



Европейская экономическая комиссия

Рабочая группа по внутреннему водному транспорту

Шестьдесят пятая сессия

Женева, 3–5 ноября 2021 года

Пункт 13 а) предварительной повестки дня

Гармонизация общеевропейской правовой основы

для внутреннего судоходства: статус международных

конвенций и соглашений по вопросам внутреннего судоходства

Обзор ответов на вопросник по международной нормативно-правовой базе для внутреннего водного транспорта в Европе

Записка секретариата

I. Мандат

1. Настоящий документ представлен в соответствии с предлагаемым бюджетом по программам на 2021 год, часть V «Региональное сотрудничество в целях развития», раздел 20 «Экономическое развитие в Европе», программа 17 «Экономическое развитие в Европе» (A/75/6 (разд. 20), п. 20.51).

2. На своей пятьдесят девятой сессии Рабочая группа по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях провела рабочее совещание «Создание прочной международной нормативно-правовой базы, направленной на повышение эффективности и безопасности внутреннего водного транспорта». В рамках подготовки и проведения рабочего совещания участники и другие заинтересованные лица были приглашены ответить на анонимный вопросник по основным проблемам, предложенным для обсуждения, в целях обобщения и использования данной информации как отправной точки для последующей деятельности Рабочей группы по внутреннему водному транспорту, нацеленной на осуществление Стратегии Комитета по внутреннему транспорту до 2030 года и стратегической рекомендации № 2, изложенной в Белой книге по развитию, достижениям и будущему устойчивого внутреннего водного транспорта.

3. Подробный обзор результатов вопросника приведен в агрегированной форме в приложении к настоящему документу.



Приложение

Результаты вопросника по теме «Международная нормативно-правовая база для внутреннего водного транспорта»

Опрос проводился в рамках рабочего совещания «Создание прочной международной нормативно-правовой базы, направленной на повышение эффективности и безопасности внутреннего водного транспорта», проведенного 23 июня 2021 года на пятьдесят девятой сессии Рабочей группы по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях.

Общее количество респондентов: 21.

Вопрос 1. По Вашему мнению, в какой степени существующая международная нормативно-правовая база отвечает нуждам отрасли для обеспечения эффективного и устойчивого внутреннего водного транспорта для всего региона ЕЭК ООН?

67% респондентов поставили оценку в пределах 4–5 баллов. Средняя оценка — 3,71 балла из 5.

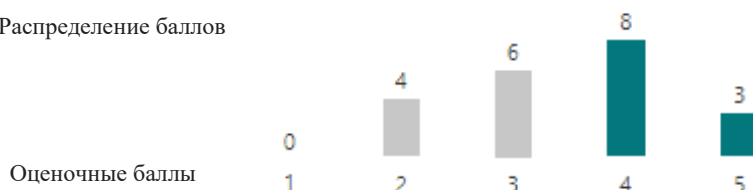
Распределение баллов



Вопрос 2. По Вашему мнению, в какой степени существующая международная нормативно-правовая база отвечает нуждам отрасли для обеспечения эффективного и устойчивого внутреннего водного транспорта в Вашем регионе/речном бассейне?

52% респондентов поставили оценку в пределах 4–5 баллов. Средняя оценка — 3,48 балла из 5.

Распределение баллов



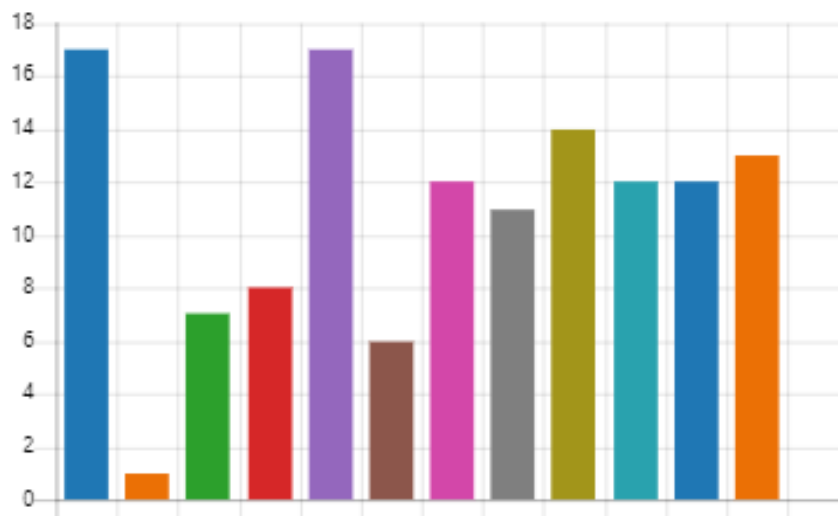
Вопрос 3. По Вашему мнению, в какой степени существующая международная нормативно-правовая база отвечает нуждам отрасли для обеспечения эффективного и устойчивого внутреннего водного транспорта в Вашей стране?

52% респондентов поставили оценку в пределах 4–5 баллов. Средняя оценка — 3,38 балла из 5.

Распределение баллов

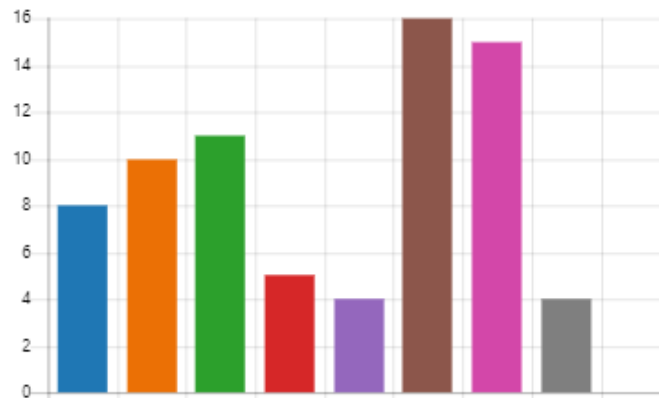


Вопрос 4. На Ваш взгляд, в чем преимущества международных конвенций и соглашений?



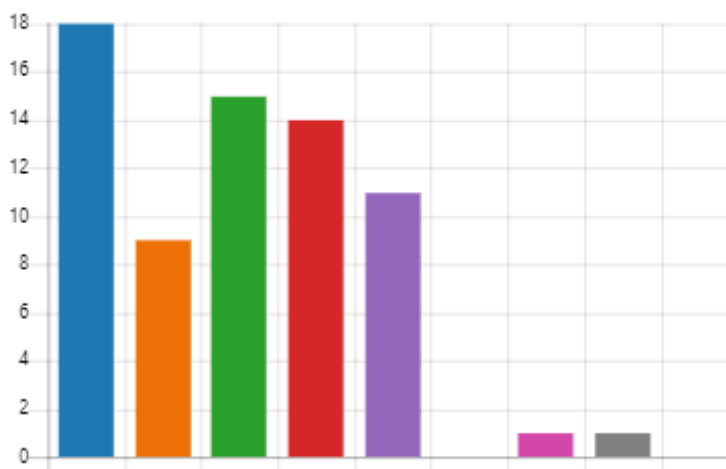
- Международно согласованное развитие отрасли
- Вклад в реализацию Целей устойчивого развития
- Содействие экономической интеграции
- Более эффективный и действенный пограничный и таможенный контроль
- Упрощенные и стандартизованные процедуры
- Содействие развитию торговли
- Международно признанные транзитные документы и гарантии
- Более быстрый, безопасный и надежный транспорт
- Повышение мобильности и транспортной связанности
- Повышение осведомленности и наглядности
- Развитие национальной нормативной базы
- Развитие сотрудничества
- Иное

5. По Вашему мнению, какие международные конвенции и соглашения в сфере внутреннего водного транспорта, относящиеся к сфере компетенции ЕЭК ООН, являются наиболее эффективными?



- Конвенция об унификации некоторых правил относительно ответственности, вытекающей из столкновения судов внутреннего плавания
- Конвенция о регистрации судов внутреннего плавания
- Конвенция об обмере судов внутреннего плавания
- Конвенция об ограничении ответственности собственников судов внутреннего плавания (КОСС)
- Конвенция о договоре международной перевозки пассажиров и багажа по внутренним водным путям (КППВ)
- Европейское соглашение о важнейших внутренних водных путях международного значения (СМВП)
- Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ)
- Протокол о комбинированных перевозках по внутренним водным путям к Европейскому соглашению 1991 года о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП)
- Иное

Вопрос 6. По Вашему мнению, требует ли существующая международная нормативно-правовая база дальнейшего совершенствования?



- Да, с точки зрения последних достижений (цифровизация, автоматизация, экологизация внутреннего флота, инновации и т. д.)
- Да, с точки зрения устойчивости к пандемиям и другим чрезвычайным ситуациям
- Да, с целью дальнейшей гармонизации с другими международными правилами, стандартами и т. д.
- Да, с целью устранения имеющихся пробелов или противоречий с другими предписаниями
- Да, с целью предотвращения дублирования с другими юридически обязательными документами
- Да, для других целей
- Нет, не требует
- Нет ответа
- Иное

Вопрос 7. Просьба представить комментарии к Вопросу 6, если имеются.

Представлено 6 ответов; отмечено следующее:

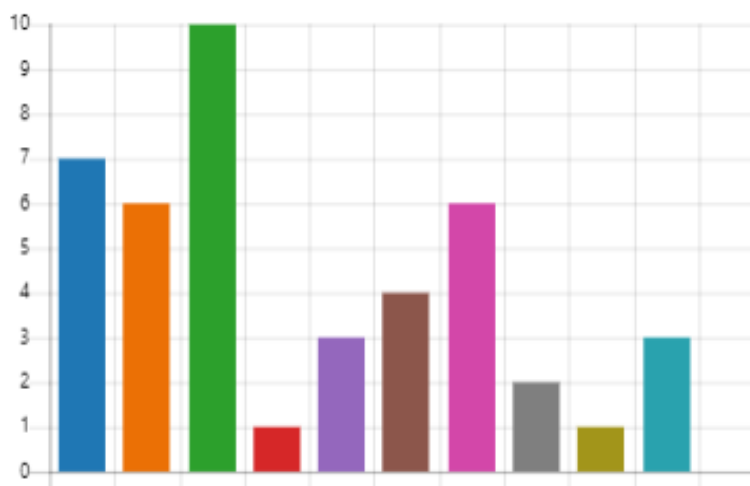
- Ряд положений КППВ требуют пояснения
- Следует провести работу по принятию нового текста КППВ
- Существующие конвенции подлежат модернизации, так как некоторые из них были приняты более 50 лет назад. Это могло бы привести к увеличению Договаривающихся сторон
- Совершенствование существующей международной нормативно-правовой базы должно учитывать новые стандарты и разработки
- Важный потенциал для модернизации имеют Конвенция о регистрации судов внутреннего плавания и Конвенция об обмене судами внутреннего плавания благодаря отсутствию дублирования с другими юридически обязательными документами.

Вопрос 8. На Ваш взгляд, есть ли пробелы либо недостатки в существующих конвенциях и соглашениях в сфере внутреннего водного транспорта, относящиеся к сфере компетенции ЕЭК ООН? Просьба представить комментарии, если имеются.

Представлено 4 ответа; отмечено следующее:

- Возможно, проблема заключается не в пробелах в отдельных соглашениях, а в том, что отдельные государства не реализуют какое-либо соглашение. Например, если государство не применяет Конвенцию об обмере судов внутреннего плавания, то судно под флагом этого государства либо не должно иметь мерительного свидетельства, либо его мерительное свидетельство не должно быть аналогичным свидетельству, выдаваемому в соответствии с Конвенцией. Мерительные свидетельства содержат записи об осадке и водоизмещении судна
- Основная проблема в том, что КППВ не вступила в силу.

Вопрос 9. По Вашему мнению, существуют ли препятствия для стран в отношении присоединения и осуществления международных конвенций и соглашений?

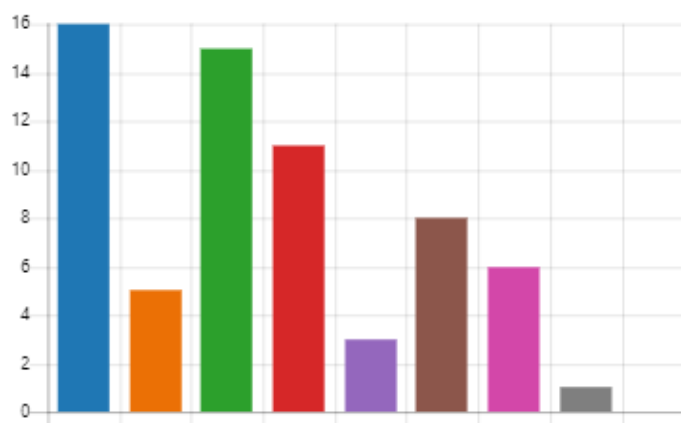


- Недостаточно ясны преимущества присоединения к ним
- Отсутствует информация о процедуре присоединения
- Противоречия с национальным/региональным законодательством
- Другие конвенции лучше служат этой цели
- Другие юридически обязательные документы препятствуют процессу осуществления или усложняют его реализацию
- Нет возможности внести изменения в конкретные положения
- Препятствия при их осуществлении
- Препятствия при обеспечении соблюдения их выполнения
- Препятствий нет
- Нет ответа
- Иное

Вопрос 10. Просьба представить комментарии к Вопросу 9, если имеются.

Представлено 5 ответов; отмечено следующее:

- Ряду государств-участников не ясны преимущества и недостатки присоединения к СМВП
- Несмотря на вышеуказанное, для некоторых конвенций не совсем понятно, почему они имеют небольшое количество Договаривающихся сторон и почему они не вступили в силу.

Вопрос 11. По Вашему мнению, каковы пути повышения эффективности юридически обязательных документов в сфере внутреннего водного транспорта, относящихся к сфере компетенции ЕЭК ООН?

- Обновление/пересмотр некоторых положений, которые более не отвечают цели конвенции или текущей ситуации
- Создание административных комитетов
- Повышение осведомленности и доступности информации
- Отзывы Договаривающихся сторон о препятствиях, встретившихся во время реализации и правоприменения
- Некоторые вопросы, охватываемые конвенциями, должны быть охвачены отдельными соглашениями
- Разработка новых юридически обязательных документов
- Расширение географического охвата
- Нет ответа
- Иное

Вопрос 12. Просьба представить комментарии к Вопросу 11, если имеются.

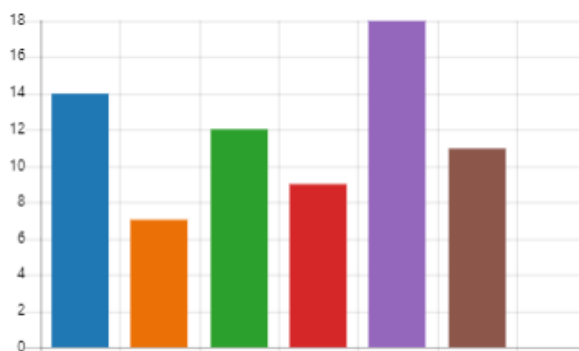
Ответов не представлено.

Вопрос 13. На Ваш взгляд, нужны ли новые юридически обязательные документы в отрасли внутреннего водного транспорта и в каких ее областях? Просьба представить комментарий.

Представлено 5 ответов; отмечено следующее:

- В то время как информационные технологии развиваются чрезвычайно быстро, модернизация судоходства происходит медленнее и неравномерно в отдельных государствах-членах как ЕЭК ООН, так и Европейского союза. «Умное» судоходство — это одна из областей, на которой должно и впредь концентрироваться внимание рабочих групп
- Существует потребность в новых юридически обязательных документах в области инноваций
- По меньшей мере, статус европейского соглашения должны получить Европейские правила судоходства по внутренним водным путям
- Существует необходимость в международном соглашении, которое бы регулировало контракты на перевозку пассажиров и багажа, а также ответственность перевозчика за нанесение ущерба физической неприкосновенности пассажиров и багажа. Удачной попыткой в этой области является КППВ, но она требует модернизации и адаптации к современным условиям.

14. По Вашему мнению, какие действия могла бы предпринять Рабочая группа по внутреннему водному транспорту для повышения эффективности международных конвенций и соглашений в сфере внутреннего водного транспорта, относящихся к сфере компетенции ЕЭК ООН, и увеличения количества Договаривающихся сторон?



- Повышать осведомленность и доступность информации о юридически обязательных документах и их преимуществах
- Разработать «дорожные карты» для присоединения к ним
- Регулярно собирать информацию от Договаривающихся сторон об осуществлении и обеспечении соблюдения и рассматривать на сессиях
- Возглавить работу по оценке эффективности юридически обязательных правовых документов, относящихся к сфере компетенции ЕЭК ООН, и подготовке поправок, где это необходимо и возможно
- Вести активное сотрудничество с Европейским союзом и речными комиссиями по вопросам, связанным с присоединением к юридически обязательным правовым документам и их осуществлением
- Проводить тематические семинары по отдельным правовым документам
- Иное