



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Комитет по внутреннему транспорту**

#### **Рабочая группа по перевозкам опасных грузов**

##### **Сто десятая сессия**

Женева, 8–12 ноября 2021 года

Пункт 2 предварительной повестки дня:

##### **Восемьдесят третья сессия Комитета по внутреннему транспорту**

### **Проект пересмотренного варианта «дорожной карты» по ДОПОГ**

#### **Записка секретариата\***

1. Согласно итогам обсуждения, состоявшегося на предыдущей сессии на основе неофициального документа INF.20, секретариат представляет в приложении пересмотренный вариант «дорожной карты» по ДОПОГ для рассмотрения Рабочей группой.
2. Делегациям предлагается представить замечания по данному проекту пересмотренного варианта и передать дополнительные материалы. Делегации, желающие сделать это, могут также предложить дополнительный пункт о преимуществах ДОПОГ для экономики стран, присоединяющихся к ДОПОГ.
3. Рабочая группа, возможно, пожелает доработать данный проект и принять его в качестве инструмента для содействия осуществлению Стратегии Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) на период до 2030 года (см. документ КВТ ECE/TRANS/2021/3).

---

\* A/75/6 (разд. 20), п. 20.51.



## Приложение

### **«Дорожная карта» присоединения к Соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) и его применения**

Цель «дорожной карты» — предоставить всеобъемлющую информацию экспертам и юрисконсультам министерств, в ведении которых находятся вопросы транспорта, а также сотрудникам других соответствующих министерств (например, охраны окружающей среды, внутренних дел, иностранных дел), президентских администраций и национальных парламентов стран, заинтересованных в присоединении к ДОПОГ. Она также призвана предоставить полезную информацию Договаривающимся сторонам ДОПОГ в процессе его применения.

#### **Введение**

Перевозка опасных грузов автомобильным транспортом сопряжена с риском крупной аварии. Дорожно-транспортные происшествия приводят к гибели и травмированию людей, а также наносят ущерб имуществу и окружающей среде. Последствия могут быть еще более серьезными, если речь идет об опасных грузах, таких как топливо, газы, химикаты или удобрения, которые приводят к опасным последствиям в результате разлива, взрыва, пожара или образования токсичного облака.

К счастью, существуют решения, позволяющие снизить эти риски.

*Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) является хорошо зарекомендовавшим себя и передовым инструментом Организации Объединенных Наций, который уже более 50 лет помогает предотвращать такие аварии и уменьшать тяжесть их последствий.*

Инциденты с транспортными средствами ДОПОГ, перевозящими опасные грузы, часто заканчиваются отсутствием разлива или минимальным разливом, отсутствием пострадавших, а во многих случаях даже отсутствием значительного ущерба для груза, людей или окружающей среды. Напротив, аварии с участием транспортных средств, грузов и экипажа, не соответствующих требованиям ДОПОГ, часто имеют катастрофические последствия.

*Основной целью ДОПОГ является уменьшение риска и последствий аварий с опасными грузами во время перевозки.*

Первоначально принятое как Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов, ДОПОГ вступило в силу 29 января 1968 года и с тех пор открыто для присоединения всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Признавая, что для парламентов и законодательных органов ряда неевропейских стран слово «европейское» в названии соглашения оказалось препятствием для присоединения к ДОПОГ, Договаривающиеся стороны приняли в 2019 году поправку об изменении названия ДОПОГ на «Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов» посредством исключения слова «европейское».

#### **Содержание**

В ДОПОГ содержатся:

- общие принципы приема опасных грузов к международной дорожной перевозке;
- условия перевозки;
- условия отступлений (специальные соглашения);

- условия применения дополнительных правил (по причинам, иным, чем безопасность при перевозке);
- процедура разрешения споров;
- два технических приложения, в которые с 1968 года регулярно вносятся поправки:

приложение А содержит положения, относящиеся к грузам (классификация, упаковка, маркировка, документация, конструкция, испытания и утверждение тары/цистерн, перевозки) (части 1–7);

приложение В содержит положения, касающиеся экипажа транспортного средства (подготовка, снаряжение) и транспортного средства (конструкция, оборудование и условия эксплуатации) (части 8 и 9).

С электронными файлами ДОПОГ на английском, русском и французском языках можно ознакомиться на веб-сайте Отдела транспорта ЕЭК ООН: <https://unece.org/transport/dangerous-goods>.

## **Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и безопасность дорожного движения**

Безопасности дорожного движения уделено особое внимание в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой 25 сентября 2015 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в резолюции 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Задача 3.6 направлена на то, чтобы к 2030 году вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий. 31 августа 2020 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла новую резолюцию (A/74/299) о безопасности дорожного движения, в которой подтверждается ключевая роль ДОПОГ в рамках Стратегии Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности дорожного движения.

Действительно, одним из основополагающих аспектов безопасности дорожного движения является обеспечение безопасной перевозки опасных грузов. Дорожные перевозки необходимы для распределения этих грузов. Они также представляют значительный риск для безопасности дорожного движения.

*ДОПОГ предлагает высококачественные стандарты, которые должны соблюдаться для оптимального предотвращения последствий возможных аварий.*

Согласно этому соглашению, за исключением некоторых чрезмерно опасных грузов, другие опасные грузы допускаются к международной перевозке автотранспортными средствами при условии соблюдения изложенных в приложениях требований, касающихся упаковки, маркировки грузов и конструкции, оборудования и эксплуатации транспортных средств.

## **Договаривающиеся стороны и территориальная применимость**

По состоянию на [дата публикации] Договаривающимися сторонами ДОПОГ являлись следующие [...] государств:

[Включить перечень/включить карту]. С информацией о состоянии ДОПОГ можно ознакомиться на веб-сайте «Собрание договоров Организации Объединенных Наций» по следующему адресу: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=XI-B-14&chapter=11&clang=\\_en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XI-B-14&chapter=11&clang=_en).

ДОПОГ открыто для всех государств — членов Организации Объединенных Наций.

ДОПОГ применяется к перевозкам, осуществляемым через территорию по крайней мере двух из его Договаривающихся сторон.

Кроме того, в интересах обеспечения единообразия и свободной торговли в рамках Европейского союза (ЕС) приложения А и В к ДОПОГ были также приняты государствами — членами ЕС в качестве основы для регулирования автомобильной перевозки опасных грузов в пределах их территорий и между ними (директива 2008/68/ЕС Европейского парламента и Совета от 24 сентября 2008 года о перевозке опасных грузов внутренним транспортом с внесенными в нее поправками).

Требования приложений А и В к ДОПОГ были также приняты рядом стран, не являющихся членами ЕС, в качестве основы своего внутрисоюзного законодательства.

## **Преимущества присоединения к ДОПОГ**

### **Обеспечение безопасности и охраны**

*ДОПОГ обеспечивает высокий уровень безопасности и охраны при международных перевозках опасных грузов.*

Положения ДОПОГ разрабатываются для предотвращения несчастных случаев во время погрузки, перевозки и разгрузки, а также для максимального смягчения последствий в случае инцидента или аварии.

#### *Безопасное поведение участников дорожного движения*

Наращивание потенциала и подготовка персонала являются ключевыми компонентами безопасности дорожного движения. ДОПОГ содержит подробные положения по подготовке работников, участвующих в перевозке опасных грузов, в соответствии с их функциями и обязанностями. К ним относятся, например, водители, члены экипажа транспортного средства и консультанты по вопросам безопасности. Положения ДОПОГ, касающиеся подготовки работников, направлены на то, чтобы обеспечить им возможность вести себя безопасным образом при выполнении своих функций и принимать соответствующие меры для защиты себя и для того, чтобы избежать или предотвратить ущерб, риск для людей или окружающей среды в случае инцидента.

#### *Безопасные транспортные средства*

Положения ДОПОГ направлены на обеспечение безопасной перевозки груза. Автоцистерны и транспортные средства, предназначенные для перевозки взрывчатых веществ, должны отвечать особым требованиям к конструкции (например, в отношении тормозных систем, электрооборудования, устойчивости). Они проходят ежегодный осмотр для подтверждения их пригодности к эксплуатации на дорогах и их соответствия требованиям ДОПОГ.

Кроме того, на транспортных средствах, используемых для перевозки опасных грузов, должно иметься специальное оборудование для обеспечения безопасности, включая огнетушители и средства защиты, такие как маски и перчатки.

#### *Безопасная дорожная инфраструктура*

На транспортные средства ДОПОГ могут распространяться конкретные ограничения движения, определенные на местном уровне в случае наличия особых рисков в определенных местах. Это включает в себя специальные ограничения скорости, дополнительные положения или ограничения для специальных сооружений, таких как мосты, или районов с особыми местными рисками, а также ограничения на перевозку опасных грузов в определенные дни недели.

После крупных аварий, произошедших в альпийских туннелях в 1999 году (Монблан, Тауэрн) и 2001 году (Сен-Готард), которые, впрочем, не были вызваны перевозкой опасных грузов, опасения по поводу перевозки опасных грузов в туннелях

усилились, что привело к добавлению в ДОПОГ специальных ограничений на проезд через туннели.

#### *Меры, принимаемые после дорожно-транспортных происшествий*

Согласованное информирование об опасности, соответствующая сигнализация транспортного средства, перевозящего опасные грузы, и стандартизированные письменные инструкции в соответствии с ДОПОГ помогают обеспечить быстрое, эффективное и надлежащее реагирование на чрезвычайные ситуации в случае аварий.

Регулярно вносимые в ДОПОГ поправки также учитывают последствия инцидентов и аварий, которые выявили пробелы в существующих правилах и накопленном опыте.

#### **Облегчение торговли и пересечения границ**

ДОПОГ является важным инструментом облегчения торговли и пересечения границ. Оно позволяет перевозчикам одной страны, являющейся Договаривающейся стороной, перевозить опасные грузы из своей страны через территорию и на территорию любой другой страны, являющейся Договаривающейся стороной, без предъявления дополнительных требований странами транзита или назначения. Тем не менее перевозки продолжают быть предметом внутригосударственных или международных предписаний, касающихся в целом дорожного движения, международных дорожных перевозок или международной торговли.

Статус Договаривающейся стороны ДОПОГ подразумевает взаимное признание свидетельств и утверждений, выданных компетентными органами ДОПОГ, таких как свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке, официальные утверждения типа конструкции цистерны или свидетельства о подготовке водителя.

#### **Связь с другими международными соглашениями и конвенциями**

Перевозка опасных грузов должна быть регламентирована с целью предотвращения, насколько это возможно, несчастных случаев с людьми либо причинения ущерба имуществу или ущерба окружающей среде, другим грузам или транспортным единицам. При наличии различающегося национального законодательства для различных видов транспорта международная торговля химическими веществами и опасными продуктами будет серьезно затруднена, если не станет невозможной и небезопасной. Кроме того, на опасные грузы распространяются другие правила, такие как правила безопасности труда, правила защиты прав потребителей, правила хранения, правила охраны окружающей среды.

Для обеспечения согласованности между всеми этими системами регулирования Организация Объединенных Наций разработала механизмы согласования критериев классификации опасностей и средств информирования об опасности (Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции), а также механизмы согласования условий перевозки для всех видов транспорта (Рекомендации Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов).

Перевозка опасных грузов регулируется национальными и международными правилами, основанными на Рекомендациях Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов, Типовые правила (Типовые правила ООН). Типовые правила ООН подготовлены Подкомитетом экспертов по перевозке опасных грузов Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), который обслуживается ЕЭК ООН. Они обновляются каждые два года и внедряются на мировом уровне для всех видов транспорта посредством применимых международных правовых документов.

Эти рекомендации содержат основные положения по безопасной перевозке опасных грузов, а именно:

- классификация и идентификация опасных грузов;

- условия упаковки (включая стандарты на конструкцию тары и цистерн);
- размещение знаков опасности, маркировки и больших знаков опасности на упаковках и транспортном оборудовании; и
- транспортная документация.

Они оформлены в виде «Типовых правил» с целью их применения ко всем видам транспорта и доступны на шести официальных языках Организации Объединенных Наций (английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском). Это позволяет:

- непосредственно включить Типовые правила во все национальные и международные правила, действующие на различных видах транспорта, и облегчить их обновление;
- повысить уровень унификации правил, регулирующих перевозку опасных грузов;
- обеспечить общую экономию ресурсов для правительств государств-членов, Организации Объединенных Наций и других международных организаций;
- повысить «удобство пользования» правилами;
- более четко определить обязанности участников перевозки; и
- улучшить соблюдение правил при мультимодальных перевозках.

Большинство стран мира, затрагиваемых морской перевозкой, включая страны — члены ЕЭК ООН, являются сторонами Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС-74) и обязаны применять к морским перевозкам Международный кодекс морской перевозки опасных грузов (МКМПОГ).

Аналогичным образом, стороны Конвенции о международной гражданской авиации применяют Технические инструкции ИКАО по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху (ТИ ИКАО).

Три основных свода правил в области внутреннего транспорта, действующие в регионе ЕЭК ООН и за его пределами, — это ДОПОГ для автомобильного транспорта, Правила международной перевозки опасных грузов по железным дорогам (МПОГ) и Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ).

Эти международные конвенции и соглашения основаны на Типовых правилах ООН и дополнены требованиями, специфическими для каждого вида транспорта.

МПОГ, ДОПОГ и ВОПОГ содержат семь частей Типовых правил ООН и дополнительные главы для цистерн МПОГ/ДОПОГ, специальные положения о перевозке автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом, а также о погрузке и разгрузке транспортных средств, вагонов и судов. Кроме того, ДОПОГ содержит часть 8, посвященную требованиям, касающимся экипажей, оборудования и эксплуатации транспортных средств, а также документации, и часть 9, касающуюся конструкции транспортных средств и их допущения к перевозке.

*Положения ДОПОГ согласованы с положениями, применимыми к перевозкам по воздуху, по морю, железной дороге и внутренним водным путям, на основе Типовых правил ООН. Это помогает обеспечить безопасность на протяжении всего интермодального пути, не создавая ненужных препятствий и задержек.*

### **Доверие и уверенность**

ДОПОГ поощряет переговоры и взаимное доверие между Договаривающимися сторонами. Оно обеспечивает основу для административного контроля и взаимной административной помощи.

Рабочая группа по перевозкам опасных грузов (см. ниже), которая занимается вопросами ДОПОГ, является форумом для диалога и общения между компетентными органами.

Статья 11 ДОПОГ определяет процедуру разрешения споров между Договаривающимися сторонами.

## **Административное сопровождение ДОПОГ на международном уровне**

Вопросы разработки и обновления ДОПОГ обсуждаются вспомогательным органом Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК ООН — Рабочей группой по перевозкам опасных грузов (WP.15).

Рабочая группа по перевозкам опасных грузов (WP.15) занимается вопросами обеспечения безопасности и охраны при перевозке опасных грузов, а также разрабатывает и обновляет положения ДОПОГ. Рабочая группа принимает проекты поправок к приложениям к ДОПОГ и предлагает их Договаривающимся сторонам для окончательного принятия и вступления в силу в соответствии с договорно-правовой процедурой. На сессиях Рабочей группы также обсуждаются вопросы применения и толкования ДОПОГ.

Правила процедуры Рабочей группы опубликованы в документе ECE/TRANS/WP.15/190/Add.1 [включить ссылку]. Согласно этим правилам, любая страна, являющаяся членом Организации Объединенных Наций, может участвовать в ее деятельности. Все государства — члены ЕЭК ООН, включая те, которые не являются Договаривающимися сторонами ДОПОГ, могут голосовать по предложениям о поправках в ДОПОГ. Не являющиеся членами ЕЭК ООН страны, которые являются Договаривающимися сторонами ДОПОГ, также могут голосовать по таким предложениям, но не по другим обсуждаемым WP.15 вопросам, которые не связаны с ДОПОГ.

Ежегодно WP.15 проводит, как правило, две сессии — в мае и ноябре. На каждой сессии присутствуют около 60 участников, представляющих Договаривающиеся стороны и их компетентные органы, а также другие страны, специализированные учреждения, межправительственные организации и неправительственные организации, заинтересованные в ее работе. К участию в сессии Рабочей группы приглашаются страны, намеревающиеся присоединиться к ДОПОГ.

Доступ к информации о совещаниях WP.15 (расписание, повестка дня, документация и доклады) предоставляется бесплатно и без каких-либо ограничений на веб-сайте ЕЭК ООН: <https://unece.org/info/events/unece-meetings-and-events/transport/dangerous%20goods>.

Положения, общие для МПОГ, ДОПОГ и ВОПОГ, сначала обсуждаются и разрабатываются на Совместном совещании Комиссии экспертов МПОГ и Рабочей группы по перевозкам опасных грузов, которое обслуживается совместно ОТИФ и ЕЭК ООН. Затем эти положения утверждаются Рабочей группой по перевозкам опасных грузов перед их окончательным принятием.

Участие в сессиях Рабочей группы и Совместного совещания — это наилучший способ познакомиться друг с другом, обменяться опытом и обсудить вопросы применения. Важно, чтобы представители Договаривающихся сторон и промышленности были вовлечены в процесс принятия новых поправок на ранней стадии, чтобы можно было предвидеть их влияние на уровне стран.

*Рекомендуется, чтобы страны, являющиеся Договаривающимися сторонами ДОПОГ, страны, желающие присоединиться к ДОПОГ, и страны, применяющие или намеревающиеся применять положения приложений к ДОПОГ в качестве национальных правил, принимали участие в этих совещаниях.*

## **Языки**

Аутентичными текстами ДОПОГ являются тексты самого Соглашения на английском и французском языках и текст требований, содержащихся в

приложениях А и В (части 1–9), только на французском языке. Как предлагается в Соглашении, Генеральный секретарь в качестве депозитария ДОПОГ обеспечивает и обновляет официальный перевод приложений на английский язык. ЕЭК ООН также выпускает вариант ДОПОГ на русском языке, но этот перевод не имеет официального статуса.

Перевод на национальные языки, кроме французского, английского и русского, оставлен на усмотрение самих Договаривающихся сторон с учетом того, что большая часть текста ДОПОГ заимствована из Типовых правил ООН, которые имеются на всех шести языках ООН.

## **Шаги в направлении присоединения**

### **Официальная и структурированная координация на национальном уровне**

Правила, регулирующие перевозку опасных грузов, могут относиться к компетенции различных министерств или ведомств в зависимости от характера груза (химические вещества, взрывчатые вещества, радиоактивные материалы, отходы, лекарственные препараты, пестициды), цели перевозки и существующей административной структуры. Необходимо определить круг соответствующих министерств, ведомств и органов и предложить их представителям участвовать в процессе присоединения.

Неполный перечень министерств, ведомств и органов, обычно занимающихся вопросами перевозки опасных грузов, может включать органы и структуры, в ведении которых находятся вопросы транспорта, контроля за организацией движения и дорожной инспекции, подготовки водителей, промышленности, внутренних дел, окружающей среды, торговли, обороны, финансов, сельского хозяйства, труда, науки, образования, здравоохранения, ядерной безопасности.

Следует провести консультации с представителями частного сектора и ассоциаций и по возможности привлечь их к участию в этом процессе в качестве представителей пользователей правил; речь идет о представителях химической/нефтяной/газовой промышленности, транспортного сектора, изготовителей тары/цистерн/транспортных средств, профессиональных союзов, ассоциаций по вопросам предотвращения несчастных случаев на производстве, обучающих организаций и т. д.

Необходимо обеспечить официальную координацию между всеми участниками, вовлеченными в процесс присоединения.

### **Предварительные шаги**

Каждому государству, желающему применять ДОПОГ, следует:

- разработать процедуры для применения ДОПОГ в рамках международной перевозки опасных грузов. Эти процедуры могут быть связаны с переводом первоначального текста и поправок на соответствующий язык, проверками на автодорогах и объектах, толкованием, административной практикой обеспечения применения, последующими действиями в связи с обновлением правил, графиками вступления в силу, влиянием переходных периодов и т. д.;
- создать необходимые органы по применению;
- назначить соответствующие компетентные органы или структуры, которые будут заниматься классификацией грузов, допущением, испытаниями и сертификацией тары, цистерн и транспортных средств, обучением и аттестацией водителей и консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов и т. д., и обеспечить, чтобы они были надлежащим образом подготовлены и располагали надлежащими процедурами, с учетом того что им, возможно, необходимо будет выдавать свидетельства в соответствии с ДОПОГ. Эти обязанности могут быть возложены на один административный орган, в ведении которого может находиться также перевозка опасных грузов другими видами транспорта;



- назначить координационный центр по вопросам применения на национальном уровне и сотрудничества с другими государствами (через Рабочую группу ЕЭК ООН по перевозкам опасных грузов), учитывая наличие экспертного опыта и ресурсов. Этот координационный центр может представлять компетентный орган на международных совещаниях, и в этом случае он должен быть уполномочен принимать решения от имени компетентного органа;
- предоставить необходимые финансовые и людские ресурсы для обеспечения участия экспертов в работе сессий соответствующих международных органов, отвечающих за разработку правил и стандартов, подкрепляющих эти правила.

### **Установление норм**

Национальный координационный орган должен разработать или адаптировать существующие национальные законы и правила, которые могут затрагивать международную перевозку опасных грузов в соответствии с ДОПОГ. Необходимо оценить состояние существующих правил, которые могут частично совпадать с ДОПОГ; речь идет о правилах, касающихся вопросов безопасности, отходов, туннелей, почтовых услуг, перевозки опасных грузов другими видами транспорта, безопасности дорожного движения, ограничений движения и т. д.

В целях содействия применению ДОПОГ рекомендуется, насколько это возможно, привести законодательство, применяемое в сфере внутренних перевозок опасных грузов, в соответствие с ДОПОГ.

### **Присоединение**

Для ратификации ДОПОГ страны должны сдать на хранение документ о присоединении.

Процесс присоединения следует начинать в соответствии с внутригосударственным правом/конституцией в консультации с ведомствами, компетентными в области международных дел (например, департаментом международных отношений или министерством иностранных дел).

Для того чтобы обеспечить вступление в силу Протокола 1993 года о внесении поправок в пункт а) статьи 1 и пункты 1 и 3 б) статьи 14 ДОПОГ, необходимо, чтобы соответствующее государство сдало на хранение документ о присоединении как к ДОПОГ, так и к Протоколу 1993 года.

Глава государства или правительства, министр иностранных дел или лицо, временно осуществляющее полномочия одного из этих уполномоченных лиц, подписывает документ о присоединении, который подлежит сдаче на хранение Генеральному секретарю.

Полезную информацию о шагах, которые необходимо предпринять для присоединения к международному договору, можно найти в Руководстве по международным договорам, подготовленном Договорной секцией Управления по правовым вопросам. Руководство по международным договорам имеется на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. URL: [https://treaties.un.org/pages/Resource.aspx?path=Publication/TH/Page1\\_en.xml](https://treaties.un.org/pages/Resource.aspx?path=Publication/TH/Page1_en.xml).

В Руководстве по международным договорам содержится типовой документ о присоединении.

Процедура присоединения не связана с какими-либо расходами.

### **Вступление в силу**

ДОПОГ вступает в силу для присоединяющейся страны по истечении одного месяца со дня сдачи на хранение документа о присоединении. Ратификация юридически обязывает государство применять Соглашение с учетом действующих оговорок, пониманий и заявлений.

Ратификация ДОПОГ не должна оказывать негативного влияния на текущие торговые отношения, если с некоторыми странами уже существуют специальные договоренности. Для поддержания текущей торговли с соседними странами временные отступления от требований ДОПОГ могут оговариваться в каждом конкретном случае с другими Договаривающимися сторонами путем заключения двусторонних/многосторонних соглашений (пункт 3 статьи 4 ДОПОГ и раздел 1.5.1 приложения А) при условии сохранения надлежащего уровня безопасности.

Процедура подписания таких двусторонних или многосторонних соглашений и уведомления о них изложена в приложении [...] [Соответствующее приложение будет указано в окончательном варианте].

## **Применение/практические последствия присоединения к ДОПОГ**

В приложениях к ДОПОГ содержатся условия перевозки, которые должны соблюдаться различными вовлеченными сторонами. Договаривающиеся стороны должны сами создать административные структуры, необходимые для применения ДОПОГ в стране, например для экзаменования водителей, желающих получить свидетельство о подготовке по ДОПОГ, выдачи свидетельств о подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозок опасных грузов, утверждения изготовленной в стране тары, допущения транспортных средств к перевозке, организации проверок и т. д.

С текстом ДОПОГ можно ознакомиться на веб-сайте ЕЭК ООН. См. <https://unece.org/about-adr>.

Наиболее важными для администрации являются часть 1, часть 6, касающаяся утверждения тары, цистерн и т. д., глава 8.2, касающаяся подготовки водителей, и часть 9, касающаяся допущения транспортных средств к перевозке.

### **Обновление**

Приложения А и В к ДОПОГ регулярно изменяются и обновляются в соответствии с решениями Рабочей группы по перевозкам опасных грузов (WP.15) и Совместного совещания Комиссии экспертов МПОГ и Рабочей группы по перевозкам опасных грузов (Совместное совещание МПОГ/ДОПОГ/ВОПОГ) (WP.15/АС.1).

Необходимо создать механизм для принятия последующих мер. Это подразумевает, в частности, регулярное участие в работе сессий WP.15 и Совместного совещания, информирование заинтересованных сторон и установление процедур для применения серий поправок, принимаемых Договаривающимися сторонами каждые два года.

### **Назначение и утверждение компетентных органов и уполномоченных организаций**

Назначение и утверждение компетентных органов и различных организаций, таких как учебные институты, экзаменующие организации, институты по испытаниям тары или цистерн, органы по допуску транспортных средств к перевозке, — это исключительная обязанность Договаривающихся сторон; ЕЭК ООН не участвует в этом процессе и не утверждает учебные институты.

Для стран, разделенных на регионы, рекомендуется определить компетентный орган на национальном уровне.

В соответствии с разделом 1.8.3 ДОПОГ Договаривающиеся стороны сообщают ЕЭК ООН адреса органов и назначенных ими организаций, обладающих, согласно внутригосударственному законодательству, компетенцией в вопросах применения ДОПОГ, указывая в каждом случае соответствующее положение ДОПОГ, а также адреса, по которым надлежит направлять соответствующие заявки. См. приложение [...] [Соответствующее приложение с перечнем данных, которые должны быть переданы в секретариат ЕЭК ООН, будет включено в окончательный вариант].

Обновленный перечень контактных данных о компетентных органах, полученных от Договаривающихся сторон, опубликован на веб-сайте. URL: <https://unece.org/transport/dangerous-goods/country-information-competent-authorities-notifications>.

### **Выдача свидетельств**

В некоторых случаях ДОПОГ требует выдачи свидетельств, признаваемых другими Договаривающимися сторонами (свидетельств об утверждении цистерн или тары, об официальном утверждении типа транспортных средств, о подготовке водителей и т. д.). Возможно, будет целесообразно выбрать организацию, которая будет обеспечивать быструю и эффективную выдачу этих свидетельств и должна будет также располагать механизмом сбора соответствующих данных. Выдача свидетельств может относиться к компетенции местных ведомств или органов власти. В этом случае какой-либо центральный орган должен обеспечивать согласование и осуществлять сбор данных.

В соответствии с пунктом 8.2.2.8.5 ДОПОГ Договаривающиеся стороны передают секретариату ЕЭК ООН пример образца свидетельств ДОПОГ о подготовке водителя, выданных в их странах. Договаривающиеся стороны передают также пояснения, позволяющие проверять соответствие свидетельств переданным примерам образцов. См. приложение [...] [Соответствующее приложение с перечнем данных, которые должны быть переданы в секретариат ЕЭК ООН, будет включено в окончательный вариант].

Эти образцы и связанные с ними данные опубликованы на веб-сайте. URL: <https://unece.org/adr-certificates-0>.

### **Проверки и обеспечение соблюдения**

ДОПОГ представляет собой соглашение между государствами и не предусматривает наличие какого-либо общего органа для обеспечения соблюдения его положений. На практике проверки на автомагистралях осуществляются компетентными органами Договаривающихся сторон, и несоблюдение положений Соглашения может привести к возбуждению национальными органами иска против нарушителей в соответствии с их внутригосударственным законодательством.

Проверки или другие правоприменительные действия обычно осуществляются под непосредственным руководством национальных органов, назначенных для этих целей. Количество проверок и уровень санкций в случае нарушения правил могут значительно различаться в разных странах, однако проверки считаются необходимыми для обеспечения соблюдения требований. Они также являются эффективным инструментом для выявления проблем, связанных с безопасностью перевозки опасных грузов или практической применимостью правил, и для совершенствования правил.

Следует определить процедуры проведения проверок и процедуры, необходимые для предотвращения, выявления, контроля и урегулирования случаев нарушения правил.

### **Процедуры, применяемые в случае аварии**

Аварии, связанные с опасными грузами, часто требуют вмешательства различных аварийных служб, и необходимо установить процедуры взаимного информирования и координации. Следует также изучить возможности сотрудничества между соседними государствами.

Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям может также включать участие в программах, связанных с применением интеллектуальных транспортных систем для обнаружения и отслеживания опасных грузов.

Представление отчетов о серьезных авариях или инцидентах, произошедших во время погрузки, наполнения, перевозки или разгрузки опасных грузов, является обязательным согласно ДОПОГ. В соответствии с разделом 1.8.5 ДОПОГ погрузчик,

ответственный за наполнение, перевозчик или грузоотправитель, в зависимости от обстоятельств, должен представить отчет компетентному органу страны, в которой соответствующее происшествие имело место.

## **Заключение**

Присоединение к ДОПОГ и тщательное выполнение положений, содержащихся в приложениях А и В, при осуществлении международных перевозок, как ожидается, поможет странам избежать длительного и дорогостоящего процесса разработки и обновления отдельных правил, касающихся перевозки опасных грузов. Положения ДОПОГ уже доказали свою успешность в обеспечении безопасности и охраны и согласованы с правилами других видов транспорта.

Проблемы с соблюдением правил могут возникнуть в странах, где требования, применяемые к международным перевозкам, отличаются от требований, применяемых на национальном уровне к внутренним перевозкам. Это может создать проблемы для применения правил, соблюдения положений о безопасности и охране и проведения проверок на дорогах. Согласование правил, применимых к внутренним перевозкам опасных грузов, и национальных стандартов в области безопасности транспортных средств с ДОПОГ настоятельно рекомендуется и доказало свою эффективность в повышении безопасности дорожного движения.

*Странам, желающим достичь высокого уровня безопасности и охраны при перевозке опасных грузов и безопасности дорожного движения в целом, предлагается присоединиться к ДОПОГ и в полной мере применять его, поддерживая прогресс в деле выполнения задач по обеспечению безопасности дорожного движения в рамках Целей в области устойчивого развития.*

## **Где получить дополнительную информацию**

Любой запрос по поводу применения ДОПОГ следует направлять соответствующему компетентному органу. Дополнительную информацию можно получить на веб-сайте Отдела транспорта ЕЭК ООН. URL: <https://unece.org/transport/dangerous-goods>.

На указанном веб-сайте, обновляемом на регулярной основе, содержится следующая информация:

- общая информация о ДОПОГ;
- Соглашение;
- Протокол о подписании;
- статус ДОПОГ;
- уведомления депозитария;
- информация о странах (компетентные органы, уведомления);
- варианты на различных языках (ДОПОГ, письменные инструкции);
- многосторонние соглашения;
- текущее и предыдущие издания ДОПОГ (файлы) и поправки;
- данные о публикации и исправления.

По вопросам толкования положений ДОПОГ следует обращаться в национальные компетентные органы по ДОПОГ. См. <https://unece.org/transport/dangerous-goods/country-information-competent-authorities-notifications>.