



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом****Группа экспертов по концептуальным и техническим
аспектам компьютеризации процедуры МДП****Первая сессия**

Женева, 27–29 января 2021 года

Пункт 7 е) предварительной повестки дня

**Концептуальные, функциональные и технические
спецификации eTIR — версия 4.3:****Поправки****Поправки — приостановление интермодальной
перевозки eTIR, процедура взятия образцов, обмен
сообщениями в рамках спецификаций eTIR
и репликация данных МБДМДП****Записка секретариата****I. Введение — Мандат**

1. Комитет по внутреннему транспорту на своей восьмидесятой второй сессии (23–28 февраля 2020 года) одобрил (ECE/TRANS/294, п. 84¹) учреждение Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (WP.30/GE.1) и утвердил ее KB² (ECE/TRANS/WP30/2019/9 и ECE/TRANS/WP.30/2019/9/Corr.1) в ожидании одобрения Исполнительным комитетом ЕЭК ООН (Исполком). В ходе дистанционного неофициального совещания членов Исполнительного комитета (20 мая 2020 года) Исполком одобрил учреждение Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (WP.30/GE.1) на период до 2022 года на основе круга ведения, содержащегося в

¹ Решение Комитета по внутреннему транспорту, п. 84/ECE/TRANS/294
<http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2020/itc/ECE-TRANS-294e.pdf>.

² Круг ведения вновь созданной Группы, утвержденный Комитетом по внутреннему транспорту и Исполнительным комитетом (Исполкомом) ЕЭК ООН
<http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/bcf/wp30/documents/2019/ECE-TRANS-WP30-2019-09e.pdf> и исправление <http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/bcf/wp30/documents/2019/ECE-TRANS-WP30-2019-09c1e.pdf>



документе ECE/TRANS/WP.30/2019/9 и Согг.1, что отражено в документе ECE/TRANS/294 (ECE/EX/2020/L.2, п. 5 b))³.

2. Круг ведения Группы предусматривает, что Группе следует сосредоточить свою работу на подготовке новой версии спецификаций eTIR в ожидании официального создания ОТО. В частности, по просьбе WP.30 Группе следует а) подготовить новую версию технических спецификаций процедуры eTIR и поправки к ним для обеспечения их соответствия функциональным спецификациям процедуры eTIR; б) подготовить новую версию функциональных спецификаций процедуры eTIR и поправки к ним для обеспечения их соответствия концептуальным спецификациям процедуры eTIR; в) подготовить поправки к концептуальным спецификациям процедуры eTIR. В настоящем документе содержатся поправки к концептуальной, функциональной и технической документации (версия 4.2a) в отношении приостановления интермодальной перевозки eTIR, процедуры взятия образцов, обмена сообщениями в рамках спецификаций eTIR (передаются Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ)) и репликации данных о держателе книжки МДП и данных таможи по линии МБДМДП.

II. Приостановление соответствующих интермодальных перевозок eTIR

3. На своей тридцать первой сессии Неофициальная специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) просила секретариат подготовить соответствующий проект предложения с разъяснением того, каким образом на практике можно было бы приостановить ту или иную интермодальную перевозку в режиме eTIR на определенном этапе. В настоящем документе представлен соответствующий проект предложения секретариата по этому вопросу.

A. Статья 26

4. Статья 26 Конвенции МДП, в которой рассматриваются различные аспекты, связанные с приостановлением той или иной перевозки МДП, гласит следующее:

«1. Когда часть перевозки с применением книжки МДП производится по территории государства, не являющегося Договаривающейся стороной настоящей Конвенции, то транспортная операция МДП на этой части пути приостанавливается. В этом случае таможенные органы Договаривающейся стороны, по чьей территории продолжается затем перевозка, принимают книжку МДП для возобновления данной транспортной операции МДП при условии, что таможенные печати и пломбы и/или опознавательные знаки не повреждены.

В тех случаях, когда таможенные печати и пломбы повреждены, таможенные органы могут принять книжку МДП в порядке возобновления перевозки МДП в соответствии с положениями статьи 25.

2. Аналогичное положение применяется в отношении той части маршрута, на которой книжка МДП не используется ее владельцем на территории соответствующей Договаривающейся стороны в связи с наличием более простых таможенных транзитных процедур или в тех случаях, в которых применение таможенного транзитного режима не является необходимым.

³ Решение Исполнительного комитета, ECE/EX/2020/L.2/п. 5 b)
www.unece.org/fileadmin/DAM/commission/EXCOM/Agenda/2020/Remote_informal_mtg_20_05_2020/Item_4_ECE_EX_2020_L.2_ITC_Sub_bodies_E.pdf.

3. В этих случаях таможи, в которых транспортная операция МДП была приостановлена или возобновлена, рассматриваются как промежуточные таможи соответственно при въезде или при выезде из страны».
5. В пункте 2 статьи 26 четко говорится о двух случаях, которые имеют отношение к интермодальным перевозкам:
- существование более простых таможенных транзитных процедур;
 - случай, когда использование таможенного транзитного режима не является необходимым.
6. Если первый случай особенно актуален для интермодальных перевозок МДП, предусматривающих использование железнодорожного транспорта, то второй случай относится к перевозкам, предусматривающим использование морского транспорта в открытом море.

В. Приостановление процедуры eTIR

7. В связи с отсутствием в приложении 11 каких-либо положений, регламентирующих приостановление перевозки, статья 26 применяется *mutatis mutandis* прежде всего к процедуре eTIR. Как следствие, отделение, в котором происходит смена вида транспорта, предполагающая необходимость приостановления перевозки в режиме eTIR, должно действовать в качестве таможи места выезда по маршруту следования и в этой связи обеспечивать надлежащую передачу сообщения «Прекращение операции МДП» (I11). Когда перевозка возобновляется, эта таможня должна действовать в качестве таможи места въезда в страну по маршруту следования и в этой связи обеспечивать надлежащую передачу сообщения «Начало операции МДП» (I9).
8. Для того чтобы перевозку МДП можно было возобновить, сопроводительный документ должен находиться вместе с контейнером или на борту транспортного средства, перевозимого другим видом транспорта. При необходимости, на сопроводительном документе таможня может сделать отметку, указывающую на приостановление перевозки.

III. Процедура взятия образцов

9. На своей тридцать первой сессии Неофициальная специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) просила секретариат подготовить соответствующее предложение по изменению текста пояснительной записки 0.21-3 в части уведомления о взятии образцов груза таможенными органами в ходе контроля, возможно, с помощью сообщения I7 для корректировки данных, содержащихся в декларации, или посредством использования дополнительного атрибута информации, содержащегося в сообщении о начале операции МДП. В настоящем документе представлен соответствующий проект предложений секретариата по этому вопросу.
10. Пояснительная записка 0.21-3 гласит следующее: «Если в ходе проверки таможенные органы берут образцы грузов, то они должны сделать в грузовом манифесте книжки МДП соответствующую отметку, содержащую все необходимые данные об изъятых грузах».
11. В случае процедуры eTIR и в случае отсутствия книжки МДП необходимо определить альтернативный метод, позволяющий обеспечить доступность этой информации для всех остальных таможенных администраций вдоль этого маршрута.
12. В этой связи можно было бы предусмотреть следующие три варианта, позволяющие обеспечить надлежащий обмен этой информацией со всеми заинтересованными сторонами.

A. Поправка к данным декларации

13. Таможня, которая берет образцы, может использовать сообщение «Данные зарегистрированной декларации» (I7) (с указанием «кодированного атрибута 4 функции сообщения» — изменение) в целях отражения любых изменений в грузовом манифесте после взятия образцов, т. е. уменьшения количества или числа изначально задекларированных упаковок.

B. Сообщения, связанные с операцией МДП

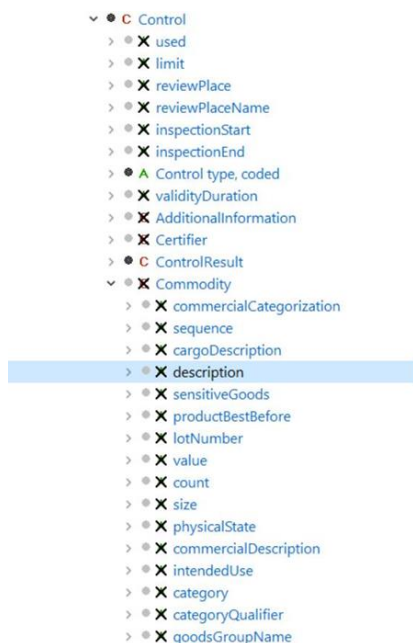
14. Если образцы берет таможня места отправления или въезда, то она может использовать атрибут «примечания» в классе «дополнительная информация» сообщения «начало операции МДП» (I9) в целях указания на факт взятия образцов. Однако этот атрибут представляет собой текстовое поле и уже используется для других целей, таких как указание национального маршрута, и может содержать не более 512 знаков.

15. Если образец берется в таможне места назначения или выезда, то для него можно использовать атрибут «оговорки» в классе «дополнительная информация» сообщения «прекращение операции МДП» (I11) в целях указания на факт взятия образцов. Однако этот атрибут, который также является текстовым полем, содержащим не более 512 символов, уже используется для указания на оговорку в том случае, когда прекращение операции произведено с оговорками.

16. В качестве альтернативного варианта оба сообщения «начало операции МДП» (I9) и «прекращение операции МДП» (I11) содержат класс «контроль», который в настоящее время используется для указания на результаты проверки пломб. Следовательно, множество этого класса ограничено единицей. Вместе с тем посредством расширения параметров множества, включая новый тип контроля в связи с отбором образцов и включения в этот класс некоторых дополнительных атрибутов, этот класс можно использовать для указания на взятие образцов.

17. На рисунке ниже показан состав этого класса в модели данных ВТамО, включая состав включенного класса груза.

Рис. I



18. Класс груза, как представляется, имеет все необходимые поля для указания количества взятых образцов, а также типа грузов, который был отобран в качестве образца.

C. Сопроводительный документ

19. С учетом того факта, что отбор образцов не является обычной процедурой, необходимую информацию также можно было бы вписывать вручную в сопроводительный документ, скреплять печатью и подтверждать подписью ответственного сотрудника таможни.

IV. Обмен сообщениями в рамках спецификаций eTIR (передаются по линии МСАТ)

A. История вопроса

20. В свое время был проведен анализ, касающийся разрешения держателей в рамках спецификаций eTIR.

B. Применимые правовые положения

а) Статья 6.3 Конвенции МДП гласит следующее: «Объединение выдает книжки МДП только тем лицам, которым не было отказано в доступе к процедуре МДП компетентными органами Договаривающихся сторон, в которых данное лицо имеет постоянное местопребывание или учреждено.

б) В части II приложения 9 устанавливаются минимальные критерии, которым должны удовлетворять физические или юридические лица, прежде чем они будут уполномочены использовать книжки МДП, а также критерии, которым должны удовлетворять уполномоченные держатели книжек МДП. В соответствии с пунктом 6: «Разрешение на доступ к процедуре МДП само по себе не означает права на получение книжек МДП от объединений». Это утверждение предполагает, что объединения, выдающие книжки МДП, должны произвести целый ряд проверок, прежде чем выдать соответствующую книжку МДП/электронную гарантию (например, в части исключения, квоты, учета статистики претензий и т. п.).

с) Статья 6.2 bis-1 Конвенции МДП гласит следующее: «Взаимоотношения международной организации и входящих в нее объединений определяются в письменных соглашениях о функционировании международной системы гарантий». Такое взаимодействие в настоящее время находит отражение в договорных нормах МСАТ.

21. Процедура eTIR (Приложение 11) применяется *mutatis mutandis*.

C. Процедура выдачи книжек МДП такая же, как и процедура выдачи электронных гарантий.

22. Действующая процедура выдачи книжек МДП является такой же, как и в случае выдачи электронных гарантий (Приложение 11 *mutatis mutandis*).

23. Допуск к процедуре МДП представляет собой двухэтапный процесс. Один из этапов предусматривает первоначальное обращение в объединение-эмитент (которое будет применять договорные нормы МСАТ + собственные правила национального объединения) и проведение собственных проверок с целью убедиться в том, что оно считает заявителя подходящим кандидатом для участия в процедуре МДП. На другом этапе необходимо получить разрешение компетентных органов (как правило, таможенных). Порядок завершения этих этапов и точная процедура получения

разрешения со стороны компетентных органов будет определяться на национальном уровне.

24. Следующая пошаговая процедура выдачи книжек МДП будет также использоваться для выдачи электронных гарантий (статья 6.3):

- владелец направляет запрос на выдачу электронной гарантии национальному объединению;
- национальное объединение проводит необходимые проверки (разрешение, квота и т. д.);
- если держатель удовлетворяет необходимым требованиям, то электронная гарантия выдается;
- держатель может пользоваться данной электронной гарантией с этого момента и впредь.

25. Вывод: Оценка выдачи разрешения держателю будет производиться ДО выдачи электронной гарантии.

D. Процедура регистрации электронной гарантии в соответствии с техническими спецификациями eTIR (пункт 1.1.1.2 — стр. 9 — «Регистрация гарантии»)

26. После выдачи электронной гарантии объединением ее необходимо зарегистрировать (этим объединением) в системе eTIR. МСАТ производит эту регистрацию от имени данного объединения.

27. В процессе регистрации электронной гарантии в международной системе eTIR эта система сама проверяет, является ли данное лицо уполномоченным держателем или нет.

28. Выводы:

а) Проверка соответствия держателей требованиям для получения электронной гарантии не предусмотрена ни в спецификациях eTIR, ни в МБДМДП, а фактически осуществляется национальным объединением каждый раз, когда выдается соответствующая гарантия. По этой причине национальные объединения и/или МСАТ (в качестве гарантов) не могут запрашивать статус держателя книжки МДП в МБДМДП до выдачи электронной гарантии.

б) Проверка полномочий держателей по линии МБДМДП будет осуществляться ПОСЛЕ выдачи электронной гарантии (в процессе регистрации соответствующей электронной гарантии).

E. Обмен сообщениями в рамках спецификаций eTIR

29. Сообщения I3/I4, которые предусмотрены в технических спецификациях eTIR (пункт 1.1.1.5 — стр. 11 — «Получение информации о держателе»), содержат информацию, которой могут пользоваться таможенные органы (наличие разрешения в данной стране, исключение в других странах) и которой обмениваются между собой только субъекты государственного сектора.

30. Сообщение I4 содержит информацию о статусе держателя в МБДМДП.

31. Обмен этими сообщениями осуществляется ПОСЛЕ выдачи электронной гарантии объединением (в процессе регистрации электронной гарантии).

F. Выявленные проблемы

32. Проверка разрешения держателей должна осуществляться до выдачи электронной гарантии в соответствии со статьей 6.3 Конвенции МДП.

33. В случае расхождения между результатами проверки, проведенной национальным объединением, и проверки, проведенной международной системой eTIR, регистрация электронной гарантии не производится.

G. Предложение по решению выявленных проблем

34. Добавить сообщения I-3/I-4 в перечень сообщений, которыми обмениваются государственный и частный секторы, например E11/E12 (примечание: такое дублирование сообщений уже существует в случае сообщения по запросу в отношении гарантии I5/I6 и E5/E6). В этом случае разрешение держателей будет проверяться ДО выдачи гарантии, причем такая проверка будет проводиться в соответствии со статьей 6.3 Конвенции МДП.

V. Репликация данных о владельце книжки МДП и данных таможи по линии МБДМДП

A. Введение

35. На своей тридцать первой сессии в ходе обсуждения одобренных поправок, содержащихся в неофициальном документе GE.1 № 5 (2020 год), Специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) рассмотрела сценарий обратной связи применительно к сообщению, касающемуся использования метода «получения информации о держателе» (сообщения I3/I4), и, в частности, высказала мнение по поводу необходимости дополнительной информации о том, как будет использоваться «местная реплика» МБДМДП и каким образом будет доводиться информация о ее использовании до таможенных органов.

36. В этой связи GE.1 поручила секретариату подготовить к следующей сессии документ, содержащий технические детали репликации, в частности информацию о частотности репликации и о способах уведомления таможенных администраций о том, что используется реплика МБДМДП (ECE/TRANS/WP.30/2020/5, пункт 18).

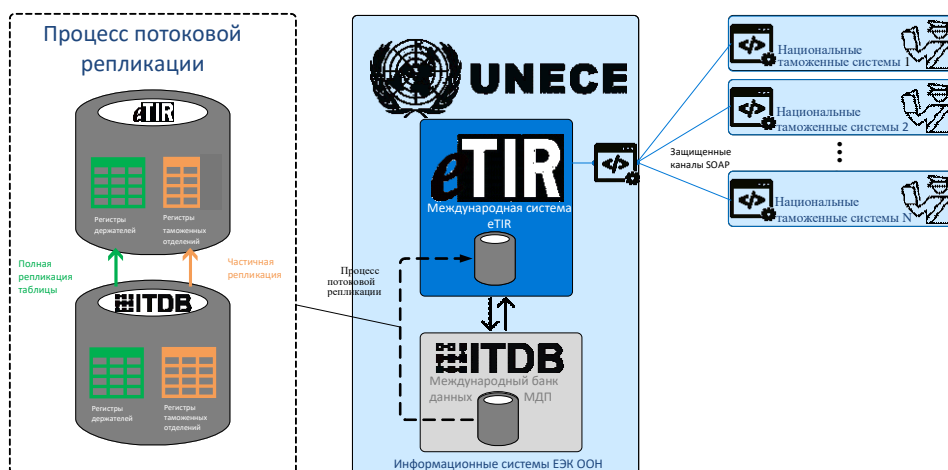
B. Механизм репликации

1. Общий принцип

37. Важно иметь в виду, что необходимость репликации частично зависит от того факта, что МБДМДП и международная система eTIR размещаются в двух отдельных средах и, скорее всего, будут финансироваться из отдельных бюджетов.

38. Помимо первоначальной копии таблицы базы данных, репликация может производиться с помощью механизма репликации в режиме реального времени (известного также под названием «поточная репликация»). Он позволяет копировать любые обновленные записи в таблице базы данных, содержащие соответствующие данные о держателях книжки МДП и таможенных органах, из МБДМДП в международную систему eTIR. Этот механизм позволит обеспечить такое состояние, при котором реплика базы данных, содержащаяся в международной базе данных eTIR, будет максимально актуализированной. На рис. II изображено визуальное отображение механизма репликации.

Рис. II
Схема репликации



2. Данные о держателях книжки МДП и таможенных органах

39. Метод репликации данных будет носить «инкрементальный характер», т. е. отражаться будут только различия между исходной базой данных и репликой. Такой процесс предполагает непрерывную упреждающую запись как в журналы (WAL) основной базы данных (МБДМДП), так и в реплику (локальная реплика МБДМДП международной системы eTIR). Тем не менее предпочтение будет отдано асинхронному подходу к репликации, что позволит свести к минимуму воздействие на эффективность базы данных МБДМДП при каждой фиксации. Этот метод позволит сократить объем данных, подлежащих обмену, и обеспечить максимально низкую нагрузку на обе системы.

40. В случае данных о держателях эта схема репликации позволит отражать «полные данные», так как в eTIR используется большинство данных, записанных в столбцах таблицы «держатель». Репликация также предполагает включение других таблиц, таких как «Исключения» и «Удаление», поскольку они содержат также информацию, необходимую для подтверждения или генерирования сообщений eTIR.

41. В случае данных о таможенных органах схема репликации будет отражать «частичные данные», так как таблица «Таможни» содержит многие сведения, которые не используются международной системой eTIR (такие, как адрес, электронная почта для контактов...).

3. Практическое применение

42. Международная система eTIR нуждается в МБДМДП для генерирования следующих сообщений: E6-результаты запроса, I4-информация о держателе, I6-результаты запроса, I10-результаты начала операции, I12-результаты прекращения операции и I20-подтверждение таможенных отделений. В случае отсутствия данных в МБДМДП будет использоваться местная реплика МБДМДП, содержащаяся в международной системе eTIR.

C. Уведомления

43. В тех случаях, когда данные из реплики используются международной системой eTIR, секретариат может рассмотреть три подхода:

- a) отказ от уведомления;
- b) предупреждение/уведомление, включенное в специальную часть сообщений eTIR;

с) уведомление по электронной почте, направляемое в координационные центры МДП или eTIR, если реплика используется дольше соответствующего периода времени, который подлежит определению (например, 24 часа).

44. Следует обратить внимание на то, что в случае выбора варианта b потребуются дополнительные разъяснения и, возможно, обновление спецификаций eTIR (см. ECE/TRANS/WP.30/GE.1/2021/19, глава m)).

VI. Соображения

45. Группа экспертов, возможно, пожелает рассмотреть вышеуказанные предложения и дать секретариату соответствующие указания.
