


Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту
**Рабочая группа по тенденциям
и экономике транспорта**
**Группа экспертов по оценке последствий
изменения климата для внутреннего транспорта
и адаптации к ним**
Двадцатая сессия

Женева, 22 и 23 апреля 2021 года

**Доклад Группы экспертов по оценке последствий
изменения климата для внутреннего транспорта
и адаптации к ним о работе ее двадцатой сессии**
Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Участники | 1–5 | 2 |
| II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня) | 6 | 2 |
| III. Инициативы в области оценки последствий изменения климата для внутреннего транспорта и адаптации к ним (пункт 2 повестки дня) | 7–14 | 2 |
| IV. Данные об изменении климата и транспортных активах (пункт 3 повестки дня) | 15–17 | 4 |
| V. Национальные и субнациональные проекты по оценке последствий изменения климата и потребностям в адаптации транспортных активов (пункт 4 повестки дня) | 18–22 | 4 |
| VI. База данных по адаптационным мерам (пункт 5 повестки дня) | 23–28 | 5 |
| VII. Руководящие принципы учета соображений, связанных с изменением климата, в процессах планирования и оперативной деятельности (пункт 6 повестки дня) | 29–34 | 6 |
| VIII. Прочие вопросы (пункт 7 повестки дня) | 35–36 | 7 |
| IX. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 8 повестки дня) | 37 | 7 |
| X. Резюме основных решений (пункт 9 повестки дня) | 38 | 7 |



I. Участники

1. Группа экспертов по оценке последствий изменения климата для внутреннего транспорта и адаптации к ним (именуемая далее GE.3) провела свою двадцатую сессию (вторую сессию в рамках своего нового мандата) 22 и 23 апреля 2021 года. Сессия проходила под председательством г-жи Ш. Гензель (Германия) и г-жи Э. Смолли (Канада) в формате гибридного совещания, участвовать в котором можно было с использованием платформы WebEx или присутствовать на нем лично. Сессия проходила только на английском языке из-за ограничения возможностей Отдела обслуживания конференций Отделения ООН в Женеве по обеспечению устного перевода.
2. В работе сессии приняли участие представители следующих государств — членов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК): Германии, Дании, Ирландии, Исландии, Канады, Нидерландов, Польши, Португалии, Российской Федерации, Турции и Франции. Кроме того, в работе сессии принял участие эксперт от Европейской комиссии (ЕК).
3. На сессии были представлены следующие организации и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций: Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).
4. На сессии были представлены следующие неправительственные организации: Международный союз железных дорог (МСЖД) и Всемирная дорожная ассоциация (ПМАДК).
5. По приглашению секретариата в работе сессии приняли участие эксперты от следующих организаций: «Банеданмарк», «Клаймет сенс», Центра защиты климата (Германия), Совета по поощрению международных инвестиций Китая, «Дельтарес», Федерального автономного института «РОСДОРНИИ», «ПКП Польские железные дороги» (ПКП ПЛК), а также Эгейского университета, Бирмингемского университета и Института передовых исследований (ИПИ) Университета Павии.

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.3/39

6. Группа экспертов по оценке последствий изменения климата для внутреннего транспорта и адаптации к ним (GE.3) утвердила свою повестку дня, содержащуюся в документе ECE/TRANS/WP.5/GE.3/39.

III. Инициативы в области оценки последствий изменения климата для внутреннего транспорта и адаптации к ним (пункт 2 повестки дня)

Документация: неофициальный документ № 1 WP.5/GE.3 (2021 год), неофициальный документ № 4 WP.5/GE.3 (2021 год)

7. GE.3 продолжила обсуждение инициатив в области оценки последствий изменения климата для внутреннего транспорта и адаптации к ним, с тем чтобы выяснить, существуют или разрабатываются ли какие-либо новые подходы, инструменты и/или методологии, которые могли бы быть использованы GE.3 в ее работе. В частности, GE.3 рассмотрела: а) проект «Railadapt» («Адаптация железнодорожного транспорта») Международного союза железных дорог (МСЖД) и другие инициативы МСЖД в области оценки последствий изменения климата для железнодорожного транспорта и адаптации к ним; б) рамки стандарта 14090 Международной организации по стандартизации (ИСО) (представленные организацией «Клаймет сенс»); в) методологию, используемую Германией для оценки воздействия экстремальных погодных явлений на транспортные потоки; г) проект стратегии Европейского союза по адаптации к изменению климата («Создание

Европы, устойчивой к изменению климата»); и е) Европейскую систему информирования о наводнениях (ЕСИН) и разрабатываемую новую систему информирования о наводнениях в прибрежных районах (ЕКФАС).

8. GE.3 высоко оценила информацию, которой поделились представители МСЖД, организации «Клаймет сенс», Германии, Европейской комиссии и Института передовых исследований (ИПИ) Университета Павии.

9. Эгейский университет представил неофициальный документ № 1 WP.5/GE.3 (2021 год), в котором рассматривается наиболее актуальное состояние знаний о развитии потенциальных угроз для внутреннего транспорта в условиях изменчивости и изменения климата. Эгейский университет упомянул также неофициальный документ № 4 WP.5/GE.3 (2021 год), в котором представлен перечень тематических исследований по методологиям оценки связанных с климатом угроз в различных пространственно-временных масштабах, а также имеющиеся онлайн-инструменты.

10. После докладов и последующего обсуждения GE.3 поручила секретариату совместно с МСЖД изучить возможности сотрудничества по проекту проведения анализа уязвимости к изменению климата и экстремальным погодным явлениям выбранной железнодорожной линии, формирующей важный железнодорожный коридор для грузовых перевозок между Европой и Азией.

11. GE.3 решила также изучить вопрос о том, можно ли и каким образом рекомендовать имеющиеся системы транспортного планирования национальным специалистам по транспорту для использования в целях проведения на отдельных участках сетей стресс-тестов по воздействию экстремальных погодных явлений. Целью этой работы будет предоставление руководства или рекомендаций странам, менее продвинутым в области адаптации к изменению климата, по подходам к проведению стресс-тестов и выработке понимания, расширению знаний, а также разработке местных экономических моделей для адаптации транспорта к изменению климата.

12. Кроме того, GE.3 договорилась о необходимости сбора информации об экономических потерях (прямых и, насколько это возможно, косвенных) в результате ущерба и сбоев, вызванных экстремальными погодными явлениями. Такая информация послужит основой для поддержания разработки экономических моделей для инициатив или проектов по адаптации транспорта к изменению климата. При сборе такой информации следует использовать возможности в области сотрудничества и партнерства, в том числе с проектом ЕКФАС, который, в частности, направлен на выработку более глубокого понимания стоимостных показателей прямого экономического ущерба от наводнений в прибрежных районах. GE.3 предложила секретариату сформировать немногочисленную группу экспертов-добровольцев для решения этой задачи.

13. GE.3 поручила также секретариату пригласить представителей Всемирной ассоциации инфраструктуры водного транспорта (ПМАКС) и Евроконтроля выступить с докладами на следующей сессии. GE.3 с интересом ознакомилась бы с руководством ПМАКС по адаптации для внутренних водных путей, а также с результатами обследования ПМАКС, включая сведения об экономических потерях портов в результате экстремальных погодных явлений. GE.3 хотела бы получить информацию об оценке рисков и планировании адаптации для организаций воздушного транспорта и получить четкое представление о докладе Евроконтроля по связанным с изменением климата рискам для европейской авиационной отрасли, акцент в котором ставится на наземных объектах воздушного транспорта.

14. Наконец, начиная со следующей сессии GE.3 решила провести обсуждение вопроса о том, каким образом разработанные и представленные материалы следует интегрировать и обобщать в рамках будущих результатов работы, включая возможные тематические исследования для заключительного доклада.

IV. Данные об изменении климата и транспортных активах (пункт 3 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.3/2021/1, неофициальный документ № 2 WP.5/GE.3 (2021 год)

15. На своей предыдущей сессии GE.3 решила подготовить и распространить простой вопросник для проведения консультаций с управляющими транспортной инфраструктурой относительно того, какие последствия изменения климата представляют для них наибольший интерес, а также относительно соответствующих пороговых величин климатических индексов. Для этого эксперты из Германии, Канады и Центра защиты климата (Германия) при поддержке секретариата разработали и представили простой вопросник, содержащийся в документе ECE/TRANS/WP.5/GE.3/2021/1. Они также проанализировали ответы на вопросник, полученные до начала сессии от более чем 60 респондентов. Результаты этого анализа обобщены в неофициальном документе № 2 WP.5/GE.3 (2021 год).

16. GE.3 высоко оценила работу малой группы экспертов по подготовке простого вопросника и анализу полученных ответов. После рассмотрения этого вопроса GE.3 попросила малую группу подготовить и провести интервью с некоторыми из респондентов, которые выразили заинтересованность в таком интервью, для дополнительного уточнения и детализации полученной информации о пороговых величинах. Бирмингемский университет вызвался помочь этой группе в проведении интервью.

17. Кроме того, малая группа должна внести предложения относительно того, какой из анализов последствий изменения климата следует провести в масштабах всего региона ЕЭК. В этой связи малой группе следует также продолжить изучение моделей последствий изменения климата, перечисленных в неофициальном документе № 4 WP.5/GE.3 (2021 год), некоторые из которых обсуждались в рамках пункта 4 повестки дня, а также других недавно опубликованных докладов, содержащих данные.

V. Национальные и субнациональные проекты по оценке последствий изменения климата и потребностям в адаптации транспортных активов (пункт 4 повестки дня)

18. Эксперты из Ирландии, Канады и Нидерландов выступили на текущей сессии с докладами по проектам, имеющим отношение к работе GE.3. Канада представила свою инициативу по оценке рисков для транспортных активов и поделилась опытом, накопленным в рамках этой инициативы. Ирландия сообщила о начале в 2021 году проекте по оценке критичности транспортных активов с учетом различных факторов зависимости и взаимозависимости. Нидерланды рассказали о своей методологии проведения стресс-тестов в отношении нидерландских автомобильных и железнодорожных систем, в том числе о том, как производится валидация их результатов и каким образом проводятся диалоги о рисках. Нидерланды также выступили с докладом о последних достижениях в области оценки на основе моделей ущерба дорожным сетям в результате наводнений. В этом докладе был представлен новый метод оценки последствий изменения климата — объектно-ориентированное моделирование в масштабах континента. Кроме того, в докладе обсуждалось моделирование расходов на ремонтные работы и затрат, обусловленных нарушениями движения транспорта.

19. GE.3 поблагодарила докладчиков за превосходные сообщения, представляющие ценный вклад в работу Группы. Основываясь на этих материалах, GE.3 решила изучить способы повышения доступности для специалистов по транспорту оценок рисков, связанных с изменением климата, и понимания факторов неопределенности. В рамках этой работы необходимо будет уточнить допустимую степень риска и способы определения приемлемого уровня рисков. Для этого GE.3

понадобится увязать риски и затраты, связанные со снижением рисков, со стоимостью ущерба и сбоев.

20. GE.3 также решила, что ей следует продолжить обсуждение вопроса о критичности активов с целью содействия разработке экономических моделей для работы в области адаптации. Это обсуждение может включать разработку руководящих материалов для оценки критичности активов. В данном контексте GE.3 хотелось бы получать обновленную информацию о прогрессе и результатах, достигнутых в рамках ирландского проекта.

21. Кроме того, GE.3 отметила, что в разных странах используются различные методы и методологии для оценки будущего воздействия изменения климата на транспортные системы. С одной стороны, GE.3 решила продолжить изучение представленных моделей, чтобы уточнить, можно ли их использовать для запланированного анализа воздействия изменения климата на транспортные коридоры и каким образом это можно будет сделать. С другой стороны, GE.3 пришла к выводу, что, возможно, будет полезно систематизировать эти различные методы и методологии, что позволит повысить эффективность их использования транспортным сообществом.

22. Наконец, GE.3 приветствовала готовность Польши и Бирмингемского университета представить на следующей сессии результаты работы по оценке воздействия изменения климата и потребностей в адаптации в городских районах (Польша) и представить проекты по изучению экономических потерь и реагирования транспортных систем на погодные катаклизмы, в частности обусловленные штормовым ветром (Бирмингемский университет).

VI. База данных по адаптационным мерам (пункт 5 повестки дня)

23. В ответ на просьбу, прозвучавшую на предыдущей сессии, секретариат представил обзор ресурсов по существующим базам данных, в частности «Климат-адапт» (URL: <https://climate-adapt.eea.europa.eu/#t-database>), «КомПасс Татенбанк» (URL: www.umweltbundesamt.de/themen/klima-energie/klimafolgen-anpassung/werkzeuge-der-anpassung/tatenbank) и «КЛИВО-портал» (URL: www.klivportal.de/DE/KliVo/klivo_node.html).

24. Всемирная дорожная ассоциация (ПМАДК) проинформировала GE.3 о работе своего Технического комитета 1.4 по изменению климата и устойчивости дорожных сетей с упором на меры и стратегии адаптационного реагирования. Германия представила доклад о принятом в этой стране подходе в рамках исследовательского проекта по структурированию адаптационных мер. Наконец, ЮНКТАД рассказала о перечнях потребностей в данных о транспортных активах/объектах, разработанных и используемых в рамках проекта ЮНКТАД по оказанию технической помощи (UNDA 14150) в области последствий изменения климата и адаптации к ним прибрежной транспортной инфраструктуры в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна (SIDSport-ClimateAdapt¹).

25. GE.3 поблагодарила докладчиков за представленные интересные материалы, которые являются ценным вкладом в работу Группы. В ходе обсуждения, которое состоялось после презентаций, GE.3 отметила, что уже существуют разные базы данных и что они содержат различные типы информации и были созданы для разных целей. GE.3 также признала, что эти разные базы данных никак не связаны между собой, хотя, если их объединить, например, с помощью единого портала, то это, возможно, принесет значительную дополнительную пользу.

26. GE.3 признала тот факт, что профили/перечни данных транспортных активов и оцененные потребности в адаптации для обеспечения того, чтобы активы могли продолжать выполнять свои первоначальные функции, могут служить исходными

¹ URL: <https://SIDSport-ClimateAdapt.unctad.org>.

данными, необходимыми для создания баз данных по мерам адаптации, связанным с конкретными активами. GE.3 решила изучить спрос на такие профили активов, а также оценить пользу наличия таких профилей.

27. GE.3 также решила, что до начала следующей сессии будет подготовлена концептуальная записка, в которой будут рассмотрены вопросы относительно того, какой тип базы данных по адаптационным мерам принесет дополнительную пользу, кому должна быть адресована такая база данных, каким образом она должна быть структурирована (строительные/технические меры, меры по управлению инфраструктурой, меры по эксплуатации транспорта, меры по регулированию/разработке стандартов, меры по повышению осведомленности и предоставлению необходимой климатической информации) и каковы будут требования к ее разработке и обслуживанию, чтобы она могла сохранять свою актуальность в долгосрочной перспективе.

28. GE.3 попросила секретариат провести работу с экспертами, которые в предварительном порядке выразили заинтересованность в участии в составлении концептуальной записки, и подготовить по мере возможности записку к следующей сессии. При этом GE.3 попросила экспертов рассмотреть различные инициативы (и их результаты), направленные на накопление знаний в этой области. В рамках этой работы могут быть также рассмотрены рамки стандарта ISO 14090.

VII. Руководящие принципы учета соображений, связанных с изменением климата, в процессах планирования и оперативной деятельности (пункт 6 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.5/GE.3/2021/2, неофициальный документ № 3 WP.5/GE.3 (2021 год)

29. На своей предыдущей сессии GE.3 договорилась о проведении рабочих совещаний, в ходе которых с пользователями будущих руководящих принципов учета соображений, связанных с изменением климата, в процессах планирования и оперативной деятельности — в частности, с директивными органами, с одной стороны, и сотрудниками, отвечающими за вопросы планирования и оперативной деятельности, с другой стороны, — можно было бы обсудить их потребности.

30. 26 марта 2021 года малая группа экспертов от Германии, Ирландии, Нидерландов и ЮНКТАД при поддержке председателей и секретариата провела первое рабочее совещание, в основу которого легла концепция, представленная в документе ECE/TRANS/WP.5/GE.3/2021/2. В связи с этим эксперты представили доклад о рабочем совещании и о результатах его работы, содержащийся в неофициальном документе № 3 WP.5/GE.3 (2021 год).

31. GE.3 высоко оценила работу малой группы и поздравила группу с успешно проведенным рабочим совещанием, которое увенчалось весомыми результатами. Принимая во внимание эти результаты, GE.3 предложила малой группе при поддержке секретариата подготовить и организовать новые рабочие совещания с целью повышения осведомленности о важности адаптации транспортных систем к изменению климата. Такие рабочие совещания следует организовать, в частности, для специалистов по транспорту из стран Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также других заинтересованных стран, расположенных за пределами региона ЕЭК.

32. GE.3 также рекомендовала предоставить в рамках будущих рабочих совещаний возможность провести обсуждение оцененных потребностей в руководящих принципах.

33. GE.3 решила, что, прежде чем приступить к разработке каких-либо руководящих принципов, следует рассмотреть дополнительную информацию, полученную также от проектов, осуществляемых другими организациями.

34. Наконец, GE.3 призвала усилить малую группу, пригласив еще двух–трех экспертов присоединиться к ее работе.

VIII. Прочие вопросы (пункт 7 повестки дня)

35. На своей предыдущей сессии GE.3 рассмотрела неофициальный документ № 2 WP.5/GE.3 (2020 года), представленный секретариатом в контексте учреждения проекта финансирования (фонда GE.3) в поддержку ее деятельности. На текущей сессии была представлена информация о прогрессе, достигнутом в изучении дополнительных возможностей финансирования, однако никакими обещаниями заручиться не удалось.

36. После этого секретариат поблагодарил экспертов, в особенности тех, кто принимал активное участие в межсессионной работе, за их усилия, которые представляют собой вклад в натуральной форме в работу GE.3.

IX. Сроки и место проведения следующей сессии (пункт 8 повестки дня)

37. Секретариат проинформировал GE.3 о запланированных сроках проведения ее двадцать первой сессии — 2 и 3 сентября 2021 года.

X. Резюме основных решений (пункт 9 повестки дня)

38. Секретариат представил резюме решений, принятых GE.3. Полный доклад о работе сессии, подготовленный секретариатом в консультации с Председателем и заместителями Председателя, будет распространен в электронном виде после сессии для утверждения.