



Европейская экономическая комиссия

Шестьдесят девятая сессия

Женева, 20 и 21 апреля 2021 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

Этап заседаний высокого уровня:

диалог на высоком уровне

Экономика замкнутого цикла и устойчивое использование природных ресурсов: тенденции и возможности в регионе Европейской экономической комиссии

Записка секретариата

В настоящем документе представлены основные тенденции использования ресурсов в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и обсуждается роль экономики замкнутого цикла в качестве концептуального подхода к снижению нагрузки на окружающую среду, укреплению устойчивости и повышению конкурентоспособности. В нем говорится об актуальности нормативных документов, рекомендаций в отношении политики и деятельности в области укрепления потенциала для содействия развитию экономики замкнутого цикла и устойчивому использованию природных ресурсов в связи с работой ЕЭК.

Ряд отдельных вопросов имеют для экономики замкнутого цикла важнейшее значение, включая проектирование и планирование; утилизацию отходов; отслеживаемость, транспарентность и надежность данных; инновации и сохранение природного капитала. Для справки представлен вклад ЕЭК в эти области.

И наконец, в плане информации о дискуссиях, состоявшихся на шестьдесят девятой сессии Комиссии, в документе предлагаются некоторые основные вопросы для рассмотрения в ходе диалога на высоком уровне в целях разработки программы действий, которые способствуют развитию экономики замкнутого цикла и устойчивому использованию природных ресурсов в регионе ЕЭК.



I. Экономика более замкнутого цикла для решения проблем устойчивости

A. Тенденции в использовании ресурсов

1. **Рост экономики и населения привел к увеличению спроса на материальные ресурсы во всем мире.** Общемировые показатели добычи сырья с 1990 года возросли более чем в два раза, и при условии сохранения нынешних тенденций могут вновь удвоиться к 2060 году. Эта неослабевающая потребность в ресурсах привела к многочисленным экологическим последствиям, в том числе загрязнению воздуха и воды, угрозам для биологического разнообразия и выбросам газов, вызывающих парниковый эффект, что способствует изменению климата. По данным Международной группы по ресурсам¹, воздействие добычи и переработки ресурсов на 90 % является причиной глобальных потерь биологического разнообразия и нехватки воды и наполовину — выбросов всех газов, вызывающих парниковый эффект, за исключением выбросов, связанных с землепользованием. Деградация окружающей среды в результате добычи ресурсов также связана с неблагоприятным воздействием на здоровье. Для достижения целей Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 12 о рациональных моделях потребления и производства, требуется существенное изменение моделей использования ресурсов.

2. **В регионе ЕЭК повысилась эффективность использования ресурсов.** В период 2000–2017 годов внутреннее материальное потребление (ВМП) на единицу валового внутреннего продукта в странах ЕЭК сократилось, по оценкам, на 10 %, а совокупный объем производства вырос примерно на 40 %. Различия между странами региона, однако, значительны: ВМП в европейских странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) за этот период сократилось на 3,1 %, в то время как в восточной части региона ЕЭК этот показатель возрастал.

3. **Показатель ресурсозатрат, в котором учитываются также сырьевые материалы, используемые в импортных товарах, продолжает расти.** В отличие от сокращения ВМП, показатель ресурсозатрат региона в период 2000–2017 годов, по оценкам, увеличился на 18 %. Замедление роста ВМП отчасти объясняется замещением внутреннего производства импортными товарами. Как правило, страны с более высоким уровнем дохода имеют более высокий показатель ресурсозатрат. Как отмечено в докладе 2020 года «Состояние окружающей среды в Европе»², многие последствия для окружающей среды, связанные с потреблением и производством в Европе, проявляются за пределами Европы. Учитывая ту важную роль, которую играют страны ЕЭК в глобальном спросе на материальные ресурсы, прогресс в продвижении к более устойчивым моделям потребления и производства имеет значение, выходящее за рамки региона.

4. **Потребление материальных ресурсов на душу населения в регионе отражает различия в уровне жизни.** Хотя за последнее десятилетие внутреннее материальное потребление на душу населения в странах с высоким уровнем дохода сократилось, в странах со средним и низким уровнем дохода оно продолжает расти. На более низких уровнях развития рост, как правило, обеспечивается за счет потребления большего объема ресурсов, учитывая более высокие потребности в строительстве инфраструктуры. По мере развития экономики и роста уровня доходов спрос смещается в сферу услуг, которые являются менее ресурсоемкими. В менее развитых странах региона ЕЭК повышение уровня доходов будет способствовать росту материального потребления. Однако эта тенденция может быть смягчена путем внедрения практических методов и технологий, обеспечивающих более высокую эффективность.

¹ Международная группа по ресурсам (2019 год), Глобальная перспектива ресурсов на 2019 год.

² Европейское агентство по окружающей среде (2020 год), Окружающая среда Европы — состояние и перспективы 2020.

В. Экономика замкнутого цикла — концептуальный подход к сокращению потребления ресурсов

5. Сдвиг в сторону большей замкнутости направлен на поиск баланса между стремлением к повышению благосостояния и охраной окружающей среды. Этот процесс выходит за рамки исправления часто разрушительных для окружающей среды последствий экономической деятельности и предусматривает глубокое переосмысление способов общественного производства и потребления.

6. Несмотря на отсутствие согласованного на международном уровне определения экономики замкнутого цикла, в описании, данном Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP/EA.4/Res.1), представлено общее понимание некоторых ее основных принципов. Экономика замкнутого цикла представлена как «одна из современных моделей устойчивой экономики, в которой товары и материалы имеют такие свойства, что могут повторно использоваться, восстанавливаться, утилизироваться или рекуперироваться и, таким образом, сохраняться в хозяйственном обороте как можно дольше наряду с ресурсами, из которых они изготовлены, в которой образование отходов, особенно опасных отходов, предотвращается или сводится к минимуму, а выбросы парниковых газов предотвращаются или сокращаются». В соответствии с этим описанием применение подхода, опирающегося на концепцию экономики замкнутого цикла, предполагает учет жизненных циклов и предотвращение запрограммированного устаревания. Таким образом, экономика замкнутого цикла представляет собой альтернативу линейной модели по принципу «сделал — использовал — выбросил». В основу такой альтернативы положено устойчивое управление природными ресурсами, замыкание циклов материальных ресурсов и сохранение природного капитала. В этом же духе, в рамках концептуальных дискуссий о замкнутости, опора на возобновляемые источники энергии рассматривается как необходимый компонент.

7. Продвижение в направлении большей замкнутости ограничивается наличием внешних факторов. В ценах часто не отражены все экологические издержки, и поэтому может оказаться, что их недостаточно для того, чтобы способствовать фундаментальным изменениям. Кроме того, за счет субсидий можно создавать стимулы для чрезмерного использования природных ресурсов, подрывать возможности вторичного использования и придавать линейному производству большую привлекательность, например в случае субсидирования добычи ископаемых видов топлива. Необходимо скорректировать влияние этих внешних факторов и, в более широком плане, ввести в действие политику и нормы, способствующие возникновению экономики более замкнутого цикла и созданию новых возможностей для участия предпринимательского сектора в этом переходном процессе, в том числе путем устранения барьеров в сфере международного обмена.

8. Конечная цель экономики замкнутого цикла состоит в эффективной замене первично обработанного сырья другими экологически более рациональными альтернативными вариантами. Этого нельзя гарантировать простым замыканием циклов материальных ресурсов. Это зависит от воздействия деятельности по обеспечению замкнутости цикла на общий спрос, в том числе посредством ее влияния на цены. Реальный прогресс достигается тогда, когда инициативы по обеспечению замкнутости цикла (такие, как использование вторичных материалов) вытесняют линейные, а не тогда, когда они просто существуют параллельно. Ключевую роль в этом отношении могут сыграть экономические стимулы.

9. В то же время надежды, связанные с экономикой замкнутого цикла, должны согласовываться с другими целями политики. Стремление сохранить срок полезного использования существующих активов, например, может замедлить внедрение технологий, снижающих негативное воздействие на окружающую среду. Кроме того, меры по смягчению последствий изменения климата, включая переход на возобновляемые источники энергии, могут привести к повышению спроса на материалы, используемые в батареях, панелях солнечных батарей и других устройствах. Необходимо учитывать взаимоувязанность между потреблением энергии и минимизацией использования других материалов.

10. Смещение в сторону замкнутости цикла и более устойчивого управления природными ресурсами также оборачивается преимуществами, не связанными с экологией, и создает возможности предпринимательства, которые могут привести к повышению объема производства материальных благ и укрепить экономическую конкурентоспособность. Многие виды деятельности, связанные с экономикой замкнутого цикла, такие как реконструкция или ремонт, являются трудоемкими и обеспечивают источник занятости. Таким образом, преимущества замкнутого цикла актуальны для всех стран, независимо от обеспеченности ресурсами или уровня развития. Для повышения возможных социальных преимуществ, связанных с возрастающей замкнутостью цикла, потребуется, однако, политика, способствующая обеспечению социальной интеграции на этом переходном этапе.

11. Снижение спроса на сырье и совершенствование управления производственно-сбытовыми цепочками также повышает экономическую устойчивость. В докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о реагировании на социально-экономические последствия COVID-19³ обращается внимание на необходимость укрепления подходов, повышающих как устойчивость, так и эффективность, включая развитие экономики с более замкнутым циклом. Экономический срыв, вызванный кризисом, ведет к пересмотру способов использования ресурсов и неустойчивости каналов снабжения.

12. По мере того, как мир стремится преодолеть кризис COVID-19, а правительства разворачивают различные программы поддержки, направленные на защиту населения и восстановление активной экономической деятельности, возникает возможность восстановления по принципу «лучше, чем было». Работа по созданию экономики замкнутого цикла, способствующей устойчивому управлению природными ресурсами, может помочь сформировать более устойчивое, процветающее и надежное будущее для всех.

13. Согласно оценкам в докладе 2020 года о разрыве в достижении замкнутости экономического цикла, глобальный показатель замкнутости цикла составляет 8,6 % и снизился по сравнению с 9,1 % на момент, когда этот доклад начал выходить в 2018 году. В Европейском союзе (ЕС) показатель использования оборотных материалов (возвратные материалы в процентах от общего объема использованных материалов) увеличился с 8,2 % в 2004 году до 11,2 % в 2017 году. Тем не менее с 2012 года наблюдаются незначительные изменения, что предполагает, что по достижении определенных уровней добиться улучшения становится гораздо труднее.

14. Прогнозы на будущее указывают на то, что дальнейший прогресс в регионе ЕЭК может послужить катализатором возрастания замкнутости цикла во всем мире. Международная группа по ресурсам⁴ предусматривает сценарий, согласно которому замедление темпов использования ресурсов в странах с высоким уровнем дохода снивелирует рост в остальных странах мира на фоне общего роста эффективности использования ресурсов (рост на 27 % в период 2015–2060 годов), сближения показателей использования ресурсов в расчете на душу населения и роста доходов. Это приводит к абсолютному устранению зависимости воздействия на окружающую среду от роста и значительному сокращению выбросов парниковых газов. Одним из ключевых предположений, положенных в основу этого сценария, является смещение в сторону замкнутости цикла. С учетом значимости региона ЕЭК с точки зрения использования ресурсов и торгового партнерства дальнейший прогресс в этом регионе будет иметь ключевое значение для усиления экономики замкнутого цикла в глобальном масштабе.

³ «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19».

⁴ Международная группа по ресурсам (2019 год), там же.

С. Политические послылы

15. Смещение в направлении большей замкнутости экономического цикла тесно связано с политическими целями, нашедшими отражение в ключевых международных соглашениях. В Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включены цели и задачи, которые непосредственно касаются экономики замкнутого цикла, например те, что связаны с отходами или энергоэффективностью. Прогресс в деле создания более замкнутого экономического цикла благоприятно сказывается на достижении многих целей устойчивого развития (ЦУР), включая цели, связанные с водными ресурсами (ЦУР 6), источниками энергии (ЦУР 7), достойной работой и экономическим ростом (ЦУР 8), индустриализацией, инновациями и инфраструктурой (ЦУР 9), устойчивостью городов (ЦУР 11), рациональным потреблением и производством (ЦУР 12), мерами по борьбе с изменением климата (ЦУР 13), жизнью под водой (ЦУР 14) и жизнью на суше (ЦУР 15). Тридцать одна из 41 страны ЕЭК, представившей добровольные национальные обзоры на Политическом форуме высокого уровня в период 2016–2019 годов, упомянула экономику замкнутого цикла в рамках своих усилий по осуществлению ЦУР.

16. Оказание поддержки созданию экономики с более замкнутым циклом может также способствовать выполнению обязательств по Парижскому соглашению. Многие европейские страны четко связали свои усилия по сокращению выбросов парниковых газов с продвижением к экономике с более замкнутым циклом. Изменения в структуре моделей производства и потребления в результате перехода к экономике с более замкнутым циклом дополняют усилия по расширению использования возобновляемых источников энергии. Таким образом, сокращение выбросов может происходить в рамках всей экономики, в том числе в тех отраслях, где замещение источников энергии затруднено.

17. На четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (Найроби, 2019 год) была принята резолюция, в которой признано, что экономика с более замкнутым циклом, «одна из современных моделей устойчивой экономики... может в значительной мере содействовать рациональному потреблению и производству».

18. В панъевропейском регионе на восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, 2016 год) было принято обязательство «содействовать развитию экономики замкнутого цикла». Одобрённые на Конференции Панъевропейские стратегические рамки экологизации экономики отражают это обязательство. Эти Рамки были введены в действие посредством Батумской инициативы по «зеленой» экономике, которая охватывает ряд добровольных обязательств. Многие страны представили информацию о мерах, связанных с экономикой замкнутого цикла, в том числе в таких областях, как обращение с коммунально-бытовыми твердыми отходами, экомаркировка, ресурсоэффективность, разработка национальных стратегий устойчивого потребления и производства, «зеленые» государственные закупки, строительство или трансграничное использование вторичных ресурсов.

19. Страны региона ЕЭК проводят национальную политику, прямо направленную на содействие переходу к экономике с более замкнутым циклом или на решение конкретных вопросов, связанных с замкнутым циклом и устойчивым использованием природных ресурсов. Такая политика охватывает регулирующие и рыночные инструменты, государственные расходы на инфраструктуру или инициативы в области информирования и повышения осведомленности. Они часто сосредоточены на определенных отраслях, таких как пластмассы, продукты питания или текстильные изделия. Еще одной общей амбициозной задачей является активное участие предпринимательского сектора в преобразованиях и сотрудничестве в рамках всех производственно-сбытовых цепочек. С учетом разнообразия региона ЕЭК, в том числе в отношении уровней доходов, производственной специализации и политических приоритетов, были отмечены различные аспекты замкнутости цикла. Наличие этих богатых и разнообразных практических знаний создает благоприятную почву для обмена передовым опытом и его взаимного изучения.

20. Города также стали влиятельными игроками в стремлении добиться замкнутости цикла. Множество важнейших проблем, стоящих на пути развития экономики замкнутого цикла, сводятся к местной специфике, в том числе связанные с мобильностью, утилизацией отходов и сточных вод, перепланировкой застроенного пространства и многим другим⁵. В то же время города обладают возможностями по развертыванию мероприятий, которые могут иметь далеко идущие последствия в различных областях, в том числе путем мобилизации многочисленных партнеров. Города, таким образом, являются местом, где возникают многочисленные проблемы, но, в то же время, местом, где могут быть найдены решения, учитывая потенциал для эффективных действий и налаживания партнерских отношений. Некоторые европейские города приняли планы или программы в отношении замкнутого цикла, в которых изложены соответствующие мероприятия в его поддержку в конкретных приоритетных областях.

II. Экономика замкнутого цикла: работа Европейской экономической комиссии

21. Три основные функции ЕЭК — разработка норм, стандартов и правовых документов, обеспечение платформы для созыва сторон и техническое сотрудничество в ряде соответствующих отраслей — стимулируют оказание поддержки экономике замкнутого цикла и более ресурсосберегающей экономике, а также обеспечивают инструментарий, который может способствовать широкому внедрению этого подхода.

22. Нормы и стандарты закладывают основу для внедрения принципов замкнутого цикла в производство продукции и производственно-сбытовые цепочки. Они обеспечивают поддержку государственным органам, промышленным предприятиям и потребителям в выявлении и сборе соответствующей информации о желаемых свойствах разнообразных продуктов и соблюдении различных требований. Согласованные стандарты имеют важное значение для поддержания потоков данных в рамках устойчивых и осуществляемых в режиме замкнутого цикла цепочек создания стоимости, в том числе за пределами национальных границ. Снижение операционных издержек, в том числе связанных с приобретением информации, имеет важное значение для содействия сотрудничеству. Международное сотрудничество в области регулирования способствует ослаблению барьеров на пути экономического сотрудничества и торговли и облегчает максимальное использование значительных выгод, которые создает торговля для развития экономики замкнутого цикла, а именно расширение масштабов и повышение эффективности.

23. В ходе проверки функций и возможностей системы развития Организации Объединенных Наций было установлено, что ЦУР 12, касающаяся рационального потребления и производства, из всех ЦУР наименее обеспечена ресурсами, при этом подчеркнута, что в ближайшие годы в тех областях, где система Организации Объединенных Наций могла бы сыграть важную роль, вероятно, появятся новые нормы и стандарты⁶. ЕЭК имеет все возможности для того, чтобы внести в этом отношении существенный вклад, поскольку разработка нормативных положений во многих отраслях входит в число основных направлений ее деятельности.

24. Помимо нормотворческой деятельности, ЕЭК также выносит рекомендации в отношении политики на страновом уровне по различным вопросам, имеющим отношение к экономике замкнутого цикла и устойчивому управлению природными ресурсами. Разрыв между нормотворческой деятельностью и осуществлением политики, таким образом, сокращается, а различия в пределах региона сужаются. Эта консультативная деятельность, которая преимущественно интегрирована в работу ЕЭК в области технического сотрудничества, способствует упрощению принятия

⁵ United 4 Smart Sustainable Cities (2020), Руководство по городской экономике замкнутого цикла.

⁶ Dalberg (2017), System-wide Outline of the Functions and Capacities of the UN development system (Общесистемный набросок функций и возможностей системы развития ООН).

нормативных документов и внедрению передовой практики в ответ на запросы государств-членов.

25. Трудность собрать вместе всех соответствующих субъектов, чаще всего за пределами национальных границ, является серьезным препятствием для продвижения к экономике замкнутого цикла. Для этого требуется координация действий как в государственном, так и в частном секторе, осуществляемая при этом через национальные границы. ЕЭК обеспечивает прочную платформу для поддержания этого диалога, благодаря работе многочисленных межправительственных и экспертных группы, открытых для соответствующих заинтересованных сторон. Эти широкие возможности для созыва сторон могут быть использованы для преодоления существующих барьеров, сдерживающих прогресс в совершенствовании управления природными ресурсами и переход к экономике замкнутого цикла, что, в частности, связано с пробелами в нормативной и управленческой сферах.

26. Для решения проблемы нагрузки на природные ресурсы решающее значение имеет комплексное видение ситуации в различных секторах и за их пределами. Работа ЕЭК, в основе которой лежит взаимосвязанный подход, объединяющий различные подпрограммы, может содействовать развитию экономики замкнутого цикла многими способами, которые охватывают ее нормативную и консультативную деятельность и деятельность по укреплению потенциала в различных отраслях.

27. Двойной аспект — функциональный (вид продукции) и отраслевой (основная направленность), — которым характеризуется работа ЕЭК, позволяет вносить конкретный вклад в различные области, актуальные для экономики замкнутого цикла. К ним относятся проектирование и планирование, отходы, отслеживаемость, транспарентность, данные и инновации. ЕЭК также глубоко занимается вопросами сохранения природного капитала, что обеспечивает устойчивую основу для экономики замкнутого цикла. В остальной части настоящей записки будет обсуждаться актуальность этих вопросов для обеспечения замкнутости цикла и будут представлены некоторые соответствующие материалы о вкладе ЕЭК.

28. Более подробную информацию о соответствующих разработанных ЕЭК информационных продуктах можно найти в сопутствующем материале к настоящему документу, озаглавленном «Экономика замкнутого цикла и устойчивое использование природных ресурсов: инструментарий Европейской экономической комиссии» (E/ECE/1496). В нем содержится краткий обзор основных мероприятий в рамках восьми подпрограмм Комиссии, связанных с содействием развитию экономики замкнутого цикла и рациональному использованию природных ресурсов, а также справочник по ряду соответствующих инструментов ЕЭК и их воздействию.

III. Проектирование и планирование для целей развития экономики замкнутого цикла

29. Для экономики замкнутого цикла требуется изменение способов проектирования, производства и использования продукции. Важнейшие характеристики продукта определяются на стадии проектирования и влияют на то, насколько легко принципы замкнутости цикла можно применить на других стадиях жизненного цикла этого продукта. Предвидение и формирование будущих схем использования, таким образом, играют решающую роль в проектировании для целей развития экономики замкнутого цикла. Принципы рационального проектирования направлены на обеспечение долговечности, ремонтнопригодности продукции, а также ее пригодности к переработке. Сокращение использования опасных веществ в различных видах продукции не только снижает риски для здоровья и окружающей среды, но и значительно облегчает переработку и возврат вторичных продуктов. В число обязательных требований могут быть также включены минимальные стандарты эффективности.

А. Правила в области транспортных средств

30. Работа ЕЭК в области транспорта оказывает решающее влияние на формирование нормативной среды для этой отрасли, включая характеристики транспортных средств. Ежегодно 89 % производимых в мире новых легковых и грузовых автомобилей и автобусов, а также 53 % новых мотоциклов технически соответствуют правилам Организации Объединенных Наций или глобальным техническим правилам Организации Объединенных Наций (ГТП). Согласованные на глобальном уровне разработанные в ЕЭК правила Организации Объединенных Наций, касающиеся пригодности автотранспортных средств к вторичной переработке, снижают воздействие производства и утилизации автотранспортных средств на окружающую среду в течение их жизненного цикла. Например, в правиле Организации Объединенных Наций № 133 установлены минимальные нормы в отношении возможности повторного использования, вторичной переработки и восстановления. В соответствии с этим правилом 85 % массы транспортного средства должны подлежать повторному использованию/вторичной переработке, а 95 % — повторному использованию/восстановлению. Эти правила оказывают значительное влияние на конструкцию автомобиля.

31. Конструкция также важна для предотвращения запрограммированного морального устаревания автомобилей и продления их срока службы. В настоящее время рассматривается новое правило Организации Объединенных Наций об обновлении программного обеспечения, которое призвано содействовать модернизации транспортных средств и которое ограничит преждевременное и эстетическое устаревание транспортных средств.

32. В целях повышения эффективности использования ресурсов и уменьшения загрязнения окружающей среды к некоторым продуктам могут предъявляться обязательные эксплуатационно-технические требования. Для того чтобы эти требования были эффективными, необходимы принятые стандарты и проверочные методы испытаний. В соответствии с правилом № 101 КАРС Организации Объединенных Наций, ГТП № 15 Организации Объединенных Наций и планируемыми к выпуску Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися всемирных согласованных процедур испытания транспортных средств малой грузоподъемности (ВПИМ), измеряются расход топлива и выбросы CO₂ из выхлопных труб легковых автомобилей и микроавтобусов.

В. Инфраструктура

33. Инфраструктура оказывает значительное воздействие на устойчивость, влияя на модели использования ресурсов. Для перехода к экономике более замкнутого цикла и «зеленой» экономике требуется увеличение целевых инвестиций в инфраструктуру, в частности в тех частях региона, где пробелы являются более значительными. Многие из основных характеристик инфраструктуры, которые будут определять ее воздействие на окружающую среду и общий вклад в обеспечение устойчивости, определяются на этапе проектирования и планирования. Девятая Конференция министров «Окружающая среда для Европы» (Никосия, ноябрь 2021 года), которую обслуживает ЕЭК, рассмотрит тему «Экологизация экономики в общеевропейском регионе: работа над созданием устойчивой инфраструктуры» в качестве одного из основных направлений своей деятельности.

34. Национальные рамки планирования могут служить для целей прогнозирования последствий различных вариантов, планирования их долгосрочных последствий и обеспечения согласованности различных видов мероприятий, в том числе в трансграничном контексте. Протокол по стратегической экологической оценке (СЭО) Конвенции Эспо служит практическим инструментом для повышения качества таких решений.

35. Проектирование инфраструктуры и способ ее использования определяет ее долговечность и общие потребности в материалах на протяжении всего жизненного

цикла. Соглашения ЕЭК по транспортной инфраструктуре определяют ключевые параметры строительства, обслуживания и модернизации международных сетей в рамках всех видов внутреннего транспорта. Согласование параметров между инфраструктурными сетями, в том числе, в частности, ограничений по весу, ведет к более эффективному использованию инфраструктуры. Предотвращение чрезмерного износа продлевает срок службы этих активов и сокращает потребности в техническом обслуживании или ремонте.

36. Предвидение факторов, которые могут повлиять на надлежащее функционирование инфраструктуры, снижает потребность в ремонте. Изменение климата, в частности, может создавать серьезные проблемы для транспортной инфраструктуры, которая может выходить из строя, если не будет спроектирована и построена с соразмерной устойчивостью. В работе ЕЭК определены условия, которые необходимо соблюдать для обеспечения того, чтобы инфраструктура прослужила в течение своего обычного или даже более продолжительного срока службы.

37. На здания приходится около трети всех потребляемых в мире материалов и 40 % выбросов двуоксида углерода из-за необходимого им энергетического обслуживания. В разработанных ЕЭК Рамочных руководящих указаниях по стандартам энергоэффективности зданий содержится набор принципов для повышения устойчивости при разработке концепции/проектировании, строительстве, эксплуатации, техническом обслуживании и выводе из эксплуатации/переработке зданий и их компонентов. В этих принципах отражена передовая практика в поддержку всей цепочки строительства зданий и управления ими в целях повышения общей эффективности работы зданий. Руководящие указания обеспечивают основу для недавно выдвинутой Инициативы по высокоэффективным зданиям (ИВЗ), направленной на улучшение здоровья и качества жизни при одновременном содействии декарбонизации глобальной производственно-сбытовой цепи в строительстве зданий.

IV. Утилизация отходов

38. Отходы являются побочным продуктом производства и потребления и представляют собой серьезную экологическую проблему. По ожиданиям Всемирного банка, к 2050 году ежегодный объем отходов возрастет на 70 %. Минимизация отходов, их безопасная утилизация, а также переработка и повторное использование являются важнейшими целями в продвижении к экономике замкнутого цикла и выполнении задачи 12.5 Повестки дня на период до 2030 года. Несмотря на прилагаемые в политике усилия, во многих странах региона ЕЭК продолжает расти объем отходов как в абсолютном выражении, так и в расчете на душу населения. Однако в разных странах и отраслях динамика этого роста была весьма различной. В европейских странах ОЭСР общий объем коммунально-бытовых отходов за десятилетие до 2018 года практически не изменился, а доля переработанных отходов за этот период возросла с 23 % до 29 %. В других частях региона ЕЭК тенденции были менее благоприятными. В целом между странами существуют значительные различия в уровнях эффективности обращения с отходами и в соответствующих инфраструктурных потребностях.

39. Хотя переход к экономике замкнутого цикла предполагает гораздо больше, чем утилизацию отходов, во многих странах именно эту проблему часто начинают решать в первую очередь. Поэтому проблема отходов находится в центре внимания политики, что приводит к усилиям по созданию стимулов для сокращения объема отходов, созданию соответствующей инфраструктуры для сбора, сортировки и удаления отходов и содействию их повторному использованию. Инициативы в области политики сочетают в себе нормативные требования, экономические инструменты и расходы на инфраструктуру.

40. ЕЭК осуществляет многочисленные виды деятельности, связанные с управлением отходами, главным образом нормативного характера, включая определение стандартов и положений, касающихся трансграничной перевозки отходов

и их безопасной транспортировки. Работа ЕЭК сосредоточена также на отходах в конкретных отраслях, таких как продовольствие, транспорт, древесина и другие сырьевые материалы, а также энергетика, в том числе на вопросах определения и классификации. Кроме того, ЕЭК поддерживает идею создания более благоприятных условий для обращения с отходами путем ведения консультативной и нормотворческой работы по вопросам политики, в том числе с помощью привлечения частного сектора. В рамках деятельности ЕЭК в области статистического мониторинга и мониторинга окружающей среды изучаются вопросы отходов более широкого плана и связанные с этим вопросы методологии.

А. Перевозка отходов

41. Соответствующая классификация отходов является основой для решения вопросов безопасности и определения потенциальной экономической ценности различных видов отходов. Обеспечение безопасности вторичного сырья, без содержания вредных элементов, имеет решающее значение для появления рынков сбыта этой продукции. Для перевозки отходов, в том числе через границы, требуется также наличие подходящей основы, которая гарантировала бы безопасность транспортировки и укрепила доверие между всеми экономическими субъектами в целях содействия экономической эксплуатации отходов, в том числе в международном контексте.

42. Перевозка отходов между различными юрисдикциями в целях возврата материалов остается одним из основных препятствий для развития экономики замкнутого цикла. Актуальность соответствующих правил перевозки отходов повысилась в связи с тем, что мировой рынок отходов находится в состоянии неопределенности после ограничений на импорт, введенных некоторыми странами. Стандарты трансграничной перевозки отходов Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) служат для классификации отходов, учета и контроля их трансграничного передвижения, а также их удаления и обмена в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

43. Необходимым компонентом экономики замкнутого цикла, и в частности обращения с отходами, является транспортировка. Она должна проводиться в безопасных условиях во избежание угроз для здоровья и окружающей среды. Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) и Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ) также охватывают транспортировку отходов, которые классифицируются как опасные. Договаривающиеся стороны рассматривают возможность пересмотра их положений с целью дальнейшего облегчения удаления или переработки отходов в поддержку экономики замкнутого цикла.

44. Переход к более экологически чистому производству энергии и системам мобильности, а также действующие тенденции в области цифровизации создают новые проблемы для безопасной транспортировки. Положения ДОПОГ и ВОПОГ применяются, например, к электрическим системам хранения, таким как батареи и топливные элементы. Транспортные правила включают в себя положения по их безопасной транспортировке в целях переработки или утилизации, в том числе при использовании или повреждении. В 2019 году были адаптированы положения о транспортировке отработанных батарей и электрического и электронного оборудования, с тем чтобы охватить сбор и транспортировку из частных домохозяйств. Кроме того, в отношении систем изоляции опасных грузов в положениях ДОПОГ и ВОПОГ предусматривается полный цикл существования этих изделий, поскольку это касается не только их проектирования, изготовления, восстановления, использования, повторного использования и ремонта, но и транспортировки поврежденной или использованной упаковки для переработки или удаления.

В. Отходы в конкретных отраслях: пищевая, транспортная, деревообрабатывающая и добывающая промышленность

45. Сектор производства продовольствия был указан в качестве одной из основных областей политики сокращения отходов, как это отражено в задаче 12.3 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Во всем мире ежегодно около трети от общего объема производства — около 20 % в ЕС — превращается в отходы или потери. Работа ЕЭК способствовала пониманию и налаживанию связей между различными элементами производственно-сбытовой цепочки во избежание потерь продовольствия и отходов. ЕЭК разработала приложение FeedUP@UN, которое позволяет осуществлять систематический сбор и анализ данных о потерях продовольствия и ресурсах, сэкономленных в цепочке поставок продовольствия, с целью сокращения потерь и перераспределения возвращенного продовольствия для коммерческих или благотворительных целей. Кодекс добросовестной практики по предотвращению продовольственных потерь и пищевых отходов и методология измерения продовольственных потерь и пищевых отходов служит директивным руководством и помогает количественно оценить ненадлежащее использование ресурсов.

46. Стандарты могут способствовать сокращению отходов от поставок агропродовольственных товаров и повышению качества и плодородия почвы. СЕФАКТ ООН разработал Стандарты электронных деловых операций для оцифровки сертификатов безопасности и контроля качества пищевых продуктов, таких как eLab, eCrop, eCERT и eQuality, которые помогают ускорить обмен документами в цепочке поставок, избегая тем самым ненужного ухудшения качества продукции, передачи вредителей и болезней и потери продуктов питания. Они, таким образом, способствуют предотвращению образования отходов и повышению эффективности использования ресурсов.

47. Эффективные таможенные процедуры, приоритетная обработка скоропортящихся пищевых продуктов и использование «зеленых коридоров» способствуют сокращению потерь продовольствия и отходов. Кроме того, Е-МДП — компьютеризированная версия первоначально бумажной процедуры МДП — еще больше ускорит пересечение границ, что позволит сэкономить ценное время на доставку грузов.

48. Внутренний водный транспорт оказывает незначительное воздействие на окружающую среду, однако тоже может быть источником отходов. ЕЭК разработала нормативные рамки, устанавливающие принципы предотвращения загрязнения на внутренних водных путях с помощью контроля за отходами с судов. В настоящее время ведется работа по согласованию видов и категорий отходов, образующихся на борту судов, для облегчения их раздельного сбора, эффективной переработки и повторного использования.

49. Лесной сектор обладает огромным потенциалом для внесения своего вклада в экономику замкнутого цикла, поскольку является возобновляющимся источником продукции. Каскадное использование производственных отходов является общепринятой и многолетней практикой повсюду в секторе лесохозяйственной продукции. Повторное использование и переработка, например путем утилизации пиломатериалов и переработки бумаги, а также производство энергии тоже являются обычным делом. Такие благоприятные обстоятельства повышают экономические результаты при одновременном снижении воздействия на окружающую среду. Работа ЕЭК по поощрению устойчивого лесопользования и сектора лесохозяйственной продукции прямо или косвенно связана с экономикой замкнутого цикла.

50. В результате превращения деревьев в изделия из древесины и работы деревообрабатывающей промышленности в регионе ЕЭК производятся минимальные объемы отходов. Главный вопрос возникает не со стороны производства, а скорее заключается в том, как замкнуть циклы материальных ресурсов после потребления, включая мебель, деревянную упаковку, древесину, полученную от сноса зданий, и ее остатки от их строительства. Отсутствуют, однако, международно признанные

определения и классификации древесных отходов, в связи с чем возникает необходимость координации. В настоящее время ЕЭК изучает возможность разработки классификации отходов древесины для региона.

51. Цепочки создания стоимости в области энергетики и минерального сырья обычно связаны с производством большого количества остатков. Эти остатки часто обретают вид отходов, и при неправильном обращении с ними возникает угроза не только для окружающей среды, но и для здоровья и безопасности людей. Эти остатки, однако, могут быть важными источниками вторичных ресурсов; часто сами эти остатки вполне годятся для дальнейшего продуктивного использования. Рамочная классификация ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН) представляет собой международный стандарт в области управления всеми энергетическими и минеральными ресурсами. РКООН включает в себя спецификации по восстановлению стоимости из остатков или отходов, образующихся в результате деятельности человека («Антропогенные ресурсы»). Такой подход способствовал экономической эксплуатации ресурсов, которые до недавнего времени считались отходами. Применение РКООН для управления вторичными ресурсами, особенно важнейшими сырьевыми материалами, способствует снижению стоимости продукции и извлечению стоимости из промышленных отходов.

52. Добыча ископаемых видов топлива может привести к выбросу метана в атмосферу. Во всем мире концентрации метана в атмосфере растут, и, учитывая, что потенциал мгновенного глобального потепления за счет метана в 120 раз выше, чем за счет выбросов CO₂, совершенствование обращения с ним принесет в ближайшей перспективе значительные выгоды в плане смягчения последствий изменения климата. ЕЭК разработала руководство по обращению с метаном в нефтегазовом секторе и по эксплуатации угольных шахт. Закрытые угольные шахты в течение длительных периодов времени продолжают источать метан, и ЕЭК подготовила руководство по наилучшей практике эффективной рекуперации и использования метана из недействующих угольных шахт.

53. Преимуществом снижения спроса на сырье и химические вещества в результате более устойчивой экономики замкнутого цикла заодно является и потенциальное сокращение числа химических и промышленных аварий, возникающих в результате складирования отходов, и, таким образом, повышение уровня промышленной безопасности. Работа по Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий включает деятельность, направленную на сдерживание негативного воздействия добычи сырья, например безопасное обращение с отбросами горнодобывающей промышленности.

С. Экономические инструменты и инфраструктура для обращения с отходами

54. В некоторых частях региона ЕЭК обращение с отходами является особенно серьезной проблемой. Во многих странах Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии механизмы сбора отходов охватывают лишь 40–80 % населения. Программа обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД) ЕЭК включает анализ и рекомендации в отношении обращения с отходами и связанных с этим вопросов в рассматриваемой стране. В рамках Программы также оценивается имеющаяся инфраструктура для обращения с отходами и предлагаются рекомендации по совершенствованию условий участия частного сектора в устранении выявленных недостатков. ОРЭД охватывают многие другие аспекты, связанные с «зеленой» экономикой, а в рамках недавно принятого четвертого цикла обзоров на период после 2022 года предусматривается расширение их содержания с целью решения проблем экономики замкнутого цикла, если на это будет запрос от страны, в которой проводится обзор.

55. Сотрудничество между государственным и частным секторами может способствовать выявлению возможностей и устранению препятствий, мешающих мобилизации финансовых средств в поддержку этого перехода. В рамках своей

программы государственно-частного партнерства (ГЧП) ЕЭК разработала Руководящие принципы поощрения проектов государственно-частных партнерств на благо людей в области преобразования отходов в энергию в интересах развития экономики замкнутого цикла. В этих Руководящих принципах содержатся рекомендации в отношении определения и принятия мер, направленных на предотвращение или смягчение негативных экологических последствий в ходе проектирования, строительства, реализации и эксплуатации проектов в области ГЧП по преобразованию отходов в энергию.

D. Количественное измерение отходов

56. Способность осуществлять обоснованные политические действия и отслеживать их воздействие требует методологически обоснованных статистических данных. Несмотря на успехи, достигнутые в последние годы (особенно в странах ЕС), качество и доступность статистических данных в странах сильно зависит от приоритетности, которая придается обращению с отходами, а также от наличия финансовых и людских ресурсов, доступных для описания в статистических величинах. Сопоставимость статистических данных об отходах затрудняется различиями между странами с точки зрения сферы охвата, определений, классификаций и методов, которые применяются при их сборе.

57. В целях повышения международной сопоставимости Целевая группа ЕЭК по статистике отходов разработала рамки для статистических данных об отходах (предстоит их утверждение Конференцией европейских статистиков в июне 2021 года), в которых отходы рассматриваются в более широком контексте потоков продукции и материалов и включают важные потоки отходов, которые зачастую не поддаются измерению, например отходы, обрабатываемые в неформальном секторе. Кроме того, в них содержится глоссарий наиболее важных терминов и определений в этой области и рекомендации в отношении дальнейших мер по расширению наличия сопоставимых на международном уровне статистических данных об отходах для использования в многочисленных стратегических областях, включая экономику замкнутого цикла. Рабочая группа ЕЭК по мониторингу и оценке окружающей среды оказывает поддержку государствам-членам в улучшении, среди прочего, их систем мониторинга отходов и использовании данных и показателей для совершенствования процесса разработки политики.

58. Отделы окружающей среды и статистики ЕЭК также совместно обслуживают Целевую группу по экологической статистике и показателям с целью оказания поддержки странам путем наращивания потенциала, выработки руководящих указаний и обмена опытом в деле совершенствования экологических данных, статистики и показателей, в том числе по отходам.

V. Отслеживаемость, прозрачность и надежность данных

59. Наличие достоверной информации и доступ к ней имеют важное значение для развития экономики замкнутого цикла и управления природными ресурсами. Сюда входят согласованные системы классификации и механизмы отслеживания и представления соответствующих данных. Новые технологии открывают новые возможности для удовлетворения этих потребностей. В конечном итоге цель заключается в том, чтобы облегчить сотрудничество между различными заинтересованными сторонами, которое представляет собой одну из основных движущих сил перехода, и добиться четкого понимания прогресса. ЕЭК вносит вклад в достижение этой цели путем ведения нормативной работы по отслеживанию цепочек поставок, классификации и отчетности о ресурсах, доступу к данным о продукции и направлениях деятельности и измерении экономики замкнутого цикла.

А. Отслеживаемость

60. Возможность прозрачного и достоверного отслеживания продвижения материалов и продукции по цепочкам создания стоимости имеет решающее значение для развития экономики замкнутого цикла. Это помогает выявить препятствия, стоящие на пути переработки, повторного применения и мешающие применению других принципов замкнутости цикла.

61. Согласованные стандарты облегчают отслеживаемость и содействуют международной торговле. СЕФАКТ ООН разработал стандарты прослеживаемости цепочек создания стоимости для продукции животного и растительного происхождения. В настоящее время он занимается созданием вспомогательной нормативной базы и технического стандарта для полноценного отслеживания устойчивого и замкнутого цикла цепочки создания стоимости в секторе одежды и обуви.

62. Преобразование текстильной промышленности является ключевым для продвижения к замкнутости цикла. По данным Фонда Эллен Макартур, во всем мире лишь примерно 1 % текстильных изделий используется для переработки, в то время как срок службы продукции сокращается. В отчете Европейского агентства по окружающей среде установлено, что потребление одежды, обуви и домашнего текстиля в ЕС представляет собой четвертый по значимости источник нагрузки на окружающую среду, причем наибольшее воздействие происходит в других частях мира, где осуществляется производство.

63. Для дальнейшего продвижения в замыкании цикла в швейной и обувной промышленности требуется использование экологичных материалов и, что особенно важно, надежных систем сертификации и отслеживания. Все чаще брендам противостоят «сознательные потребители», которые задаются вопросами о воздействии одежды на окружающую среду и о социальных условиях на швейных фабриках и призывают к большей прозрачности и устойчивости. Однако, согласно исследованию ЕЭК за 2019 год, лишь около 34 % компаний ведут учет и контроль движения по своим цепочкам создания стоимости.

64. Цифровые технологии обладают огромным потенциалом в отслеживании воздействия продукции на окружающую среду и предоставляют потребителям и поставщикам больше возможностей сделать осознанный выбор. Используя эти технологии, ЕЭК совместно с СЕФАКТ ООН работает над тем, чтобы предоставить отрасли конкретные решения по повышению прозрачности, укреплению доверия и проявлению должной осмотрительности. Совместно с ключевыми партнерами в отрасли реализуется пилотный проект с использованием технологии блокчейн по организации устойчивой и замкнутой цепочки создания стоимости в хлопковой отрасли, который позволит компаниям принимать осознанные решения с учетом рисков и использовать набор согласованных на международном уровне стандартов, касающихся отслеживаемости и устойчивости.

В. Классификация и отчетность по ресурсам

65. Согласованные на международном уровне спецификации на классификацию и отчетность, касающиеся первичного и вторичного (перерабатываемого) сырья, имеют важнейшее значение для эффективного управления природными ресурсами. РКООН облегчает комплексную классификацию ресурсов и управление ими и обеспечивает надлежащее решение соответствующих технических, социальных, экологических и экономических вопросов. Охват и применение этих рамок в регионе ЕЭК и за его пределами продолжают расширяться. В Европе РКООН проходит испытания в контексте Стратегического плана действий ЕС по батареям в целях сбора согласованных данных о наличии первичного сырья: 19 государств — членов ЕС сообщили о наличии кобальта, лития, никеля и графита. ЕЭК продолжает развивать Систему управления ресурсами Организации Объединенных Наций (СУРООН) на

основе РКООН, которая станет добровольно принимаемым глобальным стандартом основополагающих принципов СУРООН.

66. Тенденции, наблюдаемые в регионе ЕЭК, свидетельствуют о возможностях получать больший объем древесины в качестве сырья, не истощая при этом ресурсную базу. Поскольку на лесной сектор региона ЕЭК приходится 60 % общемирового объема поставок древесины, наблюдаемая здесь динамика имеет глобальное значение. ЕЭК, работая совместно с глобальными и региональными партнерами, периодически проводит комплексные оценки состояния лесов, устойчивого управления лесами, а также оценки производства и потребления изделий из древесины и полученной из нее энергии.

С. Доступ к информации о продукции и деятельности

67. Для эффективного управления природными ресурсами и продвижения к экономике замкнутого цикла требуются хорошие данные и общедоступная информация о деятельности и продуктах, которые могут оказывать воздействие на окружающую среду и которые охвачены глобальными производственно-сбытовыми цепочками. В соответствии с Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), был принят единый документ — Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей. Системы регистра выбросов и переноса загрязняющих веществ могут использоваться для улучшения мониторинга и контроля входных и выходных параметров промышленной деятельности, таких как энергопотребление, выбросы загрязняющих веществ и перенос отходов, при одновременном обеспечении доступа общественности к соответствующей информации.

Д. Измерение замкнутости цикла экономики

68. Для того чтобы направить действия в области политики на развитие экономики замкнутого цикла, необходимы надежные, актуальные и сопоставимые на международном уровне статистические данные. Ряд международных статистических стандартов обеспечивает основу для измерения экономического развития и его связи с окружающей средой и устойчивостью.

69. Важные аспекты экономики замкнутого цикла и ее связи с политикой в области изменения климата (например, использованием возобновляемых источников энергии или энергоэффективности) рассматриваются в Рекомендациях КЕС по статистике, связанной с изменением климата (2014 год), и в подготовленном КЕС Наборе основных статистических данных и показателей, связанных с изменением климата (2020 год). Рекомендациями КЕС и связанным с ними набором статистических данных и показателей руководствуются системы национальной статистики при регулярной подготовке политически значимой информации о движущих факторах изменения климата, его последствиях, смягчении этих последствий, адаптации к нему и выбросах ПГ.

70. Система национальных счетов (СНС) представляет собой всемирный статистический стандарт, обеспечивающий всеобъемлющие рамки для измерения экономической деятельности. В последние годы эта традиционная система была пересмотрена и обновлена в целях обеспечения взаимосвязи между показателями измерения экономического развития и статистическими показателями экологической, социальной сфер и благосостояния, включая аспекты, касающиеся экономики замкнутого цикла. ЕЭК вносит методологический вклад в этот процесс и содействует обмену опытом между членами Комиссии.

71. Центральная основа Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) является мировым статистическим стандартом для измерения взаимодействия между экономикой и окружающей средой. СЭЭУ представляет собой основной инструмент для измерения экономики замкнутого цикла, обеспечивающий необходимые связи

между экологической статистикой и Системой национальных счетов. Ежегодные совместные семинары ОЭСР/ЕЭК ООН по вопросам внедрения СЭЭУ включают обсуждения вопросов измерения экономики замкнутого цикла в последние годы.

72. ЕЭК приступает к работе по изучению возможностей использования этих прочно закрепившихся статистических рамок для измерения экономики замкнутого цикла. Целевая группа ЕЭК подготовит проект практического руководства для национальных статистических управлений и обеспечит платформу для обмена опытом и знаниями в этой области.

VI. Инновации

73. Инновации, в том числе технологические изменения и внедрение новых практик и моделей предпринимательства, играют важную роль в продвижении к замкнутости цикла и совершенствованию управления природными ресурсами. Они могут снизить стоимость практической экономической деятельности в рамках замкнутого цикла, сделать ее экономически целесообразной и расширить сферу использования продукции, произведенной в рамках замкнутого цикла. Новые организационные механизмы могут обеспечить выигрыш благодаря повышению эффективности и способы более интенсивного использования ресурсов. В своей работе ЕЭК поощряет инновации в различных областях, включая устойчивые закупки, и изучение новых областей применения для продукции устойчивого производства, а также новые способы обмена практическим опытом в условиях мобильности.

A. Создание спроса на продукцию, произведенную в условиях замкнутого цикла

74. Недостаточный спрос является основной причиной трудностей в разработке и широком использовании инновационной продукции и инновационных видов практики в условиях замкнутого цикла. Недостаточно замыкания циклов ресурсов и обеспечения возможности принимать решения в условиях замкнутого цикла. Необходимы также экономические стимулы для вытеснения линейного использования материалов.

75. Государственный сектор может стать значительным источником спроса, который будет направлять экономику в сторону усиления замкнутости цикла, поскольку на долю государственных закупок во всем мире приходится 13–20 % валового внутреннего продукта (ВВП). В ЕС закупки товаров и услуг государственным сектором по оценкам составляют 14 % ВВП. Хотя в некоторых странах восточной части региона ЕЭК их доля, как правило, меньше, государственные закупки по-прежнему обеспечивают крупный источник спроса, который может быть использован для создания стимулов к разработке продукции устойчивого производства, стимулирования рынков продукции замкнутого цикла производства и повышения ее приемлемости.

76. Устойчивые государственные закупки также могут способствовать крайне важному сотрудничеству между отраслями и цепочками создания стоимости в поисках решений конкретных проблем, а не преследовать цель добиться изменений только в какой-либо конкретной отрасли. Важным препятствием на пути внедрения этого мощного инструмента трансформации является недостаточное знание о том, как его использовать. Этим обстоятельством подчеркивается важность соответствующих руководящих принципов и инициатив по наращиванию потенциала, как это отмечено в Программе обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК и проводимых ЕЭК обзорах инновационной деятельности в интересах устойчивого развития.

77. Согласование закупочной практики на международном уровне в поддержку экономики замкнутого цикла стимулирует инновации. В 2019 году СЕФАКТ ООН принял стратегическую рекомендацию № 43 об устойчивости процессов закупок, в которой предложены подходы и критерии в отношении приобретения продукции

устойчивого производства, а также продукции и услуг замкнутого экономического цикла на протяжении всей цепочки создания стоимости. Рекомендация, таким образом, помогает определить меры по увеличению доли рынка продукции и услуг устойчивого производства и замкнутого экономического цикла.

В. Замена материалов устойчивыми альтернативами

78. Замена ограниченных материалов на возобновляемые ресурсы способствует замыканию цикла. Использование изделий из древесины, полученной в результате рационального лесопользования, вместо, например, пластика, бетона или стали снижает нагрузку на ресурсы. Лесохозяйственную продукцию получают из биомассы, которая восстанавливается и заново вырастает; по своей природе эта продукция циклична. Более того, эта продукция перерабатывается или повторно используется в гораздо большей степени, чем другие материалы. Получаемые сопутствующие выгоды в плане смягчения последствий изменения климата могут быть значительными. По данным Фонда Эллен Макартур, европейские леса и лесная биоэкономика обладают возможностью улавливать около четверти объема нынешних выбросов углерода в ходе ближайших трех десятилетий.

79. В последние годы ЕЭК привлекала внимание к роли лесов в экономике замкнутого цикла и к потенциальной роли новых видов продукции. Совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) она, в частности, поощряет использование в текстильной промышленности таких материалов, как лиоцелл, способных заменить материалы, для которых необходимо большее количество воды и ресурсов, например хлопок. Сертификация лесов необходима для обеспечения уверенности производителей и потребителей в том, что управление лесами осуществляется на устойчивой основе.

С. Новые виды практики в экономике совместного использования

80. Инновации касаются не только новых видов продукции, но и новых видов практики, включая новые виды использования. Недостаточное использование ресурсов является расточительством. Поэтому экономика замкнутого цикла поддерживается при помощи совместного использования платформ и моделей предпринимательства, способствующих более интенсивному использованию продуктов путем общего пользования, а не владения ими. В более общем плане переход от продукта к модели обслуживания может способствовать максимально эффективному использованию и сокращению отходов.

81. В последние годы возрос интерес к таким инициативам, как совместное использование автомобилей и взаимное оказание услуг по транспортировке, которые обеспечивают доступ к использованию автомобиля без права индивидуального владения. Эти модели дают множество потенциальных преимуществ. Как правило, сокращаются потребление топлива, пройденная дистанция и число автомобилей в личном владении, что имеет очевидные положительные последствия для окружающей среды и здоровья.

82. Города могут включить инициативы по совместной мобильности в качестве составной части в планы устойчивой городской мобильности. Эти инициативы могут помочь уменьшить число локальных дорожных заторов, снизить уровень загрязнения окружающей среды и спрос на частный автотранспорт за счет более эффективного использования уже имеющегося. Актуальность схем совместного использования автомобилей как части портфеля программ городской мобильности рассматривается и обсуждается в ЕЭК в рамках работы Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья (ОПТОСОЗ).

83. Изменения в технических положениях и других нормативных актах могут способствовать распространению таких моделей совместного использования. В рамках работы ЕЭК в области транспорта разрабатываются цифровые ключи, что облегчит совместное использование автомобилей. Это откроет возможности для более

эффективного использования автопарков и сокращения численности транспортных средств, необходимых для того же числа поездок.

VII. Природный капитал, возобновляемые источники энергии и экономика замкнутого цикла

84. Экономика замкнутого цикла, по существу, связана с устойчивым использованием природных ресурсов — в действительности это отношения двустороннего симбиоза. Природный капитал обеспечивает в рамках экосистем поток услуг, необходимых для жизни и экономической деятельности, таких как чистый воздух и вода или древесина. Он предлагает основанные на природных свойствах решения, способствующие развитию экономики замкнутого цикла, например биоматериалы. Возобновляемые источники энергии в значительной степени зависят от природного капитала. Поэтому сохранение природного капитала обеспечивает устойчивую основу для экономики замкнутого цикла. В то же время экономика замкнутого цикла способствует поддержанию природного капитала за счет снижения нагрузки на окружающую среду, возникающей в результате использования материальных ресурсов.

85. Отношения симбиоза между экономикой замкнутого цикла и сохранением природного капитала создают потенциал взаимодействия политических инициатив в этих двух областях. Таким образом, правовые и политические рамки, усиливающие охрану окружающей среды, создают стимулы для замкнутости цикла и отхода от модели линейной экономики, которая усугубляет загрязнение и другие экологические риски.

86. ЕЭК содействует сохранению природного капитала различными способами. Ее многосторонние экологические конвенции представляют собой правовые документы международного сотрудничества, которые снижают уровень загрязнения воздуха, уменьшают нагрузку на водные ресурсы и устраняют другие источники экологических угроз. Комиссия активно участвует в обеспечении устойчивого управления лесами и вносит вклад в различные инициативы по восстановлению лесов, в том числе в ответ на Боннский вызов. Этот вопрос станет еще более актуальным в ходе нового Десятилетия ООН по восстановлению экосистем (2021–2030 годы). ЕЭК также ведет работу по повышению эффективности землепользования и управления земельными ресурсами и поощряет политику устойчивого землепользования.

87. Несмотря на успехи, достигнутые за последние десятилетия, многое еще предстоит сделать для усиления охраны окружающей среды и сохранения природного капитала в регионе ЕЭК. Благодаря Конвенции по воздуху многое было достигнуто, однако среднегодовые экономические издержки, связанные с гибелью людей от загрязнения воздуха в панъевропейском регионе, по-прежнему превышают 7 % ВВП. В 18 из 43 стран ЕЭК, по которым имеются данные, менее 80 % бытовых сточных вод подвергаются безопасной обработке. Ожидается, что к 2030 году на половине водных бассейнов в регионе ЕЭК негативно скажется низкий или средний уровень дефицита воды, что заставит вновь задуматься о повторном использовании воды в качестве альтернативного источника. Протокол по проблемам воды и здоровья Регионального отделения ЕЭК-ВОЗ для Европы, предоставляя политические и научные консультации, оказывает поддержку странам в рассмотрении и разработке законодательства о повторном использовании сточных вод. Ускоренный сдвиг в направлении большей замкнутости цикла способствовал бы решению этих экологических проблем.

88. Существует множество связей между различными составляющими природного капитала. Качество воздуха и воды оказывает определяющее воздействие на здоровье экосистем. Одним из бесспорных достижений Конвенции ЕЭК по воздуху стало кардинальное улучшение состояния европейских лесов. Регулярное проведение в соответствии с Конвенцией мониторинга влияния загрязнения воздуха на леса служит средством для оценки текущего воздействия. Улучшение управления ресурсами в

какой-либо конкретной области может оказать положительное воздействие на снижение спроса на другие ресурсы. Например, экономия при использовании воды могла бы также привести к экономии энергии при заборе воды и ее распределении.

89. Эти связи также весьма четко прослеживаются в отношении эксплуатации возобновляемых энергоресурсов, и в этой области в регионе ЕЭК сохраняется значительный нереализованный потенциал. Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме энергоснабжения постоянно растет на фоне усиливающегося политического побуждения к этому и возрастающего интереса частного сектора к возможностям, создаваемым декарбонизацией. Однако между странами все еще существуют большие различия; в некоторых из них относительная важность возобновляемых источников энергии по-прежнему мала.

90. Для использования потенциала развития системы возобновляемых источников энергии требуется уделять внимание более широким вопросам управления природными ресурсами, поскольку это развитие часто связано с вопросами водных ресурсов, агролесоводства и экосистем. Учитывая эти связи, в качестве предварительного шага к поиску решений требуется избрать комплексный подход, в рамках которого рассматривались бы как позитивные, так и негативные последствия расширения использования возобновляемых источников энергии для других отраслей, а также объединить всех участников.

91. В оценках взаимозависимости между водными ресурсами, продовольствием, энергией и экосистемами, проведенных в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, отражены эти связи и воздействие, которое действия в какой-либо одной области могут оказать на другие области, в том числе в трансграничном контексте, а также содержатся предложения совместно выявленных комплексных решений. Проведено также изучение связей в контексте еще одной серии организованных ЕЭК диалогов с участием многих заинтересованных сторон, так называемых «жестких переговоров», цель которых заключается в выявлении препятствий и определении политических мер реагирования на внедрение возобновляемых источников энергии.

VIII. Предстоящий путь: ряд вопросов политики, подлежащих обсуждению

92. Как указано выше, имеется широкий спектр инструментов для содействия развитию экономики замкнутого цикла и более устойчивому использованию ресурсов. С учетом того, что в настоящее время в экономике стран региона ЕЭК все еще наблюдается скромный уровень замкнутости цикла, имеются широкие возможности для дальнейшей деятельности. В ходе политического диалога на высоком уровне можно было бы изучить возможности и застарелые проблемы, которые необходимо решить в целях содействия дальнейшему прогрессу. Для этого вероятно придется определить основные направления будущей работы в рамках многоотраслевого мандата ЕЭК и возможности для более тесного сотрудничества с другими субъектами. В ходе обсуждения можно было бы рассмотреть следующие вопросы:

а) Какие барьеры препятствуют ускоренному достижению прогресса в деле перехода к экономике более замкнутого цикла и устойчивому управлению природными ресурсами в регионе ЕЭК? Как преодолеть эти барьеры, в том числе путем международного сотрудничества?

б) Какие пробелы следует устранить в нормативной сфере и системе управления, чтобы облегчить переход к экономике более замкнутого цикла? Каким образом эти вопросы можно решить в рамках работы ЕЭК в различных областях ее компетенции?

с) Каким образом можно укрепить партнерство между всеми соответствующими заинтересованными сторонами в целях оказания поддержки развитию экономики замкнутого цикла и более устойчивому управлению природными ресурсами?
