снижения ресурсоемкости производства путем внедрения инноваций;

³⁶ Эта модель предполагает замену традиционного сырья и материалов, получаемых из первичных ресурсов, биоразлагаемыми, возобновляемыми или полученными из вторичного сырья материалами с целью снижения спроса на добычу первичных ресурсов в долгосрочной перспективе.

³⁷ Возвращение ресурсов в полезный оборот предполагает рекуперацию отходов с преобразованием их во вторичное сырье, что предотвращает конечную утилизацию отходов и вытесняет добычу и переработку первичных природных ресурсов.

³⁸ Модели продления жизненного цикла продуктов увеличивают продолжительность периода использования существующих продуктов, замедляют движение потребляемых материалов через экономику и снижают темпы добычи ресурсов и образования отходов.

³⁹ Модели предложения услуг вместо продуктов (например, вместо покупки автомобиля приобретается пройденный автомобилем километраж) усиливают стимулы для проектирования экологичной продукции и более эффективного использования продуктов.

⁴⁰ Модели совместного использования обеспечивают совместное пользование недостаточно используемыми продуктами и, следовательно, могут снизить спрос на новые продукты и потребленное при их производстве сырье.

⁴¹ Промышленный симбиоз – это форма посредничества, объединяющая компании в рамках инновационного сотрудничества и позволяющая находить способы использования отходов одного предприятия в качестве сырья для другого.

- ускорение диверсификации экономики за счет активизации инновационной деятельности в различных секторах и разработки новых продуктов и услуг наряду с созданием новых рынков и (или) выходом на международные рынки на конкурентной основе;
- обеспечение благополучия и процветания населения субрегиона за счет увеличения экономического роста и роста занятости, повышения уровня жизни, более приемлемого по цене доступа к товарам и услугам, а также эффектов сокращения воздействия на окружающую среду;
- усиление способности экономики противостоять потенциальным потрясениям, таким как пандемия COVID-19, и обеспечение устойчивого восстановления после пандемии COVID-19.

Хотя выгоды от перехода к экономике замкнутого цикла для субрегиона СПЕКА не ограничиваются приведенным выше перечнем, осуществление принципов экономики замкнутого цикла является сложной задачей, требующей широкого консенсуса между большим числом заинтересованных сторон, стратегического видения целей политики, эффективного управления, включая достаточный потенциал для действенного осуществления реформ и т.д. Однако для того чтобы начать этот переход, странам СПЕКА нет необходимости проводить крупномасштабную и сложную реформу. Вместо этого они могли бы сосредоточить внимание на внедрении основанных на инновациях дополнительных изменений, таких как i) модернизация технологий ключевых отраслей в целях повышения эффективности использования ресурсов и энергоэффективности (например); ii) внедрение/обеспечение использования механизма «зеленых» государственных закупок; iii) изучение возможностей использования экодизайна в отдельных секторах экономики; iv) повышение осведомленности и продвижение преимуществ перехода к экономике замкнутого цикла для предприятий и общества в более широком плане и т.д.

В свете вышесказанного правительства стран СПЕКА могли бы рассмотреть следующие варианты содействия переходу к экономике замкнутого цикла в рамках Рабочей группы СПЕКА по инновациям и технологиям для устойчивого развития и, возможно, Рабочей группы СПЕКА по водным и энергетическим ресурсам и окружающей среде:

- рассмотрение вопроса о создании государственно-частной платформы субрегиона СПЕКА для обеспечения диалога о возможных решениях для перехода субрегиона к экономике замкнутого цикла, опираясь на региональный и международный опыт. Платформа будет предусматривать обмен знаниями и выработку идей с целью определения конкретных рекомендаций для методического руководства странами СПЕКА в осуществлении перехода к экономике замкнутого цикла;
 - Например, инкубаторы могут сыграть важную роль в поддержке передачи и распространения технологии, которые потребуются для перехода к экономике замкнутого цикла.
- выявление и устранение существующих регулятивных барьеров для реализации принципов экономики замкнутого цикла в субрегионе СПЕКА с широким участием заинтересованных сторон, включая органы государственной власти стран СПЕКА, гражданское общество, деловые круги, международных экспертов и партнеров. Принятие соответствующих стандартов качества может способствовать переходу к

экономике замкнутого цикла, являясь при этом стимулом для инноваций частного сектора и помогая странам СПЕКА продвигаться вверх по цепочке создания стоимости;

- проведение комплекса мероприятий по наращиванию потенциала и повышению осведомленности на уровне субрегиона СПЕКА с привлечением международных экспертов и на основе передовой практики в целях формирования более четкого понимания и обеспечения инструментов перехода к экономике замкнутого цикла с учетом социально-экономического контекста субрегиона и особенностей стран.

4.5. Устойчивые города в субрегионе СПЕКА

Города являются мощными двигателями экономического роста, генерируя более 80% мирового ВВП и выступая в качестве динамичных центров для инноваций, торговли, подключенности, получения знаний и обмена ими, подпитываемых интенсивным межличностным общением и высокой концентрацией специализированных навыков. Города также вносят существенный вклад в структурные экономические преобразования, имея потенциал стать ключевыми центрами для перехода к экономике замкнутого цикла. С учетом того, что к 2050 году 70% населения мира будет проживать в городах, а половина населения субрегиона СПЕКА уже живет в городах, устойчивая урбанизация стала важным элементом повестки дня государственной политики во всем мире и в субрегионе СПЕКА. Рост городов создает серьезную нагрузку на существующую инфраструктуру энергетики, водоснабжения, транспорта, жилищного хозяйства, энергетики, что сказывается на обращении с отходами и уровнях загрязнения. В настоящее время на города приходится более 70% глобальных выбросов парниковых газов (ПГ) и 60-80% мирового потребления энергии⁴². Кроме того, в случае неэффективного управления урбанизация может привести к концентрации крайней нищеты в городах.

Для решения экономических, социальных и экологических проблем, связанных с быстрой урбанизацией, в соответствии с ЦУР 11 правительства стран работают над преобразованием городских центров в жизнестойкие и устойчивые общины, которые приносят жителям выгоды за счет снижения затрат на энергию, повышения качества услуг, сокращения отходов, обеспечения более комфортной городской среды и создания экономических возможностей для повышения уровня и качества жизни⁴³. В этих начинаниях технологические инновации, основанные на ИКТ, призваны играть решающую роль в силу своего потенциала для предоставления новых решений (например, интеллектуальные транспортные системы (ИТС), «умное» водоснабжение, энергетика и управление отходами). Города по всему миру становятся все более взаимосвязанными и пользуются преимуществами инновационных цифровых технологий, таких как большие данные, ИИ, облачные вычисления и т. д., для достижения различных целей политики и принятия обоснованных стратегических решений⁴⁴.

⁴² Данные с веб-страницы МСЭ, посвященной Оперативной группе по «умным» устойчивым городам.

Доступно по адресу: <https://www.itu.int/en/ITU-T/focusgroups/ssc/Pages/default.aspx>

⁴³ Всемирный банк, Инициатива «Устойчивое развитие городов»,

<https://www.worldbank.org/en/region/eca/brief/sustainable-cities-initiative>

⁴⁴ Например, в Сеуле общественный транспорт оптимизирован на основе моделей мобильности его жителей; в Лос-Анджелесе для сокращения числа дорожно-транспортных происшествий используется подход, основанный на больших данных; в Дижоне цифровые технологии помогают эффективно управлять общественными местами (регулирование работы светофоров, обозначение мест проведения строительных работ, уборка общественных мест и т.д.).

Поскольку правительства стран СПЕКА наблюдают ситуацию, когда половина их населения проживает в городах, и ожидается дальнейший рост городского населения в субрегионе,⁴⁵ решение текущих проблем урбанизации, в том числе и для смягчения их воздействия в будущем, является важным элементом обеспечения устойчивого и всеохватного роста стран СПЕКА в соответствии с Повесткой дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года. Таким образом, к числу направлений, по которым все чаще будет необходимо принимать меры политики, относятся воздействие городов на окружающую среду, городской транспорт, энергоэффективность, управление водными ресурсами и обращение с отходами, социальная интеграция, предоставление услуг электронного бизнеса и электронного правительства, что предполагает инновационные решения.

Во всех странах субрегиона СПЕКА отмечаются общие характеристики городского развития, которые приводят к следующим общим проблемам (данный перечень не является исчерпывающим):

- необходимость установления связей между несколькими крупными городами, на которые приходится основная часть экономического роста (до 80% в субрегионе), и средними и малыми городами, например, за счет формирования агломераций, обеспечивая взаимосвязь и инновации для удовлетворения потребностей растущего населения в этих районах (доступ к коммунальным услугам и их качество, занятость и т.д.), ослабления нагрузки на столичные и крупные города (в том числе с точки зрения физической и социальной инфраструктуры) и обеспечения более единообразного пространственного развития, создавая при этом новые возможности для экономического роста (например, создание новых предприятий в малых и средних городах, имеющих доступ к инновациям и рынкам крупных городов);
- устранение потенциального риска «ложной урбанизации», т.е. быстрого роста городского населения, не сопровождающегося аналогичными темпами создания рабочих мест, что порождает чрезмерное давление на городскую инфраструктуру, занятость и социальный капитал, а также на окружающую среду. Инновации могут служить движущей силой создания рабочих мест и расширения социальной интеграции в целях противодействия этому явлению;
- устранение пробелов в инвестициях и развитии базовой инфраструктуры, т.е. газо-, водо-, электроснабжения и канализации, унаследованной с советских времен, с внедрением инновационных подходов к обеспечению ресурсо- и энергоэффективности и переосмыслением системы управления инфраструктурой.

Правительства стран СПЕКА могут использовать инновационный потенциал в городах и для них и найти соответствующие инструменты для решения проблем, с которыми сталкиваются городские районы. Учитывая сложность проблемы и ограниченность потенциала для осуществления мер на уровне отдельных государств субрегиона СПЕКА, правительства стран могли бы объединить свои усилия и обеспечить синергизм городского развития на уровне региона, с тем чтобы получить максимальные

⁴⁵ ESCAP, The Future of Asian and Pacific Cities, Transformative pathways towards sustainable urban development, 2019.

потенциальные выгоды в части региональной конкурентоспособности и экономического роста.

В этой связи инструментарий ЕЭК ООН в поддержку перехода к «умным» устойчивым городам⁴⁶ мог бы оказаться особенно полезным для обеспечения устойчивой урбанизации. В будущем с целью расширения сотрудничества стран СПЕКА для внедрения инновационных решений общих проблем урбанизации и обеспечения перехода к экономике замкнутого цикла правительства стран могли бы предусмотреть следующие шаги:

- рассмотреть возможность обсуждения вариантов увязки политики устойчивого развития и практики городского планирования с помощью ИКТ с использованием руководящих указаний ЕЭК ООН⁴⁷ в контексте генеральных планов, преобладающих в территориально-пространственном планировании в субрегионе СПЕКА, для получения максимальных результатов в области устойчивого развития за счет городского планирования. В ходе обсуждений страны могут разработать технико-экономическое обоснование и пилотный проект для приграничных регионов/муниципалитетов нескольких стран в целях апробации такого инновационного подхода;
- инициировать и проводить консультации с широким кругом заинтересованных сторон (муниципалитеты, учебные и научно-исследовательские учреждения, неправительственные организации (НПО), организации ИКТ, предприятия) для обмена в рамках субрегиона СПЕКА знаниями об опыте и инновационной практике строительства устойчивых городов, включая привлечение экспертных знаний из-за рубежа (например, модернизация инфраструктуры водоотведения или управления твердыми отходами; предоставление услуг электронного правительства и т.д.);
- рассмотреть вопрос о поощрении творческой экономики (например, кино, видеоигры, ремесленные предприятия, издательская деятельность и т.д.) в качестве движущей силы инноваций и занятости молодежи в растущих городских населенных пунктах, а также в качестве средства решения проблем социальной интеграции и экономических проблем, с которыми сталкиваются города. Это можно сделать путем организации круглых столов, ознакомительных поездок и наращивания потенциала, а также проведения специальных учебных мероприятий по вопросам инкубаторов на основе *Справочника ЕЭК ООН по стимулированию инновационной деятельности для устойчивого развития через инкубаторы в субрегионе СПЕКА*.

5. Дальнейшая работа

Странам предлагается представить свои отзывы по обозначенным направлениям сотрудничества, в том числе путем предоставления информации о направлениях, которые

⁴⁶ ЕЭК ООН, Инструментарий Европейской экономической комиссии: инструменты в поддержку перехода к «умным» устойчивым городам, Записка секретариата для заседания «за круглым столом»:

Региональные и национальные решения по формированию «умных» устойчивых городов и воздействие инструментов Европейской экономической комиссии, г. Женева, 23 января 2019 года.

⁴⁷ UN Initiative United for Smart Sustainable Cities series, Implementing Sustainable Development Goal 11 by connecting sustainability policies and urban planning practices through ICTs, 2017

соответствующие государственные органы считают приоритетными в свете повестки дня государственной политики. Настоящий справочно-аналитический документ будет распространен в рамках подготовки к семинару СПЕКА *«Оценка пробелов в сфере науки, технологий и инноваций (НТИ) в странах СПЕКА: Прокладывая путь к действиям в рамках Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития»*, который состоится 26 ноября 2020 года. Мнения и предложения, представленные странами СПЕКА в рамках этого процесса, будут рассмотрены и послужат источником информации для разработки проекта Плана действий по реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития (запланированного на 2021 год) в рамках проекта «Усиление инновационной политики для стран СПЕКА в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СР ООН) и совместно осуществляемого секретариатами ЕЭК ООН и ЭСКАТО в рамках Рабочей группы СПЕКА по инновациям и технологиям для устойчивого развития.

ЧЕРНОВИК

Приложение I

Краткий обзор текущих рамок сотрудничества стран СПЕКА в области торговли, транспорта, связи, которые включают инновационные компоненты

| Рамки сотрудничества | Выбранные направления сотрудничества | Детали | Страны СПЕКА, принимающие участие | Другие страны, принимающие участие |
|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|
| Основные межправительственные образования | | | | |
| ЕАЭС (Евразийский экономический союз) | Торговля Энергетика и инфраструктура ИКТ и цифровизация Политика конкуренции и антимонопольное регулирование Таможенный и технический регламент | <ul style="list-style-type: none">➤ Интегрированная информационная система ЕАЭС, предусматривающая общие процессы, создание общих информационных ресурсов и межгосударственный обмен данными / информацией.➤ Реестр структур электронных документов и информации в электронном виде.➤ Программа цифровизации: Управление цифровых инициатив, уделяющее приоритетное внимание отслеживанию товаров, услуг и электронных акций в цифровом формате; электронная коммерция, коридоры электронного транспорта, промышленная электронная кооперация и т. д.➤ Реализация проекта Евразийской сети производственной кооперации, субподряда и трансфера технологий, которая позволяет:<ul style="list-style-type: none">○ Создание системы автоматического подбора партнеров для сотрудничества и субподрядчиков;○ Вовлечение МСП в цепочки создания стоимости крупных фирм;○ Создание благоприятных условий для реализации межгосударственных проектов и цифровых сервисов;○ Продвижение инноваций посредством передачи технологий;○ Предоставление доступа к географически распределенному набору услуг стран-членов для продвижения продуктов / услуг. | Казахстан, Кыргызстан | Армения, Беларусь, Россия |

| | | | | |
|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------------|
| ОЭС (Организация экономического сотрудничества) | Торговля Транспорт и соединенность Экономический рост и производительность Социальное обеспечение и окружающая среда | <p>➤ Программа реализации до 2025 предусматривает сотрудничество в следующих сферах:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ <u>Торговля</u>: Торговое соглашение ОЭС (ЕСОТА) ○ <u>Транспорт</u>: Рамочное соглашение о транзитных перевозках (ТТФА); (ТТФА); ○ <u>Энергетика</u>: гармонизация к региональному интегрированному рынку; использование технологий, дружественных к окружающей среде; продвижение инновационных стимулов, энергоэффективность; ○ <u>Экономический рост и производительность</u>: повышение производительности в промышленности и сельском хозяйстве за счет передачи технологий и инноваций; увеличение доли высокотехнологичных производств, а также инвестиций в НИОКР; поощрение частных инвестиций и прямых иностранных инвестиций; разработка новых промышленных решений, в т.ч. те из концепции четвертой индустриальной революции; продвижение женского предпринимательства и др. ○ <u>Социальное благосостояние и окружающая среда</u>: механизмы для улучшения образования, окружающей среды, дружественного экономического и социального сотрудничества, региональная интегрированная программа снижения риска бедствий, обеспечение продовольственной безопасности и безопасности, региональные проекты в области климата и биоразнообразия. <p>➤ Центр чистой энергии для ОЭС (создан при поддержке ЮНИДО и Австрийского агентства развития) и Пояс и путь (B&R) - Сотрудничество в области образования, науки, технологий и инноваций (BRESTIC).</p> | Все | Иран, Пакистан, Турция |
|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------------|

| | | | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Совет сотрудничества тюркоязычных государств | ИКТ Транспорт Таможенная политика Диаспора | ➤ Встречи министров и рабочих групп по проекту TASIM, кибербезопасности, спутниковым услугам и электронному правительству. | Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан | Турция и Венгрия (государства-наблюдатели) |
| СААРК (Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества) | Окружающая среда, стихийные бедствия и биотехнологии Экономика, торговля и финансы Энергия, транспорт, наука и технологии | ➤ Специальные рабочие группы и сотрудничество в рамках: <ul style="list-style-type: none"> ○ Программа сотрудничества в области биотехнологий ○ Центр управления стихийными бедствиями СААРК ○ Центр окружающей среды и энергетики СААРК ○ Экспертные группы по нефти и газу, электроэнергии, возобновляемым источникам энергии, обмену технологиями и знаниями | Афганистан | Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивы, Непал, Пакистан, Шри-Ланка (ЕС, Китай, Иран, Япония, США - государства-наблюдатели; Россия и Турция подали заявки на статус наблюдателей) |
| Региональные программы сотрудничества | | | | |
| Программа CAREC (Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество) | Транспорт Торговля энергетика | ➤ Программа позволила создать шесть транспортных коридоров стран CAREC друг с другом и связать их с евразийскими и мировыми рынками. ➤ Транспортная стратегия 2030 : акцент на повышение устойчивости и качества транспортной сети CAREC; строительство и реконструкция новых транспортных связей; мультимодальные сообщения; безопасность дорожного движения. ➤ Интегрированная торговая повестка CAREC на период до 2030 года способствует расширению торговли за счет расширения доступа к рынкам, большей диверсификации, укрепления торговых институтов и модернизации санитарных и фитосанитарных мер в торговле. ➤ Региональное сотрудничество в области энергетики до 2030: Энергетическая стратегия CAREC 2030 предусматривающая, среди прочего, повышение устойчивости за счет озеленения региональной | Все | Китай, Грузия, Монголия, Пакистан |

энергетической системы (энергоэффективность, чистая энергия, инновационное финансирование).

Крупные инфраструктурные / торговые проекты и соглашения

| | | | | |
|---------------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Соглашение о трансграничных перевозках в рамках ЦАРЭС и при поддержке ЭБР | Транспорт | ➤ Соглашение направлено на облегчение трансграничных перевозок, упрощение процедур пересечения границы для товаров и людей, улучшение дорог и обеспечение лучшей инфраструктуры, стандартизации транспортных средств и т. д. | Афганистан, Кыргызстан и Таджикистан | n/a |
| Соглашение о торговле и транзите Lapis Lazuli | Транспорт и ИКТ | ➤ редусматривает создание мультимодального коридора в сфере транспорта и ИКТ. Обсуждаются несколько предложений: <ul style="list-style-type: none"> ○ О создании единого логистического центра для координации логистики между Афганистаном, Туркменистаном и Азербайджаном. ○ О возможности установления единой ценовой политики для перевозки грузов между Афганистаном, Туркменистаном и Азербайджаном через создание единого таможенного окна для упрощения таможенного регулирования. | Афганистан, Туркменистан, Азербайджан, Грузия, Турция | n/a |
| Трансъевразийская информационная супермагистраль (TASIM) | ИКТ | ➤ Создание транснациональной волоконно-оптической линии связи ⁴⁸ (MPLS) между Франкфуртом и Гонконгом (услуги связи). <ul style="list-style-type: none"> ○ Повышенная устойчивость к бедствиям ○ Преодоление цифрового разрыва ○ Содействие достижению ЦУР и региональным инновациям, и интеграции | Казахстан, Азербайджан | Китай, Грузия, Турция, Германия Возможный альтернативный маршрут может включать Россию, Украину и Польшу. |
| MLA TRACECA (Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия) | Транспорт | ➤ Связывает регионы бассейна Черного моря, Южного Кавказа и Центральной Азии транспортным маршрутом для расширения экономических отношений и торговли. <ul style="list-style-type: none"> ○ Индекс привлекательности транспортных маршрутов (TRAX) разработан для измерения привлекательности маршрутов TRACECA через | Все страны, кроме Афганистана | ЕС, Украина, Турция, Иран, Молдова, Грузия, Армения |

⁴⁸ Многопротокольная коммутация по меткам (MPLS) - это метод маршрутизации, не зависящий от протокола, предназначенный для ускорения и формирования потоков трафика в глобальных сетях и сетях поставщиков услуг.

Кавказ, через Турцию / Иран, и альтернативный маршрут через Российскую Федерацию.

| | | | | |
|------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| ВТО | Соглашение об упрощении процедур торговли | <ul style="list-style-type: none">➤ Прогресс в реализации по странам (по состоянию на 2019 год):<ul style="list-style-type: none">○ Категория А - реализовано немедленно: Афганистан - 11,3%, Казахстан - 44,5%; Кыргызстан - 16,0% и Таджикистан - 55,9%.○ Категория В - требуется дополнительное время для реализации: Афганистан - 31,1%, Казахстан 47,9%, Кыргызстан 17,6%, Таджикистан 21,8%.○ Категория С - требуется дополнительное время и поддержка в наращивании потенциала: Афганистан 57,6%, Казахстан 7,6%, Кыргызстан 66,4%, Таджикистан 22,3%. | Афганистан (2016), Казахстан (2015), Кыргызстан (1998), Таджикистан (2013) | Россия (2012) Азербайджан и Узбекистан – страны-наблюдатели |
| Инициатива «Один пояс, один путь» | Транспорт и инфраструктура | <ul style="list-style-type: none">➤ Соединение Азии с Африкой и Европой через сухопутные и морские сети по шести коридорам с целью улучшения региональной интеграции, увеличения торговли и стимулирования экономического роста (предполагаются инвестиции в размере 1 триллиона долларов США в развитие инфраструктуры). | Все | Другие страны |

Приложение II

Предлагаемые совместные действия, которые необходимо рассмотреть для плана действий по реализации Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития, *Оценка пробелов в сфере науки, технологий и инноваций (НТИ) в странах СПЕКА 2020.*

| Цели | Описание действий | Охват (P = региональный; H = национальный) | Инструменты ООН | Сроки |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------|---------------|
| | Часть 1. Рекомендуемые возможные меры общего характера, направленные на укрепление национальных инновационных систем в странах СПЕКА. | | | |
| 1.А Модернизация человеческого капитала в целях развития, основанного на НТИ | 1.А Меры, направленные на развитие национального потенциала для управления в сфере НТИ. | | | |
| | Семинары по развитию потенциала с участием ведущих международных экспертов по вопросам инновационной политики для устойчивого развития для директивных органов и заинтересованных сторон стран СПЕКА в сфере НТИ. | H, P | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2021 |
| | Практические семинары по развитию навыков, посвященные вопросам практической реализации политики, с участием ведущих международных экспертов для практиков и заинтересованных сторон региона СПЕКА в сфере инноваций. | H, P | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2022 |
| | Разработка и распространение учебных материалов по передовой практике в отношении политики в сфере НТИ в интересах устойчивого развития, включая передачу технологии и учреждения поддержки инноваций. | P | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2020– 2021 |
| | Курсы по наращиванию потенциала для подготовки местных инструкторов по вопросам управления в сфере НТИ в целях обеспечения устойчивости деятельности по развитию потенциала. | H | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2022 |
| | Рекламные кампании для широкой общественности в странах СПЕКА в целях повышения осведомленности о технологиях и инновациях в обществе и развития культуры инноваций. | H | | 2021 |
| | Рекламные мероприятия по повышению осведомленности широкой общественности о целях и деятельности в рамках Инновационной стратегии СПЕКА для устойчивого развития. | H | | 2021 |

| | | | | |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|-----------------|------|
| 1.В Устранение существующих пробелов в инновационных экосистемах | 1.В Меры, направленные на укрепление инновационных систем и совершенствование государственного управления в сфере НТИ. | | | |
| | Круглые столы с участием директивных органов и заинтересованных сторон в сфере НТИ для выявления и обсуждения существующих пробелов и сбоев в национальных инновационных системах. | Н, Р | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2021 |
| | Круглые столы с участием директивных органов и заинтересованных сторон в сфере НТИ для обсуждения существующих проблем государственного управления в сфере НТИ. | Р | ЕЭК ООН | 2021 |
| | Круглые столы с участием политиков СПЕКА и заинтересованных сторон в отношении НТИ, а также международных экспертов по мерам политики, устраняющим слабые места в инновационных системах и направленным на улучшение государственного управления НТИ. | Н, Р | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2021 |
| | Подготовка практических руководств и практических семинаров по развитию навыков, посвященных управлению учреждениями поддержки инноваций (бизнес-инкубаторы, технопарки, бюро передачи технологий и т.д.), для практиков и заинтересованных сторон региона СПЕКА в сфере инноваций. | Н, Р | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2022 |
| | Подготовка практических руководств и миссий по оказанию технической помощи международными экспертами для оказания поддержки директивным органам и заинтересованным сторонам стран СПЕКА в осуществлении новых мер политики, направленных на устранение слабых мест в инновационных системах и на совершенствование государственного управления в сфере НТИ. | Н, Р | | 2023 |
| 1.С Разработка и внедрение эффективных инструментов политики в сфере НТИ | 1.С Меры, направленные на совершенствование разработки национальной политики в сфере НТИ | | | |
| | Мероприятия по наращиванию потенциала (учебные семинары и практические семинары по развитию навыков), посвященные передовой практике разработки и координации политики в сфере НТИ для устойчивого развития. | Р | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2021 |
| | Учебные семинары с участием ведущих международных экспертов по отдельным инструментам политики в сфере НТИ, которые направлены на устранение ключевых пробелов и сбоев в инновационных системах (финансирование на начальных этапах работы, системные сбои и т.д.). | Р | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2021 |
| | Практические семинары по развитию навыков, посвященные продвижению передовых технологий для устойчивого развития (Индустрия 4.0, переход к экономике замкнутого цикла и т.д.), для практиков в сфере инноваций и заинтересованных сторон из стран СПЕКА. | Н | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2022 |

| | | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|-----------------|-----------|
| | Подготовка практических руководств и миссий по оказанию технической помощи международными экспертами для оказания поддержки директивным органам в регионе СПЕКА в разработке и осуществлении программ оценки политики. | Н | | 2023 |
| 1.D Ускорение восстановления после пандемии COVID-19 | 1.D Меры, направленные на преодоление последствий пандемии COVID-19. | | | |
| | Круглые столы для обмена знаниями с участием директивных органов стран региона СПЕКА и международных экспертов по передовой практике восстановления после пандемии COVID-19 и роли НТИ в этом процессе. | Р | | 2021 |
| | Проведение итогов круглых столов с участием директивных органов стран региона СПЕКА по фактическому опыту преодоления последствий пандемии COVID-19. | Р | | 2023 |
| | Часть 2. Рекомендуемые возможные меры, направленные на стимулирование инноваций для устойчивого развития в странах СПЕКА. | | | |
| 2.A Создание общих условий, способствующих развитию НТИ и устойчивому развитию | 2.A Меры, способствующие трансграничному распространению инноваций для устойчивого развития. | | | |
| | Консультации по проблемам устойчивого развития, имеющим первостепенное значение для стран СПЕКА и требующим трансграничного/регионального сотрудничества и подходов. | Р | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2021 |
| | Выявление препятствий на пути трансграничного сотрудничества в осуществлении политики в сфере НТИ для устойчивого развития и консультации по вопросам мер по устранению или сокращению этих препятствий. | Р | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2021 |
| | Сотрудничество с существующими глобальными инициативами, такими как Механизм содействия развитию технологий Организации Объединенных Наций, Форум ООН по НТИ в интересах достижения ЦУР и Межучрежденческая целевая группа по НТИ в интересах достижения ЦУР. | Р | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2021–2022 |
| | Взаимодействие с соответствующими международными донорами в целях мобилизации дополнительных экспертных знаний и ресурсов в поддержку инновационных проектов для устойчивого развития. | Р | | 2022–2023 |
| 2.B Ускорение передачи технологий для устойчивого развития | 2.B Меры в поддержку передачи инновационных технологий для решения проблем в области устойчивого развития | | | |
| | Диалог по вопросам политики в отношении скоординированных мер в поддержку международных связей стран СПЕКА с глобальными технологическими производственно-сбытовыми цепочками, включая скоординированные стратегические подходы к ПИИ. | Р | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2021 |
| | Консультации по созданию совместного регионального бюро передачи технологий в поддержку синергетической передачи инновационных технологий в регионе. | Р | ЭСКАТО | 2022 |

| | | | | |
|---------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|--------------------|---------------|
| | Консультации по возможным совместным проектам в сфере НТИ для устойчивого развития, в рамках которых международное сотрудничество может обеспечить региональный синергизм и экономию за счет масштабов. | P | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2022 |
| | Выявление передовых технологий (Индустрия 4.0, переход к экономике замкнутого цикла и т.д.), представляющих общий интерес для стран СПЕКА, и диалог о мерах в поддержку передачи таких технологий. | P | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2022 |
| | Диалог с более широким международным сообществом по вопросу о передовой практике в области передачи технологии, в том числе в рамках Механизма содействия развитию технологий Организации Объединенных Наций. | P | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2021– 2023 |
| | Консультации по созданию совместного Инновационного фонда для устойчивого развития для оказания поддержки инновационным предпринимателям на начальных этапах работы в рамках проектов для устойчивого развития в странах СПЕКА. | P | ЕЭК ООН, ЭСКАТО | 2022– 2023 |
| 2.С Совместная инновационная деятельность для достижения ЦУР | 2.С Меры, направленные на укрепление субрегионального сотрудничества в сфере НТИ для устойчивого развития. | | | |
| | Диалог по вопросам инновационной политики, представляющим общий интерес и имеющим первостепенное значение для стран СПЕКА. | P | | 2021 |
| | Консультации по вопросу о создании специальной сети заинтересованных сторон и механизмов регулярных консультаций между странами СПЕКА по вопросам инновационной политики, представляющим общий интерес. | P | | 2021 |
| | Консультации по созданию сети научно-исследовательских учреждений, занимающихся вопросами НТИ для устойчивого развития, и региональной сети учреждений поддержки инноваций в странах СПЕКА. | P | | 2022 |
| | Консультации по вопросу о возможности проведения совместного регионального конкурса инновационных проектов, направленные на устойчивое развитие, в странах СПЕКА. | P | | 2021– 2022 |
| | Определение возможных совместных мер по поддержке региональных производственно-сбытовых цепочек на основе инновационных технологий и инновационных организационных методов производства и торговли. | P | | 2022 |
| | Консультации по вопросу о возможном запуске совместной региональной онлайн-службы поддержки инновационных предпринимателей, стартапов и МСП (включая консультирование, наставничество, подбор партнеров и т.д.). | P | | 2022– 2023 |

Приложение III

Сравнительный анализ развития среднего балла за 2015-2019 годы на основе глобальных исследований ООН по цифровым технологиям и содействию устойчивой торговле для СПЕКА, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европейского Союза, Норвегии и Швейцарии, и Стран Юго-Восточной Азии (ASEAN).

