



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по внутреннему
водному транспорту****Рабочая группа по унификации технических
предписаний и правил безопасности
на внутренних водных путях****Пятьдесят девятая сессия**

Женева, 23–25 июня 2021 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня

**Содействие развитию речных информационных служб
и других информационно-коммуникационных технологий
во внутреннем судоходстве: Руководство и критерии
для служб движения судов на внутренних водных путях
(приложение к резолюции № 58)****Пересмотр Руководства и критериев для служб движения
судов на внутренних водных путях****Записка секретариата****I. Мандат**

1. Настоящий документ представлен в соответствии с предлагаемым бюджетом по программам на 2021 год, часть V «Региональное сотрудничество в целях развития», раздел 20 «Экономическое развитие в Европе», программа 17 «Экономическое развитие в Европе» (A/75/6 (разд. 20), п. 20.51).
2. На своей пятьдесят восьмой сессии Рабочая группа по унификации технических предписаний и правил безопасности на внутренних водных путях (SC.3/WP.3) приступила к обсуждению вопроса о пересмотре резолюции № 58 «Руководство и критерии для служб движения судов на внутренних водных путях» в целях сохранения ее роли в качестве эффективного руководства для государств-членов по развитию служб движения судов (СДС) в общеевропейском регионе. Секретариату было поручено подготовить информационный документ для пятьдесят девятой сессии SC.3/WP.3 на основе отзывов, полученных от Российской Федерации и Украины.
3. В настоящем документе освещается история развития СДС на внутренних водных путях, текущие изменения в международной нормативно-правовой базе, практика применения государствами-членами приложения к резолюции № 58 и перспективы для дальнейшего развития. Документ был подготовлен секретариатом в сотрудничестве с Российской Федерацией, Украиной и Международной ассоциацией морских средств навигации и маячных служб (МАМС). SC.3/WP.3, возможно,



пожелает принять представленную информацию к сведению и дать секретариату руководящие указания.

II. Справочная информация¹

4. Впервые основные принципы СДС сформулировала на международном уровне ИМО в своей резолюции А.578(14) «Руководство для служб движения судов», принятой в 1985 году и обновленной в 1997 году на основании резолюции ИМО А.857(20) «Руководство для служб движения судов» — действующего в настоящее время международно признанного директивного документа, касающегося СДС. В резолюции А.857(20) были определены:

- принципы и общие положения в отношении эксплуатации СДС и в отношении судов, пользующихся услугами СДС;
- обязательства и ответственность договаривающихся правительств, компетентных органов и руководящих органов СДС;
- требования в отношении квалификации и подготовки операторов СДС.

5. Целью СДС является охрана человеческой жизни на море, обеспечение безопасности и эффективности судоходства, а также защита окружающей среды в прилегающем к СДС районе путем сведения к минимуму опасных ситуаций посредством:

- предоставления своевременной и актуальной информации исходя из факторов, способных повлиять на плавание судна, и оказания помощи в принятии на борту судна решений;
- отслеживания движения судов и управления их движением для обеспечения безопасности и эффективности плавания;
- реагирования на возникновение опасных ситуаций.

6. Ключевые элементы международных рамок для внедрения и эксплуатации СДС:

- Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС);
- резолюция ИМО А.857(20);
- стандарты МАМС и другие соответствующие документы;
- национальное законодательство.

7. МАМС приняла и ведет ряд документов по СДС, которые включают в себя стандарты, рекомендации, руководства и типовые учебные курсы, непосредственно связанные с организацией, внедрением и эксплуатацией СДС. В целях содействия организации и эксплуатации на внутренних водных путях СДС, унифицированных в соответствии с международными руководящими принципами, согласованными по мере возможности с резолюциями ИМО, в 2001 году МАМС приняла Рекомендацию 0120 (V-120) «Службы движения судов на внутренних водных путях». В этой рекомендации содержатся руководящие указания по организации СДС на внутренних водных путях и определены дополнительные виды передовой практики. Эта рекомендация особенно актуальна в случае не подпадающих под действие Резолюции ИМО А.857(20) водных путей, где она призвана содействовать повышению безопасности судоходства в трансграничных районах, в которых действуют два нормативных режима, в частности в устьях рек, на озерах и в иных районах, где внутренние водные пути соединяются с морем, а суда пересекают границы зон, находящихся в ведении морских и речных администраций.

¹ Руководство МАМС для СДС, 7-е издание (2021 год).

III. Речные информационные службы и службы движения судов на внутренних водных путях

8. В 1990-х годах Всемирная ассоциация инфраструктуры водного транспорта (ПМАКС) и Центральная комиссия судоходства по Рейну (ЦКСР) начали разрабатывать концепцию речных информационных служб (РИС). С момента принятия в 2002 году первых Руководящих принципов ПМАКС для РИС считается, что СДС входят в РИС. Вместе с тем не существует никаких обязательств относительно включения СДС в состав РИС. Географические районы охвата СДС могут перекрывать зоны РИС, организовываться за их пределами или создаваться на местном уровне для организации движения.

9. В Руководящих принципах ПМАКС для РИС СДС на внутренних водных путях определяются следующим образом: «это служба, учрежденная компетентным органом с целью повышения безопасности и эффективности движения судов, а также в целях защиты окружающей среды. Служба должна обеспечивать возможность взаимодействия с движущимися судами и реагирования на ситуации с движением судов, складывающиеся в зоне СДС». В контексте РИС СДС на внутренних водных путях входят в состав служб управления движением судов; при этом упор в СДС делается на информационном обслуживании и организации движения. Что касается внедрения СДС на внутренних водных путях, то в Руководящие принципы ПМАКС для РИС была включена ссылка на руководящие принципы и рекомендации в отношении СДС, разработанные и находящиеся в ведении МАМС, и поэтому до 2004 года на международном уровне отсутствовало подробное руководство по развитию СДС для отрасли внутреннего водного транспорта.

10. SC.3 признала, что уровень безопасности и эффективности движения судов, а также охраны окружающей среды повысится благодаря гармонизированным международным директивам, согласованным по мере возможности с соответствующими резолюциями ИМО. В 2004 году SC.3 приняла резолюцию № 58 «Руководство и критерии для служб движения судов на внутренних водных путях», в основу которой была положена Рекомендация МАМС V-120, принятая в июне 2001 года. SC.3 рекомендовала правительствам принимать во внимание положения этой резолюции при организации, внедрении и эксплуатации СДС на внутренних водных путях, когда применение положений резолюции A.857(20) ИМО не представляется уместным. Следует отметить, что резолюция № 58 была принята вместе с резолюцией № 57 «Руководящие принципы и рекомендации для речных информационных служб», что позволило установить рамки для всей концепции РИС.

11. В 2006 году ЦКСР приняла Руководящие принципы и критерии для служб движения судов на внутренних водных путях (Руководящие принципы для СДС 2006 года) (Протокол 2006-I-20). СДС на внутренних водных путях упоминаются в четвертом издании Руководящих принципов ПМАКС для РИС (принято в 2019 году) и в недавно принятом втором пересмотренном варианте резолюции № 63 «Международный стандарт для систем обнаружения и отслеживания судов на внутренних водных путях».

12. Согласно информации, имеющейся в распоряжении секретариата, по состоянию на 2019 год резолюция № 58 применялась в полном объеме по меньшей мере в шести странах, в двух странах она применялась частично и две страны рассматривали вопрос о ее применении (ECE/TRANS/SC.3/2019/20). Возможно, существуют и другие страны, в которых эта резолюция применяется полностью или частично. Эта резолюция не пересматривалась и не обновлялась.

IV. История развития Рекомендации МАМС R0120 (V-120) «Службы движения судов на внутренних водных путях»

13. Рекомендация МАМС была впервые издана в июне 2001 года. В 2005 году совместно с членами ПМАКС было проведено ее переформатирование и предварительный пересмотр. В декабре 2013 года эта рекомендация была

пересмотрена и обновлена в целях ее согласования с пятым изданием Руководства МАМС для СДС и соответствующими руководящими принципами и рекомендациями МАМС в отношении СДС. Цель подготовки второго издания рекомендации заключалась в обеспечении организационных и технологических принципов и положений для согласованного внедрения СДС и управления движением судов в трансграничных районах, где действуют различные режимы судоходства; при этом применялись основные термины и определения, полностью соответствующие терминам и определениям, которые используются в резолюциях № 57, 63 и в Руководящих принципах ПМАКС для РИС 2019 года.

14. В связи с подготовкой новой резолюции ИМО по СДС, которая призвана заменить резолюцию А.857(20), Комитет МАМС по СДС недавно приступил к пересмотру всего набора документов, касающихся СДС. В новую резолюцию ИМО будут включены существенные изменения, которые касаются основных терминов и определений, типов служб СДС, а также требований в отношении квалификации и подготовки операторов. В частности, чтобы обеспечить унифицированное толкование и предоставление услуг в области движения судов во всем мире и избежать путаницы в морском секторе, в новой резолюции информационные услуги, услуги по оказанию помощи в судовождении и услуги по организации движения судов не будут отделены одна от другой, а будут представлены как неотъемлемые задачи любых СДС. Основная причина этого изменения заключается в необходимости решить одну из ключевых проблем, обусловленных тем, что не во всех странах мира используются согласованные названия и режимы предоставления этих услуг, и некоторые СДС оказывают помощь в судовождении или занимаются организацией движения, не используя в отношении этой деятельности слово «услуги». Для решения этой проблемы в новой резолюции ИМО будет указана только служба организации движения, включающая предоставление своевременной и актуальной информации, слежение за движением судов и управление их движением, а также реагирование на возникновение опасных ситуаций.

15. Что касается внутренних водных путей, то Комитет МАМС по СДС признал необходимость обновления своих руководящих принципов и замены Рекомендации V-120 более новым руководством. В повестку дня Целевой группы VTS50 1.1.1.3 в рамках пятидесятой сессии Комитета, проходившей в режиме онлайн 10–31 марта 2021 года, был включен пункт «Пересмотр и обновление Рекомендации V-120 по СДС на внутренних водных путях в целях разработки на ее основе руководства». ЕЭК была приглашена в статусе наблюдателя. В новом руководстве МАМС будут указаны как различия между режимами морского и внутреннего судоходства, так и очевидные преимущества, вытекающие из их максимально возможного согласования, для судов, которые осуществляют плавание обоих типов. Это также будет актуально для персонала, который получит возможность переходить из одного сектора в другой, используя имеющиеся сертификаты и опыт. Руководство будет призвано оказывать помощь в выработке национальной политики и правил на основе соответствующих документов МАМС посредством а) определения потенциальных областей, в которых может потребоваться иное применение руководства, и б) выявления передовой практики. В проекте четко указывается, что, поскольку СОЛАС не применяется на внутренних водных путях, национальные правила должны по-прежнему разрабатываться на национальном или региональном уровне.

V. Предложение для дальнейшей работы по обновлению резолюции № 58

16. SC.3/WP.3, возможно, пожелает отметить, что с момента принятия резолюции № 58 основная работа по внедрению СДС была завершена и центры СДС уже функционируют. Таким образом, насущной потребности в обновлении этой резолюции нет. Однако с учетом того, что в резолюциях № 57, 63 и Руководящих принципах ПМАКС для РИС содержатся ссылки на руководящие принципы и рекомендации МАМС в отношении СДС, было бы желательно привести

резолюцию № 58 в соответствии с последним пересмотренным вариантом Рекомендации V-120 МАМС.

17. Новое руководство МАМС по СДС на внутренних водных путях, которое выйдет после принятия новой резолюции ИМО (как ожидается, в начале 2022 года), окажет влияние на существующие документы и может привести к возникновению необходимости в значительном пересмотре резолюции № 58 и других резолюций. SC.3/WP.3, возможно, пожелает подождать вступления в силу нового руководства, прежде чем приступать к подготовке пересмотренного варианта резолюции № 58 или новой резолюции по СДС, для обеспечения согласованности с новым документом МАМС.
