



---

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по таможенным вопросам,  
связанным с транспортом****Группа экспертов по концептуальным и техническим  
аспектам компьютеризации процедуры МДП****Первая сессия**

Женева, 27–29 января 2021 года

Пункт 7 b) предварительной повестки дня

**Концептуальные, функциональные и технические  
спецификации eTIR — версия 4.3:****Концепции eTIR****Механизм представления декларации eTIR****Записка секретариата****I. Введение — мандат**

Комитет по внутреннему транспорту на своей восьмидесяти второй сессии (23–28 февраля 2020 года) одобрил (ECE/TRANS/294, п. 84<sup>1</sup>) учреждение Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (WP.30/GE.1) и положение о ее КВ<sup>2</sup> (ECE/TRANS/WP.30/2019/9 и ECE/TRANS/WP.30/2019/9/Corr.1) в ожидании утверждения Исполнительным комитетом ЕЭК ООН (Исполкомом). Исполком на своем дистанционном неофициальном совещании 20 мая 2020 года одобрил учреждение Группы экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (WP.30/GE.1) до 2022 года на основе положения о круге ведения, содержащегося в документах ECE/TRANS/WP.30/2019/9 и Corr.1, как указано в документе ECE/TRANS/294 (ECE/EX/2020/L.2, п. 5 b)<sup>3</sup>.

В соответствии с положением о круге ведения Группе следует сосредоточить свои усилия на подготовке новой версии спецификаций eTIR в ожидании

---

<sup>1</sup> Решение Комитета по внутреннему транспорту, п. 84/ECE/TRANS/294  
[www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2020/itc/ECE-TRANS-294e.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/doc/2020/itc/ECE-TRANS-294e.pdf).

<sup>2</sup> Круг ведения вновь созданной Группы, утвержденный Комитетом по внутреннему транспорту и Исполнительным комитетом (Исполкомом) ЕЭК ООН  
[www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/bcf/wp30/documents/2019/ECE-TRANS-WP30-2019-09e.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/bcf/wp30/documents/2019/ECE-TRANS-WP30-2019-09e.pdf)  
и исправление [www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/bcf/wp30/documents/2019/ECE-TRANS-WP30-2019-09c1e.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/trans/bcf/wp30/documents/2019/ECE-TRANS-WP30-2019-09c1e.pdf).

<sup>3</sup> Решение Исполнительного комитета, ECE/EX/2020/L.2/п. 5 b)  
[www.unece.org/fileadmin/DAM/commission/EXCOM/Agenda/2020/Remote\\_informal\\_mtg\\_20\\_05\\_2020/Item\\_4\\_ECE\\_EX\\_2020\\_L.2\\_ITC\\_Sub\\_bodies\\_E.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/commission/EXCOM/Agenda/2020/Remote_informal_mtg_20_05_2020/Item_4_ECE_EX_2020_L.2_ITC_Sub_bodies_E.pdf).



официального создания ТОО. В частности, Группе следует а) подготовить новый вариант технических спецификаций процедуры eTIR и поправки к ним для обеспечения их соответствия функциональным спецификациям процедуры eTIR; б) подготовить новый вариант функциональных спецификаций процедуры eTIR и поправки к ним для обеспечения их соответствия концептуальным спецификациям процедуры eTIR; в) подготовить поправки к концептуальным спецификациям процедуры eTIR по просьбам Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30).

В настоящем документе охарактеризован механизм представления декларации eTIR.

## II. Приложение I — Механизм представления декларации eTIR

В главе 1.2.4.2 предусматривается, что «держатель представляет предварительные данные МДП с использованием электронных средств в таможенное место отправления, ссылаясь на гарантию, предоставленную гарантийной цепью с использованием механизмов аутентификации. Предварительные данные МДП представляются до предъявления грузов в таможенное место отправления. В качестве альтернативного варианта держатель может использовать механизмы декларирования, предусмотренные международной системой eTIR, таможенной системой страны его постоянного местопребывания (если таковые имеются) или варианты услуг третьей стороны, предоставляемых частным сектором (включая гарантийные цепи). Национальные таможенные системы и уполномоченные международные системы декларирования частного сектора могут использовать веб-услугу декларирования международной системы eTIR для направления декларации в страну отправления. Таможенные органы, если они удовлетворены этой декларацией, удостоверяют ее правильность, принимают таможенную декларацию и передают данные из декларации в международную систему eTIR. Международная система eTIR направляет эту информацию следующим таможенным органам, участвующим в перевозке».

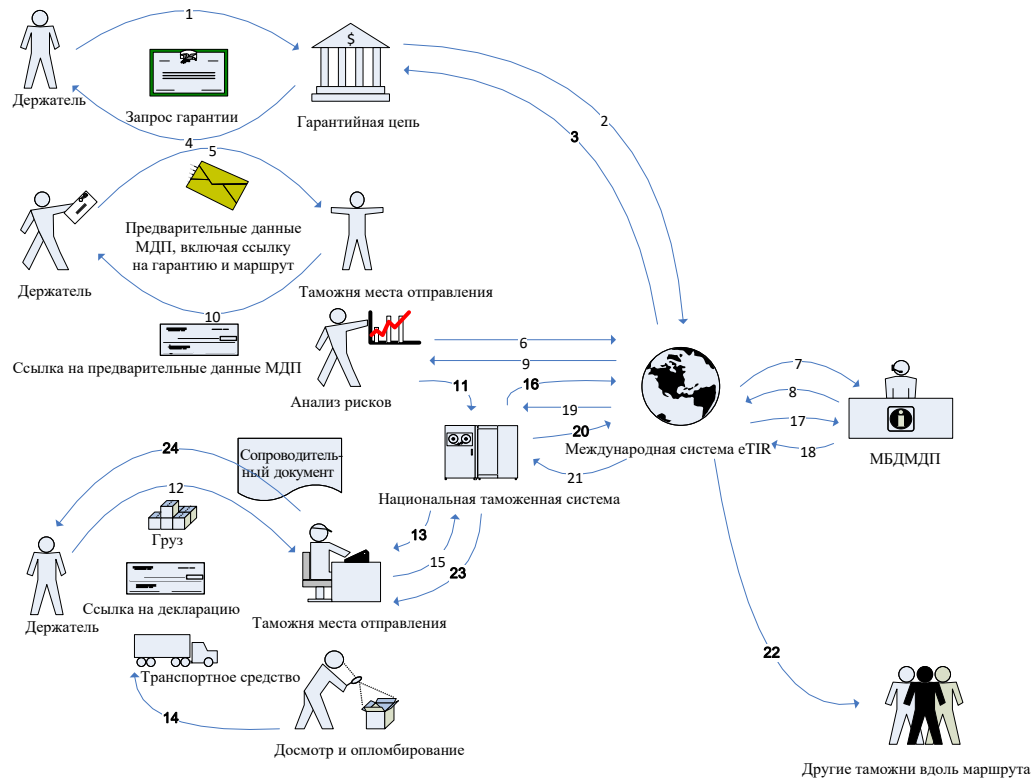
Механизм представления декларации предусматривает, что держатель книжки МДП направляет свои предварительные данные МДП только в таможенное место отправления в контексте перевозки МДП. Таможня места отправления использует эту информацию, когда держатель представляет свою таможенную декларацию. На самом деле держатель представляет таможенную декларацию посредством передачи таможенную ссылку на гарантию, предоставленную ему гарантийной цепью и указанную им в предварительных данных МДП. После получения таможенной декларации таможенное место отправления регистрирует информацию, содержащуюся в декларации, вместе с другой информацией о перевозке МДП (например, информацией о таможенных печатях и пломбах) в качестве предварительных данных МДП в контексте международной системы eTIR. Международная система eTIR направляет предварительные данные МДП всем таможенным органам, заявленным держателем в рамках его маршрута. Этот механизм призван облегчить процедуру представления информации держателем без дальнейшего усложнения процедуры для таможенных органов, которые в любом случае должны обмениваться информацией о перевозках МДП. Этот механизм аналогичен нынешней процедуре, основывающейся на бумажной документации, когда книжка МДП становится таможенным документом с момента наложения печатей в первой таможенное место отправления на каждой странице книжки МДП. Различие сводится к способу передачи информации, которая в настоящее время осуществляется водителем грузового автомобиля, а в будущем будет производиться международной системой eTIR.

То обстоятельство, что держатель обязан представить таможенным органам предварительные данные МДП, не освобождает его от ответственности представлять свою декларацию лично вместе с грузовым транспортным средством и ссылкой на гарантию в соответствии со статьей 21 Конвенции МДП. Именно тогда ответственность за принятие этой декларации возлагается на таможенные органы.

## I.1 Представление декларации eTIR в первой таможене места отправления

На рис. I.1 приводится описание всех шагов, связанных с процессом представления декларации в первой таможене места отправления. Эти шаги пронумерованы и описаны в тексте под рисунком.

Рис. I.1  
Представление декларации в первой таможене места отправления



1. Держатель запрашивает гарантию у гарантийной цепи.
2. Гарантийная цепь принимает запрос и регистрирует гарантию в международной системе eTIR.
3. Международная система eTIR подтверждает регистрацию гарантии.
4. Гарантийная цепь предоставляет держателю индивидуальные реквизиты гарантии.
5. Держатель направляет предварительные данные МДП в центральную таможенную систему в стране отправления с использованием национального механизма декларирования страны отправления (если он располагает необходимыми идентификационными данными), механизма декларирования страны своего постоянного местопребывания (если таковой имеется для деклараций, составленных в других странах), веб-услуги в рамках международной системы eTIR или механизма декларирования, предоставляемого частным сектором.
6. В ходе проводимого ими анализа рисков таможенные органы проверяют действительность гарантии в международной системе eTIR.
7. Международная система eTIR направляет в МБДМДП запросы для проверки наличия разрешения у держателя.
8. МБДМДП передает информацию о держателе в международную систему eTIR.

9. Международная система eTIR передает информацию о держателе и о гарантии таможенному органу.
10. Таможенный орган подтверждает получение и действительность предварительных данных МДП для держателя и предоставляет ему индивидуальную ссылку.
11. Таможенный орган хранит предварительные данные МДП в своей внутренней системе, возможно вместе с результатом оценки рисков.
12. Держатель предъявляет транспортное средство, грузы и ссылку на гарантию (или ссылку, указанную таможей) в таможенное место отправления для представления декларации.
13. Таможенное место отправления извлекает из национальной таможенной системы данные, содержащиеся в предварительной информации МДП, которые станут таможенной декларацией. Затем таможенное место проверяет транспортное средство и груз с учетом таможенной декларации с использованием соответствующей информации об оценке рисков.
14. Таможенное место отправления производит досмотр транспортного средства и налагает печати и пломбы.
15. Результаты проверок и номера печатей и пломб хранятся в таможенной системе.
16. Таможенное место отправления (национальная система) информирует международную систему eTIR о принятии ею гарантии.
17. Международная система eTIR направляет в МБДМДП запрос о статусе<sup>4</sup> держателя, которому была предоставлена гарантия.
18. МБДМДП возвращает информацию о статусе держателя в международную систему eTIR.
19. Международная система eTIR подтверждает принятие гарантии для национальной таможенной системы.
20. После принятия декларации национальная система препровождает данные из декларации в международную систему eTIR посредством сообщения о «регистрации данных из декларации»<sup>5</sup>.
21. Международная система eTIR подтверждает получение информации.
22. Международная система eTIR предоставляет всем таможенным администрациям, задействованным в перевозке МДП, данные из декларации. Эта информация, обмен которой осуществляется в безопасных, с таможенной точки зрения, условиях, будет служить данными из декларации для последующих таможенных органов.
23. Сотрудник таможи просматривает результаты на своем экране и распечатывает сопроводительный документ.
24. Сотрудник таможи вручает бумажный сопроводительный документ держателю.

---

<sup>4</sup> Статус держателя — это его статус, указанный в МБДМДП (т. е. имеет разрешение, разрешение изъято, лишен права пользования (ст. 38), окончание деятельности).

<sup>5</sup> Таможенный орган производит другие действия в соответствии с национальными или международными требованиями, например направляет сообщение о «начале операции МДП» (что инициирует проверку гарантии, после которой может быть начата операция МДП). Однако поскольку это не имеет отношения к механизму представления декларации, а происходит после принятия декларации таможей, данный вопрос в настоящем документе более подробно не рассматривается.

## I.2 Представление декларации eTIR в таможене при въезде

На рис. I.2 приводится описание всех шагов, связанных с процессом представления декларации в таможене при въезде. Эти шаги пронумерованы и описаны в тексте под рисунком.

Рис. I.2

### Представление декларации в таможене при въезде



1. Таможенные органы вдоль маршрута получают предварительные данные МДП из международной системы eTIR о том, что держатель осуществляет перевозку МДП, которая будет происходить на их территории (см. шаг 22 таможи места отправления; такая информация может быть выдана просто в виде сообщения, в котором таможенному органу предлагается направить запрос в международную систему eTIR либо запросить информацию о перевозке МДП).
2. В ходе проводимого ими анализа рисков таможенные органы проверяют действительность гарантии в международной системе eTIR.
3. Международная система eTIR направляет в МБДМДП запрос на предмет проверки наличия разрешения у держателя.
4. МБДМДП передает информацию о держателе в международную систему eTIR.
5. Международная система eTIR передает информацию о держателе и гарантии таможенному органу.
6. Таможенные органы хранят предварительные данные МДП в своих национальных системах, возможно вместе с результатами оценки рисков.
7. Держатель предъявляет опломбированное транспортное средство (с грузом) вместе с сопроводительным документом и со ссылкой на гарантию в промежуточной таможене при въезде.
8. Промежуточная таможня при въезде извлекает из национальной таможенной системы данные, содержащиеся в предварительной информации МДП, которые станут таможенной декларацией<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> После получения декларации таможенный орган производит другие действия в соответствии с национальными или международными требованиями, например направляет сообщение о «начале операции МДП» (что инициирует проверку гарантии, после которой может быть начата операция МДП). Однако, поскольку это не имеет отношения к механизму представления декларации, а происходит после принятия декларации таможеней, данный вопрос в настоящем приложении более подробно не рассматривается.

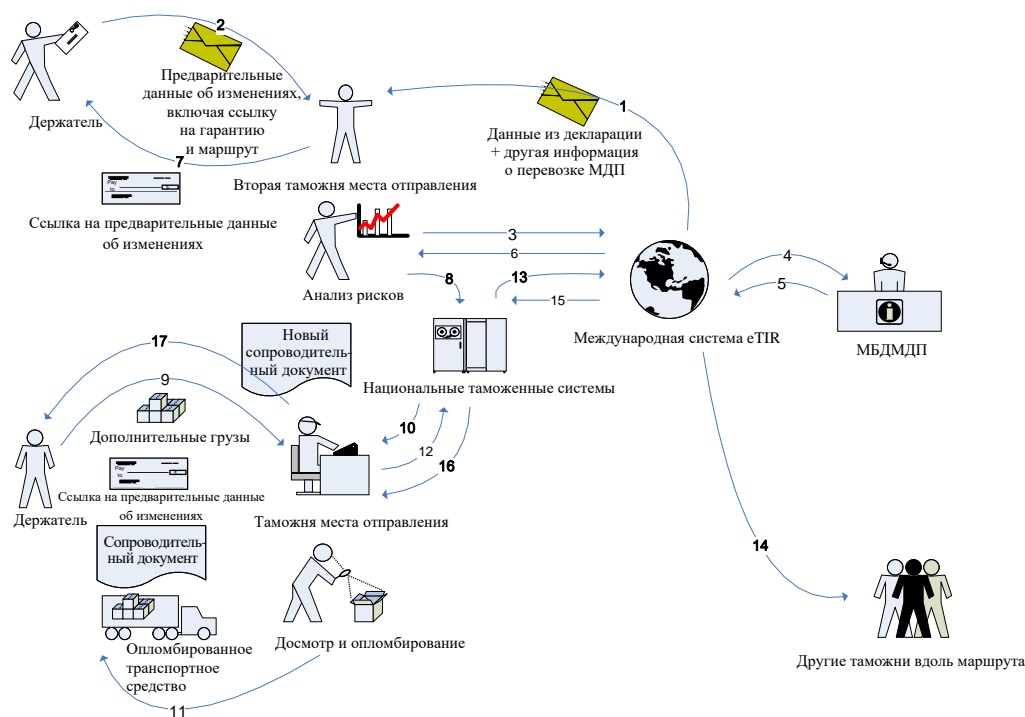
Для того чтобы соблюсти предельные сроки<sup>7</sup> представления предварительных данных МДП в случае слишком близкого географического расположения таможенного места отправления и промежуточной таможни при въезде, таможенными органами в промежуточной таможне при въезде следует принимать предварительные данные МДП, переданные через посредство международной системы eTIR. В условиях компьютеризированной обработки данных даже короткие временные интервалы достаточны для осуществления автоматической оценки рисков, что позволяет надлежащим образом сориентировать держателя по прибытии на границу.

### I.3 Представление декларации eTIR в последующих таможенных местах отправления

На рис. I.3 приводится описание всех шагов, связанных с процессом представления декларации в таможне места отправления, помимо первой таможни места отправления, в случае нескольких мест погрузки. Эти шаги пронумерованы и описаны в тексте под рисунком.

Рис. I.3

#### Представление декларации в последующих таможенных местах отправления



1. Международная система eTIR направляет предварительные данные МДП таможенным органам вдоль маршрута (см. шаг 22 в первой таможне места отправления).

2. Держатель направляет предварительные данные об изменениях в центральную таможенную систему в стране отправления с использованием национального механизма декларирования страны отправления (если он располагает необходимыми идентификационными данными), механизма декларирования страны своего постоянного местопребывания (если таковой имеется для деклараций, составленных в других странах), веб-услуги в рамках международной системы eTIR или механизма декларирования, предоставляемого частным сектором.

<sup>7</sup> Конкретные предельные сроки получения предварительной информации будут определены в правовых положениях, регулирующих применение системы МДП.

3. В ходе проводимого ими анализа рисков таможенные органы проверяют действительность гарантии в международной системе eTIR.
4. Международная система eTIR направляет в МБДМДП запрос на предмет проверки наличия разрешения у держателя.
5. МБДМДП передает информацию о держателе в международную систему eTIR.
6. Международная система eTIR передает информацию о держателе и гарантии таможенным органам.
7. Таможенные органы подтверждают держателю принятие и действительность<sup>8</sup> предварительных данных об изменениях, касающихся подлежащих погрузке дополнительных грузов, и предоставляют ему индивидуальную ссылку.
8. Таможенные органы хранят предварительные данные об изменениях в своей внутренней системе, возможно вместе с результатами оценки рисков.
9. Держатель предъявляет опломбированное транспортное средство (с грузами, погруженными в предыдущих пунктах погрузки) вместе с сопроводительным документом. Кроме того, он предъявляет подлежащие погрузке дополнительные грузы вместе со ссылкой на гарантию (или со ссылкой, переданной таможеней) таможене места отправления для представления декларации.
10. Таможня места отправления извлекает из национальной таможенной системы информацию, содержащуюся в предварительных данных об изменениях, которая станет таможенной декларацией. Затем таможня проверяет транспортное средство и груз с учетом таможенной декларации с использованием соответствующей информации об оценке рисков.
11. Таможенный орган извлекает предварительные данные об изменениях из таможенной системы, возможно вместе с результатами оценки рисков.
12. Таможенные органы снимают печати и пломбы, досматривают груз и транспортное средство и исходя из результатов анализа рисков (после погрузки дополнительных грузов) пломбируют транспортное средство.
13. Результаты проверок и номера печатей и пломб хранятся в таможенной системе.
14. После принятия декларации национальная система препровождает данные из декларации в международную систему eTIR посредством сообщения «о регистрации данных из декларации»<sup>9</sup>.
15. Международная система eTIR подтверждает получение информации.
16. Международная система eTIR предоставляет всем таможенным администрациям, задействованным в перевозке МДП, данные из декларации. Эта информация, обмен которой осуществляется в безопасных, с таможенной точки зрения, условиях, будет служить данными из декларации для последующих таможенных органов.
17. Сотрудник таможни просматривает результаты на своем экране и распечатывает сопроводительный документ.
18. Сотрудник таможни вручает бумажный сопроводительный документ держателю.

<sup>8</sup> В рамках процедуры проверки таможня также выясняет, содержится ли в предварительных данных об изменениях информация, которая была предоставлена в первом пункте погрузки (полученная через международную систему eTIR).

<sup>9</sup> Таможенный орган производит другие действия в соответствии с национальными или международными требованиями, например направляет сообщение о «начале операции МДП» (что инициирует проверку гарантии, после которой может быть начата операция МДП). Однако, поскольку это не имеет отношения к механизму представления декларации, а происходит после принятия декларации таможеней, данный вопрос в настоящем приложении более подробно не рассматривается.

Для того чтобы соблюсти предельные сроки<sup>10</sup> представления предварительных данных в случае слишком близкого географического расположения первой и второй таможен места отправления, таможенными органами во второй таможне места отправления следует принимать данные из декларации, переданные через посредство международной системы eTIR. В условиях компьютеризированной обработки данных даже короткие временные интервалы достаточны для осуществления автоматической оценки рисков, что позволяет надлежащим образом сориентировать держателя по прибытию на границу.

## **I.4 Замечания**

### **I.4.1 Представление декларации в зарубежных странах**

Одним из основных вопросов в связи с процедурой представления декларации, описание которой приводится в проекте eTIR, по всей видимости, является требование, согласно которому держатель должен направлять предварительные данные МДП или предварительные данные об изменениях таможенным администрациям других стран, помимо страны постоянного местопребывания держателя. Ответственность за обеспечение надлежащей процедуры представления лежит на национальных органах и регулируется в рамках отношений между держателем и таможенными органами, что выходит за рамки проекта eTIR. Тем не менее, помимо определения стандартного набора элементов, которые должны содержаться в сообщениях, касающихся предварительных данных МДП или предварительных данных об изменениях, международная система eTIR также будет предоставлять уполномоченным держателям, поставщикам услуг третьих сторон и таможне веб-услугу декларирования.

Существует общее согласие относительно того, что требование, касающееся национальной системы представления электронной декларации, не вызывает проблем в отношениях между держателем и таможенными органами страны, в которой он учрежден или имеет постоянное местопребывание. Тем не менее, по всей видимости, возникает потенциальная проблема относительно того, каким образом держатель может устанавливать защищенную электронную связь с таможенными органами в других странах, где может начинаться перевозка МДП, без обращения к платным услугам таможенного агента или любой другой третьей стороны. Для этого таможенные администрации должны будут обеспечить не только доступность своей национальной системы представления деклараций для всех держателей (в частности при рассмотрении требований к аутентификации), но и ее наличие по крайней мере на одном из трех официальных языков Конвенции МДП (английском, русском и французском). Дальнейшему упрощению этого процесса будет также способствовать универсальное использование стандартных кодов. Для предоставления держателям дополнительных возможностей представления их декларации в таможню также имеется веб-услуга декларирования в рамках международной системы eTIR, которую могут использовать уполномоченные держатели, таможенные системы и уполномоченные механизмы декларирования третьих сторон. Эта веб-услуга позволяет направлять предварительные данные МДП и предварительные данные об изменениях в таможенную систему страны места отправления. Кроме того, таможенные администрации могут пожелать расширить сферу своего национального механизма декларирования, позволив своим национальным держателям направлять предварительные данные МДП и предварительные данные об изменениях в другие таможенные системы в тех случаях, когда перевозка МДП начинается за границей (с использованием веб-услуги декларирования международной системы eTIR). И наконец, для направления предварительных данных МДП и предварительных данных об изменениях непосредственно в таможню или через веб-услугу декларирования международной системы eTIR могут также быть использованы

<sup>10</sup> Конкретные предельные сроки получения предварительной информации будут определены в правовых положениях, регулирующих применение системы eTIR.



варианты привлечения третьей стороны (например, TIR-EPD или услуги таможенных брокеров).

#### **I.4.2 Сопоставление с нынешней бумажной системой**

Механизм представления декларации, описание которого приводится в проекте eTIR, лишь незначительно отличается от нынешней процедуры, основанной на применении бумажных документов. Декларация по-прежнему должна представляться держателем в соответствии с установленным порядком в момент его появления в таможенном месте отправления или промежуточной таможне при въезде вместе с транспортным средством и грузом. Однако системой eTIR вводится новое требование, согласно которому таможне следует получать предварительные данные МДП, предварительные данные об изменениях или данные из декларации до физического предъявления транспортного средства и грузов в таможенном месте отправления или промежуточной таможне при въезде. В соответствии с целями проекта eTIR это делается для того, чтобы таможенный орган мог произвести некоторые проверки (включая действительность гарантии) и определить характер риска перевозки до прибытия транспортного средства в соответствующую таможню. Кроме того, система eTIR спроектирована таким образом, чтобы держателю необходимо было представить предварительные данные МДП и предварительные данные об изменениях только один раз, что позволяет избежать ее многократного, излишнего и, возможно, даже ошибочного представления различным национальным таможенным системам. Таможня места отправления, регистрируя всю соответствующую информацию о перевозке МДП в международной системе eTIR, обеспечивает получение данных, требуемых для представления декларации, а также другой информации о перевозке МДП (например, о печатях и пломбах) во всех последующих странах, задействованных в перевозке МДП, до прибытия транспортного средства в промежуточную таможню при въезде, с тем чтобы таможенный орган мог произвести предварительную оценку рисков. Держатель по-прежнему несет ответственность за предъявление транспортного средства, груза и ссылки на гарантию в соответствии с принципами, изложенными в статье 21 Конвенции МДП, в каждой таможне. Изменение этой процедуры связано лишь с информацией, которая требуется для представления декларации, передается в настоящее время при помощи книжки МДП и будет передаваться в будущем в электронном виде посредством использования описанных выше механизмов.