



Европейская экономическая комиссия**Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по сельскохозяйственным
стандартам качества****Специализированная секция по разработке
стандарта на семенной картофель****Сорок шестая сессия**

Женева, 18–19 марта 2019 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Укрепление потенциала**Пересмотренный проект руководства по укреплению
потенциала*****Документ представлен секретариатом**

Нижеследующий документ подготовлен докладчиком (Германия). На своей сессии 2018 года Специализированная секция приняла решение о том, что данное Руководство призвано обеспечить всеобъемлющий подход к обучению для использования в крупномасштабных проектах по укреплению потенциала или в рамках отдельных компонентов для более целенаправленной подготовки. Специализированная секция также постановила, что основное внимание в текущем проекте должно быть уделено теме «Укрепление потенциала для внедрения системы сертификации семенного картофеля». Делегациям предлагается обсудить пересмотренный проект.

Настоящий документ был подготовлен в соответствии с разделом II с ECE/CTCS/2017/10 и разделом VII а ECE/CTCS/2018/2.

* Документ представлен в указанную выше дату с целью включения поправок в проект руководства.



Укрепление потенциала в рамках системы сертификации семенного картофеля Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

Введение

Данное Руководство призвано обеспечить всеобъемлющий подход к обучению, который мог бы использоваться в полном объеме в крупномасштабных проектах по укреплению потенциала или в рамках отдельных компонентов для более целенаправленной подготовки.

О Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

Основная задача Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) заключается в стимулировании и углубления экономической интеграции между ее государствами-членами.

Рабочая группа по сельскохозяйственным стандартам качества разработала широкий спектр стандартов ЕЭК ООН по пищевым продуктам, таким как свежие фрукты и овощи, мясо, яйца, семенной картофель и другие.

Целями стандартов ЕЭК ООН являются согласование существующих национальных торговых стандартов качества в целях упрощения процедур международной торговли, стимулирование производства высококачественной продукции и благодаря этому защита интересов потребителей.

Специализированная секция по разработке стандарта на семенной картофель

Специализированная секция по разработке стандарта на семенной картофель, в состав которой входят национальные эксперты по сертификации, регулярно пересматривает и обновляет данный Стандарт с целью отражения изменений, происходящих в области производства, маркетинга и процедур сертификации.

ЕЭК ООН оказывает помощь странам путем организации рабочих совещаний по вопросам согласования национальных стандартов с международными торговыми стандартами.

Специализированная секция по разработке стандарта на семенной картофель желает внести свой вклад в укрепление потенциала стран, обладающих ограниченным опытом в области сертификации семенного картофеля, а также в укрепление потенциала тех стран, которые уже участвуют в деятельности ЕЭК ООН по разработке стандартов, на основе дальнейшего сотрудничества.

Укрепление потенциала в целях внедрения системы сертификации семенного картофеля

Когда в стране начинается производство картофеля (в отсутствие системы сертификации семенного картофеля), важное значение приобретает поставка здорового семенного картофеля в достаточных количествах. На данной стадии рассматривается вопрос о создании системы сертификации семенного картофеля.

Инициатором такого рассмотрения выступает обычно министерство сельского хозяйства или отрасль по переработке картофеля, предпочтительно в тесном сотрудничестве с производителями семенного картофеля и потребителями семенного картофеля (фермерами).

После принятия решения о создании системы сертификации семенного картофеля необходимо разработать план действий с участием заинтересованных сторон. На данной стадии необходимо определить потребности в обучении.

Соответствующая просьба должна быть направлена заблаговременно, с тем чтобы секретариат или член/члены Специализированной секции могли оказать стране помощь в выявлении предметных областей необходимого обучения, организации учебной программы и отборе экспертов из стран-членов.

Каждая программа обучения будет составляться с учетом конкретных потребностей слушателей.

1. Общее введение в Стандарт ЕЭК ООН

Стандарт ЕЭК ООН устанавливает положения, касающиеся ботанического сорта, качества, калибровки, упаковки и маркировки. Он определяет правила полевой инспекции, инспекции клубней и процедуры послеуборочного контроля.

Семенной картофель подразделяется на три категории: картофель, предназначенный для подготовки основного семенного материала, основной семенной картофель и сертифицированный семенной картофель. Число поколений семенного картофеля, как правило, является ограниченным. Картофель, предназначенный для подготовки основного семенного материала, и основной семенной картофель предназначены для производства семенного картофеля. Сертифицированный семенной картофель предназначен главным образом для производства другого, чем семенной, картофеля. Сертифицирующий орган (СО) ведет все классификационные данные для обеспечения отслеживаемости, и классификация контролируется в официальном порядке.

Страны, намеревающиеся создать систему сертификации семенного картофеля, должны прежде всего ознакомиться с основными аспектами Стандарта.

Учебный курс может охватывать:

- Приложение I: Минимальные условия, которым должно отвечать производство картофеля, предназначенного для подготовки основного семенного картофеля-ТК (*Примечание: возможно, станет актуальным только на более позднем этапе*)
- Приложение II, А: Минимальные условия, которым должны отвечать посадки
- Приложение II, В: Процедуры полевой инспекции
- Приложение III, А: Допуски в отношении дефектов и заболеваний в партиях семенного картофеля
- Приложение III, В: Нулевые допуски
- Приложение III, С: Процедуры инспекции клубней
- Приложение IV, А: Минимальные условия, которым должно удовлетворять прямое потомство семенного картофеля
- Приложение IV, В: Процедуры послеуборочного контроля
- Приложение V: Маркировка
- Приложение XI: Сводная таблица допусков

Общее введение могло бы являться частью других программ укрепления потенциала.

2. Укрепление потенциала сотрудников Министерства сельского хозяйства

Министерство сельского хозяйства (МСХ), возможно, пожелает получить поддержку в законотворческом процессе по порядку осуществления директивы или регламента по семенному картофелю. (Эта область может не охватываться ЕЭК ООН; МСХ следует обратиться напрямую к МСХ других стран.)

МСХ, возможно, пожелает получить поддержку в процессе принятия решения о создании СО для сертификации семенного картофеля. При определении того, какая форма организации могла бы являться наиболее подходящей для страны, следует рассматривать различные формы СО – в виде правительственного ведомства или агентства, отраслевой организации или частной компании. СО должен быть официально уполномочен следить за соблюдением Стандарта, что может быть сделано в рамках национального законодательства или регламентов либо в административном порядке.

Укрепление потенциала будет охватывать следующие темы:

- Формы организации сертифицирующих органов;
- Особенности различных организационных и правовых структур;
- Правовые требования для обеспечения того, чтобы СО был независимым, компетентным, беспристрастным и свободным от конфликта интересов.

Материалы:

- Стандарт S-1 ЕЭК ООН;
- Руководство ЕЭК ООН по организации службы сертификации семенного картофеля.

3. Укрепление потенциала руководящих сотрудников

СО несет ответственность за обеспечение соблюдения всех положений Стандарта. Он, возможно, пожелает получить поддержку в создании службы с надлежащими компетенциями и ресурсами для сертификации семенного картофеля.

Теоретическая подготовка должна быть ориентирована на управленческий персонал, отвечающий за систему полевой инспекции, инспекцию клубней и послеуборочный контроль.

Должны быть охвачены следующие темы:

- Организационная структура службы сертификации семенного картофеля:
 - Автономная служба; или
 - Сотрудники, работающие в различных учреждениях и организациях;
 - Должности, их задачи и охват полномочий;
 - Задействование других организаций, например, диагностической лаборатории и др.;
- Людские ресурсы: численность персонала, профессиональная подготовка и квалификация:
 - Факторы, определяющие число необходимых сотрудников, например климатическая зона, размер посадок, расстояние между посадками, число инспекций из расчета на посадку;
 - Обучение инспекторов и административного персонала;
- Создание системы правил и стандартов:
 - Принятие Стандарта ЕЭК ООН в качестве национального стандарта; или
 - Разработка национального стандарта, содержащего дополнительные требования или более жесткие допуски; или

- Использование Стандарта в качестве основы для разработки национального стандарта;
 - Спецификация процедур инспекции;
 - Ведение учета и обработка данных:
 - Порядок подачи заявки на инспекцию посадки;
 - Отслеживаемость на основе поколений;
 - База данных;
 - Сертификация;
 - Сборы.
- Материалы:
- Стандарт S-1 ЕЭК ООН;
 - Руководство ЕЭК ООН по организации службы сертификации семенного картофеля.

4. Укрепление потенциала инспекторов

Для получения допуска на проведение полевых инспекций или инспекций партий семенного картофеля инспектор должен пройти соответствующее обучение. На первоначальном этапе полевая инспекция или инспекция партий должны осуществляться в сотрудничестве со «старшим инспектором/инспектором-наставником» (процесс наставничества/контроля). До того, как приступить к самостоятельному проведению инспекций, прошедшие обучение инспекторы должны сдать соответствующий экзамен, подтверждающий, что они обладают надлежащей квалификацией для самостоятельного проведения инспекций.

Помимо обучения методике полевой инспекции и инспекции партий, СО, возможно, пожелает получить поддержку в процессе наставничества/контроля и оценки прошедших обучение инспекторов.

Практическая подготовка будет сосредоточена на процедурах полевой инспекции, инспекции партий, послеуборочного контроля, закрытия/опечатывания и маркировки. Все эти аспекты тесно взаимосвязаны.

4.1 Полевая инспекция

Целью полевой инспекции является подтверждение соответствия Стандарту различных категорий семенного картофеля и оценка общего состояния здоровья посадки. В приложении II к Стандарту перечислены допуски по вредителям и заболеваниям и сортовой нетипичности для полевой инспекции всех категорий и классов семенного картофеля.

Инспектор должен быть знаком с инспектируемым биологическим сортом для установления сортовой подлинности и чистоты, а также выявления проявлений заболеваний. Произведение надлежащего числа подсчетов для оценки посадки в наиболее подходящий период развития растений имеет важнейшее значение для присвоения соответствующей категории по окончании заключительной инспекции.

Обучение методике полевой инспекции должно охватывать следующие темы:

- Цель полевой инспекции;
- Сортовая подлинность, сортовая чистота;
- Вредители и заболевания с нулевым допуском (карантинные организмы);
- Регулируемые некарантинные заболевания: черная ножка, вирусы;
- Составление графика инспекций;
- Информация, предоставляемая инспектору;

- Процедуры полевой инспекции, включая оценку дефектов:
 - Минимальный размер выборки;
 - Схемы обхода для случайной выборки;
 - Основания для прекращения полевой инспекции;
 - Последующие инспекции и повторные инспекции;
 - Посадки, не отвечающие стандартам:
 - Меры по устранению недостатков;
 - Понижение категории качества или отбраковка;
 - Классификация.
- Материалы:
- Стандарт S-1 ЕЭК ООН;
 - Руководство ЕЭК ООН по болезням, вредителям и дефектам семенного картофеля;
 - Руководство ЕЭК ООН по полевой инспекции семенного картофеля;
 - Руководство ЕЭК ООН по организации службы сертификации семенного картофеля, приложение 1: учебные деланки для инспекции посадок.

4.2 *Послеуборочный контроль*

Цель послеуборочного контроля заключается в определении соответствия Стандарту или национальным правилам, касающимся прямого потомства семенного картофеля. Минимальные условия специфицированы в приложении IV в виде допустимого числа нетипичных растений и растений с симптомами вирусов. Послеуборочный контроль может производиться путем визуальной оценки пророщенного картофеля или лабораторных испытаний.

Обучение методике послеуборочного контроля охватывает следующие темы:

- Организмы, подлежащие проверке;
- Выявление нетипичных растений;
- Методы испытаний;
- Статистика и классификация.

Материалы:

- Стандарт S-1 ЕЭК ООН.

4.3 *Инспекция партий, закрытие и маркировка*

Целью инспекции партий является визуальный осмотр клубней в соответствующей партии уполномоченным лицом для определения соответствия приложению III к Стандарту или национальным правилам. В этой связи чрезвычайно важно, чтобы инспектор был знаком с соответствующими требованиями.

Тара должна печатываться в официальном порядке или в условиях официального контроля инспектором или другими лицами, уполномоченными СО, и каждая единица тары должна иметь на внешней стороне официальную этикетку.

Обучение методике инспекции партий должно охватывать следующие темы:

- Цель инспекции партий;
- Соответствие партий критериям сертификации и другим требованиям;
- Информация, предоставляемая инспектору;
- Процедуры инспекции партий;

- Вредители и заболевания с нулевым допуском (карантинные организмы);
- Регулируемые некарантинные заболевания: сухая и мокрая гниль, парша, порошистая парша, ризоктониоз;
- Прочие дефекты: сморщенные клубни, внешние дефекты, повреждение от подмораживания, повреждения, вызванные насекомыми-вредителями, земля и посторонние примеси;
- Размер клубня;
- Отбор проб;
- Отчеты;
- Толкование результатов;
- Классификация;
- Закрытие, опечатывание и маркировка.

Материалы:

- Стандарт S-1 ЕЭК ООН;
- Руководство ЕЭК ООН по болезням, вредителям и дефектам семенного картофеля;
- Руководство ЕЭК ООН по инспекции партий семенного картофеля;
- Руководство ЕЭК ООН по организации службы сертификации семенного картофеля.

5. Обучение административного персонала

Обучение административного персонала должно охватывать следующие темы:

- Сорты, приемлемые для сертификации;
- Регистрация посадок;
- Ведение учета;
- Публикация отчетов;
- Процедуры отбраковки;
- Подготовка счетов-фактур.

6. Организация обучения и инструктор

Наиболее целесообразно, чтобы организация обучения была поручена национальному сертифицирующему органу страны-члена, занимающемуся сертификацией семенного картофеля, и чтобы само обучение могло проводиться в сотрудничестве с научно-исследовательскими институтами и/или университетами. Обучением должны заниматься опытные сотрудники, обладающие хорошими теоретическими знаниями по Стандарту ЕЭК ООН и знакомые с его практическим применением.

Для обеспечения учета национального контекста обучаемой страны в программе обучения следует поощрять взаимодействие между участниками и стимулировать обсуждение наилучших путей обеспечения соблюдения Стандарта.

В рамках подготовки к обучению участники должны изучить наиболее важные разделы Стандарта и направить заблаговременно вопросы инструктору.

7. Временные рамки

В идеале обучение должно проходить в течение двухгодичного периода. Количество и продолжительность занятий будут определяться в индивидуальном порядке для каждой программы обучения в зависимости от конкретных потребностей обучаемой страны:

- первый год: теоретические и практические занятия в принимающей стране (обучающей стране) или в обучаемой стране. Последняя является более предпочтительным местом, поскольку пройти обучение сможет больше лиц, что позволит сократить расходы на обучение;
- второй год: в обучаемой стране, после создания системы сертификации.

За теоретическими занятиями всегда должны следовать занятия по практическому применению приобретенных знаний. После приобретения определенного опыта, обучающимся должны поручаться практические задания, результаты которых могут сопоставляться и обсуждаться.

8. Приемлемость сортов, испытания на отличимость, однородность и стабильность (DUS)

Согласно Стандарту, сорта считаются приемлемыми для сертификации в соответствии со Стандартом только в том случае, если СО могут быть предоставлены официальное описание и эталонный образец.

Сорт должен быть отличимым от других, однородным и устойчивым согласно руководящим принципам Международного союза по защите новых разновидностей растений (UPOV) и должен иметь обозначение, обеспечивающее его идентификацию.

Целью испытаний на отличимость, однородность и стабильность (DUS) является установление того, что сорт является отличимым, однородным и устойчивым. Испытания проводятся на основе международно признанных руководящих принципов испытаний, таких как UPOV. Каждый руководящий принцип содержит набор главным образом морфологических характеристик, которые оцениваются на протяжении ряда лет. Результаты этих наблюдений включаются в описание сорта.

Обучение методике создания системы сортоиспытания и ведения перечня сортов и и/или охраны новых сортов растений наилучшим образом может быть организовано страной, обладающей опытом проведения испытаний DUS. Обучение методике оценки характеристик DUS должно проводиться в стране, в которой испытаниям подвергаются одни и те же или аналогичные сорта, что и в обучаемой стране.

9. Выводы

Укрепление потенциала является одним из основных аспектов налаживания и обеспечения производства высококачественного семенного картофеля. Настоящее Руководство предназначено для организации курсов или семинаров по укреплению потенциала в странах, которые еще не создали систему семенного картофеля, но намерены принять к использованию Стандарт на семенной картофель ЕЭК ООН или разработать национальные правила на основе этого Стандарта.

После создания системы сертификации может быть рассмотрена возможность организации дополнительных учебных программ, составленных в соответствии с имеющимися потребностями, с целью преодоления проблем или препятствий и трудностей в проведении полевой инспекции, инспекции клубней или послеуборочного контроля. Необходимо объяснять и обсуждать новые методы или приемы. Подготовка инструкторов может приобрести более важное значение. И на более позднем этапе можно было бы рассмотреть вопрос об укреплении потенциала опытных сотрудников.

Укрепление потенциала в рамках Стандарта ЕЭК ООН не только способствует обмену знаниями на международном уровне, но и, кроме того, приведет к увеличению производства здорового семенного картофеля высокого качества.
