



European Union Water Initiative National Policy Dialogue

June 2020

Водная безопасность Кыргызстана в трансграничном контексте и разработка соответствующих показателей

Неронова Т.И.



Цели и задачи исследования

- Основная цель данной работы, которая **финансируется ЕС в рамках проекта WESCOOP** - завершить существующую систему показателей национальной водной безопасности в Кыргызстане путем добавления набора показателей, отражающих аспекты водной безопасности, связанные с трансграничным водопользованием
- Работа, выполняемая по контракту с ЕЭК ООН при методической поддержке ОЭСР, является продолжением разработки системы национальных показателей водной, продовольственной и энергетической безопасности Кыргызской Республики
- В ней также будет учтена деятельность ЕЭК ООН и ЮНЕСКО по показателю 6.5.2 ЦУР (Трансграничное водное сотрудничество)
- Индикаторы можно будет использовать для мониторинга прогресса в реализации соответствующей части **будущей Национальной водной стратегии**, касающейся вопросов управления трансграничными водами

Методология и ожидаемые результаты

- Подготовить анкету по проблемным вопросам, связанным с трансграничным аспектом водной безопасности Кыргызстана, и разослать ее в заинтересованные организации и госорганы;
- Провести консультации с заинтересованными сторонами, Национальным статистическим комитетом;
- Проанализировать ответы респондентов и подготовить список рекомендуемых элементов компонента трансграничной водной безопасности, с выделением наиболее проблемных элементов, указанных респондентами;

Методология и ожидаемые результаты -2

- Для каждого элемента: предложить соответствующий индикатор (индикаторы), используя, где это уместно, соответствующие индикаторы ЦУР или показателя зеленого роста (ПЗР), мониторинг которых проводится на регулярной основе, а также разумный подход к сбору данных и информации, необходимых для расчета каждого показателя (например, существующие статистические и отраслевые отчеты или разовые статистические обследования);
- Отобранные индикаторы после обсуждения с заинтересованными сторонами и на заседании НДПВ, станут дополнением в будущую обновленную публикацию НСК по системе показателей водной, продовольственной и энергетической безопасности КР.

Механизм трансграничного взаимодействия в водных отношениях в законодательстве КР

- Водный кодекс, 2005
- Закон «О воде», 1994
- Закон о межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики, 2001
- Региональные соглашения о водodelении в бассейнах основных трансграничных рек (Сыр-Дарья, Чу - Талас)
- Международные конвенции

Наличие инструментов регулирования

- Лицензия на недропользование (в т.ч. пользование подземными водами)
- Платность водопользования
- Регулирование сбросов в водные объекты
- Плата за загрязнение и возмещение ущерба водным ресурсам
- Государственный контроль за охраной и использованием водных ресурсов
- Мониторинг водных ресурсов
- Государственная экологическая экспертиза при реализации проектов по строительству объектов

Доступные открытые данные Национального статистического комитета КР

- Забор воды из водных объектов , в т.ч. по территории, млн.м³;
- Использование воды, в т.ч. по территории, млн. м³;
 - ✓ На хозяйственно-питьевые нужды, млн. м³;
 - ✓ На орошение и сельскохозяйственное водоснабжение, млн. м³
 - ✓ На производственные нужды, млн. м³;
- Потери воды при транспортировке, млн. м³ и в % к общему объему забранных;
- Сброс сточных вод в водные источники, млн. м³;
- Сброс сточных вод без очистки, млн. м³;

Обсуждение индикаторов водной безопасности в трансграничном контексте с организациями, вовлеченными в управление водными ресурсами в КР

- Министерство иностранных дел КР
- Государственный комитет промышленности, недропользования и энергетики
- Министерство чрезвычайных ситуаций (селезащита, Гидромет)
- Государственное агентство водных ресурсов при Правительстве Кыргызской Республики
- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
- Институт водных проблем и гидроэнергетики НАН.

Индикаторы, предложенные для обсуждения

- **Эффективность межгосударственных соглашений по использованию водных ресурсов для КР и проблемы межгосударственного сотрудничества** (предложить измеримые количественные или качественные показатели, в терминах которых будет оцениваться результативность таких соглашений):
 - Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас, Закон КР от 12 июня 2001 года № 47
 - Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Узбекистан о межгосударственном использовании Орто-Токойского (Касансайского) водохранилища в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области Кыргызской Республики, закон КР №15 от 27.01.2018

Индикаторы, предложенные для обсуждения - 2: формирование и использование ресурсов поверхностных и подземных вод, эффективность водопользования, объем и качество воды;

- Наличие и результативность инструментов регулирования спец. водопользования (лицензии, контроль и т.п.) и механизма возмещение вреда (ущерба) водным ресурса и объектам (предложить качественные показатели)
- Наличие и результативность системы управления рисками негативного воздействия вод (прорыв плотин, катастрофический паводок и т.п.) (предложить качественные показатели)
- Возобновляемые ресурсы пресных вод: поверхностные и подземные водные ресурсы - млн. м³ в средний по водности год
- Количество выпадаемых осадков и прогноз в связи с изменением климата (Кыргызгидромет) - мм в средний по осадкам год, и в млн. м³ в год
- Водные ресурсы рек, формируемых на территории КР - млн. м³ в средний по водности год
- Лимиты Кыргызской Республики в разрезе главных речных бассейнов (ГАВР) – в % от годового стока;
- Объем забора пресных вод в разрезе главных речных бассейнов относительно лимита - млн. м³ в средний по водности год и в % от годового стока?

(продолжение слайда)

- Динамика эффективности водопользования в КР - в целом по экономике и в разрезе основных секторов и отраслей – м³ воды на единицу ВНД, и на единицу выпуска основных видов продукции (тонну зерновых, овощей, мяса и молока и т.п.)
- Объемы воды, получаемой Кыргызстаном из водохозяйственных объектов межгосударственного пользования соседних государств (ГАВР) - млн. м³ в средний по водности год
- Общий объем стока, уходящего за пределы Кыргызстана - млн. м³ в средний по водности год и в % от годового стока?
- Влияние изменения климата на речной сток КР (предложить измеримые количественные или качественные показатели, в терминах которых будет оцениваться влияние изменения климата на ВР и речной сток);
- Качество воды в реках Кыргызстана (Кыргызгидромет) (предложить измеримые количественные или качественные показатели, в терминах которых будет оцениваться качество воды в трансграничных реках КР).

Предложения организаций, вовлеченных в управление водными ресурсами

- **Министерство иностранных дел КР** предложило провести консультации с заинтересованными министерствами и ведомствами
- **Государственное агентство водных ресурсов** предоставило информацию по наполняемости 5-ти водохранилищ водохозяйственного назначения (поступление воды за год);
- **Агентство по гидрометеорологии при МЧС:** из-за недостатка кадрового и технического потенциала не проводится наблюдение и расчет показателей, которые были представлены в Вопроснике;
- Предложение: провести заседание межведомственной рабочей группы по данному направлению.

-

Предложения организаций, вовлеченных в управление водными ресурсами - 2

- Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР: Отчет по форме «2-ТП «водхоз» дополнить разделом «Охрана водных ресурсов», включив в этот раздел следующую информацию:
- Качество сбрасываемых сточных вод по показателям: взвешенные вещества, нефтепродукты, нитраты, нитриты, азот аммонийный, СПАВ;
- Наличие и количество оборотного и повторно используемой воды

Предложения организаций, вовлеченных в управление водными ресурсами -3

- Государственный комитет энергетики, промышленности и недропользования КР: ГП «Комплексная гидрогеологическая экспедиция» считает необходимым пересмотреть формы и условия статистической отчетности по подземным водам, включая 2 ТП «Водхоз» с целью повышения их достоверности и обязательности наличия приборного учета использования подземных вод.

Институт водных проблем и энергетики НАН: детальные предложения по всеми набору показателей водной безопасности КР

- **Компонент 1. Водная безопасность домохозяйств** (питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение, водоотведение (ВСиВО) и санитария).

В п. 1.3. Высокий риск нарушения ВСиВиО добавить:

- Количество опорных наблюдательных скважин, отслеживающих понижение уровней от действия водозаборов подземных вод. Постоянно обновляемые графики изменения уровней в опорных наблюдательных скважинах.
- Фактическое количество действующих гидропостов для достоверной оценки поверхностных водных ресурсов.
- Требуемое количество гидропостов для достоверной оценки поверхностных водных ресурсов.
- Фактическое количество действующих гидропостов для оценки использования поверхностных водных ресурсов в сельском хозяйстве и других отраслях.
- Требуемое количество действующих гидропостов для оценки использования поверхностных водных ресурсов в сельском хозяйстве и других отраслях.

В п. 1.7. Прочие факторы, определяющие водную безопасность домохозяйств

- Процент водозаборных скважин городских водозаборов, оборудованных водомерными устройствами.
- Процент водопользователей, имеющих водомерные устройства.

Институт водных проблем и энергетики НАН - 2

- **Компонент 4. Защищенность поселений (населения) и экономики от негативного воздействия вод** (ливни, снегопады, наводнения и подтопления, лавины, сели, оползни и т.д.) риски, уязвимость, возможности превентивных мер защиты и противодействия).

В п. 4.2. Эффективно-действующая система защиты от негативного воздействия вод (паводки, оползни, сели и т.д.) добавит:

- Количество наблюдательных скважин, необходимое для достоверной оценки динамики подтопления подземными водами населенных пунктов и орошаемых территорий. (Индикатор требует научных исследований).
- Фактическое количество наблюдательных скважин, которое может быть использовано для достоверной оценки динамики подтопления подземными водами населенных пунктов и орошаемых территорий.

-

Учет показателей ЦУР 6.5.2 «Доля трансграничных водных бассейнов, охваченных действующими договоренностями о сотрудничестве в области водопользования»

- В Кыргызской Республике подготовлен Отчет по показателю ЦУР 6.5.2. Водное сотрудничество в трансграничном контексте осуществляется по направлениям:
 - (i) совместное управление водными ресурсами,
 - (ii) количество и распределение водных ресурсов,
 - (iii) сотрудничество в области чрезвычайных ситуаций,
 - (iv) управление рисками наводнений или засухи и их предотвращение,
 - (v) финансовая поддержка совместных мероприятий;

(продолжение слайда)

- адаптацию к изменению климата,
- совместные оценки по качеству воды,
- управление и развитие общей инфраструктуры,
- обмен опытом и информацией между государствами.
- Трудности и проблем, с которыми сталкивается страна в связи с соглашением или договоренностью и их осуществлением, являются: недостаток финансовых и технических ресурсов.
- Дополнение существующих индикаторов и показателей статистической отчетности могут способствовать эффективному совместному управлению водными ресурсами на межгосударственном уровне

Следующие шаги

- Составить: дополнительный подраздел по индикаторам, отражающим трансграничный аспект водной безопасности Кыргызстана, в дополнение к Главе 3 НСК (2018) и дополнительному тексту водной части Приложения D к публикации НСК (2018)
- Подготовить Финальный Отчет о выполнении задания

Благодарю за внимание!

Таисия Неронова

neronova@rambler.ru

Александр Мартусевич

Alexandre.MARTOUSSEVITCH@oecd.org

Алишер Мамаджанов

alisher.mamadzhanov@un.org