



Европейская экономическая комиссия

Исполнительный орган по Конвенции
о трансграничном загрязнении воздуха
на большие расстояния

Сорок первая сессия

Женева, 6–8 декабря 2021 года

Пункты 4 b), 6 и 7 предварительной повестки дня

**Обзор осуществления плана работы на 2020–2021 годы:
политика**

**Финансовые потребности в связи с осуществлением
Конвенции**

**Форум для международного сотрудничества
в области сокращения загрязнения воздуха**

Проекты решений Исполнительного органа

Записка секретариата

Резюме

Настоящий документ содержит проекты решений для рассмотрения и принятия Исполнительным органом.

Исполнительному органу предлагается принять следующие проекты руководящих документов, препровожденные ему Рабочей группой по стратегиям и обзору на ее пятьдесят девятой сессии (Женева, 18–21 мая 2021 года):

- a) проект Руководящего документа по сокращению выбросов от сжигания сельскохозяйственных остатков (ECE/EB.AIR/2021/5);
- b) Приоритизация мер по сокращению выбросов дисперсного вещества из источников, которые также являются крупными источниками черного углерода, — анализ и руководящие указания (ECE/EB.AIR/2021/6).

После изменения принимающего учреждения Программного центра Международной совместной программы по комплексному мониторингу воздействия загрязнения воздуха на экосистемы и рекомендации Рабочей группы по воздействию Исполнительному органу внести поправки в решение 2002/1 (ECE/EB.AIR/GE.1/2021/2–ECE/EB.AIR/WG.1/2021/2, готовится к выпуску) ожидается, что Исполнительный орган примет поправку к своему решению 2002/1 о финансировании основных видов деятельности.



Исполнительному органу также предлагается рассмотреть предложение Европейского союза, препровожденное ему Рабочей группой по стратегиям и обзору на ее пятьдесят девятой сессии, о принятии решения, касающегося методологии обновления таблиц 2–6 приложения II к Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году, для учета изменений в составе Европейского союза.

На своей пятьдесят девятой сессии Рабочая группа по стратегиям и обзору рекомендовала Исполнительному органу учредить форум для международного сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха в качестве целевой группы, подотчетной Рабочей группе, и приветствовала готовность Швеции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии возглавить работу форума^a. Исполнительному органу предлагается рассмотреть проект решения о мандате целевой группы, подготовленный странами-руководителями.

^a ECE/EB.AIR/WG.5/126 (предварительный вариант), п. 38.
URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/working-group-strategies-and-review-fifty-ninth-session>

I. Принятие Руководящего документа по сокращению выбросов от сжигания сельскохозяйственных остатков

Исполнительный орган,

ссылаясь на пункт 2.2.2 плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы (ECE/EB.AIR/144/Add.2),

подчеркивая важность сокращения выбросов загрязнителей воздуха, в том числе являющихся короткоживущими климатическими загрязнителями, которые образуются в результате сжигания сельскохозяйственных остатков, для смягчения их неблагоприятного воздействия на здоровье человека, окружающую среду и экономику,

постановляет принять Руководящий документ по сокращению выбросов от сжигания сельскохозяйственных остатков, содержащийся в документе ECE/EB.AIR/2021/5.

II. Принятие руководящего документа, озаглавленного «Приоритизация мер по сокращению выбросов дисперсного вещества из источников, которые также являются крупными источниками черного углерода, — анализ и руководящие указания»

Исполнительный орган,

ссылаясь на Долгосрочную стратегию для Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния на 2020–2030 годы и последующий период (ECE/EB.AIR/142/Add.2, решение 2018/5),

ссылаясь также на пункт 2.2.1 плана работы по осуществлению Конвенции на 2020–2021 годы (ECE/EB.AIR/144/Add.2),

постановляет принять руководящий документ, озаглавленный «Приоритизация мер по сокращению выбросов дисперсного вещества из источников, которые также являются крупными источниками черного углерода, — анализ и руководящие указания», содержащийся в документе ECE/EB.AIR/2021/6.

III. Поправки к решению 2002/1 о финансировании основных видов деятельности

Исполнительный орган,

ссылаясь на свое решение 2002/1¹ о финансировании основных видов деятельности, пункт 1 с) и добавление I, с поправками, внесенными в него решениями 2018/8 и 2019/22,

ссылаясь также на свое решение 2019/18 о пересмотренном мандате Международной совместной программы по комплексному мониторингу воздействия загрязнения воздуха на экосистемы,

выражая признательность Финляндии за размещение Программного центра Международной совместной программы по комплексному мониторингу воздействия загрязнения воздуха на экосистемы в Институте охраны окружающей среды Финляндии с 1988 года, когда началась работа по планированию базы данных комплексного мониторинга,

¹ Все решения Исполнительного органа, упоминаемые в настоящем решении, доступны на сайте <https://unece.org/decisions>.

приветствуя предложение Швеции в отношении размещения у себя Программного центра начиная с 2021 года,

постановляет внести следующие поправки в свое решение 2002/1, добавление I:

после слов «Программный центр Международной кооперативной программы по комплексному мониторингу воздействия загрязнения воздуха на экосистемы» слова «при Институте охраны окружающей среды Финляндии, Хельсинки, Финляндия» заменить словами «при в Шведском университете сельскохозяйственных наук, Уппсала, Швеция».

IV. Обновление исходных условий выбросов и обязательств по сокращению выбросов Европейского союза в отношении каждого загрязнителя, указанного в таблицах 2–6 приложения II к Протоколу о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном с поправками, внесенными в 2012 году, для учета изменений в членском составе Европейского союза

Исполнительный орган,

считая, что изменения в членском составе Европейского союза должны быть отражены в его исходных условиях выбросов и обязательствах по сокращению выбросов в отношении каждого загрязнителя, указанного в таблицах 2–6 приложения II к Протоколу по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгскому протоколу) с поправками, внесенными в 2012 году,

отмечая, что для учета изменений в членском составе Европейского союза необходимо разработать методологию обновления исходных условий выбросов и обязательств по сокращению выбросов в отношении каждого загрязнителя, основанную исключительно на математическом расчете с использованием только той информации, которая уже изложена в таблицах 2–6 приложения II к Гётеборгскому протоколу с поправками, внесенными в 2012 году,

напоминая о том, что на тридцать шестой сессии Исполнительного органа Стороны Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния предложили Европейскому союзу рассмотреть пути продвижения вперед в отношении возможных процедур, с помощью которых предельные уровни согласно Гётеборгскому протоколу могут быть скорректированы для отражения состава Европейского союза¹; принимая во внимание, что соображения в отношении предельных уровней выбросов Европейского союза также относятся к обязательствам Европейского союза по сокращению выбросов,

приветствуя вступление в силу 7 октября 2019 года Гётеборгского протокола с поправками, внесенными в 2012 году,

1. *постановляет,* без ущерба для пункта 1 статьи 13 Гётеборгского протокола с поправками, внесенными в 2012 году, разработать методологию обновления исходных условий выбросов и обязательств по сокращению выбросов в отношении каждого загрязнителя на 2020 год и последующий период, выраженных в процентах сокращения по сравнению с уровнями 2005 года (как исходные условия, так и обязательства установлены для Европейского союза в таблицах 2–6 приложения II к Гётеборгскому протоколу с поправками, внесенными в 2012 году), в случае изменения состава Европейского союза следующим образом:

а) исходные условия выбросов Европейского союза по каждому загрязнителю представляют собой сумму исходных условий выбросов по каждому

¹ ECE/EB.AIR/137, п. 37.

загрязнителю в государствах — членах Европейского союза с учетом любого присоединения государства к Европейскому союзу или выхода из него;

b) обязательства Европейского союза по сокращению выбросов в отношении каждого загрязнителя, указанные в таблицах 2–6 приложения II к Гётеборгскому протоколу с поправками, внесенными в 2012 году, рассчитываются следующим образом:

i) применение к значениям уровней выбросов 2005 года каждого государства — члена Европейского союза значений обязательств этого государства по их сокращению в 2020 году, в результате чего рассчитываются показатели сокращения, которые должны быть достигнуты, в килотоннах;

ii) суммирование показателей сокращения, которые должны быть достигнуты всеми государствами — членами Европейского союза, в килотоннах по методике расчета из пункта i) выше;

iii) расчет процента сокращения для Европейского союза путем деления суммы показателей сокращения, которые должны быть достигнуты, рассчитанной согласно пункту ii) выше, на сумму исходных условий выбросов 2005 года по каждому государству — члену Европейского союза в килотоннах и умножения полученного результата на 100;

2. *постановляет также*, что Европейский союз должен в письменном виде сообщить значения исходных условий выбросов в 2005 году и обновленных обязательств по сокращению выбросов в отношении каждого загрязнителя с учетом изменений в составе Европейского союза, скорректированные на основе методологии, изложенной в пункте 1 выше, Исполнительному секретарю Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, которая далее сообщит обновленные данные, включая соответствующие расчеты, всем Сторонам Конвенции для ознакомления.

V. Мандат Целевой группы по международному сотрудничеству в области сокращения загрязнения воздуха

Исполнительный орган,

признавая важность сотрудничества за пределами региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на Долгосрочную стратегию для Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния на 2020–2030 годы и последующий период (решение 2018/5, приложение)¹,

ссылаясь также на свое решение 2019/5 о создании форума для международного сотрудничества в области сокращения загрязнения воздуха,

1. *постановляет* учредить Целевую группу по международному сотрудничеству в области сокращения загрязнения воздуха;

2. *принимает* мандат Целевой группы, содержащийся в приложении к настоящему решению и определяющий основные задачи и функции Целевой группы, которые будут осуществляться на постоянной основе, отмечая при этом, что дополнительные мероприятия и конкретные задачи, подлежащие реализации в краткосрочной перспективе, будут включаться в двухгодичные планы работы по осуществлению Конвенции;

¹ Все решения Исполнительного органа, упоминаемые в настоящем решении, доступны на сайте <https://unece.org/decisions>.

3. *постановляет*, что:

а) страна-руководитель или страны-руководители несут ответственность за руководство и координацию проводимой работы и задач Целевой группы, организацию ее совещаний, контакты с участвующими экспертами, ведение постоянно обновляемой веб-страницы, содержащей информацию о мероприятиях, работе, совещаниях и участниках Целевой группы, и за другие организационные вопросы в соответствии с двухгодичным планом работы. Председатели Целевой группы назначаются страной-руководителем или странами-руководителями для выполнения этих обязанностей при условии наличия ресурсов;

б) Целевая группа отвечает за проведение работы, порученной ей согласно двухгодичным планам работы, утвержденным Исполнительным органом, и представление соответствующих докладов, а также за информирование других соответствующих органов о своей работе;

в) Целевая группа состоит из экспертов Сторон и других заинтересованных стран и международных организаций, выступающих в личном качестве;

г) совещания являются открытыми для представителей межправительственных или аккредитованных неправительственных организаций, научных, отраслевых ассоциаций и других соответствующих организаций;

д) в случае если страна-руководитель будет вынуждена отказаться от своей руководящей роли, ей следует уведомить об этом секретариат, сопредседателей и другие страны-руководители как можно скорее, желательно не позднее чем за один год до даты, когда она намеревается прекратить свою работу по руководству. В этом случае страна-руководитель прилагает все возможные усилия для обеспечения плавного перехода руководства к следующей группе путем обеспечения того, чтобы соответствующим странам или лицам была представлена вся информация, необходимая для деятельности Целевой группы;

4. *приветствует* предложение Швеции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии возглавить Целевую группу²;

5. *предлагает* Сторонам, центрам и целевым группам, а также заинтересованным государствам и организациям, ведущим деятельность в области качества воздуха, активно взаимодействовать с Целевой группой;

6. *просит* Стороны, центры и целевые группы, а также *предлагает* заинтересованным государствам и организациям за пределами региона ЕЭК назначить координаторов для участия в деятельности Целевой группы;

7. *предлагает* Сторонам, странам и другим участникам вносить добровольные взносы в натуральной или денежной форме для поддержки работы Целевой группы.

² ECE/EB.AIR/WG.5/126 (предварительный вариант), п. 38. URL: <https://unece.org/environmental-policy/events/working-group-strategies-and-review-fifty-ninth-session>.

Приложение

Мандат Целевой группы по международному сотрудничеству в области сокращения загрязнения воздуха

1. Целевая группа по международному сотрудничеству в области сокращения загрязнения воздуха способствует международному взаимодействию в области предотвращения и снижения загрязнения воздуха для улучшения качества воздуха во всем мире. Она является площадкой для международного обмена информацией и взаимного обучения как в научно-техническом плане, так и в плане политики. Она призвана служить хранилищем технической информации и организатором мероприятий для стран и организаций в целях расширения международного сотрудничества в области борьбы с загрязнением воздуха.
2. Целевая группа представляет доклады о ходе своей работы Рабочей группе по стратегиям и обзору и, по мере необходимости, Исполнительному органу.
3. Функции Целевой группы включают:
 - a) выполнение функций международной платформы для содействия взаимному обучению и сотрудничеству по вопросам загрязнения воздуха;
 - b) содействие сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу путем обмена информацией о передовой практике и подходах в области политики;
 - c) обеспечение обмена информацией о возможностях финансирования и укреплении технического потенциала;
 - d) продвижение научно обоснованного подхода к управлению качеством воздуха;
 - e) работу по повышению информированности общественности всего мира о воздействии загрязнения воздуха на здоровье человека и окружающую среду;
 - f) организацию мероприятий международного форума для содействия обмену информацией и стимулирования участия стран, не являющихся Сторонами Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния;
 - g) создание веб-страницы и подборки информационных материалов для повышения осведомленности о Целевой группе и ее работе¹;
 - h) проведение работы, о которой говорилось выше, посредством координации, сотрудничества и взаимодействия со следующими структурами:
 - i) вспомогательными органами Конвенции;
 - ii) соответствующими международными организациями и научными кругами, включая Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирную метеорологическую организацию, Всемирную организацию здравоохранения и коалицию «Климат и чистый воздух: за сокращение выбросов кратковременно загрязняющих атмосферу веществ, оказывающих воздействие на климат»;
 - i) выполнение других задач по поручению Рабочей группы по стратегиям и обзору и Исполнительного органа.

¹ При условии наличия ресурсов.