

Елена Шевцова, Государственная служба статистики Украины

Доклад к Совещанию экспертов по статистике ЦУР

Измерение прогресса в достижении ЦУР в Украине на основе методологии ЭСКАТО ООН

Указ Президента Украины от 30 сентября 2019 года № 722/2019 «О целях устойчивого развития Украины на период до 2030 года» предусматривает, что ЦУР должны красной нитью проходить через программные документы, проекты правовых актов с целью обеспечения сбалансированной экономической, социальной и экологической сфер устойчивого развития Украины.

В 2017 году был принят Национальный базовый доклад «Цели устойчивого развития: Украина», в котором были национализированы глобальные цели ЦУР.

Приказом Кабинета Министров Украины от 21 августа 2019 года № 686-р по вопросу сбора данных для мониторинга реализации ЦУР был утвержден национализированный перечень показателей ЦУР, возложены полномочия на Государственную службу статистики Украины по обеспечению условий для сбора и обнародования этих данных, а также координации деятельности по разработке метаданных по показателям. Данные публикуются на сайте Государственной службы статистики Украины ежегодно до 1 марта. Таким образом, Государственная служба статистики Украины отвечает за информационное обеспечение мониторинга реализации ЦУР в Украине.

В 2020 году Государственная служба статистики Украины совместно с независимой аналитической платформой VoxUkraine при поддержке ПРООН в Украине провела пилотный проект по измерению прогресса в достижении ЦУР в Украине с использованием методологии ЭСКАТО ООН и на основе Добровольного национального обзора ЦУР.

Изучив основные существующие методологии, мы выбрали ту, которая была разработана ЭСКАТО ООН, поскольку она демонстрирует прогресс, достигнутый страной на пути к целевым показателям с выбранного года, как долю от общего прогресса, который ей необходимо достичь. Кроме того, она рассчитывает ожидаемое расстояние от целей в 2030 году, руководствуясь прошлыми успехами страны. Таким образом, эта методология эффективна для национализированной повестки дня в области ЦУР, а год начала также может быть другим.

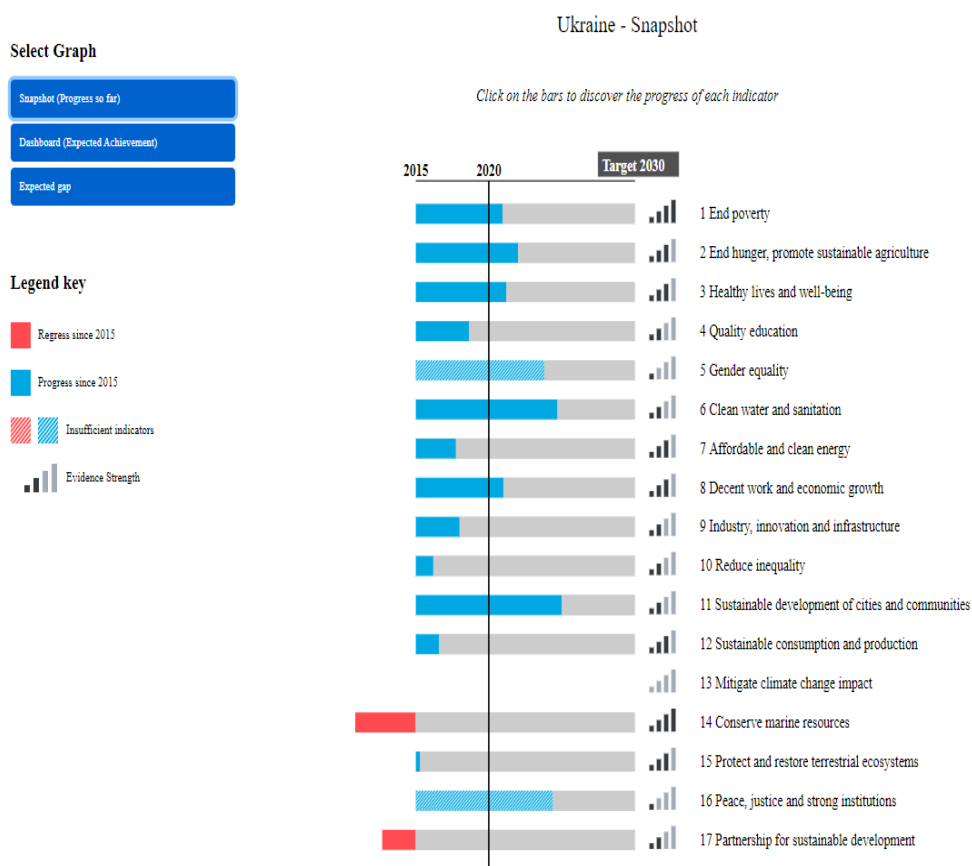
В случае с Украиной прогресс был измерен по 110 из 183 национальных показателей ЦУР, утвержденных постановлением Кабинета Министров Украины от 21.08.2019 № 686-р по вопросу сбора данных для мониторинга реализации Целей устойчивого развития, с указанием задач на 2030 год.

Для оценки прогресса Украины в достижении ЦУР были использованы два основных показателя: индекс текущего состояния и индекс ожидаемого прогресса. Индексы отвечают на два разных вопроса: насколько большой прогресс был достигнут с 2015 года? Насколько вероятно, что эти цели будут достигнуты к 2030 году?

Индекс ожидаемого прогресса измеряет разрыв между прогнозируемым значением показателя и заданным целевым значением. Оба индекса строятся на уровне субпоказателя (ряд, дезагрегация или подкомпонент показателя) и могут быть агрегированы на уровне показателя, задачи и цели по мере необходимости.

В настоящем докладе индекс текущего состояния представлен на уровне цели (см. снимок ниже), а индекс ожидаемого прогресса - на уровне задачи и показателя (панель показателей и отставание от прогресса).

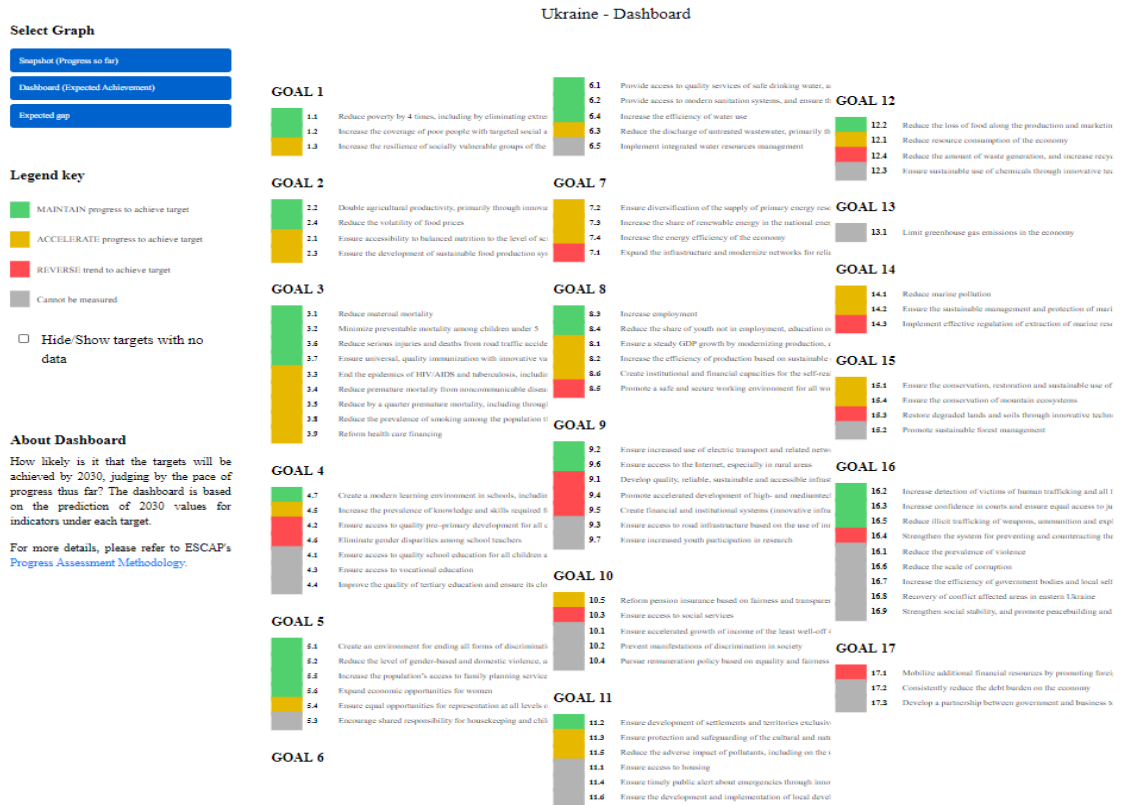
Индекс текущего состояния



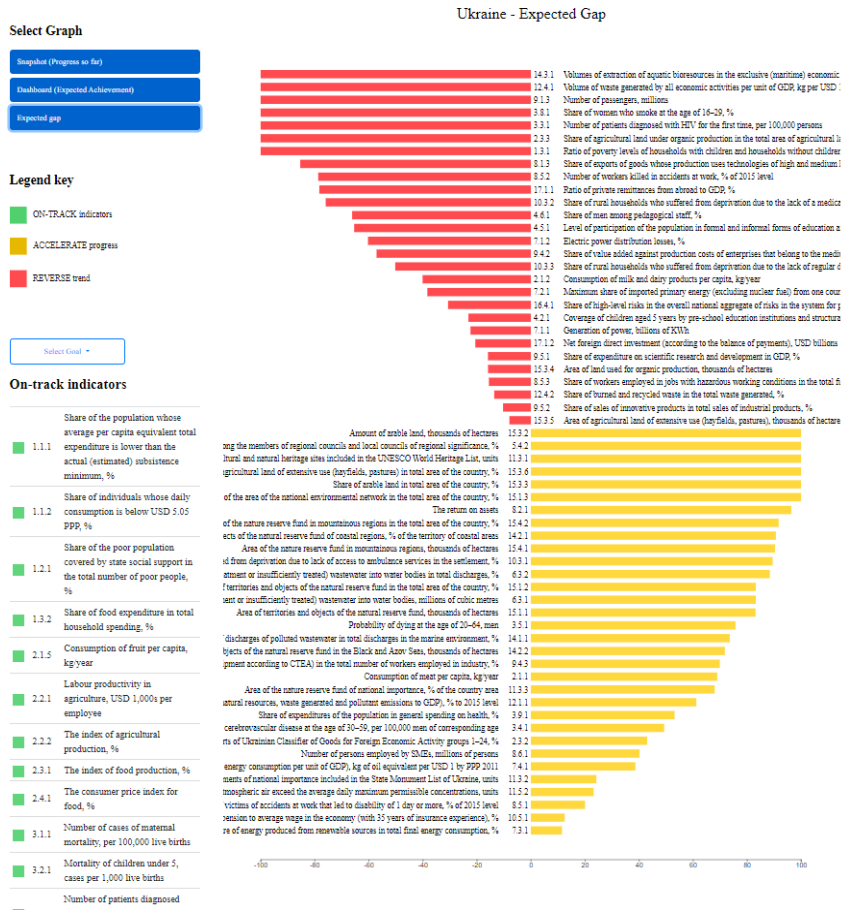
Длина каждой линии на графике показывает прогресс страны с 2015 года. Если линия достигает или пересекает отметку 2020 года, то страна достигла ожидаемого прогресса на сегодняшний день. Однако то, удастся ли достичь Цели к 2030 году, зависит не только от пройденного расстояния, но и от темпов дальнейшего прогресса, согласно тому, как это показано на снимке.

Индекс ожидаемого прогресса (панель показателей) в Украине

Это уникальный инструмент, который показывает, в каком случае ускорение необходимо для достижения задачи (обозначено желтым цветом), поддержания темпа (обозначено зеленым цветом), или же для достижения задачи необходима обратная ситуация (обозначено красным цветом), а также какие цели не могут быть измерены, поскольку серый цвет означает отсутствие данных.



Индекс ожидаемого прогресса (отставание от прогресса) в Украине



Показатели, по которым Украина работает «в соответствии с намеченным курсом» и ожидает достижения целевого значения к 2030 году, перечислены ниже и отмечены зеленым цветом. Гистограмма показывает величину разрыва между прогнозируемыми и целевыми значениями показателей, которые, как ожидается, не достигнут целевой задачи к 2030 году. Красные линии означают показатели, по которым необходимо изменить тенденцию, а желтые означают показатели, в отношении которых прогресс должен быть ускорен.

Тематическое исследование Украины по представлению национальных показателей ЦУР размещено на сайте <https://statswiki.unecce.org/>

Для дальнейшего прогресса в этой работе желательно определить целевые значения показателей ЦУР, если их нет; ежегодно обновлять данные для измерения прогресса на регулярной основе; распространять результаты оценки среди пользователей.

Подытоживая сказанное, стоит отметить, что методология ЭСКАТО ООН предоставляет уникальный инструментарий даже для национализированной повестки дня в области устойчивого развития, дающий возможность увидеть общую картину ЦУР в стране, предвидеть и измерить прогресс ЦУР через призму 2030 года, находясь в 2020 году, что дает возможность покрыть существующие пробелы и реализовать ЦУР в стране.