



Европейская экономическая комиссия**Шестьдесят девятая сессия**

Женева, 20 и 21 апреля 2021 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Доклад о мероприятиях по теме высокого уровня
шестьдесят восьмой сессии: «"Умные" устойчивые города:
движущие силы устойчивого развития» и обновленная
информация о работе в смежных областях****Доклад о ходе работы Европейской экономической
комиссии по теме высокого уровня шестьдесят восьмой
сессии**

Этап заседаний высокого уровня в ходе шестьдесят восьмой сессии Европейской экономической комиссии (ЕЭК) был проведен по теме «"Умные" устойчивые города — движущие силы устойчивого развития». В настоящем докладе содержится обновленная информация о прогрессе, достигнутом в работе ЕЭК по этому вопросу в период с апреля 2019 года по февраль 2021 года.

Выбор сквозной темы стало нововведением в формате проводимой раз в два года сессии Комиссии. С учетом опыта шестьдесят восьмой сессии и подготовки к шестьдесят девятой сессии, которая проведет свой этап заседаний высокого уровня по теме «Содействие развитию экономики замкнутого цикла и устойчивому использованию природных ресурсов» в докладе также рассматривается вопрос о том, как организовать планирование будущих сессий, с тем чтобы можно было надлежащим образом задействовать, в соответствующих случаях, всех специалистов, имеющих в ЕЭК, в целях достижения максимального воздействия и дополнительного синергетического эффекта в рамках всей организации.

Этот документ представляется на рассмотрение шестьдесят девятой сессии по пункту 5 повестки дня.



I. Тема высокого уровня шестьдесят восьмой сессии

1. Этап заседаний высокого уровня в ходе шестьдесят восьмой сессии Европейской экономической комиссии был проведен в апреле 2019 года по теме «"Умные" устойчивые города — движущие силы устойчивого развития».

2. Основное внимание в ходе дискуссий было уделено национальным приоритетам и надлежащей практике, связанным с устойчивым развитием городов в регионе, инициативам ЕЭК, направленным на оказание правительствам поддержки в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Новой программы развития городов, а также влиянию соответствующих норм, стандартов и конвенций ЕЭК на национальном и региональном уровнях. Участники этого этапа заседаний рассмотрели также вопрос о том, каким образом города могут обеспечить высокое качество жизни для жителей всех возрастов, чтобы никто не был забыт, и одновременно с этим стать центрами инноваций и конкурентоспособности.

II. Основные достижения с апреля 2019 года

3. Выбор темы высокого уровня способствовал укреплению культуры сотрудничества между отделами по этой теме и привел к дальнейшему расширению межсекторального сотрудничества путем создания в 2019 году объединяющей несколько отделов нексусной группы по теме «"Умные" устойчивые города для всех возрастов».

4. Кроме того, предшествовавшее сессии Комиссии мероприятие — День городов — позволило правительствам оценить вклад, который местные органы власти вносят в обсуждение целей в области устойчивого развития (ЦУР), и тем самым послужило хорошим примером того, что может представлять из себя Форум мэров, впоследствии созданный в рамках Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию.

5. Хотя Комиссия не учреждала новых мандатов, она внесла свой вклад в дальнейшее согласование существующих мандатов и вдохновила на это, что проявилось в работе в рамках «нексуса» и в некоторых из основных достижений, перечисленных ниже, причем все они были осуществлены со значительным упором на межсекторальный аспект. Секретариат ЕЭК продолжит работу с государствами-членами для обеспечения того, чтобы ее результатом стало создание в государствах — членах ЕЭК дополнительных межсекторальных механизмов разработки политики и управления на национальном, региональном и местном уровнях в интересах формирования благоприятных условий, разработки политики и принятия мер по созданию устойчивых и «умных» городов и достижения прогресса в деле выполнения Повестки дня на период до 2030 года.

6. В целом определение темы высокого уровня показало, каким образом различные подпрограммы нексусного типа могли бы способствовать координации подготовки сессии Комиссии, обеспечивая предоставление соответствующих экспертных знаний и определение характера сессии.

1. Форум мэров городов Европейской экономической комиссии

Описание:

7. Города стали ключевыми партнерами в решении наиболее насущных проблем человечества и поддержке усилий по достижению Целей в области устойчивого развития к 2030 году. На первом Форуме мэров (6 октября 2020 года) собрались руководители городов региона ЕЭК для решения ключевых проблем нашего времени. В рамках темы «Действия городов в интересах устойчивого будущего» мэры обсудили следующие важнейшие вопросы: Как будет выглядеть наша городская жизнь после глобальной пандемии? Как города могут стимулировать амбициозные действия в

интересах климата? Как мы можем обеспечить большую устойчивость, никого не оставив позади?

Влияние:

- итоговый документ: [Женевская декларация мэров](#);
- эффективная мобилизация представителей города: 36 выступавших, в том числе 27 мэров и 6 заместителей мэров;
- широкое участие: более 1000 зрителей из 65 стран мира программы ВебТВ ООН;
- новые заинтересованные лица: создание широкой сети мэров и установление контактов между представителями городов, которые в настоящее время активно участвуют в работе ЕЭК;
- широкое освещение в средствах массовой информации: 40 статей на 9 языках с общим охватом примерно 12,5 млн человек, при этом только через «Твиттер» было охвачено 479 000 человек.

2. Повышение устойчивости городов к внешним воздействиям во время и после COVID-19

Описание:

8. Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию оказывает поддержку экономическому восстановлению городов во время и после пандемии COVID-19 в рамках двух проектов:

- проект по линии 13-го транша («Быстрое реагирование») Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) «Повышение экономической устойчивости городов во время и после COVID-19», реализованный в 2020 и 2021 годах;
- финансируемый по линии Регулярной программы технического сотрудничества (РПТС) проект «Восстановление после COVID-19 в неформальных поселениях в регионе ЕЭК».

9. Эти проекты направлены на укрепление потенциала местных органов власти в городах региона ЕЭК в области разработки, осуществления и мониторинга устойчивых, жизнеспособных и инклюзивных экономических и финансовых мер реагирования на COVID-19, планов восстановления и реконструкции.

Влияние:

- оценка влияния пандемии COVID-19 на экономическое развитие пилотных городов — Бишкека, Харькова и Тираны — и разработка местных стратегий по преодолению последствий пандемии COVID-19;
- создание плана действий по восстановлению неформальных поселений в регионе ЕЭК после COVID-19;
- укрепление потенциала национальных, субнациональных и местных органов власти в четырех городах/странах, охваченных проектом, по преобразованию неформальных поселений в устойчивые городские районы, способные противостоять пандемии COVID-19.

3. Поощрение научно обоснованной политики в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на городском уровне путем подготовки обзоров «умных» устойчивых городов с рекомендациями по вопросам политики

Описание:

10. Цель обзоров устойчивых «умных» городов — представить результаты оценки городов по ключевым показателям эффективности (КПЭ) для «умных» устойчивых городов (УУГ), а также предложить городам меры по достижению прогресса в отношении ЦУР.

11. В 2019 и 2020 годах были проведены оценки КПЭ и подготовлены обзоры городов для Гродно (Беларусь), Нур-Султан (Казахстан), Бишкек (Кыргызстан) и Олесунн, Аскер, Рана и Тронхейм (Норвегия).

Влияние:

- на основе рекомендаций, содержащихся в обзорах городов, городские власти будут разрабатывать инвестиционные программы в области городской инфраструктуры;
- реализация этих программ позволит повысить качество жизни особенно обездоленных групп населения.

4. Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов

Описание:

12. Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов (U4SSC) является инициативой Организации Объединенных Наций, координируемой Международным союзом электросвязи (МСЭ), ЕЭК и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат). Поддержка этой инициативы осуществляется по линии следующих конвенций и структур: Конвенция о биологическом разнообразии (КБР), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Финансовая инициатива Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ФИ ЮНЕП), Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства (ЮНОП), Университет Организации Объединенных Наций — Оперативная группа Университета Организации Объединенных Наций по вопросам стратегически ориентированного электронного управления (УООН-ОГСЭУ), Структура «ООН-женщины» и Всемирная метеорологическая организация (ВМО). Все они преследуют Цель 11: Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов. ЕЭК (Группа по жилищному хозяйству и землепользованию) в сотрудничестве с МСЭ и ООН-Хабитат обеспечивает секретариатское обслуживание этой инициативы. Помимо этого, ЕЭК участвует в деятельности по линии U4SSC также через следующие конкретные тематические группы:

- Тематическая группа по инновационным инструментам финансирования для «умных» устойчивых городов;

- Тематическая группа по искусственному интеллекту для «умных» устойчивых городов¹; и
- Тематическая группа по циркулярным городам.

Влияние:

- разработка «Руководства по инструментам и механизмам финансирования проектов создания устойчивых "умных" городов». В Руководстве содержатся практические рекомендации для городских органов власти по разработке проектов, которые легко понятны потенциальным инвесторам и привлекательны для них. Это привело к разработке Сборника проектов «умных» городов, содержащего обзор ожидаемого видоизменения инвестиций в городскую инфраструктуру в связи с воздействием пандемии COVID;
- следующим шагом является оценка проектов, включенных в Сборник, с использованием методологии оценки ГЧП на благо людей, с тем чтобы удостовериться в том, что эти проекты соответствуют ЦУР, и вдохновить на осуществление других городских проектов такого рода в других государствах — членах ЕЭК;
- в настоящее время разрабатываются «Руководящие принципы использования искусственного интеллекта в городах» в рамках межучрежденческой инициативы Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов (U4SSC) в целях поиска решений для внедрения искусственного интеллекта (ИИ) и повышения жизнеспособности, автономности, инклюзивности, экологичности, цикличности и устойчивости городов;
- разработка и публикация «Руководства по созданию циркулярных городов», которое содержит основополагающие принципы создания циркулярных городов. Руководство было разработано в ответ на растущие проблемы устойчивости, с которыми сталкиваются города, а также на появление концепции экономики замкнутого цикла и ее применение в городской среде. Руководство включает практические рекомендации по подготовке мер по созданию циркулярных городов и их реализации, и оно дополнено 17 тематическими исследованиями, которые иллюстрируют применение концепции замкнутого цикла, основанной на опыте городов по всему миру. Городам предлагается использовать данное руководство для определения курса действий по повышению своего циркулярного характера.

5. Центры передового опыта под эгидой Женевской хартии ООН по устойчивому жилищному хозяйству и «умным» устойчивым городам (ЦПО)

Описание:

13. Для поддержки осуществления Женевской хартии Организации Объединенных Наций об устойчивом жилищном хозяйстве, одобренной государствами — членами ЕЭК в 2015 году, было создано пять центров передового опыта². На национальном и

¹ Секретариат СЕФАКТ ООН выступает в качестве координационного центра ЕЭК по этой тематической группе.

² Были созданы следующие центры передового опыта: i) Центр передового опыта по созданию устойчивых и жизнестойких поселений в Тиране, Албания; ii) Центр передового опыта по «умным» устойчивым городам в Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии; iii) Центр передового по устойчивому жилищному хозяйству в Таллинне, Эстония; iv) Центр передового опыта по переходу к достижению целей в области устойчивого развития в Тронхейме, Норвегия; и v) Центр передового опыта по «умным» устойчивым городам в Вене, Австрия. В настоящее время создаются следующие центры передового опыта: i) Центр передового опыта по «умным» устойчивым городам и устойчивому городскому развитию при Женевском университете (Швейцария); ii) Торонтский центр передового опыта по предупреждению бездомности среди молодежи при Йоркском университете, Канада;

местном уровнях эти центры обеспечивают создание потенциала и подготовку кадров, анализируют жилищную политику, политику городского развития и проводят информационно-пропагандистские мероприятия в целях пропаганды Хартии. Кроме того, они занимаются сразу несколькими видами деятельности в рамках своей специализации и имеющегося опыта.

Влияние:

- разработка учебных программ по вопросам управления многоквартирными домами для управляющих жилищным фондом в странах с переходной экономикой и по эксплуатации помещений для управления кондоминиумами;
- поддержка применения ключевых показателей эффективности для устойчивых «умных» городов для оценки деятельности 17 норвежских муниципалитетов;
- поддержка в организации рабочего совещания на тему «Последствия изменения климата и воздействия на окружающую среду и здоровье населения для ценовой доступности жилья» (9 ноября 2020 года) в рамках инициативы «Жилье 2030: повышение ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК».

6. Инициатива «Жилье 2030: повышение ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК»

Описание:

14. Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию приступил к проведению исследования «Жилье 2030: повышение ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК». Данное исследование посвящено ЦРТ 11 и направлено на следующее: а) изучение проблем в области ценовой доступности жилья и существующих политических инструментов повышения ценовой доступности жилья в регионе ЕЭК; б) содействие обмену и распространению «надлежащей практики» в области повышения ценовой доступности жилья между странами и городами; в) выявление потребностей директивных органов в целях дальнейшего совершенствования и реализации политики, направленной на обеспечение ценовой доступности жилья. В исследовании также рассматривается влияние пандемии COVID-19 на жилищный сектор.

Влияние:

- укрепление потенциала национальных и местных органов власти путем участия в серии онлайн-тематических и субрегиональных рабочих совещаний, подготовки доклада об исследовании и серии подкастов;
- доклад об этом исследовании будет представлен на Совещании на уровне министров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования в октябре 2021 года.

7. Деятельность Совместной целевой группы ЕЭК по стандартам энергоэффективности зданий

Описание:

15. Данная совместная целевая группа, работа которой координируется одновременно Отделом устойчивой энергетики и Отделом по лесам, землепользованию и жилищному хозяйству, осуществляет свою деятельность в соответствии с кругом ведения на 2020–2021 годы (ECE/ENERGY/2019/8). В рамках

iii) Центр передового опыта по устойчивому финансированию инфраструктуры и «умных» городов при ЛИУК — Университет Каттанео, Италия; iv) Центр передового опыта по проведению Форума мэров и устойчивому городскому развитию, Фонд Нормана Фостера, Испания.

плана работы Целевой группы был осуществлен проект «Укрепление национального потенциала в области разработки и осуществления стандартов энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК». Данный проект направлен на повышение энергоэффективности (ЭЭ) зданий и снижение глобальных выбросов парниковых газов посредством проведения следующих мероприятий:

- подготовка сравнительного анализа стандартов ЭЭ зданий в регионе ЕЭК;
- создание онлайн-базы данных об экспертах по ЭЭ зданий;
- проведение рабочего совещания для заинтересованных сторон из энергетического и жилищного секторов в целях подтверждения результатов сравнительного анализа;
- подготовка сравнительного анализа существующих технологий для повышения ЭЭ зданий, анализ проблем и вынесение рекомендаций по их использованию в регионе;
- проведение рабочего совещания для обсуждения и утверждения результатов сравнительного анализа.

16. В настоящее время осуществляется этап II данного проекта. Он основывается на результатах и уроках, извлеченных в ходе этапа I, и сосредоточен на создании потенциала посредством учебных мероприятий в трех отобранных странах региона ЕЭК (Армения, Кыргызстан и Республика Молдова) в целях ускорения распространения текущей передовой практики и достижения целей Повестки дня на период до 2030 года.

Влияние:

- углубление знаний о стандартах ЭЭ зданий в регионе ЕЭК;
- расширение сети экспертов по стандартам ЭЭ зданий в регионе ЕЭК;
- углубление понимания существующих технологий для повышения ЭЭ в зданиях.

8. Инициатива ЕЭК по высокоэффективным зданиям

Описание:

17. **Инициатива ЕЭК по высокоэффективным зданиям** направлена на внедрение Рамочных руководящих указаний в области стандартов энергоэффективности зданий и, тем самым, на сокращение «углеродного следа» зданий и улучшение здоровья и качества жизни, и состоит из трех основных компонентов:

- международные центры передового опыта обеспечивают ориентированную на достижение результатов подготовку специалистов и оказывают помощь строителям, подрядчикам, архитекторам и инженерам, а также должностным лицам, занимающимся вопросами регулирования и планирования;
- глобальная сеть по улучшению характеристик зданий занимается исследованиями и повышением квалификации в области строительных материалов, проектирования и строительства для нынешних и будущих архитекторов, инженеров, лиц, отвечающих за разработку политики, и других заинтересованных сторон;
- тематические исследования иллюстрируют применение Рамочных руководящих указаний в странах мира, с тем чтобы продемонстрировать их действенность в различных климатических условиях, на различных этапах развития и при наличии различной нормативно-правовой, законодательной и физической инфраструктуры.

Влияние:

- в 2020 году были обновлены Рамочные руководящие указания ЕЭК в области стандартов энергоэффективности зданий (ECE/ENERGY/GE.6/2020/4);
- к концу 2020 года функционировали четыре центра передового опыта по энергоэффективным зданиям. Обсуждение вопроса о создании дополнительных центров передового опыта продолжается;
- в настоящее время ведется подготовка учебной программы и создание исследовательской группы высокого уровня, координируемой Пенсильванским университетом;
- для проведения национальных исследований по применению Рамочных руководящих указаний в области стандартов энергоэффективности зданий были выбраны Армения, Кыргызстан и Республика Молдова;
- начался подготовительный этап крупного внебюджетного проекта по повышению энергоэффективности глобальной цепочки поставок в строительной отрасли и соответствующей продукции для обеспечения высокой эффективности зданий в Армении, Грузии, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане, Узбекистане и Украине.

9. Портал «Стандарты для ЦУР»

Описание:

18. В октябре 2019 года Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) создала [Портал ЕЭК по стандартам для ЦУР](#). На нем отображены те стандарты, которые относятся к Повестке дня на период до 2030 года, и охвачены несколько ЦУР, в том числе ЦУР 11 (Устойчивые города и общины). Он представляет собой универсальный портал, на котором в одном месте изложены стандарты, разработанные ЕЭК и другими организациями, устанавливающими стандарты, в том числе те, которые имеют отношение к городам. Портал позволяет пользователям получить доступ к информации, связанной со стандартами, и предоставляет ряд междисциплинарных инструментов, в том числе: инструмент для определения стандартов, которые помогают в реализации ЦУР, сборник практических примеров успешного использования в странах, городах и регионах стандартов для обеспечения устойчивости, а также вспомогательные онлайн-учебные материалы.

Влияние:

- на Портале были отображены 1618 стандартов в сопоставлении с пятью ЦУР (6, 7, 11, 12 и 13), при этом дополнительные ЦУР будут включены в 2021 году;
- в области политики стандартизации в рамках РГ.6 Портал обеспечивает доступ к 417 стандартам, правилам и примерам передовой практике, относящимся к ЦУР 11 (Устойчивые города и общины).

10. Аналитическая записка ЕЭК № 24 по проблемам старения: «Старение в устойчивых и "умных" городах»

Описание:

19. С упором на три сферы городской жизни — жилье, «зеленые» и общественные места и транспорт — в аналитической записке обращается внимание на важность обеспечения учета потребностей лиц пожилых возрастов при планировании, разработке и осуществлении программ устойчивого развития на местном уровне. В ней рассматривается вопрос о том, каким образом директивные органы, деловые круги и субъекты гражданского общества, граждане, молодые и пожилые, могут создавать устойчивую с возрастной точки зрения городскую среду с помощью новых

технологий, которые отвечают потребностям всех поколений, преодолевают цифровой разрыв, укрепляют солидарность между поколениями и обеспечивают, чтобы пожилые люди не оставались без внимания в устойчивых и «умных» городах для всех возрастов.

Влияние:

- эта аналитическая записка была широко распространена среди членов Постоянной рабочей группы по проблемам старения и через их национальные сети, и, судя по полученным отзывам, государства-члены сочли ее весьма ценной;
- аналитическая записка была переведена государствами-членами на немецкий и французский языки для более широкого распространения.

11. Хранилище информации о передовой практике и извлеченных уроках в области планирования землепользования и промышленной безопасности

Описание:

20. Это хранилище информации, созданное ЕЭК в сотрудничестве с Европейским инвестиционным банком в 2020 году, содержит комплексные данные по промышленной безопасности, планированию землепользования, оценке воздействия на окружающую среду, стратегической экологической оценке, участию и информированию общественности, а также уменьшению опасности бедствий, в том числе в трансграничном контексте. Он представляет собой онлайн-центр, в котором представлено более 40 тематических исследований стран и организаций ЕЭК, собранных через сети Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, Конвенции Эспо и Протокола по СЭО к ней, Орхусской конвенции и Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), а также Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию.

Влияние:

- взаимное изучение опыта, извлеченных уроков и передовой практики с целью их применения в национальных, региональных, субрегиональных и местных условиях;
- активизация осуществления вышеупомянутых документов ЕЭК;
- улучшение понимания связей между конвенциями, протоколами, документами и рамочными механизмами ЕЭК и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий и ЦУР.

12. Субрегиональное рабочее совещание по планированию землепользования и промышленной безопасности в Восточной Европе и на Кавказе и онлайн-мероприятие по привлечению внимания

Описание:

21. В Субрегиональном рабочем совещании для стран Восточной Европы и Кавказа (Кишинев, 22–24 мая 2019 года) приняли участие 37 экспертов по планированию землепользования, промышленной безопасности и оценке окружающей среды из стран-бенефициаров, а также 7 международных экспертов. Оно включало четыре заседания, групповое обсуждение, практическое занятие/ролевую игру, презентацию видеофильма и посещения объекта.

22. Онлайн-мероприятие по привлечению внимания (Женева и в режиме онлайн, 21 октября 2020 года), приуроченное к Субрегиональному рабочему

совещанию по планированию землепользования и промышленной безопасности, состояло из интерактивного двухчасового заседания. В нем были задействованы 22 участника и международных эксперта. Целью совещания было оказание поддержки странам Юго-Восточной Европы в координации их процедур планирования землепользования и обеспечения промышленной безопасности, а также демонстрация международного опыта и передовой практики.

Влияние:

- улучшение коммуникации и координации в целях содействия интеграции в смежных областях политики (планирование землепользования, промышленная безопасность, экологическая безопасность и оценка рисков) между соответствующими национальными органами власти (как на трансграничном уровне, так и в пределах границ);
- совершенствование национальных процессов разработки политики и управления;
- повышение эффективности осуществления правовых документов ЕЭК, в частности Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, Конвенции Эспо и Протокола по стратегической экологической оценке (СЭО) к ней, а также стратегических документов, разработанных в рамках Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию;
- улучшение понимания связей между конвенциями, протоколами, документами и рамочными механизмами ЕЭК и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий, ЦУР и Новой программой развития городов.

13. Мобильность как услуга (МааS): публикация о транспортных тенденциях и экономике

Описание:

23. Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта (РГ.5) обсуждала вопрос о мобильности как услуге (МааS) в контексте поддержки новой тенденции, особенно в области городского транспорта и мобильности. МааS является новой концепцией, ценность которой как предложения касается интеграции мобильных услуг, реализуемой посредством планирования поездок и единовременной оплаты проезда для путешествующего лица через единую платформу. Видение МааS становится возможным благодаря достижениям в области интеллектуальных систем, Интернета вещей, облачных технологий и управления большими данными. В вышедшей публикации представляется и объясняется концепция МааS; в ней говорится о вспомогательных средствах МааS и обсуждаются проблемы ее применения.

Влияние:

- беспрепятственное и эффективное перемещение информации и людей, как в местном масштабе, так и на большие расстояния;
- масштабируемые во всем мире мобильные услуги по принципу «от двери до двери» без использования личного автомобиля;
- повышение уровня обслуживания по сравнению с личным автомобилем;
- создание открытой экосистемы для информации и услуг в сфере интеллектуальных перевозок.

14. Роль интермодальных перевозок и логистики в обеспечении открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов

Описание:

24. В основу рабочего совещания в рамках Рабочей группы по интермодальным перевозкам и логистике (WP.24) были положены следующие соображения, касающиеся городских грузовых перевозок:

- они играют важную роль в развитии и процветании городов, поскольку обеспечивают доставку многочисленных товаров в те места, где они приобретаются, дополнительно перерабатываются или потребляются;
- они оказывают негативное воздействие на здоровье и благополучие граждан в связи с производимым ими загрязнением воздуха и шумом, а также в связи с создаваемыми ими рисками для безопасности дорожного движения;
- они требуют решений, обеспечивающих максимальный доступ к транспорту и связи и в то же время сводящих к минимуму негативное внешнее воздействие, оказываемое транспортными операциями.

Влияние:

- различные согласованные меры и практика в области политики, логистики и технологий, направленные на поддержку развития городского грузового транспорта устойчивым образом, окажут преобразующее воздействие на городские администрации.

15. Экономический анализ трансформации городских транспортных систем в рамках Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта (РГ.5)

Описание:

25. Организация эффективной и действенной городской транспортной системы является нелегкой задачей, поскольку эксплуатация сложных систем (таких, как транспорт и мобильные установки), как правило, зависит от других систем. Такая взаимозависимость требует всеобъемлющего, междисциплинарного подхода, в частности, с должным учетом пространственного и городского инфраструктурного планирования, социальной демографии и географии, а также потребностей в плане городского транзита и логистики. В этом контексте участники «круглого стола» экспертов признали, что крайне важно иметь ответы на следующие вопросы:

- Каковы расходы на осуществление единой или комплексной политики?
- Какие преимущества они приносят (в денежном выражении)?
- Каковы риски и как их можно смягчить, чтобы получить максимальную выгоду и свести к минимуму затраты?

Влияние:

- повышение осведомленности заинтересованных сторон о важности проведения анализа затрат и выгод транспортной политики в качестве основы для принятия ими решений и разработки политики;
- улучшение понимания основных категорий политики в области городской мобильности и той роли, которую варианты политики могут играть в качестве ключевых факторов, способствующих устойчивому развитию городов.

16. ОПТОСОЗ — Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья

Описание:

26. Поездки и перевозки являются неотъемлемой частью современной жизни. Люди зависят от транспорта в своих поездках на работу, при совершении покупок и для отдыха, перемещаясь на машине, на автобусе, на поезде, пешком и на велосипеде. Кроме того, самостоятельная мобильность человека может способствовать укреплению нашего здоровья и повышению благополучия благодаря физической активности. Однако перевозки также оказывают вредное воздействие на окружающую среду и здоровье людей — из-за заторов, аварий, загрязнения и выбросов парниковых газов. Как никогда необходимо учитывать важнейшую взаимосвязь между транспортом, здоровьем и окружающей средой.

Влияние:

27. ОПТОСОЗ на основе следующих публикаций соответствующих справочных материалов устанавливает эту связь, повышает осведомленность и создает потенциал:

- Руководство по устойчивой городской мобильности и территориальному планированию: содействие активной мобильности (сентябрь 2020 года);
- Управление мобильностью: руководство по международной передовой практике (апрель 2020 года);
- Создание рабочих мест в сфере экологически чистого и благоприятного для здоровья транспорта (май 2020 года).

17. Исследование по укреплению потенциала стран Центральной Азии в области разработки политики устойчивой мобильности в городах в отношении инициатив по каршерингу и совместному использованию автомобилей

Описание:

28. Услуги по совместной мобильности являются частью общей экономики, которая основана на идее рационального использования ограниченных ресурсов, что создает возможность для человека позволить себе высококачественные товары и услуги по разумной цене. В указанном исследовании приводится краткая история возникновения и развития совместных служб мобильности, которые способствуют более эффективному использованию имеющихся ресурсов и достижению ЦУР.

Влияние:

- предлагаются руководящие принципы и рекомендации, учитывающие передовой опыт, который может способствовать переходу в Центральной Азии к современным формам устойчивой городской мобильности;
- на основе данных о каршеринге и совместном использовании автомобилей в странах Западной Европы, Азии и Северной Америки исследование указывает на возможности развития подобных услуг в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

III. Межсекторальная деятельность

29. Шестидесят восьмая сессия Комиссии и День городов совпали с важным организационным событием в ЕЭК — принятием некусусного подхода для содействия синергизму и сотрудничеству между отделами по четырем межсекторальным темам, а именно: устойчивое использование природных ресурсов; «умные» и устойчивые

города; устойчивая мобильность и «умная» стыкуемость; измерение и мониторинг прогресса в достижении ЦУР.

30. В результате стимулирующего воздействия деятельности Комиссии и Дня городов нексус «"Умные" устойчивые города для населения всех возрастов» обеспечил рамки для межсекторального сотрудничества, главным образом в рамках секретариата. Эти рамки также оказались полезными для укрепления уже осуществляемого сотрудничества между вспомогательными органами в соответствии с существующими мандатами (например, сотрудничество между Комитетом по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию и Комитетом по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам в разработке руководящих принципов по инструментам и механизмам финансирования проектов «умных» устойчивых городов в рамках инициативы Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов (U4SSC)). Ниже приведены конкретные примеры, основанные на подборке достижений, упомянутых в разделе II выше:

а) Декларация мэров: принятая в октябре 2020 года Декларация охватила работу всех подпрограмм и различных вспомогательных органов, в том числе в области пищевых отходов, энергоэффективности, городского транспорта, устойчивой городской среды, безопасного и доступного жилья (данный перечень является далеко неполным);

б) в целях укрепления потенциала национальных, субнациональных и местных органов власти в регионе ЕЭК по преобразованию неформальных поселений в устойчивые, жизнестойкие городские районы в период восстановления после пандемии COVID-19 готовится План действий по восстановлению неформальных поселений в регионе ЕЭК после COVID-19 и комплект сопровождающих его аналитических записок. План и концептуальная записка разрабатываются в сотрудничестве с участниками нексуса «"Умные" устойчивые города для населения всех возрастов» из пяти отделов, поскольку ответные меры в рамках COVID-19 в неформальных поселениях требуют комплексного подхода во всех секторах;

в) Аналитическая записка ЕЭК по вопросам старения в устойчивых и «умных» городах: первоначально планировалось, что эта записка охватит тему старения в городской среде, которая возникла под влиянием темы высокого уровня и нексусного подхода. Вместо этого в данной аналитической записке были рассмотрены взаимосвязи между старением и различными областями работы ЕЭК. Подготовленная Группой по народонаселению аналитическая записка опиралась на результаты работы других подпрограмм, в частности в области жилищного строительства и транспорта.

31. Публикация, посвященная нексусу «"Умные" устойчивые города», которая будет представлена на шестьдесят девятой сессии Комиссии, содержит более подробное описание межсекторального подхода ЕЭК к устойчивому развитию на уровне городов.

IV. Планирование темы высокого уровня

Подготовка к шестьдесят восьмой сессии

32. Тема для этапа заседаний высокого уровня шестьдесят восьмой сессии была утверждена государствами-членами на 100-м совещании Исполнительного комитета в сентябре 2018 года, примерно за семь месяцев до начала сессии Комиссии. В течение этого короткого подготовительного периода секретариат сосредоточил внимание на планировании по программам применительно к соответствующим пунктам повестки дня, включая, в частности, основные выступления на этапе заседаний высокого уровня и на совещании «за круглым столом» в рамках диалога высокого уровня на тему «Региональные и национальные решения в интересах "умных" устойчивых городов и воздействие инструментов ЕЭК». Был подготовлен справочный документ «Инструментарий Европейской экономической комиссии: инструменты в поддержку перехода к "умным" устойчивым городам» (E/ECE/1489). Кроме того, были

организованы сопутствующие мероприятия, включая выставку и информационную ярмарку, на которых были представлены успешные примеры и инструменты, используемые для внедрения «умных» и устойчивых методов.

33. Перед сессией Комиссии был проведен День городов. Для информационного обеспечения межправительственных дискуссий государств — членов ЕЭК мэры и представители местных органов власти обсудили пути создания «умных» устойчивых городов, уделив особое внимание путям повышения качества жизни людей и эффективности городских операций, услуг и конкурентоспособности. Более 40 мэров из региона ЕЭК обменялись мнениями и знаниями о надлежащей практике и успешных стратегиях планирования (см. E/ECE/HBP/2019/3).

34. Однако сжатые сроки не позволили провести углубленное изучение всей вспомогательной архитектуры Комиссии до начала сессии. Многие вспомогательные органы собирались только после сессии Комиссии, при этом те из них, которые проводили свои запланированные в обычном порядке заседания, смогли лишь в ограниченной степени скорректировать свою повестку дня. Семьдесят девятая сессия Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию, например, была проведена уже в октябре 2018 года. В связи с этим, как отмечалось выше, значительная часть углубленного межсекторального взаимодействия экспертных органов состоялась после сессии Комиссии.

Подготовка к шестьдесят девятой сессии

35. Шестьдесят девятая сессия Комиссии будет также проходить в соответствии со сквозной темой этапа заседаний высокого уровня. С учетом уроков, извлеченных из работы шестьдесят восьмой сессии, тема «Содействие развитию экономики замкнутого цикла и устойчивому использованию природных ресурсов» была принята заранее: государства-члены выбрали ее на 109-м заседании Исполнительного комитета в феврале 2020 года, т. е. за 14 месяцев до начала сессии. Исполнительный комитет предложил соответствующим вспомогательным органам ЕЭК и секретариату рассмотреть вопрос о том, каким образом они могут внести надлежащий вклад в работу по сквозной теме сессии в рамках своих соответствующих мандатов, текущей работы и имеющихся ресурсов, а также при всестороннем использовании существующих некусусов.

36. Такой подход придал значительный дополнительный импульс и вдохновил на широкое рассмотрение этой темы в рамках всей организации в преддверии сессии Комиссии. В первую очередь, органы, очередные ежегодные сессии которых были запланированы с достаточным запасом времени, смогли включить рассмотрение этого пункта в повестку дня своих совещаний. Некоторые секторальные комитеты направили рекомендации для дальнейшего рассмотрения Комиссией. Другие структуры воспользовались возможностью провести у себя мероприятия по обмену знаниями и коллегиальному обучению и внесли свой вклад в проведение параллельных мероприятий, в том числе мероприятий организаций — партнеров ЕЭК, в межсессионный период. В рамках своих принятых мандатов секретариат включил обозначенную тему в свои планы работы и в охватывающую различные отделы работу некусусных групп.

37. В целях содействия скорейшему вовлечению в работу даже тех органов, график совещаний которых плохо согласуется с графиком планирования, Исполнительный секретарь обратилась к бюро всех секторальных комитетов и попросила их внести свой вклад. В межсессионный период была запрошена информация о соответствующей уже проделанной работе, осуществляемых мероприятиях и будущих возможностях, которая была доведена до сведения Исполнительного комитета (Исполкома) в целях обеспечения информационной основы для дальнейшей подготовки, проводимой Комиссией.

38. Государства-члены приветствовали такой всеобъемлющий подход, однако отметили, что не все органы смогли в полном объеме принять участие в подготовке, проводимой Комиссией, поскольку не все субъекты смогли рассмотреть этот вопрос в ходе своих официальных пленарных сессий. Это в значительной степени объясняется

тем, что вспомогательная архитектура ЕЭК не располагала полным циклом ежегодных совещаний для участия в тематических дискуссиях до того, как осенью 2020 года Исполком приступил к неофициальным консультациям по возможным проектам решений Комиссии и к формулированию предварительной повестки дня сессии. (Например, Комитет по внутреннему транспорту собрался всего лишь через неделю после определения темы высокого уровня и внес свой вклад главным образом в виде неофициального вклада Бюро в преддверии своей последующей пленарной сессии в феврале 2021 года.) Дополнительным препятствием для полноценного участия оказались установленные сроки представления документации, требующие ее представления для заседающих органов за десять недель до соответствующего совещания. Ситуация еще более усугубилась в связи с ограничениями, вызванными пандемией COVID-19, которая привела к существенному пересмотру официального расписания совещаний ЕЭК, а также в связи с воздействием кризиса ликвидности секретариата, в результате которого обычная квота на обслуживание официальных совещаний ЕЭК сократилась на две трети.

График перспективного планирования

39. Для рассмотрения последствий практики назначения сквозной темы на ранних этапах процесса Исполком просил секретариат провести послесессионный опрос об извлеченных уроках и подготовить предложение по подготовке будущих сессий Комиссии. Предусматривается, что Исполком рассмотрит результаты такого обследования в июле 2021 года. С учетом опыта, накопленного в ходе подготовки шестьдесят восьмой и шестьдесят девятой сессий Комиссии соответственно, Исполком, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о выборе темы высокого уровня для следующей сессии Комиссии еще более заблаговременно, чем в прошлом, в идеальном случае в течение шести месяцев после предыдущей сессии. Это позволило бы каждому вспомогательному органу проводить свои ежегодные совещания достаточно заблаговременно до следующей сессии Комиссии, значительно продвинуть работу, связанную с темой высокого уровня, и представить субстантивные материалы и рекомендации через Исполком для рассмотрения на сессии Комиссии.

40. Таким образом, предлагаемый график перспективного планирования для определения темы высокого уровня мог бы быть следующим: в течение трех месяцев после сессии Комиссии (апрель) Исполком рассмотрит результаты обследования опыта, накопленного после сессии (июль года, в котором Комиссия проводит свою сессию). В соответствующих случаях в этот момент на рассмотрение государств-членов могли бы быть представлены первые предложения по будущей теме Комиссии. К октябрю или, самое позднее, декабрю того года, в котором Комиссия проводит свою сессию, Исполком определит тему высокого уровня для следующей сессии Комиссии и обратится к вспомогательным органам с просьбой внести свой вклад в подготовительную деятельность Комиссии. Таким образом, в распоряжении каждого вспомогательного органа будет весь межсессионный период продолжительностью в год для обсуждения этой темы и вынесения рекомендаций о том, каким может быть его вклад в рамках его предусмотренной мандатом деятельности. Эти материалы послужат основой для дальнейшего планирования Исполкомом, в том числе путем рассмотрения рекомендаций, вынесенных на уровне экспертов, с тем чтобы возможные проекты решений могли быть переданы на рассмотрение Комиссии. Такой цикл планирования позволит государствам-членам воспользоваться всеми преимуществами экспертного потенциала ЕЭК и продвинуться в деле подготовки сессии в сроки, установленные для представления документации.

Возможный цикл перспективного планирования подготовки сессий Комиссии



41. Для отслеживания последствий выбора темы высокого уровня Комиссия могла бы регулярно включать в свою повестку дня доклад Комиссии о ходе работы по теме высокого уровня на своей предыдущей сессии. Такой документ послужил бы информационной основой для соответствующего пункта повестки дня, который будет рассматриваться на второй день в ходе будущих сессий Комиссии.

Приложение

Органом ЕЭК, наделенным конкретным мандатом в области «Умные» устойчивые города», является Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию, который с 2013 года занимается этой темой в рамках своей области работы 2: Устойчивое городское развитие. Деятельность, предусмотренная мандатом, включает, в частности, подготовку следующего:

- ключевых показателей эффективности для «умных» устойчивых городов (УУГ), разработанных совместно с МСЭ;
- руководства для государств-членов по УУГ;
- среди прочего, обзоров для «умных» устойчивых городов.

Конкретные ссылки на мандат перечислены в таблице ниже.

Ряд других подпрограмм имеют мандаты, в которых затрагиваются вопросы, связанные с «умными» устойчивыми городами. Они также перечислены в нижеследующей таблице.

Документ с изложением мандата	Предмет изучения
Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение	
Жилищное хозяйство и землепользование³	
Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию (ECE/HBP/173)	Комитет включил в свою программу работы тему «умных» городов в рамках своей области работы «Устойчивое городское развитие»
Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию о работе его семьдесят пятой сессии в 2014 году (ECE/HBP/179)	Комитет принял к сведению представленную информацию о деятельности по созданию «умных» устойчивых городов в рамках своей программы работы и постановил представить на следующей сессии Комитета набор показателей в отношении «умных» городов для их рассмотрения и утверждения
Доклад Комитета по жилищному хозяйству и землепользованию о работе его семьдесят седьмой сессии в 2016 году (ECE/HBP/188)	Комитет одобрил пересмотренные ключевые показатели эффективности в области «умных» устойчивых городов, разработанные в рамках инициативы Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов в целях решения проблем, связанных с достижением ЦУР
Доклад Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию о работе его восемьдесят первой сессии в 2020 году (ECE/HBP/206)	Комитет одобрил Протокол ЕЭК об оценке эффективности функционирования городов по ключевым показателям эффективности для «умных» устойчивых городов

³ Комитет по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию ЕЭК, созданный в 1947 году, является единственным межправительственным органом, занимающимся проблемами жилищного хозяйства и градостроительства в регионе ЕЭК, и высшим директивным органом ЕЭК в области жилищного хозяйства, градостроительства и землепользования. Комитет обладает всеобъемлющим набором мандатов для работы в области строительства доступного и энергоэффективного жилья, энергоэффективных и безопасных зданий, городского планирования, «умных» устойчивых городов, а также управления земельными ресурсами и их рационального использования. В мандатах, перечисленных в таблице, указывается работа Комитета именно в области «умных» устойчивых городов. Более подробную информацию о деятельности Комитета см. URL: <https://ECE.org/housing/history-committee>.

Документ с изложением мандата	Предмет изучения
Доклад Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию о работе его восьмидесят первой сессии в 2020 году (ECE/HBP/206)	Поддержка Комитета ЕЭК по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию (КГЖХЗП) в целях повышения жизнестойкости городов во время и после COVID-19
Доклад Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию о работе его восьмидесятой сессии в 2019 году (ECE/HBP/201)	Поощрение научно обоснованной политики в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на городском уровне путем подготовки обзоров «умных» устойчивых городов с рекомендациями по вопросам политики
Доклад Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию о работе его восьмидесятой сессии в 2019 году (ECE/HBP/201)	Форум мэров
Народонаселение	
Программа работы по компоненту «Народонаселение» подпрограммы «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» на 2019–2020 годы и Программа работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения на 2018–2022 годы (мандат на выпуск публикации: ECE/WG.1/2018/2, приложение 2)	Аналитическая записка ЕЭК № 24 по проблемам старения «Старение в устойчивых и "умных" городах»
Торговля	
Доклад РГ6 о работе ее сессии в 2018 году (ECE/CTCS/WP.6/2018/2)	Портал «Стандарты для ЦУР»
Мандат и круг ведения Консультативной группы по вопросам передовых технологий в области торговли и логистики (ECE/TRADE/C/CEFACT/2019/22/Rev.1)	Искусственный интеллект в городах
Устойчивая энергетика	
Рамочные руководящие указания по стандартам энергоэффективности в зданиях ECE/ENERGY/GE.6/2017/4 и Обновленные рамочные руководящие указания по стандартам энергоэффективности зданий ECE/ENERGY/GE.6/2020/4	Стандарты энергоэффективности зданий в регионе ЕЭК
Рамочные руководящие указания по стандартам энергоэффективности в зданиях ECE/ENERGY/GE.6/2017/4 и Обновленные рамочные руководящие указания по стандартам энергоэффективности зданий ECE/ENERGY/GE.6/2020/4	Инициатива по высокоэффективным зданиям
Окружающая среда	
План работы по осуществлению Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий на 2019–2020 годы (ECE/CP.TEIA/38/Add.1)	Хранилище информации о передовой практике и извлеченных уроках в области планирования землепользования и промышленной безопасности

<i>Документ с изложением мандата</i>	<i>Предмет изучения</i>
Планы работы по Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий на 2019–2020 годы (ECE/CP.TEIA/38/Add.1) и на 2021–2022 годы (ECE/CP.TEIA/42/Add.1, готовятся к выпуску)	Субрегиональный семинар по вопросам планированию землепользования и промышленной безопасности для стран Восточной Европы и Кавказа (Кишинев, 22–24 мая 2019 года), а также Онлайн-мероприятие по привлечению внимания: субрегиональный семинар по планированию землепользования и промышленной безопасности в Юго-Восточной Европе (Женева и в онлайн-режиме, 21 октября 2020 года)
Транспорт	
Мандат на публикацию: ECE/TRANS/WP.5/66, подразд. XII.A, п. 68; субстантивный мандат содержится в документе ECE/TRANS/WP.5/60, подразд. XII.D п. 62	Мобильность как услуга (MaaS): публикация о транспортных тенденциях и экономике
ECE/TRANS/WP.24/145, разд. XI, п. 56	Роль интермодальных перевозок и логистики в обеспечении открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов
ECE/TRANS/WP.5/66, п. 54 и 55	Экономический анализ трансформации городских транспортных систем в рамках Рабочей группы по тенденциям и экономике транспорта (РГ.5)
Итоговый документ этапа заседаний высокого уровня ОПТОСОЗ/Парижская декларация: https://thepep.ECE.org/sites/default/files/2016-10/Paris_Declaration_in_English_Final.pdf	ОПТОСОЗ — Общеввропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья
Исполнительный комитет, 104-е совещание	Исследование по укреплению потенциала стран Центральной Азии в области разработки политики устойчивой мобильности в городах в отношении инициатив по каршерингу и совместному использованию автомобилей
Экономическое сотрудничество и интеграция	
План осуществления программы работы на 2020–2021 годы в межсессионный период Комитета по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам (ECE/EX/2020/L.6, приложение, п. 25)	Методология оценки ГЧП на благо людей в интересах достижения ЦУР