



Европейская экономическая комиссия**Постоянная рабочая группа по проблемам старения****Тринадцатое совещание**

Женева, 22 и 23 ноября 2021 года (в гибридном формате)

Пункт 5 предварительной повестки дня

Программа работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения на четвертый цикл осуществления**Региональной стратегии осуществления****Мадридского международного плана действий по проблемам старения — мероприятия, проведенные в 2021 году, и планы на 2022 год****Осуществление программы работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения в 2021 году****Записка секретариата****I. Введение**

1. Рабочая группа по проблемам старения (РГС) Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций была учреждена в 2008 году в качестве межправительственного механизма по оказанию содействия в реализации Региональной стратегии ЕЭК по осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДПС/PCO). В соответствии с резолюцией 2020/19 Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) 24 июля 2020 года вступил в силу пересмотренный круг ведения РГС, обновляющий ее мандат и изменяющий название на «Постоянная рабочая группа по проблемам старения» (ПРГПС).

2. Программа работы ПРГПС на четвертый цикл осуществления ММПДПС/PCO в 2018–2022 годах была принята на одиннадцатом совещании Рабочей группы в ноябре 2018 года (ECE/WG.1/2018/2). В основе этой пятилетней программы работы лежит Лиссабонское заявление министров (ECE/AC.30/2017/2/Rev.1), одобренное 46 государствами-членами на Конференции министров ЕЭК ООН по проблемам старения в сентябре 2017 года (Лиссабон, Португалия).

3. Настоящий документ подготовлен секретариатом для четырнадцатого совещания ПРГПС. В нем рассматривается реализация программы работы ПРГПС в течение 2021 года, включая проведение четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС/PCO, подготовку к Конференции министров 2022 года и основные результаты по ключевым направлениям деятельности: организация семинаров по вопросам политики, подготовка аналитических записок с примерами передовой практики, укрепление потенциала, а также мониторинг осуществления ММПДПС/PCO и укрепление фактологической базы для разработки политики. В нем также изложены отдельные запланированные мероприятия на 2022 год.



II. Осуществление основных элементов программы работы на 2021 год

A. Четвертый цикл обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения и Региональной стратегии по его осуществлению

1. Обзор и оценка реализации ММПДПС/PCO

4. Ожидается, что государства-члены представят секретариату ЕЭК свои национальные отчеты о ходе осуществления ММПДПС/PCO в конце сентября 2021 года. Своевременное представление национальных отчетов и их соответствие руководящим принципам национальной отчетности имеет важнейшее значение для работы секретариата над обобщающим докладом для четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС/PCO.

5. На момент подготовки настоящей записки большинство государств — членов ЕЭК активно занимались подготовкой национальных отчетов и организацией консультаций с гражданским обществом и другими заинтересованными субъектами. Однако текущие ограничения, связанные с пандемией COVID-19, могут помешать проведению некоторых запланированных национальных консультаций и конференций по проблемам старения или способствовать их переносу на более поздний срок, а также повлиять на своевременность представления отчетов.

6. Для поддержки директивных органов и субъектов гражданского общества при разработке инклюзивных процессов вовлечения и участия заинтересованных сторон секретариат в сотрудничестве с организацией «Хелпэйдж интернэшнл» разработал директивную записку «Конструктивное участие пожилых людей и гражданского общества в разработке политики», выпущенную в августе 2021 года. Эта директивная записка была подготовлена на основе презентаций и обсуждений, проходивших в ходе онлайн-рабочего совещания на тему «Обеспечение конструктивного участия: объединение усилий правительств и гражданского общества», которое состоялось в апреле 2021 года.

7. Кроме того, в рамках четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС секретариат внес свой вклад в подготовку доклада Генерального секретаря «Предварительная оценка четвертого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года», который будет представлен Комиссии социального развития в феврале 2022 года.

8. Решение о подготовке доклада ММПДПС/PCO+20, посвященного основным достижениям и новым возникающим вопросам, связанным со старением населения в последние 20 лет, было принято на тринадцатом совещании ПРГПС в ноябре 2020 года. Общая схема доклада ММПДПС/PCO+20 будет представлена на четырнадцатом совещании ПРГПС.

2. Конференция министров ЕЭК по проблемам старения

9. В июле 2020 года итальянский министр по вопросам равных возможностей и семьи предложил провести региональную Конференцию министров по проблемам старения в 2022 году в Риме (Италия). Секретариат ЕЭК и члены ПРГПС приветствовали это предложение и в тесном сотрудничестве с Италией работают над подготовкой Конференции. Дата проведения Конференции была подтверждена на заседании Бюро в июне 2021 года: она состоится 16–17 июня 2022 года, и ей будет предшествовать совместный Форум гражданского общества и научных исследований, который пройдет 15 июня 2022 года. В настоящее время секретариат и партнеры из правительства Италии занимаются подготовкой соглашения с принимающей страной.

10. Первоначальная концептуальная записка для Конференции министров была представлена Италией в 2020 году. В течение 2021 года подгруппа Бюро, в сотрудничестве с итальянской группой работающая над содержанием Конференции,

продолжила разработку концепции и согласовала структуру Конференции, включая предварительное расписание, повестку дня и возможный состав участников дискуссионных групп. Записка о структуре Конференции была передана Постоянной рабочей группе в июле 2021 года и будет обсуждаться на заседании ПРГПС в ноябре.

11. Первоначальный проект заявления для Конференции министров был подготовлен специальной подгруппой Бюро совместно с итальянской стороной и подробно обсуждался на заседании Бюро в июне 2021 года. Впоследствии, в конце июля 2021 года пересмотренная версия наброска документа была направлена членам Постоянной рабочей группы для замечаний и предложений. Редакционная группа заявления рассмотрит полученные комментарии и представит обновленный проект до начала четырнадцатого совещания ПРГПС, с тем чтобы облегчить обсуждение текста заявления дискуссионными группами во время совещания. Официальные консультации по проекту с государствами-членами начнутся в декабре 2021 года.

В. Международное сотрудничество, обмен опытом и обсуждение вопросов политики

1. Семинары по вопросам политики в области старения

12. Семинары по вопросам политики в области старения стали регулярной частью Программы работы ПРГПС на 2018–2022 годы после получения весьма положительных отзывов от членов ПРГПС по итогам проведения первого мероприятия в ноябре 2018 года. Семинары, как правило, приурочиваются к ежегодным совещаниям ПРГПС. Четвертый семинар по вопросам политики в области старения состоится 24 ноября 2021 года и будет посвящен теме «Старение в цифровую эпоху». Данная тема была утверждена ПРГПС на тринадцатом совещании в ноябре 2020 года.

13. Четвертый семинар по вопросам политики предоставит членам ПРГПС возможность проанализировать перспективы цифровизации для стареющего населения в секторах здравоохранения и ухода, на рынке труда, в сфере обучения на протяжении всей жизни и социального участия, а также для самостоятельности и независимости пожилых людей с ограниченными физическими и когнитивными возможностями. Обсуждение будет посвящено трем основным стратегическим задачам, связанным со старением в цифровую эпоху: необходимости повышения цифровых навыков и грамотности, необходимости обеспечения доступа к услугам, которые все больше приобретают онлайн-характер, и защите прав человека. Семинар будет проходить в гибридном формате, предусматривающем как очное, так и онлайн-участие.

14. Темы предстоящих семинаров по вопросам политики будут обсуждаться на четырнадцатом совещании ПРГПС. Предложенный список тем будет позже передан государствам-членам для ранжирования в порядке приоритетности, а первая и вторая по значимости темы будут выбраны для проведения семинаров по вопросам политики в 2022 и 2023 годах соответственно.

2. Аналитические записки

15. Публикуемая ЕЭК серия аналитических записок по проблемам старения служит источником информации по вопросам политики и способствует распространению среди государств-членов информации о примерах передовой практики в различных областях ММПДПС/РСО. Аналитические записки сочетают в себе многообразие знаний и опыта государств-членов. Все опубликованные аналитические записки, включая многочисленные переводы на национальные языки, предоставленные членами ПРГПС, доступны на веб-сайте ЕЭК¹.

16. Аналитическая записка № 26 «Старение в цифровую эпоху» была выпущена в июле 2021 года в поддержку обсуждений на четвертом семинаре по вопросам

¹ URL: <http://www.unecce.org/population/ageing/policybriefs.html>.

политики. Тема выпуска № 27 серии аналитических записок была согласована на двенадцатом совещании ПРГПС в 2019 году и будет связана с учетом вопросов старения. Тема аналитической записки № 28, которая должна быть подготовлена в 2022 году, будет связана с темой Конференции министров 2022 года.

C. Руководящие принципы и рекомендации по вопросам политики, консультационные услуги и укрепление потенциала

1. Руководящие принципы и инструментарий приоритизации проблем старения

17. На своем одиннадцатом совещании Рабочая группа постановила включить в программу работы на 2019–2020 годы разработку руководящих принципов приоритизации проблем старения и учредить целевую группу для руководства этой работой. На своем тринадцатом совещании в ноябре 2020 года ПРГПС обсудила проект руководящих принципов и решила доработать и опубликовать их в начале 2021 года. Разработанные ЕЭК Руководящие принципы приоритизации проблем старения были выпущены в марте 2021 года и представлены Председателем ПРГПС (Португалия) на одиннадцатой сессии Рабочей группы открытого состава для усиления защиты прав человека пожилых людей, состоявшейся в Нью-Йорке. Для упрощения практического применения и содействия использованию руководящих принципов на всех уровнях управления Германия и Республика Молдова перевели их на свои национальные языки.

18. В руководящих принципах содержатся предложения для директивных органов, посвященные тому, каким образом наращивать или совершенствовать усилия по приоритизации проблем старения, а само старение рассматривается как с точки зрения общества, так и с точки зрения жизненного пути отдельного человека. В них описываются пять этапов разработки Стратегической рамочной программы по приоритизации проблем старения с целью содействия систематическому рассмотрению аспектов старения и их интеграции в более широкую национальную политику.

19. В настоящее время готовится инструментарий, дополняющий Руководящие принципы. Экспериментальный вариант инструментария для этапа 1 Руководящих принципов будет представлен ПРГПС на ее четырнадцатом совещании в ноябре 2021 года. Он будет завершен в 2022 году и станет основой для разработки учебных материалов по приоритизации проблем старения в 2022 году.

2. «Дорожные карты» по приоритизации проблем старения

20. «Дорожные карты» по приоритизации проблем старения, разрабатываемые в сотрудничестве с государствами-членами и по их просьбе, служат руководством, благодаря которому соответствующая страна может более эффективно выполнять обязательства по ММПДПС/PCO с учетом своей национальной специфики.

21. В 2019 году правительство Казахстана обратилось к ЕЭК с просьбой подготовить «дорожную карту» в поддержку разработки национальной стратегии по проблемам старения. В конце 2019 года было проведено аналитическое исследование, за которым последовала полевая миссия в Казахстан (26–31 января 2020 года). Работа над «дорожной картой» и дальнейшие консультации с государственными экспертами были приостановлены из-за проблем с финансированием и пандемии COVID-19. В настоящее время в 2021 году планируется завершить работу над документом «дорожной карты», включающим в себя оценку проблем, с которыми пришлось столкнуться во время пандемии при оказании услуг долгосрочного ухода в стационарных учреждениях и на дому. Экспериментальная экспресс-оценка влияния COVID-19 на долгосрочный уход за пожилыми людьми в Казахстане проводилась с декабря 2020 года по февраль 2021 года. Выводы доклада об экспериментальной экспресс-оценке будут представлены в приложении к «дорожной карте».

3. Рабочие совещания и вебинары

22. В период с апреля по июнь 2021 года ЕЭК организовала три онлайн-мероприятия, охватывающих различные аспекты четвертого цикла обзора и оценки осуществления ММПДПС/PCO в регионе ЕЭК.

23. Первое онлайн-рабочее совещание на тему «Обеспечение конструктивного участия: объединение усилий правительств и гражданского общества» было направлено на информирование правительств и организаций гражданского общества и на их мотивирование к применению основанного на участии подхода к разработке политики в целом и к обзору осуществления ММПДПС/PCO в частности, а также на обсуждение того, что необходимо сделать для обеспечения конструктивного участия. На рабочем совещании были представлены примеры успешных стратегий сотрудничества, которыми поделились правительства, исследователи, организации гражданского общества и учреждения Организации Объединенных Наций. Кроме того, участники обсудили барьеры, препятствующие применению инновационных и перспективных подходов. В рабочем совещании, которое состоялось 21 апреля 2021 года, приняли участие около 200 политиков, исследователей, представителей организаций гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций.

24. Второй интерактивный вебинар, состоявшийся 19 мая 2021 года, был посвящен синергизму между ММПДПС и смежными международными инициативами в области старения, а также на нем прозвучал призыв к унифицированной отчетности в рамках четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС/PCO. Он дал возможность обменяться мнениями с экспертами, возглавляющими работу над провозглашенным Организацией Объединенных Наций Десятилетием здорового старения, Глобальной кампанией по борьбе с эйджизмом и последующими мерами в связи с аналитической запиской Генерального секретаря о воздействии COVID-19 на пожилых людей, а также выявить связи между указанными мероприятиями.

25. Третий и последний вебинар данной серии, который состоялся 16 июня 2021 года, предоставил национальным координаторам по вопросам старения и коллегам, участвующим в подготовке национальных отчетов ММПДПС, возможность рассмотреть ключевые аспекты подготовки отчетности и прояснить любые вопросы. В число основных тем входили обзор руководящих принципов подготовки национальных отчетов, сроки проведения обзора, а также план сводной информации по региону, которая будет подготовлена на основе национальных отчетов для информирования Конференции министров по проблемам старения 2022 года.

26. Для поддержки практического применения Руководящих принципов приоритизации проблем старения в четвертом квартале 2021 года планируется провести онлайн-рабочее совещание для директивных органов и других заинтересованных субъектов. Оно будет посвящено повышению осведомленности об основной концепции и об обосновании учета вопросов старения, а также о шагах, связанных с разработкой стратегической рамочной программы по приоритизации проблем старения на национальном уровне.

D. Мониторинг осуществления Региональной стратегии осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и формирование фактологической базы для разработки политики

Формирование фактологической базы для разработки политики

27. В декабре 2020 года, в преддверии четвертого цикла обзора и оценки ММПДПС/PCO, секретариат завершил расчет ИАС за 2020 год для стран Европейского союза и Соединенного Королевства, а также ряда показателей ИАС для Исландии, Норвегии, Северной Македонии и Швейцарии. Результаты были обнародованы на специальных вики-страницах, посвященных ИАС, в начале

2021 года. Число не входящих в ЕС стран, по которым рассчитывается ИАС, растет: первый расчет ИАС для Азербайджана был опубликован в январе 2021 года в отчете под названием «Индекс активного старения (ИАС) для Азербайджана: сравнение со странами ЕС». Кроме того, результаты ИАС для Казахстана за 2020 год были впервые представлены в мае 2021 года в рамках проекта, проводимого казахстанским отделением ЮНФПА. Разработанные в 2018 году руководящие принципы применения ИАС в странах, не входящих в ЕС, и на субнациональном уровне поддерживают эти новые инициативы. С июля 2021 года Руководящие принципы имеются также на русском языке благодаря переводу, выполненному при поддержке ЮНФПА.

28. Секретариат продолжает выполнять функции координационного механизма по администрированию данных программы «Поколения и гендерные аспекты» (ПГА) и координатора сети представителей национальных групп — Совета партнеров ПГА. В этом качестве секретариат ЕЭК выступил одним из организаторов ежегодного совещания Совета партнеров, состоявшегося в онлайн-режиме 9 июня 2021 года. В качестве координатора Совета партнеров ПГА секретариат ЕЭК выполняет функцию связующего звена между теми, кто занимается управлением программами и их разработкой, и теми, кто занимается их осуществлением на национальном уровне. Кроме того, ЕЭК рассматривает заявки ученых и экспертов, желающих использовать микроданные ПГА для своих исследований².

29. ПГА служит одним из ведущих источников данных для проведения политически релевантных исследований демографических тенденций и процессов в регионе ЕЭК. Данные и результаты исследований, проведенных в рамках ПГА, используются для расчета показателей ИАС в нескольких странах, не входящих в ЕС, и способствуют принятию ряда мер в области политики, направленных на решение проблем, связанных со снижением рождаемости и межпоколенческой справедливостью. Кроме того, данные ПГА используются рядом стран для расчета некоторых показателей целей в области устойчивого развития (ЦУР).

III. Выводы

30. Лиссабонское заявление министров 2017 года стало важной основой для оптимизации деятельности по осуществлению и мониторингу ММПДПС/PCO в регионе ЕЭК. Ключевая роль Рабочей группы ЕЭК по проблемам старения в качестве координатора осуществления ММПДПС/PCO в регионе была вновь подтверждена в резолюции 2020/19 ЭКОСОС, в которой были одобрены пересмотренный круг ведения и изменение названия на «Постоянная рабочая группа по проблемам старения».

31. Деятельность и результаты ПРГПС в 2021 году были сосредоточены вокруг четвертого цикла обзора и оценки осуществления ММПДПС/PCO, а также выпуска и практического применения Руководящих принципов приоритизации проблем старения, проведения семинара по вопросам политики, выпуска аналитических записок и реализации мероприятий по наращиванию потенциала.

32. В течение 2021 года ПРГПС и ее секретариат поддерживали обзоры ММПДПС/PCO на национальном уровне и вели подготовку к региональному обзору, кульминацией которого станет Конференция министров ЕЭК ООН по проблемам старения, запланированная к проведению в июне 2022 года в Риме (Италия). Формат, тематическое наполнение и предварительная повестка дня были согласованы Бюро и принимающей страной. Проект заявления министров будет готов к углубленному обсуждению на ежегодном совещании ПРГПС в ноябре 2021 года и — при условии достижения согласия по основным элементам — будет представлен для официальных консультаций с государствами-членами в декабре 2021 года.

33. Постоянная рабочая группа продолжала выполнение своего обязательства по приоритизации проблем старения в политике и нормативно-правовой базе и поддерживала разработку инструментария и проведение мероприятий по наращиванию потенциала для практического применения Руководящих принципов

² Зарегистрированные пользователи могут ознакомиться с данными на веб-сайте www.ggp-i.org.

приоритизации проблем старения, опубликованных в марте 2021 года. ПРГПС и ее секретариат также активно пользовались возможностями обмена мнениями и перспективными практиками между правительствами, исследовательскими организациями и сетями гражданского общества для использования потенциала цифровизации в интересах стареющего населения, смягчения сопутствующих рисков и содействия цифровой интеграции пожилых людей.

34. После тринадцатого совещания ПРГПС дополнительные финансовые взносы Германии, Швейцарии и Эстонии в фонд для реализации проекта «Старение» (этап III) в поддержку программы работы ПРГПС в 2020–2022 годах составили 205 300 долл. США. Должность С-2, финансируемая за счет средств регулярного бюджета и ставшая вакантной с 1 января 2021 года, была заполнена в середине августа в рамках Программы регулируемых назначений.
