



Европейская экономическая комиссия**Административный комитет Конвенции
МДП 1975 года****Семьдесят четвертая сессия**

Женева, 9–11 февраля 2021 года

Пункт 5 d) предварительной повестки дня

Пересмотр Конвенции**Рекомендация по приложению 3, касающаяся кодовой
системы для внесения отметок о неисправностях
в свидетельство о допущении****Записка секретариата****I. Мандат**

1. На своей семьдесят третьей сессии (октябрь 2020 года) Административный комитет Конвенции МДП 1975 года (АС.2) напомнил, что на семьдесят второй сессии (февраль 2020 года) делегации Азербайджана, Европейского союза и Турции сообщили о преимуществах кодовой системы и высказались за ее преобразование, возможно, в качестве добавления к приложению 3. В целях получения более полного представления о нынешней практике применения этой рекомендации Комитет просил секретариат провести среди договаривающихся сторон краткий опрос об их национальном опыте в этой области. Результаты этого обследования следовало направить Исполнительному совету МДП (ИСМДП) для рассмотрения и оценки на июньской сессии 2020 года, после чего ИСМДП было предложено передать его результаты Комитету для рассмотрения на следующей сессии (ECE/TRANS/WP.30/AC.2/147, п. 36). Учитывая, что июньская сессия 2020 года ИСМДП была перенесена на октябрь 2020 года в связи с пандемией COVID, Комитет заслушал устное сообщение Председателя ИСМДП о результатах опроса и первоначальных выводах Совета. В частности, Комитет принял к сведению, что, хотя большинство стран, как представляется, знакомы с этой рекомендацией, лишь некоторые из них фактически применяют такую кодовую систему. Для более подробной оценки ситуации, и в частности вопроса о том, следует ли продолжать использовать кодовую систему в качестве рекомендации или включить ее в правовой текст Конвенции, Комитет поручил секретариату подготовить результаты опроса в качестве официального документа для рассмотрения на его следующей сессии, в том числе предложения о том, каким образом включить кодовую систему в правовой текст Конвенции (ECE/TRANS/WP.30/149, пп. 28 и 29).

2. В приложении секретариат препровождает результаты данного опроса.



II. Рассмотрение Комитетом

3. Комитету предлагается принять к сведению результаты опроса и оценить, представляется ли целесообразным продолжить применение кодовой системы в качестве рекомендации или включить ее в правовой текст Конвенции.

Приложение

I. Справочная информация

1. На своей шестьдесят первой сессии (июнь 2015 года) AC.2 принял рекомендацию, в соответствии с которой была введена кодовая система для внесения отметок о неисправностях в свидетельство о допущении. Основная цель кодовой системы заключалась в том, чтобы дать четкое и однозначное описание неисправностей в грузовых отделениях транспортных средств, допущенных к перевозке в соответствии с процедурой МДП. Зачастую отметка о неисправности плохо читается из-за почерка, национального языка или шрифта, используемых сотрудниками таможенных органов, которые проставляют ее в пункте 10 свидетельства о допущении, что ограничивает ее использование органом, который подтверждает устранение такой неисправности во время ремонта. Данная рекомендация вступила в силу 1 октября 2015 года и должна была быть рассмотрена через два года. В силу других приоритетов этого не произошло до ее первого рассмотрения на семьдесят второй сессии (февраль 2020 года).

2. Полный текст рекомендации содержится в документе ECE/TRANS/WP.30/AC.2/125, приложение III, и в главе 4 Справочника МДП.

II. Опрос

3. Первоначально опрос проводился с 12 февраля 2020 года, и он должен был быть завершен 30 марта 2020 года. 14 апреля 2020 года было отправлено напоминание, и опрос был продлен до 15 мая 2020 года. На его вопросы ответили координаторы МДП из двадцати четырех стран.

4. Данный краткий опрос состоял из двух вопросов:

a) Известно ли вам о рекомендации к приложению III? (Да/Нет)

b) Применяют ли таможенные органы вашей страны изложенную в рекомендации кодовую систему при проставлении отметки о неисправности в рубрике 10 свидетельства о допущении? (Да/Нет, просьба привести подробную информацию).

III. Результаты опроса

a) Известно ли вам о рекомендации к приложению III?

5. Следующие 19 стран ответили, что им известно об этой рекомендации: Австрия, Азербайджан, Болгария, Греция, Иран (Исламская Республика), Китай, Латвия, Монголия, Нидерланды, Российская Федерация, Румыния (62 отделения дали положительный ответ, 12 — отрицательный ответ), Сербия, Словакия, Словения, Турция, Черногория, Чешская Республика, Швеция, Эстония. Шесть стран сообщили, что дело обстоит иным образом: Босния и Герцеговина, Норвегия, Португалия, Республика Молдова, Северная Македония, Швейцария.

b) Применяют ли таможенные органы вашей страны изложенную в рекомендации кодовую систему при проставлении отметки о неисправности в рубрике 10 свидетельства о допущении?

6. Следующие 15 стран сообщили о том, что они не применяют кодовую систему: Болгария, Босния и Герцеговина, Иран (Исламская Республика), Китай, Норвегия, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Северная

Македония, Словакия, Турция, Черногория, Чешская Республика, Швейцария. Они указали следующие причины:

Пожалуйста, укажите причины, почему не ...

Босния и Герцеговина: на практике до сих пор не выявлено никаких неисправностей, которые требовали бы проставления отметки в рубрике 10 свидетельства о допущении.

Болгария: отсутствует информация о том, что болгарские таможенные органы применяли кодовую систему для проставления отметки о неисправности в рубрике 10 свидетельства о допущении, хотя они были проинформированы о данной рекомендации в письме № 32-171898 от 28 августа 2015 года.

Китай: в Китае за выдачу свидетельства о допущении отвечает Научно-исследовательский центр автомобильного транспорта Научно-исследовательского автодорожного института Министерства транспорта, а не таможенные органы. Научно-исследовательский центр пока что кодовую систему не применяет.

Чешская Республика: таможенным органам страны известно об этой рекомендации. Согласно национальному обследованию, ни одно таможенное учреждение никогда не сталкивалось с необходимостью проставить отметку о неисправности в свидетельстве о допущении. В то же время таможенники не смогли вспомнить, чтобы в свидетельстве были указаны коды, проставленные другими органами. С учетом это, мы считаем, что кодовая система кода является весьма полезным инструментом.

Иран (Исламская Республика): специалисты страны в области таможенного дела сталкиваются с трудностями на практике и считают, что следует добавить дополнительные определения с конкретными признаками, такими как четырехзначный код. Это имеет место, например, если сварочный шов не был восстановлен, если тент был отремонтирован/защит, но работы произведены так, что полученный результат не соответствует таможенным правилам безопасности. Наша национальная практика на данный момент заключается в том, что мы ставим отметки на английском или национальном языке, но при этом мы редко видим на иностранном свидетельстве или нашем свидетельстве отметки других таможенных органов или четырехзначные коды. Однако мы полностью поддерживаем эту рекомендацию и хотели бы действовать в соответствии с нею.

Черногория: таможенное управление Черногории не применяет кодовую систему, указанную в данной рекомендации, при проставлении отметок о неисправностях в рубрике 10 свидетельства о допущении, так как в этой рубрике мы приводим описание неисправностей.

Республика Молдова: использование кодов в этих случаях является весьма уместным и важным. Обычно таможенные инспекторы делают отметку в рубрике 10 на своем родном языке, и в дальнейшем сложно точно сказать, о каких обнаруженных неисправностях идет речь.

Северная Македония: должны ли мы применять кодовую систему, предусмотренную в рекомендации, при проставлении отметок о неисправностях в рубрике 10 свидетельства о допущении? Предусмотрены ли новые сроки для этого?

Норвегия: Норвегия является страной, в которой операции МДП осуществляются весьма редко. Кроме того, мы сертифицируем весьма ограниченное число транспортных средств, и ситуация, связанная с проставлением отметок о неисправностях в свидетельстве о допущении с использованием кодовой системы, не была предметом обсуждения. Как уже упоминалось, мы, кроме того, не знакомы с рекомендацией к приложению III.

Румыния: 70 таможенных учреждений ответили на этот вопрос отрицательно, обосновав это тем, что не было случаев использования кодов, поскольку имеется возможность устранить потенциально выявленные неисправности на месте. (Для информации: 4 таможенных учреждения дали положительный ответ и привели примеры используемых кодов, например: 3445, 7324, 4234).

Португалия: в приложениях 3 и 4 Конвенции МДП определено, что отметки об обнаруженных в транспортном средстве неисправностях должны быть проставлены в рубрике 10 свидетельства о допущении, однако использование каких-либо кодов для этой цели не предусмотрено.

Режим МДП на национальном уровне используется крайне редко. В последние годы использование книжек МДП сокращается. В настоящее время они не используются при отправлении и очень редко используются при указании пункта назначения, что свидетельствует об ограниченной приверженности экономических операторов режиму МДП.

Российская Федерация: наряду с положениями Конвенции МДП порядок заполнения свидетельства о допущении регулируется законодательством Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Законодательство ЕАЭС не содержит прямых указаний по использованию кодовой системы, предусмотренной рекомендациями к приложению III.

Словакия: нет, на практике до сих пор не выявлено никаких неисправностей, которые потребовали бы проставления отметки в рубрике 10 свидетельства о допущении.

Швейцария: эта рекомендация в рамках административного управления широкого распространения не получила. Мы практически не сталкиваемся с такими проблемами, поскольку описанные случаи встречаются редко.

Турция: кодовая система, предусмотренная рекомендацией, таможенными органами активно не используется. Однако в случае наличия неисправностей в багажном отделении транспортных средств, используемых при перевозках, осуществляемых в рамках системы МДП, проставление отметок о них с помощью стандартных кодов обеспечивает определенное единообразие. Кодовая система явно способствует безопасной доставке товара и надлежащему выявлению неисправностей. В силу этого мы считаем, что ее было бы целесообразно сохранить.

7. Следующие десять стран положительно отозвались о своем национальном опыте применения указанных рекомендаций: Австрия, Азербайджан, Греция, Латвия, Монголия, Нидерланды, Сербия, Словения, Швеция, Эстония. Они сообщили следующее:

Австрия: до сегодняшнего дня кодовая система для проставления отметок о неисправностях в рубрике 10 свидетельства о допущении была применена в 16 случаях. Кодовая система была очень хорошо принята нашими таможенниками, так как в отличие от предыдущей практики проставление отметок о неисправностях в рубрике 10 свидетельства о допущении может быть произведено просто и наглядно. Кроме того, для этой кодовой системы не существует языковых барьеров.

Азербайджан: после принятия АС.2 в 2015 году данная рекомендация и инструкция по кодам были переведены на азербайджанский язык, и приказом Председателя Государственного таможенного комитета таможенным службам было дано указание применять кодовую систему наряду с внесением отметок от руки. Кроме того, недавно были приняты новые правила по внедрению электронного реестра свидетельств о допущении. В соответствии с новыми правилами, процедуры утверждения, подачи заявок на свидетельства о допущении и их выдачи теперь осуществляются в электронном виде. Кроме того, новая электронная система предусматривает возможность указания кода неисправности в реестре. Такой подход позволяет создать базу данных и по неисправностям, которая потенциально может быть использована при последующих процедурах утверждения или для оценки рисков в таможенных органах.

Эстония: мы применяем предусмотренную рекомендацией кодовую систему при проставлении отметок о неисправностях в рубрике 10 свидетельства о допущении, однако с 2015 года у нас не было ни одного такого случая.

Греция: греческие таможенники и персонал осведомлены об этой рекомендации, и большинство из них считает, что кодовая система облегчает им работу. В одних таможенных органах она уже использовалась, в других — нет, так как их сотрудники

не сталкивались с подобными случаями. Существуют таможи, которые не занимаются оформлением МДП, например таможни на островах, что обусловлено их расположением. Таможни отправления при обнаружении неисправностей в багажном отделении транспортного средства, как правило, не проставляют соответствующую отметку о неисправностях в рубрике 10 свидетельства о допусшении, а просят перевозчика устранить дефект. В противном случае они не дают разрешение на операцию МДП.

Латвия: кодовая система (предусмотренная рекомендацией к приложению III) была включена во внутренние акты Национального таможенного управления (инструкции для сотрудников таможни, не имеющие обязательной силы для обычных лиц). В соответствии с рекомендацией, в качестве дополнительной меры следует использовать кодовую систему. Таможенные контрольные пункты сообщили, что проблем с применением кодовой системы не возникало.

Монголия: соответствующие требования Конвенции МДП применяются к транспортным средствам перевозчиков, осуществляющих перевозки в режиме МДП под таможенным контролем нашей страны. В рамках данной рекомендации, утвержденной 1 октября 2015 года, уполномоченные таможенные органы и комитеты должны иметь номер свидетельства о допусшении. Мы работаем над тем, чтобы кодированные отметки, предусмотренные для рубрики 10, проставлялись на регулярной основе, однако во время осмотра транспортных средств перевозчиков не было зарегистрировано ни одного случая утечки или повреждения. Мы хотели бы сообщить вам, что мы примем необходимые меры для выполнения вышеуказанных рекомендаций.

Нидерланды: наши инспекторы МДП иногда проставляли отметку в рубрике 10. Они так действовали во время повторного осмотра транспортных средств. Мы включили приложение III в раздел 14.50.00 нашего Руководства по таможенному оформлению.

Сербия: Таможенное управление Республики Сербия знакомо с рекомендацией к приложению III, однако за последние три года у нас не было ни одного случая проставления отметок о неисправностях.

Словения: в последнее время количество обнаруженных неисправностей было невелико. Тем не менее мы считаем кодовую систему весьма полезной.

Швеция: мы располагаем письменными инструкциями для таможни, однако до сих пор отметки о неисправностях не проставлялись.

IV. Предварительные соображения секретариата

8. Большинству стран, по-видимому, известно об этой рекомендации, однако кодовую систему они активно не применяют, часто ссылаясь на то, что в последние годы неисправности отсутствовали. В связи с этим возникают приводимые ниже вопросы. Возможно ли, что в последние годы благодаря этим мерам техническое состояние транспортных средств, допущенных к перевозкам МДП, улучшилось, в силу чего неисправности транспортных средств больше не регистрируются? Возможно ли, что таможенные сотрудники не считают этот аспект Конвенции МДП приоритетным или не обладают техническими навыками для надлежащего осмотра транспортных средств МДП на предмет наличия неисправностей? В последнем случае может потребоваться организация дополнительной технической подготовки для сотрудников таможенных органов.