



STATE AGENCY FOR WATER RESOURCES
MINISTRY OF AGRICULTURE, WATER AND FORESTRY
OF THE KYRGYZ REPUBLIC



Project funded by the European Union



NATIONAL WATER POLICY DIALOGUE UNDER THE EUROPEAN UNION WATER INITIATIVE

Seminar to discuss an approach to compensation for damage to water resources and water facilities, as well as indicators reflecting the transboundary aspect of water security

June 11, 2021, Bishkek, Kyrgyzstan

Mikhail Kozeltsev

An approach to compensation for damage to water resources and water facilities

Последствия загрязнения водных ресурсов

Питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение

Увеличение расходов на очистку забираемой из водных объектов воды, на техническое обслуживание системы водоподготовки; преждевременное старение инфраструктуры, увеличение расходов на очистку сточных вод в связи с введением более строгих норм. Затраты на ликвидацию аварийных разливов



Состояние экосистем

Ухудшение состояния речных и морских экосистем (например: гибель рыб, беспозвоночных, растений, деградация мест обитания) и утрата возможности оказания экосистемных услуг. Необходимость в дополнительных инвестициях на восстановление разрушенных экосистем или на создание альтернативных



Здоровье людей

Грязная вода – одна из самых больших угроз для здоровья населения, этот фактор оказывает огромное влияние на качество жизни людей и здоровье общества. В результате отсутствия чистой воды увеличиваются расходы на медицинское обслуживание, снижается ожидаемая продолжительность жизни.



Производительность промышленного производства

Невозможность использования загрязненной воды для промышленного производства приводит к увеличению дефицита воды. В результате увеличиваются затраты на строительство и обслуживание систем водоподготовки

Социальные ценности и туризм

Запрет на различные виды рекреационной деятельности (например, плавание, рыбалка, пляжный отдых), воздействие на эстетические, культурные и духовные ценности. Снижение количества мест пригодных для рыбной ловли, водного туризма, плавания и других видов туристической активности, требующих высокого качества воды



Продуктивность сельского хозяйства

Невозможность использования загрязненной воды для орошения приводит к увеличению дефицита воды. Орошение загрязненной водой приводит к снижению урожайности пастбищ и сельскохозяйственных культур, загрязнению почвы, негативному воздействию на здоровье животных и производительность животноводства, к преждевременному старению инфраструктуры



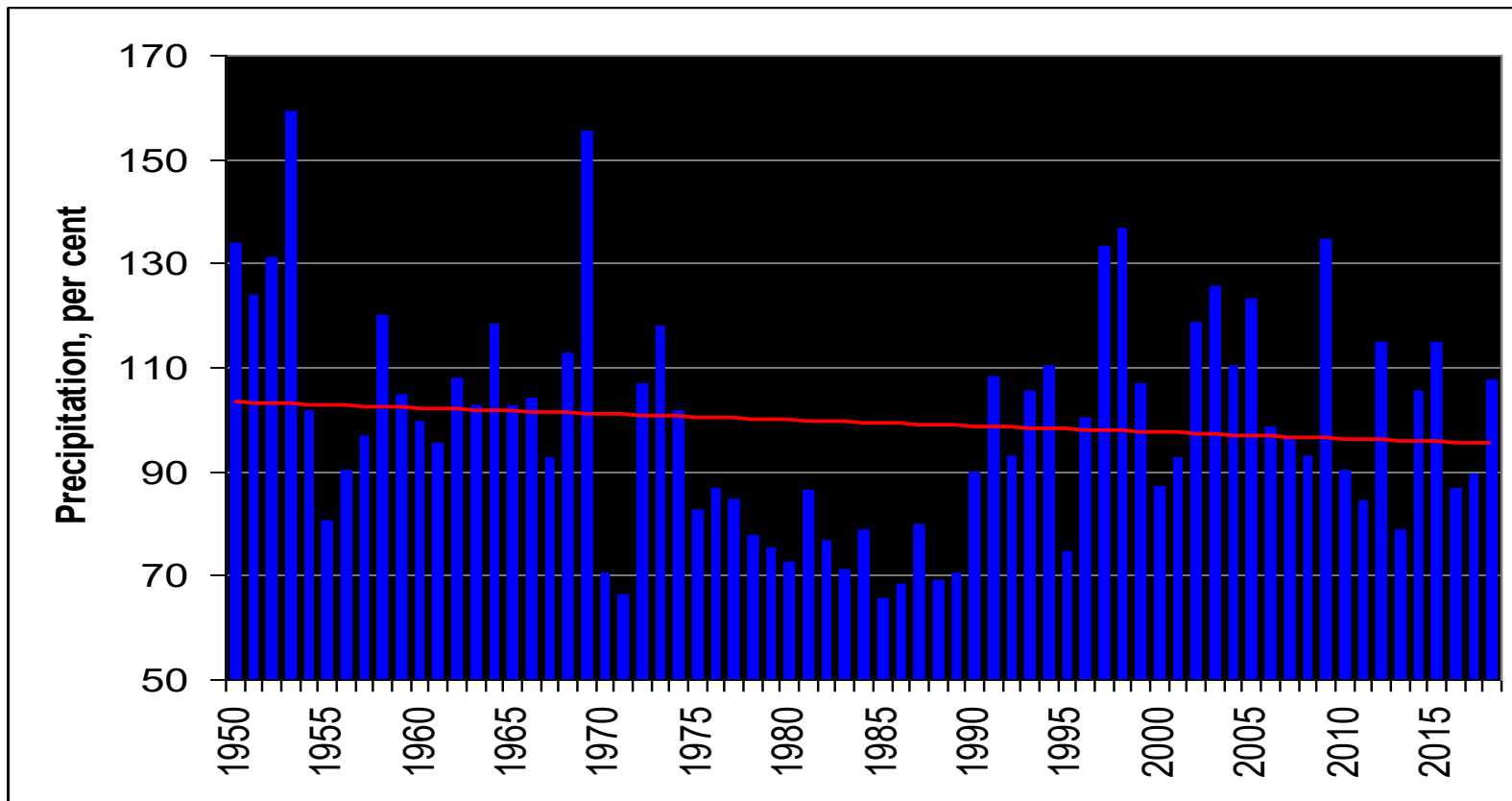
Рыбный промысел

Гибель рыбы, загрязнение малосков



Стоимость недвижимости

Стоимость недвижимости, расположенной рядом с водными объектами может снизиться из-за неприглядного вида и плохого запаха



Количество осадков в связи с изменением климата снижается и это только усложняет ситуацию с водными ресурсами

Виды экономических инструментов УВР



- Платежи за пользование поверхностными водными объектами (налог, плата)
- Оплата услуг по подаче воды водопотребителям (население, фермеры и т.д.)
- Платежи за добычу подземных вод (налог, плата)
- Платежи за негативное воздействие на водные объекты (загрязнение)
- Возмещение вреда, причиненного водным объектам и реципиентам



- Субсидии, налоговые льготы и т.д.
- Страхование ответственности за причинение вреда водным объектам
- Страхование риска возникновения ущерба в результате негативного (вредного) воздействия вод

ЗНАЧИМЫЙ ПРОРЫВ

Возмещение ущерба водным объектам и ресурсам становится фокусом современной политики устойчивого развития и повышения уровня водной безопасности

Предложения:

Формировать задачу восстановления природных экосистем через понятие компенсации экологического ущерба, позиционируя таким образом его важную роль среди инструментов регулирования перехода к «зеленой» экономике (Постановление Правительства КР от 14.11.2019 г. №605 «Об утверждении Программы развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019 – 2023 годы)

Внести дополнения в Водный кодекс КР (в частности ст.2), в части работ по охране водных ресурсов с целью «восстановления состояния водного объекта, водохозяйственного сооружения или земель водного фонда, включая сохранение наличия флоры и фауны, которое было до попадания загрязнителей и отходов в водный объект, водохозяйственное сооружение или земли водного фонда, где это приемлемо и практично»

Рассмотреть возможность разработки законопроекта по регулированию состояния водных объектов, вводя базовые понятия компенсации экологического и экономического ущербов от негативного воздействия на водные ресурсы и объекты

Убрать из платы за загрязнение функцию «частичного возмещения ущерба окружающей среде».

Ввести плату за экологические (экосистемные) услуги, расширяющую сферу восстановления экосистем

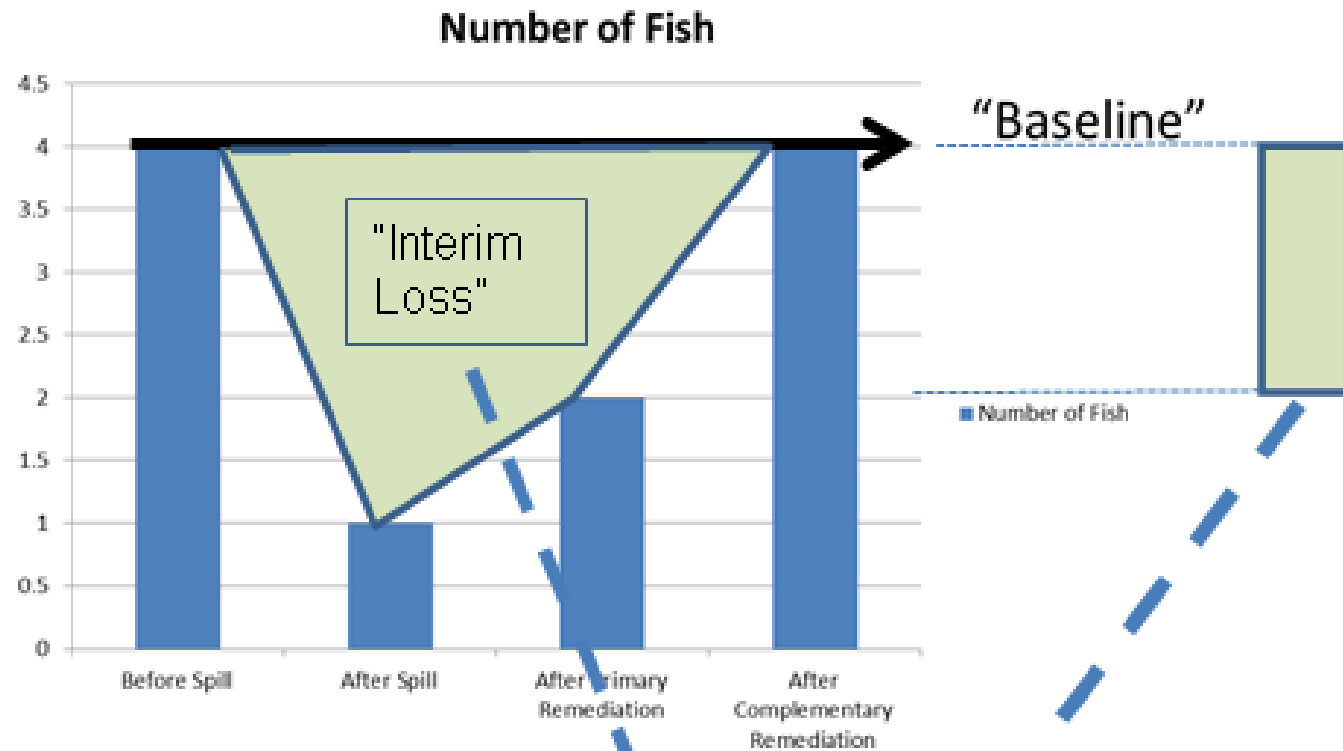
- Платежи за экологические услуги относятся к добровольным сделкам, в рамках которых деятельность поставщика услуг оплачивается бенефициарами услуг в отношении видов деятельности на сельскохозяйственных землях, территории лесов, прибрежных районов, которые, как ожидается, приведут к продолжению или улучшению конкретного вида деятельности сверх того, что было бы обеспечено без такой оплаты
- Можно (и нужно!) рассматривать платежи за экосистемные (экологические) услуги как отдельный вид экономических инструментов, гармонизирующий платежи за водные ресурсы в разнообразных видах с платежами, направленными на сохранение экосистем, физически связанными с водой, то есть земельными и лесными платежами

Физическое устранение вреда или денежное возмещение ущерба?

- В странах ОЭСР экологическая ответственность основывается на устранении ущерба, ограничении его последствий и предотвращении дальнейшего ущерба. Режим **объективной (строгой, безусловной) ответственности** не требует доказательства вины для **объектов повышенной опасности** (Annex III of the Environmental Liability Directive) даже в случае соблюдения ими нормативных требований
- В странах ВЕКЦА (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия) экологическая ответственность сосредоточена на денежном возмещении ущерба. **Критерий наличия установленной вины** складывается из совокупности условий : наличие вреда, противоправность поведения нарушителя, причинно-следственная связь между противоправным поведением и негативными последствиями

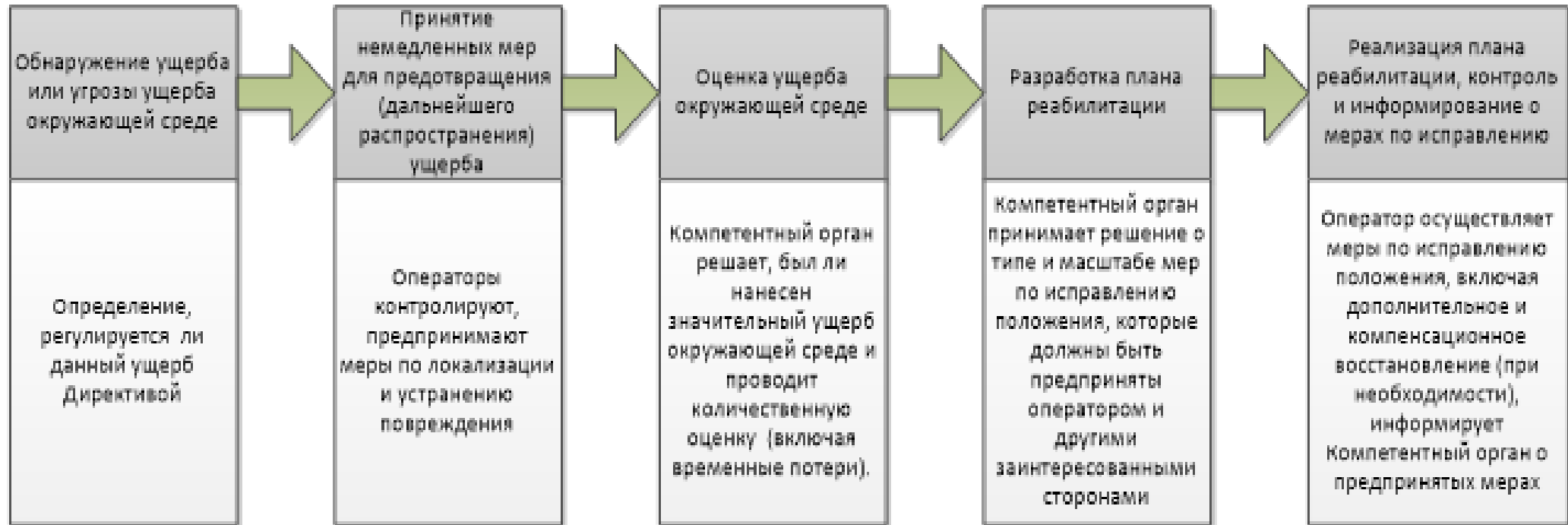
Рекомендация: переход на режим объективной (строгой) ответственности. Помимо учета юридических условий этот режим создает стимулы для внедрения технических инноваций у наиболее проблемных операторов.

Иллюстративный пример полного восстановления потерь рыбы прямыми и дополнительными мерами



"Resource Equivalency Method":
Interim Loss = Compensatory Remediation

Последовательность шагов перехода на восстановительный подход процедуры компенсации ущерба



Расчет платы за сброс загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами

17. За сброс хозяйственно-бытовых и приравненных к ним производственных стоков в окружающую среду оплату производят хозяйствующие субъекты, принимающие на очистку указанные стоки и сбрасывающие их в окружающую среду.

При сбросе в централизованную городскую (сельскую) канализацию производственных сточных вод, за сбросы загрязняющих веществ, очистка которых не производится принимающей стороной, плата за загрязнение осуществляется непосредственно хозяйствующими субъектами.

(В редакции постановления Правительства КР от [18 июня 2014 года № 342](#))

18. Плата за сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами в пределах лимита.

Плата за сбросы в пределах лимита производится при выполнении условия $M_i \leq M_{il}$,

где:

- M_i - фактический объем сброса i -го загрязняющего вещества, в тоннах за отчетный период;
- M_{il} - лимитный (разрешенный) объем сброса i -го вещества в тоннах за отчетный период.

Плата за сбросы в пределах лимита

Расчет платы за сбросы в пределах лимита производится по формуле:

$$P_{\text{сб.л.}} = \sum_{i=1}^n H_i \times K_{\text{инд}} \times M_i \times K_3$$

где:

- i - вид загрязняющего вещества ($i = 1, 2, \dots, N_0$);

- M_i - фактический объем сброса i -го загрязняющего вещества (т);

- H_i - приведенный норматив платы за сброс 1 тонны i -го загрязняющего вещества (сом.)
определяется по формуле:

$$H_i = P \times A_i$$

где:

- $K_{\text{инд}}$ - коэффициент индексации платы. Принимается по официальным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики;

- K_3 - произведение коэффициентов экологической ситуации и экологической значимости, $K_3 = K_1 \times K_2$. Значения приведены в таблице 6 [приложения](#) к настоящей Методике;

Плата в пределах лимита (продолжение)

- Р - ставка платы (сом/приведенная тонна), 10,5 сом.;

- A_i - показатель относительной опасности, рассчитывается на основе действующих в Кыргызской Республике санитарно-эпидемиологических правил и нормативов и гигиенических нормативов по формуле.

$$A_i = 1/PДК_i$$

где:

- i - наименование загрязняющего вещества;

- ПДК $_i$ - предельно допустимая концентрация вредных веществ в воде водных объектов рыбохозяйственного водопользования (ПДК $_{рх}$). При отсутствии ПДК $_{рх}$ принимается предельно-допустимая концентрация вещества в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования (ПДК $_{хп}$). При отсутствии (ПДК $_{хп}$) принимаются ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования (ОДУ $_{хп}$).

При отсутствии данных о значениях ПДК и ОДУ необходимо обращаться в специально уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды.

До принятия соответствующих гигиенических нормативов применяются нормативы, приведенные в таблице 5 [приложения](#).

(В редакции постановлений Правительства КР от [18 июня 2014 года № 342](#), [5 октября 2015 года № 684](#))

Плата за сверхлимитный сброс

19. Плата за сверхлимитный сброс.

Плата за сверхлимитные сбросы производится при выполнении условия $M_i > M_{il}$.

Расчет платы производится по формуле:

$$\text{Псб. сл.} = 5 \times \sum_{i=1}^m N_i \times (M_i - M_{il}) \times K_{\text{инд.}} \times K_{\text{э}}$$

Общая плата за сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами в случае превышения лимита сбросов определяется по формуле:

$$\text{Псб. сум.} = \text{Псб. л.} + \text{Псб. сл.}$$

(В редакции постановления Правительства КР от [18 июня 2014 года № 342](#))

20. При отсутствии разрешения за сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду плата за сбросы загрязняющих веществ определяется по формуле с использованием норматива платы с повышающим коэффициентом 2.

(В редакции постановления Правительства КР от [18 июня 2014 года № 342](#))

Плата за сброс (окончание)

- 21. Плата за сброс сточных вод на поля фильтрации, земельные поля орошения, рельеф местности, коллекторно-дренажные сети, в сухие русла рек, сая взимается в пределах установленных лимитов при соблюдении хозяйствующим субъектом правил эксплуатации, установленных норм нагрузки, проектных показателей очистки сточных вод. При нарушении правил эксплуатации, норм нагрузки, иных нарушениях, вызвавших загрязнение подземных вод, платежи взимаются как за сверхлимитный сброс.
- В случае сброса загрязняющих веществ на рельеф местности без соответствующего разрешения платежи взимаются как за сверхлимитное загрязнение.
- 22. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие сброс в окружающую среду загрязняющих веществ со сточными водами хозяйственно-бытового происхождения от населения и объектов, финансируемых из бюджета, освобождаются от платы за данный сброс, при условии соблюдения ими установленных нормативов качества сточных вод.
- *(В редакции постановления Правительства КР от [5 октября 2015 года № 684](#))*
- Источник: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/95267?cl=ru-ru>

Нормативно-таксовый метод (выводы) определения ущерба.

Оценка в денежном выражении

- Приведенные расчеты проводятся в случае сброса загрязняющих веществ в составе сточных вод и/или дренажных (в т.ч. шахтных, рудничных) в сам водный объект или на рельеф местности

- Добавляются затраты, вызванные :

Захламлением, загрязнением водного объекта (в т.ч. ледника или снежника) и водоохраной зоны отходами производства и потребления, горными отвалами, химвеществами

Разрушением снежников в результате самовольного покрытия их поверхностями искусственными покрытиями или линейными объектами

Незаконным изъятием водных ресурсов, в т.ч. льда или снега из ледников и снежников

Компенсация ущерба восстановительным методом:
необходимость проведения эксперимента и выбор
пилотного (малого) суб-бассейна или водного объекта

Для проведения эксперимента по компенсации ущерба
восстановительным методом предлагаются малые реки:

Аламедин и Чункурчак (с. Кой-Таш, Арашакский айыл окмоту)

Необходимо согласовать выбор, подготовить НПА (1я пол 2021 –
начало 2022) о проведении эксперимента и провести его весной-
осенью 2022 года, при поддержке проекта WESCOOP.

Благодарю за внимание!