



Европейская экономическая комиссия

Комитет по градостроительству,
жилищному хозяйству и землепользованию

Восемьдесят вторая сессия

Женева, 6–8 октября 2021 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Программа работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2022 год и рекомендации по ключевым компонентам программы работы на 2023 год

Проект программы работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2022 год

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе содержится проект программы работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» (компонент ЖХЗ подпрограммы) на 2022 год.

Комитету по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию предлагается одобрить эту программу работы и препроводить ее Исполнительному комитету для утверждения.



I. Введение

1. В настоящем документе содержится проект программы работы по компоненту «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» (компонент ЖХЗ подпрограммы) на 2022 год. Комитету по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию предлагается одобрить эту программу работы и препроводить ее Исполнительному комитету для утверждения. Любые последующие дополнительные, прекращенные или перенесенные мероприятия будут отражены в системе «Умоджа», используемой Секретариатом ООН для планирования работы по осуществлению программы, контроля за ним и отчетности о нем.

2. В проекте программы работы нашел применение подход к управлению, ориентированный на конкретные результаты (УОКР), — широкая концепция управления, которая устанавливает логическую связь между иерархически организованной системой результатов (намеченные результаты текущей деятельности — фактические результаты — эффект), известной как «цепь результатов», ресурсами (людскими и финансовыми), известными как «вводимые факторы», и внешними факторами (стратегическими, управленческими, оперативными, финансовыми), которые могут препятствовать достижению цели.

3. Цель, стратегия, запланированные результаты и намеченные мероприятия в проекте программы работы соответствуют результатам и мероприятиям, которые предусмотрены в предлагаемом бюджете по программам ЕЭК на 2022 год (A/76/6 (Sect. 20)). Работа по подпрограмме согласуется с Целями в области устойчивого развития (ЦУР). Для достижения своей цели подпрограмма опирается на межсекторальное сотрудничество с другими подпрограммами в соответствующих взаимосвязанных областях ЕЭК, в которых имеет место совпадение нескольких ЦУР¹. Такой вид сотрудничества позволяет добиться максимального синергетического эффекта подпрограммы, повысить ее эффективность и увеличить отдачу от действий по оказанию поддержки странам в достижении ЦУР. Мероприятия подпрограммы подразделяются на следующие основные категории: а) содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов; б) генерирование и передача знаний, включая проекты технического сотрудничества, учебные мероприятия, семинары, рабочие совещания и публикации; в) другие основные мероприятия; и д) информационно-пропагандистские мероприятия.

4. Подробная информация о предлагаемых публикациях содержится в приложении I. Перечень решений директивных органов, касающихся как ЕЭК в целом, так и конкретно данной подпрограммы, приводится в приложении II.

II. Цель

5. Цель, достижению которой способствует данная подпрограмма, заключается в укреплении программ и политики, в реализации которых заинтересованы государства-члены, способствующих обеспечению достойного, достаточного, доступного по цене, энергоэффективного и здорового жилья для всех, построению «умных» устойчивых городов, устойчивому градостроительству и землепользованию.

III. Стратегия

6. Ответственность за осуществление компонента «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы несет Отдел по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству.

¹ Взаимосвязанными областями ЕЭК являются: 1) устойчивое использование природных ресурсов; 2) устойчивые и «умные» города для всех возрастов; 3) устойчивая мобильность и «умная связь»; и 4) оценка и мониторинг достижения ЦУР.

7. Стратегия подпрограммы основана на осуществлении основных взаимосвязанных функций, а именно: международный диалог по вопросам политики, нормотворческая деятельность и укрепление потенциала, а также обмен передовым опытом и извлеченными уроками во всех областях работы подпрограммы. Благодаря намеченной в ее рамках деятельности подпрограмма будет оказывать содействие работе во взаимосвязанных областях ЕЭК, как это указано в пункте 3.

8. Для содействия достижению этой цели в рамках компонента «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы будет продолжено оказание поддержки государствам-членам, включая национальные, региональные и местные органы власти и другие ключевые заинтересованные стороны, в проведении обзора прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития, включая осуществление мер по ускорению достижения Целей, и в обмене опытом и передовой практикой в этих областях.

9. Подпрограмма будет также оказывать поддержку местным органам власти в оценке достижения Целей на местном уровне на основе применения ключевых показателей эффективности деятельности в области «умных» устойчивых городов ЕЭК/Международного союза электросвязи (МСЭ).

10. В рамках подпрограммы будет оказываться техническая помощь и будет распространяться передовая практика по достижению ЦУР, касающихся жилья, городов и земельных ресурсов, особенно ЦУР 11 и — в меньшей степени — ЦУР 3, 5, 7, 9 и 12. Эта деятельность будет осуществляться посредством подготовки страновых обзоров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования, обзоров характеристик «умных» устойчивых городов, реализации пилотных проектов по инновационным финансовым механизмам для «умных» устойчивых городов и проведения тематических исследований по вопросам доступного по цене и достойного жилья для всех, устойчивого градостроительства и землепользования, включая неформальные поселения. Кроме того, в рамках подпрограммы правительствам будет оказываться поддержка в разработке на основе фактических данных их национальных и местных стратегий в области градостроительства и жилищного хозяйства и методов управления земельными ресурсами.

11. Помимо этого, в ее рамках будет организован второй Форум мэров для обсуждения проблем, с которыми сталкиваются местные органы власти/ администрации в деле обеспечения устойчивого градостроительства.

12. Должное внимание будет уделяться интеграции мер по борьбе с изменением климата в городские политику, стратегии и планирование. Подпрограмма будет также способствовать техническому обслуживанию, управлению и ремонту существующего жилищного фонда в государствах — членах ЕЭК.

13. В рамках компонента «Жилищное хозяйство и землепользование» подпрограммы планируется оказать поддержку государствам-членам по вопросам, связанным с COVID-19, путем укрепления потенциала для разработки, реализации и мониторинга планов повышения устойчивости городской экономики и восстановления и реконструкции, в том числе по инновационным инструментам финансирования и неформальным поселениям в целях восстановления по принципу «лучше, чем было» и содействия развитию устойчивых «умных» городов.

14. Ожидается, что результатами вышеупомянутой работы в области жилищного хозяйства и землеустройства станут:

а) более совершенная национальная и местная политика в отношении ценовой и физической доступности жилья для всех, энергоэффективности и климатической нейтральности зданий;

б) более активная поддержка местных органов власти в развитии устойчивых рынков недвижимости и «умных» устойчивых городов с учетом концепций Повестки дня на период до 2030 года и Женевской хартии об устойчивом жилищном хозяйстве;

с) лучшее понимание городскими властями приоритетов социально-экономического развития и развития «умных» устойчивых городов на основе стандарта ЕСЕ/МСЭ «Ключевые показатели эффективности для “умных” устойчивых городов»; и

d) более эффективные и устойчивые системы управления земельными ресурсами.

15. Ожидается, что запланированная поддержка по вопросам, связанным с COVID-19, приведет к разработке более эффективных местных стратегий градостроительства и жилищного хозяйства, а также планов экономического восстановления, направленных на устранение последствий пандемии COVID-19, в частности для наиболее уязвимых групп населения, проживающих в неформальных поселениях.

IV. Запланированные результаты на 2022 год

16. Результаты, запланированные на 2022 год, включают результаты, которые представляют собой обновленные варианты результатов, предусмотренных в предыдущих планах по программе, и которые, таким образом, позволяют получить представление как об осуществлении программы в 2020 году, так и о предлагаемом плане по программе на 2022 год.

а) Результат: Региональный центр наблюдения за деятельностью по достижению связанных с городами целей в области устойчивого развития

17. В рамках подпрограммы активно поддерживались обмен опытом и укрепление потенциала национальных и местных органов власти в сфере разработки на основе фактических данных и осуществления политики в области жилищного хозяйства и градостроительства. После того как на восьмидесятой сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2019 года были представлены руководящие принципы разработки научно обоснованных стратегий и процесса принятия решений в области устойчивого жилищного хозяйства и градостроительства, их внедрение началось с организации национальных рабочих совещаний по наращиванию потенциала. В 2020 году в рамках подпрограммы был подготовлен обзор характеристик «умного» устойчивого города для городов Гродно (Беларусь), Нур-Султан (Казахстан), Рана и Тронхейм (Норвегия) в целях содействия разработке на основе фактических данных политики в области жилищного хозяйства и градостроительства на уровне города. В рамках подпрограммы также началась подготовка к проведению второго странового обзора по жилищному хозяйству и землепользованию для Албании.

18. Вышеупомянутая работа способствовала тому, что 32 государства — члена ЕЭК применяют руководящие принципы ЕЭК по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования на национальном и местном уровнях, что соответствует запланированной цели, отраженной в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год.

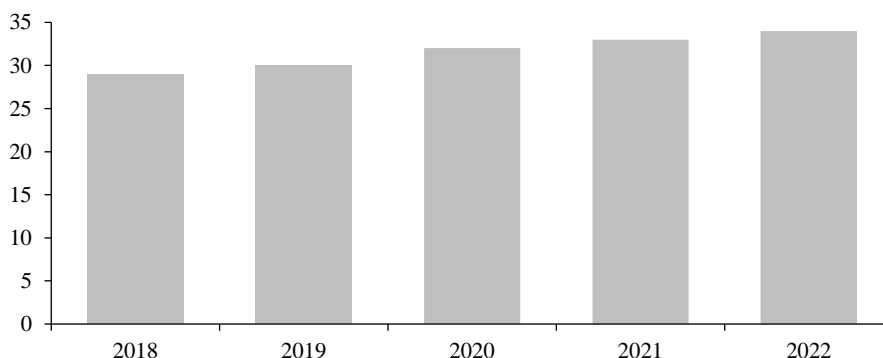
б) Предлагаемый план работы по программе на 2022 год

19. В рамках подпрограммы будет продолжена работа, связанная с достижением указанного запланированного результата, в соответствии с ее мандатом. Для содействия дальнейшему прогрессу в достижении поставленной цели в рамках подпрограммы будет оказываться помощь правительствам в укреплении их потенциала в области разработки на основе фактических данных политики в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года путем содействия применению руководящих принципов ЕЭК по вопросам градостроительства, устойчивых «умных» городов, а также жилищного хозяйства и землепользования с помощью виртуальной платформы с материалами для электронного обучения и региональных и национальных мероприятий по наращиванию потенциала, включая

обучение по вопросам устойчивых рынков недвижимости. Об ожидаемом прогрессе можно судить по представленным ниже показателям результативности (см. рис. 1).

Рис. 1

Показатели результативности: доведение количества государств — членов ЕЭК, применяющих руководящие принципы ЕЭК в области градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования на национальном и местном уровнях (совокупно)



V. Внешние факторы

20. Предполагается, что цели подпрограммы будут достигнуты при условии, что:

- а) государства-члены продолжают поддерживать работу ЕЭК и уделять первоочередное внимание региональному и субрегиональному сотрудничеству и интеграции в целях обеспечения устойчивого развития;
- б) все соответствующие заинтересованные стороны на национальном уровне будут проявлять политическую волю к сотрудничеству в применении правовых документов, норм и стандартов ЕЭК; и
- в) по-прежнему будут доступны добровольные ресурсы.

VI. Виды деятельности, подлежащие осуществлению в 2022 году

21. В нижеследующей таблице в разбивке по категориям и подкатегориям перечислены все намеченные результаты текущей работы, которые будут способствовать достижению указанной выше общей цели.

<i>Категория и подкатегория</i>	<i>Запланировано на 2022 год</i>
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов	
Документация для заседающих органов (количество документов)	10
1. Документация для Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию	10
2. Документация для Рабочей группы по управлению земельными ресурсами	
Основное обслуживание заседаний (количество трехчасовых заседаний)	22

<i>Категория и подкатегория</i>	<i>Запланировано на 2022 год</i>
3. Заседания Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию	14
4. Заседания Рабочей группы по управлению земельными ресурсами и ее Бюро	6
В. Генерирование и передача знаний	
Проекты на местах и проекты технического сотрудничества (количество проектов)	1
5. Проекты по проведению страновых обзоров жилищного хозяйства, управления земельными ресурсами и территориально-пространственного планирования	1
Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия (количество дней)	4
6. Рабочие совещания, семинары и учебные курсы для представителей директивных органов и/или экспертов в регионе ЕЭК по вопросам жилищного хозяйства и управления земельными ресурсами (включая недвижимость) и территориально-пространственного планирования	4
Публикации (количество публикаций)	4
7. Страновые обзоры жилищного хозяйства и землепользования	4
Технические материалы (количество материалов)	1
8. Технические руководящие принципы в области жилищного хозяйства и землепользования	1

Неколичественные результаты

С. Основные виды деятельности

Консультирование, подготовка рекомендаций и информационно-пропагандистская деятельность: консультационные услуги для разработчиков политики в рамках подготовки страновых обзоров по жилищному хозяйству, управлению земельными ресурсами и территориально-пространственному планированию и проведения последующей деятельности (2)

Миссии по установлению фактов, мониторингу и изучению ситуации: миссии по установлению фактов для разработчиков политики в рамках подготовки страновых обзоров по жилищному хозяйству, управлению земельными ресурсами и территориально-пространственному планированию и проведения последующей деятельности (2)

D. Результаты коммуникационной деятельности

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: брошюры и фактологические бюллетени Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию и Рабочей группы по управлению земельными ресурсами.

Внешние связи и контакты со СМИ: годовые наборы пресс-релизов, относящиеся к деятельности в области жилищного хозяйства и землепользования.

Цифровые платформы и мультимедийный контент: обновление и обслуживание веб-сайтов, связанных с компонентом «Жилищное хозяйство и землепользование».

Приложение I

I. Подробная информация о предлагаемых публикациях на 2022 год

A. Непериодические публикации

№	Название	Мандат	В печатном и/или электронном виде	Формат	Кол-во страниц	Язык(и) оригинала	Язык(и) перевода и источник финансирования (РБ или ВНБ)	Кол-во экземпляров и язык(и)
1	Обзор характеристик «умного» устойчивого города: Бишкек, Кыргызстан	Ожидается, что мандат, в частности в отношении выпуска публикации на разных языках, будет принят на восемьдесят второй сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2021 года и отражен в его докладе (документ ЕСЕ/НВР/208).	В печатном и электронном виде	A4	40	англ.	рус. (РБ)	200 англ., 200 рус.
2	Место и жизнь в регионе ЕЭК ООН — Региональный план действий на период до 2030 года: решение проблем, связанных с пандемией COVID-19, климатом и чрезвычайными ситуациями в области жилья в регионе, городе, районе и дома	Ожидается, что мандат, в частности в отношении выпуска публикации на разных языках, будет принят на восемьдесят второй сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2021 года и отражен в его докладе (документ ЕСЕ/НВР/208).	В электронном виде	A4	50	англ.	рус. (перевод организован как официальный документ) (РБ)	
3	План действий по восстановлению после COVID-19 для неформальных поселений в регионе ЕЭК	Доклад о работе двенадцатой сессии РГУЗР: ЕСЕ/НВР/WR.7/2021/2, п. 13 с	В печатном и электронном виде	A4	70	англ.	рус. (РБ)	200 англ., 200 рус.
4	Экономика совместного потребления и ее влияние на рынок жилья	Ожидается, что мандат, в частности в отношении выпуска публикации на разных языках, будет принят на восемьдесят второй сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в октябре 2021 года и отражен в его докладе (документ ЕСЕ/НВР/208).	В печатном и электронном виде	A4	60	англ.	рус. (РБ)	200 англ., 200 рус.

В. Информационно-пропагандистские материалы

<i>№</i>	<i>Название</i>	<i>Мандат</i>	<i>В печатном и/или электронном виде</i>	<i>Формат</i>	<i>Кол-во страниц</i>	<i>Язык(и) оригинала</i>	<i>Язык(и) перевода</i>	<i>Кол-во экземпляров и язык(и)</i>
1	Фактологические бюллетени Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию	A/74/6 (Sect.20)	В электронном виде	A4	4	англ.	рус.	
2	Фактологические бюллетени Рабочей группы по управлению земельными ресурсами	A/74/6 (Sect.20)	В электронном виде	A4	4	англ.	рус.	

Приложение II

I. Решения директивных органов

A. Решения директивных органов, касающиеся ЕЭК в целом

Резолюции Генеральной Ассамблеи

66/288	Будущее, которого мы хотим
67/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом
67/290	Формат и организационные аспекты политического форума высокого уровня по устойчивому развитию
69/277	Политическая декларация об укреплении сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями
69/313	Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий)
70/1	Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
71/14	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Шанхайской организацией сотрудничества
71/16	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества
72/237	Сотрудничество Юг — Юг
72/279	Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций
73/10	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Центральноевропейской инициативой
73/195	Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции
74/122	Осуществление решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи
74/128	Последующая деятельность в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и полное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи
74/144	Осуществление Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней: доступность

Резолюции Генеральной Ассамблеи

74/216	Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию
74/231	Сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода
74/235	Женщины в процессе развития
74/271	Успехи на пути к системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций
74/297	Ход осуществления резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций
74/306	Всеобъемлющие и скоординированные меры реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19)
75/8	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией за демократию и экономическое развитие — ГУАМ
75/9	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств
75/12	Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией черноморского экономического сотрудничества
75/216	Снижение риска бедствий
75/221	Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех
75/233	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций

Резолюции Экономического и Социального Совета

1998/46	Дальнейшие меры по перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях
2006/38	План работы по реформе Европейской экономической комиссии и пересмотренный круг ведения Комиссии
2013/1	Итоги обзора реформы Европейской экономической комиссии 2005 года

Решения Европейской экономической комиссии

A (64)	Работа Европейской экономической комиссии
A (65)	Итоги обзора реформы ЕЭК 2005 года
A (66)	Одобрение Заявления высокого уровня о повестке дня в области развития на период после 2015 года и ожидаемых целях в области устойчивого развития в регионе ЕЭК
A (68)	Заявление высокого уровня
B (68)	Продление мандата Регионального форума по устойчивому развитию

В. Решения директивных органов, конкретно относящиеся к подпрограмме

Резолюции Генеральной Ассамблеи

71/256	Новая программа развития городов
71/235	Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III) и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)
72/226	Осуществление решений Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию и укрепление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)

Решения Европейской экономической комиссии

ЕСЕ/НВР/173	Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию о работе его семьдесят четвертой сессии, на которой была принята Стратегия в области устойчивого жилищного хозяйства и землепользования в регионе ЕЭК на период 2014–2020 годов (ЕСЕ/НВР/2013/3)
B (66)	Утверждение Женевской хартии Организации Объединенных Наций об устойчивом жилищном хозяйстве
ЕСЕ/НВР/190	Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию о работе его семьдесят восьмой сессии (Женевское заявление министров по устойчивому жилищному хозяйству и городскому развитию)