



Европейская экономическая комиссия

Комитет по устойчивой энергетике

Группа экспертов по шахтному метану

шестнадцатая сессия

Женева, 3-4 марта 2021 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Будущая работа Группы экспертов

неофициальный перевод

Предложение ориентировать мандат Группы экспертов по шахтному метану на более эффективное осуществление Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г.

Подготовлено Бюро Группы экспертов по шахтному метану

I. Введение

1. Настоящий документ призван послужить основой для обсуждения на шестнадцатой сессии Группы экспертов по шахтному метану вопроса о том, следует ли предложить Комитету по устойчивой энергетике на его тридцатой сессии (22-24 сентября 2021 года) пересмотр названия, мандата и круга ведения Группы экспертов.

2. Предлагаемое изменение обусловлено:

(a) просьбами Комитета к своим вспомогательным органам, и в частности к Группе экспертов по шахтному метану, сосредоточить внимание на справедливом переходе, комплексном управлении метаном и углеродной нейтральности, как указано в разделе III настоящей записки;

(b) обсуждениями на рабочих совещаниях, организованных Группой экспертов, и другими мероприятиями, в которых Группа экспертов принимала участие по вопросам модернизации угольной промышленности, будущего угольной промышленности, справедливого перехода и/или закрытия и перепрофилирования шахт;

(c) просьбы участников рабочих совещаний и совещаний об оказании поддержки со стороны Группы экспертов, как указано в разделе III настоящей записки; и

(d) выраженную государствами - членами Организации Объединенных Наций "Экономическая для Европы" (ЕЭК) необходимость и настоятельную необходимость выполнения Повестки дня для устойчивого развития до 2030 года.

II. Нынешний мандат и круг ведения Группы экспертов по шахтному метану

3. В соответствии с решением Исполнительного комитета (ИСКОМ) ЕЭК, принятым на его 108-м заседании (Женева, 16 декабря 2019 года), нынешний мандат Группы экспертов по шахтному метану действует до декабря 2021 года (ИСКОМ/СОНКЛЮ/108, пункт 22).

4. Нынешний мандат и круг ведения Группы экспертов содержатся в документах ECE/ENERGY/2017/7 и ECE/ENERGY/GE.4/2017/3 (утвержденных Исполнительным комитетом на его девяносто пятом совещании (Женева, 11 декабря 2017 года, EXCOM/CONCLU/95, пункт 9)) с целью, областями работы и конкретными видами деятельности, изложенными ниже:

A. Цель

5. Способствовать сокращению выбросов парниковых газов из угольных шахт путем осуществления конкретных, ориентированных на результаты мероприятий, которые могут способствовать рекуперации и использованию метана в целях снижения риска взрывов в угольных шахтах, смягчения последствий изменения климата и поддержки устойчивого развития.

B. Области работы

6. Передовой опыт в области эффективного дренажа, рекуперации и использования шахтного метана (ШМ).

C. Конкретные мероприятия

(a) распространить руководство по наилучшей практике эффективного дренирования и рекуперации метана на угольных шахтах;

(b) начать и поддерживать работу международных центров передового опыта по шахтному метану;

(c) собрать и распространить тематические исследования по применению руководства по наилучшей практике на конкретных угольных шахтах в различных регионах мира;

(d) в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике внести вклад в работу по комплексному управлению метаном в контексте устойчивого развития;

(e) в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике продолжать участвовать в работе по переходу угольной промышленности в регионе ЕЭК; и

(f) продолжать оказывать консультативную помощь по стандартам, связанным с метаном угольных шахт, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Международной организации по стандартизации (ИСО) и другим международным, национальным и региональным рыночным механизмам сокращения выбросов метана угольных шахт. Установление и развитие прочных профессиональных связей с признанными экспертными учреждениями, работающими в области энергетики на основе ископаемого топлива.

7. Если в ходе деятельности, проводимой экспертами ЕЭК по метану угольных шахт, будут выявлены вопросы безопасности шахт, не связанные с дренажом, рекуперацией и использованием метана угольных шахт, то они не будут рассматриваться в контексте ЕЭК, однако они могут сообщить об этом другим

соответствующим организациям, таким как Международная организация труда (МОТ), для рассмотрения в рамках ее руководящих принципов безопасности шахтных работ.

III. Поддержка и обоснование пересмотра мандата

8. Группа экспертов по ШМ:

(a) *приняла* к сведению высказанную Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать девятой сессии (25-27 ноября 2020 года) просьбу о том, чтобы его группы экспертов учитывали в своей работе меняющиеся социальные, экологические и экономические условия их деятельности и принципы справедливого перехода (ECE/ENERGY/133, пункт 18 b));

(b) *принял* к сведению высказанную Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать девятой сессии в адрес Группы экспертов просьбу о том, чтобы она рассмотрела, по мере возможности, вопросы выбросов метана в более широком контексте всего жизненного цикла угля на протяжении всей производственно-сбытовой цепочки (ECE/ENERGY/133, пункт 20 e));

(c) *отметил*, что на своей двадцать девятой сессии Комитет вновь обратился с просьбой о налаживании более тесного сотрудничества между группами экспертов для рассмотрения межсекторальных вопросов, в частности связанных с проектом "Углубление понимания последствий и возможностей перехода к углеродной нейтральности в регионе ЕЭК в энергетических и энергоемких отраслях к 2050 году" (проект "Нейтральность углерода") (ECE/ENERGY/133, пункт 18 d));

(d) *принял* к сведению и поддержал принятое Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать девятой сессии решение просить Европейскую экономическую комиссию рассмотреть на ее шестьдесят девятой сессии решение о скорейшем ускорении осуществления Повестки дня для устойчивого развития 2030 года на основе принятия мер в отношении газов и зданий (ECE/ENERGY/133, пункт 7);

(e) *принял* к сведению парламентский документ "Эффективные действия по сокращению выбросов метана" (ECE/ENERGY/2020/11), представленный двадцать девятой сессии Комитета по устойчивой энергетике в качестве справочного документа для обсуждения по пункту 5 b) "Повестка дня Европейской экономической комиссии: Международное десятилетие рационального использования метана" и, в частности, раздел III "Неопределенные пути перехода энергетического сектора" и раздел IV "Проблема ясна - каким образом Европейская экономическая комиссия может быть частью решения". Далее было отмечено, что этот парламентский документ был рассмотрен Группой экспертов по ШМ и другими группами экспертов, представившими доклады Комитету до его представления;

(f) *напомнил* о высказанной Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать пятой сессии (28-30 сентября 2016 года) просьбе о том, чтобы Группа экспертов по шахтному метану внесла на двадцать шестой сессии Комитета по устойчивой энергетике предложение о расширении мандата Группы экспертов, с тем чтобы он охватывал работу по преобразованию традиционных горнодобывающих компаний в комплексные сервисные компании, и изучил вопрос о том, какое влияние этот переход может оказать на вклад энергетического сектора в устойчивое развитие. (ECE/ENERGY/107, пункт 26);

(g) *напомнил*, что Комитет по устойчивой энергетике на своей двадцать шестой сессии (25-28 сентября 2017 года), с удовлетворением отметив прогресс, достигнутый в осуществлении межсекторального проекта по преобразованию энергетического сектора, и одоблив разработку конкретной модели преобразования конкретного старого промышленного объекта, просил все свои вспомогательные органы внести вклад в эту инициативу (ECE/ENERGY/113, пункт 74);

(h) *напомнил* о высказанной Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать шестой сессии просьбе к Группе экспертов по шахтному метану внести в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике вклад в работу по комплексному управлению метаном в контексте устойчивого развития (ECE/ENERGY/113, пункт 75);

(i) *напомнил*, что Комитет по устойчивой энергетике на своей двадцать седьмой сессии (26-27 сентября 2018 года), с удовлетворением отметив прогресс, достигнутый в осуществлении межсекторального проекта по преобразованию энергетического сектора, одобрил разработку конкретной модели для демонстрации того, каким образом можно модернизировать промышленный комплекс, эволюционировавший с течением времени, с тем чтобы включить в него производство энергии, промышленные объекты и сопутствующую жилую/горбанскую инфраструктуру. Эта работа позволит использовать весь спектр экспертных знаний, накопленных в рамках энергетической подпрограммы ЕЭК (управление накоплением метана, эффективное производство энергии из угля и газа, повышение энергоэффективности в промышленности и в конечных потребителях, оптимизация управления ресурсами и создание условий для внедрения технологии использования возобновляемых источников энергии), в целях повышения экологических, социальных и экономических показателей объекта в соответствии с Повесткой дня до 2030 года. Комитет далее просил все свои вспомогательные органы внести вклад в эту инициативу и предложил странам принять участие в проекте по определению промышленной площадки для экспериментальной стадии предприятия (ECE/ENERGY/119, пункт 38);

(j) *напомнил* о высказанной Комитетом по устойчивой энергетике на его двадцать восьмой сессии (25-27 сентября 2019 года) просьбе о том, чтобы секретариат и группы экспертов рассмотрели выводы проекта "Пути к устойчивой энергетике" при подготовке своих будущих планов работы (ECE/ENERGY/123, пункт 24 f));

(k) *отметила* многочисленные призывы к тому, чтобы в работе Комитета по устойчивой энергетике учитывались масштабы, сфера охвата, роль и ценности Организации Объединенных Наций в деле достижения конкретного и поддающегося измерению прогресса в области энергетике, а также тот факт, что с этой целью Комитет призвал к более тесному сотрудничеству между вспомогательными органами по сквозным вопросам;

(l) *принял* к сведению обсуждения по вопросам модернизации угольной промышленности, будущего угольной промышленности, справедливого перехода и/или закрытия и перепрофилирования шахт, состоявшиеся в ходе следующих рабочих совещаний, организованных Группой экспертов, а также просьбы участников об оказании поддержки по вопросам справедливого перехода и/или закрытия и перепрофилирования шахт:

- Семинар-практикум по перспективам после завершения горных работ: Захват и использование заброшенного шахтного метана и рекультивация и возрождение районов после добычи (26 февраля 2020 года, Краков, Польша) с участием представителей Германии, Испании, Польши, Соединенных Штатов Америки, Франции и Европейской комиссии
- Четырнадцатая сессия Группы экспертов по ШМ (7-8 ноября 2019 года, Женева, Швейцария). Совместно с Группой экспертов по более чистым электроэнергетическим системам было проведено обсуждение роли ископаемых видов топлива в обезуглероживании энергетических систем
- Семинары-практикумы по наилучшей практике улавливания и утилизации шахтного метана (10-14 июня 2019 года, Днепр, Украина, и Анкара, Турция), в которых приняли участие соответственно представители Украины и Турции
- Практикум по шахтному метану как ценному источнику энергии (27 февраля 2019 года, Краков, Польша) с участием представителей Польши и Колумбии

- Семинар по ШМ во время Девятого международного форума "Энергетика для устойчивого развития" (15 ноября 2018 г., Киев, Украина) с участием представителей Украины
- Семинар по модернизации инфраструктуры - переходу энергетического сектора во время Девятого международного форума "Энергетика для устойчивого развития" (13 ноября 2018 г., Киев, Украина) с участием представителей Украины и других стран
- Встреча Председателя и секретариата с Министерством энергетики Казахстана во время проведения Всемирного горнопромышленного конгресса (20 июня 2018 года, Астана, Казахстан) для обсуждения вопросов модернизации угольного сектора страны, с акцентом на Караганде
- Семинар ЕЭК по шахтному метану в ходе Глобального форума по метану (16 апреля 2018 года, Торонто, Канада). Обсуждения с участием представителей Канады, Польши, Турции, Украины, Соединенных Штатов и Китая были посвящены потенциалу и необходимости сокращения выбросов на протяжении всего жизненного цикла угля и производства электроэнергии.

(m) *признал*, что многие государства - члены ЕЭК и государства, не являющиеся членами ЕЭК, закрыли угольные шахты или установили даты прекращения добычи угля;

(n) *признал* глобальные усилия по сокращению выбросов в угольном секторе;

(o) *признал* важность социального аспекта продолжающейся трансформации энергетической отрасли в целом и угольного сектора в частности;

(p) *отметила*, что работа Группы экспертов по метану в ближайшей перспективе принесет заметную пользу как с точки зрения климата, так и с точки зрения качества жизни;

(q) *приняла* к сведению просьбу Комитета по устойчивой энергетике и необходимость более тесной увязки его мандата с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 года и признания принципов справедливого перехода.

IV. Предлагаемые пересмотренные название, мандат и круг ведения

9. группа экспертов по шахтному метану предлагает:

(a) переименовать Группу в Группу экспертов по шахтному метану, закрытию шахт и переходному периоду; и

(b) пересмотреть свой мандат и круг ведения следующим образом:

A. Цель

10. Способствовать эффективному переходу отраслей промышленности в рамках производственно-сбытовой цепочки в угольной промышленности, обеспечивающему сокращение связанных с этим выбросов парниковых газов и социальную справедливость этого процесса посредством осуществления существенной, ориентированной на результаты деятельности, которая может способствовать извлечению и использованию метана в целях снижения рисков взрывов в угольных шахтах; смягчению последствий изменения климата; и поддержке устойчивого развития и которая может оказать поддержку общинам, местной экономике и окружающей среде в процессе справедливого перехода.

В. Области работы

11. Области работы Группы экспертов являются следующими:

(a) рекуперация и использование метана из действующих и закрытых угольных шахт в целях снижения рисков взрывов, смягчения последствий изменения климата и поддержки устойчивого развития;

(b) для тех стран, которые решат прекратить добычу угля и связанную с этим деятельность, предложить по запросу поддержку в подготовке угольных шахт и регионов и общин, занимающихся добычей угля, к закрытию шахт и переориентации местной экономики;

(c) перепрофилирование шахт и существующей инфраструктуры горнодобывающей промышленности и содействие разработке новых профилей экономической деятельности и бизнес-моделей, обеспечивающих сохранение социальной сплоченности и культурного наследия затрагиваемых населенных пунктов.

С. Конкретные мероприятия

12. Конкретная деятельность Группы экспертов:

(a) распространение руководства по наилучшей практике эффективного удаления и рекуперации метана на угольных шахтах;

(b) распространение руководства по наилучшей практике эффективной рекуперации и использования метана на заброшенных угольных шахтах;

(c) разработать и распространить наилучшую практику, необходимую для мониторинга, представления информации, проверки и рекуперации выбросов метана из действующих угольных шахт, закрытых угольных шахт, перспективных угольных шахт (метана угольных пластов) и открытых разработок;

(d) оказывать поддержку работе Международных центров передового опыта по шахтному метану (МЦПШМ) и расширять сеть МЦПШМ;

(e) наладить обмен информацией с современными технологиями дегазации и добычи метана из угольных шахт, в том числе через сеть МКО-КММ;

(f) собирать и распространять тематические исследования по вопросам применения руководства по наилучшей практике на конкретных угольных шахтах в различных регионах мира;

(g) разработать руководство по закрытию шахт с уделением особого внимания газосодержащим шахтам;

(h) разработать принципы управления социальными аспектами и последствиями переходного периода в отраслях, входящих в производственно-сбытовую цепочку в угольной промышленности, и в зависящих от угля регионах;

(i) в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике внести вклад в работу по комплексному управлению метаном в контексте устойчивого развития;

(j) в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике продолжать участвовать в работе по переходу угольной промышленности в регионе ЕЭК;

(k) вносить вклад в работу Группы экспертов по управлению ресурсами по разработке спецификаций и руководящих принципов применения Рамочной классификации ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН) и Системы управления ресурсами метана угольных пластов Организации Объединенных Наций;

(l) в сотрудничестве с другими группами экспертов и под руководством Комитета по устойчивой энергетике внести вклад в работу по программе "Пути к устойчивой энергетике"; и

(m) продолжать оказывать консультативную помощь по стандартам, связанным с метаном угольных шахт, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), Международной организации по стандартизации (ИСО) и другим международным, национальным и региональным рыночным механизмам сокращения выбросов метана угольных шахт. Установление и развитие прочных профессиональных связей с признанными экспертными учреждениями, работающими в области энергетики на основе ископаемого топлива.

13. Если в ходе деятельности, проводимой экспертами ЕЭК по метану угольных шахт, будут выявлены вопросы безопасности шахт, не связанные с дренажом, рекуперацией и использованием метана угольных шахт, то они не будут рассматриваться в контексте ЕЭК, однако они могут сообщать о них другим соответствующим организациям, таким как Международная организация труда (МОТ), для рассмотрения в рамках ее руководящих принципов безопасности шахтных работ.

14. Группа экспертов будет избегать дублирования деятельности, осуществляемой другими заинтересованными сторонами по вышеуказанным темам, и сосредоточит внимание на результатах, которые дополняют и подкрепляют любую деятельность, имеющую отношение к данному вопросу.

15. Группа экспертов будет по возможности обеспечивать широкую инклюзивность своего членского состава и уделять должное внимание гендерному равенству в своей деятельности.

V. Просьба в Комитет по устойчивой энергетике

16. Группа экспертов по шахтному метану просит Комитет по устойчивой энергетике рассмотреть на его тридцатой сессии вопрос об изменении названия Группы и пересмотре ее мандата и круга ведения в соответствии с предложением, представленным в настоящем документе.