|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | ECE/TRANS/2021/9 | |
| _unlogo | | **Экономический  и Социальный Совет** | | Distr.: General  24 December 2020  Russian  Original: English |

**Европейская экономическая комиссия**

Комитет по внутреннему транспорту

**Восемьдесят третья сессия**

Женева, 23–26 февраля 2021 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

**Программные вопросы: План по программам на 2022 год**

План по программам на 2022 год

Подпрограмма 2: Транспорт

Записка секретариата[[1]](#footnote-1)\*

|  |
| --- |
| *Резюме* |
| В декабре 2017 года на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи была принята резолюция A/72/266 «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций». В этой резолюции государства-члены утвердили предложение о переходе с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе начиная с бюджета по программам на 2020 год и просили Генерального секретаря провести анализ изменений в бюджетном цикле в 2022 году после завершения первого полного бюджетного цикла. Генеральная Ассамблея также постановила вновь рассмотреть вопрос о введении годового бюджета на своей семьдесят седьмой сессии с целью принятия окончательного решения. |
| На основе инструкций, полученных от Контролера Организации Объединенных Наций, секретариат ЕЭК подготовил предлагаемый бюджет по программам на 2022 год для подпрограммы 2 («Транспорт») и представляет его для получения замечаний Бюро Комитета по внутреннему транспорту (КВТ) и Исполкому в рамках предложения по бюджету ЕЭК. Измененный соответствующим образом сводный предлагаемый бюджет по программам ЕЭК будет впоследствии представлен Комитету по программе и координации и Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам на их сессиях в середине 2021 года. Сделанные ими выводы и рекомендации будут представлены Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии в 2021 году, когда она будет рассматривать предложенный Генеральным секретарем бюджет по программам на 2022 год. |
| Комитет, **возможно, пожелает принять к сведению**, что информация, содержащаяся в настоящем документе, была рассмотрена Бюро КВТ на его сессии, которая состоялась 24–25 ноября 2020 года. Комитету **предлагается рассмотреть** настоящий документ **и представить свои замечания** по нему. |

I. Цель

1. Цель, достижению которой способствует осуществление данной подпрограммы, заключается в совершенствовании системы устойчивого внутреннего транспорта (автомобильного, железнодорожного, внутреннего водного транспорта и интермодальных перевозок) на региональном и глобальном уровнях путем повышения ее безопасности, экологичности, эффективности и доступности как в части грузовых перевозок, так и в части обеспечения индивидуальной мобильности.

II. Стратегия

A. Запланированная деятельность

2. Подпрограмма ЕЭК по транспорту осуществляется в рамках программы работы, принятой Комитетом по внутреннему транспорту, в соответствии с его ролью, закрепленной в Стратегии Комитета на период до 2030 года (см. ECE/TRANS/ 288/Add.2), в качестве платформы Организации Объединенных Наций для внутреннего транспорта, в целях содействия эффективному удовлетворению региональных и глобальных потребностей в области внутреннего транспорта. Через посредство, в частности, 20 рабочих групп, 14 административных комитетов, Комитета экспертов Экономического и Социального Совета по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции и более чем 50 официальных и неофициальных сетей, объединяющих около 6000 зарегистрированных экспертов, подпрограмма содействует развитию устойчивых транспортных систем на региональном и глобальном уровнях.

3. Основным направлением работы в рамках подпрограммы является управление международной нормативно-правовой базой в области внутреннего транспорта, которая в настоящее время включает в себя 59 правовых документов Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, загрязнения, эффективности и действенности (нормативная функция), на основе разработки новых и обновления существующих правовых документов по мере возникновения соответствующей необходимости.

4. По просьбе государств-членов и договаривающихся сторон подпрограмма обеспечивает обслуживание институциональных платформ для национальных правительств и других ключевых заинтересованных сторон в сфере транспорта для поддержания этой нормативно-правовой базы, дополняя ее посредством ведения диалога по вопросам политики, аналитической работы, технической помощи и деятельности по наращиванию потенциала. Кроме того, подпрограмма поддерживает деятельность Специального посланника Генерального секретаря по безопасности дорожного движения и целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, направленной на содействие повышению безопасности дорожного движения во всем мире. В условиях чрезвычайных ситуаций, включая пандемии, в рамках подпрограммы также оказывается поддержка усилиям государств-членов по реагированию на такие чрезвычайные обстоятельства и преодолению их последствий при сведении к минимуму сбоев в функционировании национальных, региональных и международных транспортных систем и осуществлении повестки дня в области устойчивого развития. Ожидается, что эта работа будет способствовать осуществлению деятельности во всех четырех взаимосвязанных областях ЕЭК.

5. В целях содействия достижению этой цели подпрограмма будет:

a) направлена на активизацию нормотворческой и регламентирующей деятельности в качестве платформы Организации Объединенных Наций для конвенций по внутреннему транспорту посредством содействия разработке новых и обновления существующих документов и обеспечения того, чтобы они сохраняли свою актуальность и оставались открытыми для всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Ожидается, что осуществление этой деятельности поможет правительствам добиться прогресса в достижении ЦУР 3, 6, 7, 8, 9, 11, 12 и 13;

b) обеспечивать в рамках пленарных сессий Комитета по внутреннему транспорту и его вспомогательных органов, чтобы: их регламентирующая деятельность не отставала от передовых технологий, лежащих в основе инноваций в сфере транспорта, особенно в области интеллектуальных транспортных систем, автономных транспортных средств и цифровизации; разнообразные процессы внесения поправок в различные конвенции не приводили к фрагментарности; и слишком раннее регулирование не сдерживало прогресс;

с) служить платформой для диалога по вопросам политики на ежегодной сессии Комитета по внутреннему транспорту в целях рассмотрения возникающих проблем и чрезвычайных ситуаций в сфере внутреннего транспорта, а также предложений по совершенствованию инфраструктуры и функционирования;

d) в рамках работы Комитета по внутреннему транспорту и его вспомогательных органов служить институциональной платформой для поддержки региональных и межрегиональных транспортных связей, разработки новых или развития существующих инициатив, соглашений и транспортных коридоров.

6. В рамках подпрограммы планируется оказывать поддержку государствам-членам по вопросам, связанным с пандемией COVID-19, путем: содействия принятию на пленарных сессиях Комитета по внутреннему транспорту политических заявлений высокого уровня и/или резолюций о согласованных действиях государств-членов и договаривающихся сторон во время пандемий и других чрезвычайных ситуаций, которые усилят или позволят проводить работу Комитета по внутреннему транспорту, его вспомогательных органов и их членов по осуществлению решений и мандатов, касающихся чрезвычайных ситуаций; содействия обмену знаниями и сотрудничеству между правительствами и основными заинтересованными сторонами; повышения осведомленности о возникающих проблемах и оптимальных ответных мерах; поддержки технической адаптации юридически обязывающих документов и рамок к новым реалиям; и разработки новых руководств.

B. Ожидаемые результаты

7. Ожидается, что вышеупомянутая работа позволит: а) улучшить положение в области устойчивой мобильности, а также мониторинга и оценки достижения ЦУР; b) улучшить положение в сфере внутреннего транспорта, в результате чего будут созданы более безопасные, экологически более чистые, более эффективные и доступные системы для договаривающихся сторон конвенций Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту; с) повысить эффективность и устойчивость трансграничной перевозки товаров и людей.

8. Ожидается, что запланированная поддержка по вопросам, касающимся пандемии COVID-19, приведет к расширению межправительственного сотрудничества в условиях чрезвычайных ситуаций, минимизации сбоев в непрерывном осуществлении и обновлении конвенций Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту, а также к обеспечению непрерывного прогресса в достижении ЦУР, о чем более подробно говорится ниже в разделе, посвященном Результату 4.

III. Влияние пандемии COVID-19 на осуществление подпрограммы в 2020 году

9. Из-за пандемии COVID-19 в 2020 году в рамках подпрограммы пришлось отменить, сократить или отложить на период после 2020 года ряд ключевых совещаний и переговоров. Несмотря на то что цели, предусмотренные в рамках результатов 2 и 3 и частично отражающие работу в рамках этой подпрограммы во всем мире, были достигнуты/перевыполнены, пандемия COVID-19 и нехватка ликвидных средств оказали серьезное влияние на осуществление запланированной в рамках подпрограммы работы в других областях, в частности поставив под угрозу ее основные активы, а именно ее организационный потенциал и нормативную деятельность. Меры по смягчению последствий, кратко обозначенные в разделе «Общая направленность», помогли обеспечить бесперебойность работы (по крайней мере по ряду направлений), хотя и не с такими темпами, которые позволили бы обеспечить устойчивость или соответствовали бы нуждам и потребностям во всем мире. На осуществление запланированной работы повлияли, в частности, следующие последствия: сессии вспомогательных рабочих групп (GRE[[2]](#footnote-2), GRPE[[3]](#footnote-3), GRSG[[4]](#footnote-4),   
GRSP[[5]](#footnote-5) и GRVA[[6]](#footnote-6)) по правилам в области транспортных средств проходили без синхронного перевода, их повестки дня были фактически сокращены, а решения   
в ходе этих сессий принимались в соответствии с процедурой «отсутствия возражений». Договаривающиеся стороны просили отменить 37 утренних заседаний продолжительностью в половину дня, с тем чтобы обеспечить возможность для участия в совещаниях представителей из разных часовых поясов. В конечном итоге в результате одновременного действия ответных мер, вызванных пандемией COVID-19, и ограничений, обусловленных нехваткой ликвидных средств, из-за которых в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве не удалось обеспечить необходимое конференционное обслуживание, в том числе синхронный перевод, в 2020 году было организовано только около 62 % запланированных заседаний и было проведено только 34 % от общего числа запланированных заседаний с устным переводом.

10. В то же время в рамках этой подпрограммы были определены новые направления деятельности по оказанию поддержки государствам-членам относительно вопросов, связанных с пандемией COVID-19, подпадающие под общую сферу охвата ее целей, а именно: создание новых платформ для обмена знаниями и содействия сотрудничеству между правительствами и основными заинтересованными сторонами в условиях чрезвычайных ситуаций, включая пандемии; повышение осведомленности о возникающих проблемах и оптимальных ответных мерах; содействие технической адаптации юридически обязывающих документов и рамок к новым реалиям; и разработка новых руководств. Работа по этим новым направлениям способствовала достижению результатов в 2020 году, что подробно отражено ниже в разделе, посвященном Результату 1.

IV. Нехватка ликвидных средств

11. В 2020 году нехватка ликвидных средств сказалась на осуществлении запланированных в рамках подпрограммы мероприятий и деятельности. В частности, в период с сентября по декабрь 2020 года было проведено 72 заседания с устным переводом продолжительностью в половину дня вместо в общей сложности 216 заседаний, запланированных в соответствии с программой работы по данной подпрограмме. Кроме того, из-за незаполнения в Отделе по устойчивому транспорту одной вакантной должности специалиста по экономическим вопросам были ограничены возможности для выполнения своих нормативных функций Комитетом по внутреннему транспорту и его вспомогательным Всемирным форумом для согласования правил в области транспортных средств.

V. Результат 1: Использование приобретенных знаний о COVID-19 для улучшения обслуживания и внедрения правовых документов в области внутреннего транспорта (новый результат для 2020 года)

Выполнение программы в 2020 году

12. Непрерывное осуществление запланированной в рамках подпрограммы «Транспорт» деятельности в соответствие с программой работы, принятой Комитетом по внутреннему транспорту (КВТ), имеет важное значение для внедрения, развития и постоянного обновления международной нормативно-правовой базы в области внутреннего транспорта, которая в настоящее время включает в себя 59 правовых документов Организации Объединенных Наций, относящихся к сфере компетенции КВТ. Эта работа способствует развитию во всем мире устойчивых транспортных систем, которые являются более безопасными, экологически более чистыми, более эффективными и доступными как для грузовых перевозок, так и для обеспечения индивидуальной мобильности.

13. Пандемия COVID-19 и нехватка ликвидных средств привели к усилению потребности государств-членов и договаривающихся сторон в поддержке для выполнения их обязательств по правовым документам и получения необходимых руководящих указаний в отношении имплементационного законодательства. Характерным примером такой ситуации является отмена в июне и июле 20 официальных трехчасовых заседаний двух глобальных органов, обслуживаемых ЕЭК, а именно двух подкомитетов Комитета ЭКОСОС по ПОГ и СГС[[7]](#footnote-7). Деятельность этих органов отличается глобальным охватом и осуществляется с устным переводом на пять языков (английский, испанский, китайский, русский и французский). Обсуждения и решения этих органов оказывают в глобальном масштабе глубокое воздействие на обеспечение безопасности и охраны окружающей среды на всех видах транспорта, а также на обеспечение безопасности на рабочем месте и безопасности потребителей. Подобные решения нельзя принимать в рамках неофициального формата. Эта ситуация в значительной степени стимулировала поиски альтернативных вариантов, в том числе путем внедрения новых технологий, с тем чтобы эти и другие регулирующие органы могли максимально продвинуться в своей деятельности, даже если речь идет только о критически важных для их функционирования вопросах, с целью свести к минимуму негативные последствия для имплементационного законодательства во всем мире.

14. В рамках подпрограммы были подготовлены меры реагирования, в том числе связанные с разработкой и внедрением нового поколения правовых документов в поддержку цифровизации/компьютеризации процедур перевозки и пересечения границ, а также с развертыванием существующих механизмов и сетей в целях ускорения темпов восстановления экономики договаривающихся сторон в период после окончания пандемии COVID-19 для поддержки усилий государств-членов по обеспечению устойчивого характера экономического восстановления. Эти меры включают в себя внедрение и ускорение цифровизации/компьютеризации существующих правовых документов в области транспорта и процедур пересечения границ, таких как eTIR и eCMR. Договаривающиеся стороны МДП положительно

восприняли ускорение развития международной системы eTIR и ее популяризации в качестве инструмента, позволяющего осуществлять безбумажные, бесперебойные и бесконтактные операции по пересечению границ при одновременном сохранении границ открытыми в условиях обеспечения защиты водителей и таможенных сотрудников от заражения вирусной инфекцией. К настоящему времени 16 договаривающихся сторон уже официально обратились с просьбой о подключении к международной системе eTIR, в то время как Европейская комиссия   
(28 государств — членов Европейского союза) уже провела ряд совещаний, на которых были проанализированы вопросы взаимодействия международной системы eTIR и новой компьютеризированной системы транзита (НКТС) Европейского союза. Кроме того, опираясь на сеть государств-членов/договаривающихся сторон и ключевых заинтересованных сторон из числа представителей транспортной отрасли, созданную в соответствии с основополагающими правовыми документами, в рамках подпрограммы был создан Центр мониторинга ситуации с пересечением границ в связи с COVID-19. Этот центр представляет собой платформу, позволяющую получать актуальную информацию о текущем положении дел в 174 государствах — членах ООН, в том числе об их национальной практике и мерах, принятых в ответ на пандемию. За последние четыре месяца в Центре мониторинга было зарегистрировано 106 000 отдельных обращений из 207 стран и регионов мира.

Прогресс в достижении цели и показатель результативности работы

15. Вышеупомянутая работа способствовала достижению поставленной цели, о чем свидетельствует рост числа стран, присоединившихся к этим документам, представленный на диаграмме I ниже.

# Диаграмма I

**Число новых государств-членов, присоединившихся к правовым документам в области транспорта и упрощения процедур пересечения границ (КДПГ, eCMR и МДП),   
2018–2020 годы**

VI. Результат 2: Совершенствование нормативно-правовой базы для регулирования устойчивых систем внутреннего транспорта (этот результат был отражен в плане по программам на 2020 год — A/74/6 (разд. 20))

A. Выполнение программы в 2020 году

16. В 2020 году на основе осуществления Стратегии Комитета по внутреннему транспорту до 2030 года в рамках подпрограммы были активизированы усилия с целью поддержать развитие устойчивых транспортных систем на международном уровне и обеспечить, чтобы осуществляемые в ее контексте мероприятия приносили дополнительную пользу другим регионам в их собственных усилиях по снижению уровня смертности и травматизма на дорогах; улучшить экологические показатели систем внутреннего транспорта, в том числе в сфере перевозки скоропортящихся пищевых продуктов; и повысить эффективность и транспортную связанность, в том числе благодаря цифровизации и переходу на электронный документооборот в транспортной отрасли. При реализации подпрограммы также была оказана поддержка участию стран, не входящих в регион ЕЭК, в работе Комитета по внутреннему транспорту и его вспомогательных органов. Кроме того, были расширены масштабы информационно-просветительской деятельности и деятельности по наращиванию потенциала, в том числе через посредство партнерств со структурами системы Организации Объединенных Наций и внешними заинтересованными сторонами и на основе участия в региональных и глобальных инициативах.

17. Вышеупомянутая работа способствовала росту числа стран, присоединившихся к конвенциям и соглашениям, относящимся к сфере охвата подпрограммы, в результате чего в 2020 году общее число договаривающихся сторон достигло 1797, превысив запланированный показатель в 1755 договаривающихся сторон, предусмотренный в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год.

B. План по программам на 2022 год

18. В рамках подпрограммы в соответствии с ее мандатом будет продолжена работа, связанная с совершенствованием нормативно-правовой базы для регулирования устойчивых систем внутреннего транспорта. Для содействия достижению поставленной цели планируется продолжить активизацию усилий с целью поддержать развитие устойчивых транспортных систем на международном уровне и обеспечить, чтобы осуществляемые в ее контексте мероприятия приносили дополнительную пользу другим регионам в их собственных усилиях по снижению уровня смертности и травматизма на дорогах; улучшить экологические показатели систем внутреннего транспорта, в том числе в сфере перевозки скоропортящихся пищевых продуктов; и повысить эффективность и транспортную связанность, в том числе благодаря цифровизации и переходу на электронный документооборот в транспортной отрасли. Планируется, что эти цели будут достигаться посредством осуществления в рамках подпрограммы Стратегии Комитета по внутреннему транспорту до 2030 года, в частности за счет ускорения модернизации и обновления соответствующих правовых документов, поощрения участия стран, не входящих в регион ЕЭК, в работе Комитета по внутреннему транспорту и его вспомогательных органов и расширения масштабов информационно-просветительской деятельности и деятельности по наращиванию потенциала, в том числе путем укрепления партнерств со структурами системы Организации Объединенных Наций и внешними заинтересованными сторонами и на основе участия в региональных и глобальных инициативах. Ожидаемый прогресс представлен в обновленном показателе для оценки работы ниже (см. диаграмму II).

# Диаграмма II

**Показатель для оценки работы: Общее число договаривающихся сторон правовых документов Организации Объединенных Наций в области транспорта, находящихся в ведении Европейской экономической комиссии**

VII. Результат 3: Увеличение числа новых государств — членов Организации Объединенных Наций, присоединившихся к нормативно-правовой базе  
для регулирования устойчивых систем внутреннего транспорта (этот результат был отражен в плане по программам на 2021 год — A/75/6 (разд. 20))

A. Выполнение программы в 2020 году

19. В 2020 году в рамках подпрограммы была активизирована информационно-просветительская деятельность, особенно в области безопасности дорожного движения, в целях увеличения числа *новых* государств — членов Организации Объединенных Наций, впервые присоединившихся к нормативно-правовой базе для регулирования устойчивых систем внутреннего транспорта. При этом была также продолжена целенаправленная работа по внесению поправок в поддержку дальнейшей глобализации правовых документов, относящихся к сфере ее ведения, в целях облегчения присоединения к ним новых государств. Кроме того, в рамках подпрограммы проводились или поддерживались рабочие совещания по наращиванию потенциала и обзоры страновой политики, в ходе которых была продолжена работа по разъяснению преимуществ имплементации, особенно для государств — членов ООН, которые до 2020 года не являлись договаривающимися сторонами ни одного из правовых документов, относящихся к сфере ее ведения.

20. Вышеупомянутая работа способствовала присоединению в 2020 году двух новых государств — членов Организации Объединенных Наций (Гондураса и Бруней‑Даруссалама) к конвенциям Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, в результате чего общее число государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся договаривающимися сторонами по меньшей мере одной конвенции Организации Объединенных Наций, относящейся к сфере охвата подпрограммы, достигло 150 из 193, что превышает запланированный показатель в 149, предусмотренный в предлагаемом бюджете по программам на 2021 год.

B. План по программам на 2022 год

21. В рамках подпрограммы в соответствии с ее мандатом будет продолжена работа, связанная с увеличением числа новых государств — членов Организации Объединенных Наций, присоединившихся к нормативно-правовой базе для развития более безопасных, экологически более чистых и более эффективных систем внутреннего транспорта. Для содействия дальнейшему прогрессу в достижении поставленной цели будет активизирована информационно-просветительская деятельность, в том числе с привлечением основных партнеров, в целях увеличения числа новых государств — членов Организации Объединенных Наций, которые становятся договаривающимися сторонами конвенций, относящихся к сфере ее ведения. В рамках подпрограммы будет также продолжена дальнейшая глобализация относящихся к ней правовых документов, что облегчит присоединение к ним новых государств и повысит привлекательность этих правовых документов. Кроме того, в рамках подпрограммы будут организовываться или поддерживаться рабочие совещания по наращиванию потенциала и обзоры страновой политики, в ходе которых будет продолжена работа по разъяснению преимуществ имплементации, особенно для государств — членов ООН, которые до 2020 года не являлись договаривающимися сторонами ни одного из правовых документов, относящихся к сфере ведения подпрограммы. Ожидаемый прогресс представлен в обновленном показателе для оценки работы ниже (см. диаграмму III).

# Диаграмма III

**Показатель для оценки работы: Общее число государств — членов Европейской экономической комиссии и государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся договаривающимися сторонами конвенций Организации Объединенных** **Наций по внутреннему транспорту, находящихся в ведении Комиссии**

VIII. Результат 4: Укрепление нормативно-правовой поддержки в области безопасности дорожного движения, способствующей снижению смертности и травматизма в результате ДТП во всем мире (новый результат для 2022 года)

A. План по программам на 2022 год

22. Несмотря на энергичные и последовательные усилия государств-членов, международное сообщество не смогло достичь к 2020 году ЦУР в области безопасности дорожного движения, поскольку число случаев смерти и травматизма на дорогах во всем мире не уменьшилось, а увеличилось. В 2020 году усилия мирового сообщества и Организации Объединенных Наций, направленные на признание недоработок и решение этой проблемы, ознаменовались тремя ключевыми событиями. Во-первых, руководители транспортной отрасли со всего мира встретились на третьей Глобальной министерской конференции (Стокгольм, 19–20 февраля 2020 года) для достижения глобального консенсуса в рамках Стокгольмской декларации о продолжении международного сотрудничества в области безопасности дорожного движения до 2030 года. Во-вторых, Комитет по внутреннему транспорту (КВТ) ЕЭК на своей восемьдесят второй сессии (Женева, 25–28 февраля 2020 года) принял *Рекомендации КВТ по укреплению национальных систем безопасности дорожного движения*, которые вступили в силу 1 апреля 2020 года и в которых содержатся столь необходимые указания и руководящие принципы для государств-членов в отношении путей укрепления регуляторной поддержки в области безопасности дорожного движения. В-третьих, 31 сентября 2020 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 74/299 «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире», в которой объявлено о начале второго Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения, ставятся новые масштабные цели и содержится призыв к подготовке плана действий на второе Десятилетие, который станет руководящим документом в поддержку достижения его целей. Все три ключевых события свидетельствуют об уникальной и критически важной роли ЕЭК и соответственно подпрограммы «Транспорт» в успешном преодолении текущего кризиса и определяют мандаты для оказания более активной поддержки усилий, предпринимаемых во всем мире. Посредством принятия в 2019 году Стратегии КВТ на период до 2030 года в рамках подпрограммы был разработан всесторонний   
подход — регулирование, диалог по вопросам политики, анализ, укрепление потенциала и техническая помощь — к обеспечению безопасности дорожного движения в целях получения наибольшей отдачи для ее основных бенефициаров. Этот подход включает в себя:

a) проведение информационно-пропагандистской деятельности в целях увеличения числа стран, присоединившихся к основным конвенциям по безопасности дорожного движения, направленных на оказание поддержки усилий стран по созданию надежных национальных систем обеспечения безопасности дорожного движения;

b) дальнейшее развитие международно-правовой базы и ее учет для производства более безопасных транспортных средств;

с) целенаправленную работу над поправками к правовым документам в целях ускорения темпов их дальнейшей глобализации, что способствует присоединению стран к правовым документам и снижению катастрофических рисков для безопасности дорожного движения;

d) национальные обзоры результативности работы в области безопасности дорожного движения и оценки национальных систем обеспечения безопасности дорожного движения, которые будут дополнять усилия государств-членов по укреплению их национальных систем обеспечения безопасности дорожного движения, помогая им среди прочего выявлять пробелы, определять приоритетность задач и направлять национальные усилия и финансовые ресурсы на осуществление высокоэффективных инвестиций, которые опираются на надежные, структурированные и последовательные результаты анализа и рекомендации. Основой и концептуальными рамками оценки систем обеспечения безопасности дорожного движения являются Рекомендации КВТ по укреплению национальных систем безопасности дорожного движения.

Извлеченные уроки и ответные меры

23. Урок, извлеченный для данной подпрограммы, заключается в том, что, несмотря на значительные усилия, предпринятые во всем мире в течение первого Десятилетия действий, внимание было в значительной степени сосредоточено на вопросах повышения осведомленности по этой проблеме, однако гораздо меньше внимания уделялось последовательной поддержке системного и фундаментального подхода к безопасности дорожного движения, который необходим для достижения желаемых результатов. Мировое сообщество все больше осознает тот уникальный вклад, который может внести подпрограмма по транспорту, о чем свидетельствует резолюция 74/299 Генеральной Ассамблеи. В то же время подпрограмма ограничена в своих возможностях и сталкивается с трудностями в удовлетворении новых потребностей государств-членов, в том числе в таких новых областях, как регулирование в сфере автоматизированных/автономных транспортных средств, цифровизация и интеллектуальные транспортные системы. Подпрограмма также сталкивается с необходимостью преодоления серьезного вызова в области безопасности дорожного движения, требующего активизировать ее международную нормативно-правовую работу и деятельность по оказанию государствам-членам помощи в осуществлении правовых документов Организации Объединенных Наций. Кроме того, в рамках подпрограммы необходимо будет обеспечить растущие потребности в технической поддержке Специального посланника по безопасности дорожного движения и Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения.

24. В этой связи при реализации подпрограммы будут приниматься всесторонние меры по поощрению участия стран, не входящих в регион ЕЭК, в работе Комитета по внутреннему транспорту и его вспомогательных органов в области безопасности дорожного движения, а также меры по расширению масштабов информационно-просветительской деятельности и деятельности по наращиванию потенциала, в том числе путем укрепления партнерств со структурами системы Организации Объединенных Наций и внешними заинтересованными сторонами и на основе участия в региональных и глобальных инициативах. Кроме того, в целях ускорения процесса повышения безопасности дорожного движения во всем мире в рамках подпрограммы будет оказываться содействие усилиям ЕЭК по мобилизации политической и стратегической поддержки в области обеспечения безопасности дорожного движения через посредство Специального посланника Генерального секретаря по безопасности дорожного движения и Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения. В контексте принимаемых мер реагирования подпрограмма будет также способствовать выработке согласованного глобального плана действий в поддержку успешного проведения второго Десятилетия действий. Для достижения всех этих целей в рамках подпрограммы по мере возможности будут использоваться новые технологии, сводиться к минимуму сбои в непрерывном осуществлении и обновлении конвенций Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту, а также обеспечиваться непрерывный прогресс в достижении ЦУР.

Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели и показатель для оценки работы

25. Ожидается, что такая работа будет способствовать достижению поставленной цели, о чем свидетельствует рост числа договаривающихся сторон семи основных конвенций Организации Объединенных Наций в области безопасности дорожного движения[[8]](#footnote-8) (см. диаграмму IV).

# Диаграмма IV

**Увеличение общего числа договаривающихся сторон основных конвенций Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения**

IX. Мандаты директивных органов

26. В приведенном ниже списке перечислены все мандаты, предоставленные в рамках подпрограммы.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

|  |  |
| --- | --- |
| [58/9](http://undocs.org/ru/A/RES/58/9) | Глобальный кризис в области безопасности дорожного движения |
| [68/269](http://undocs.org/ru/A/RES/68/269) | Повышение безопасности дорожного движения во всем мире |
| [69/137](http://undocs.org/ru/A/RES/69/137) | Программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие  2014–2024 годов |
| [69/213](http://undocs.org/ru/A/RES/69/213) | Роль транспортных и транзитных коридоров в обеспечении международного сотрудничества в целях устойчивого развития |
| [70/197](http://undocs.org/ru/A/RES/70/197) | На пути к обеспечению всестороннего взаимодействия между всеми видами транспорта в целях содействия созданию устойчивых мультимодальных транзитных коридоров |
| [70/217](http://undocs.org/ru/A/RES/70/217) | Последующая деятельность по итогам второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю |
| [72/212](http://undocs.org/ru/A/RES/72/212) | Укрепление связей между всеми видами транспорта для достижения целей в области устойчивого развития |
| [72/271](http://undocs.org/ru/A/RES/72/271) | Повышение безопасности дорожного движения во всем мире |
| [73/243](http://undocs.org/ru/A/RES/73/243) | Последующая деятельность по итогам второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю |
| [74/299](http://undocs.org/ru/A/RES/74/299) | Повышение безопасности дорожного движения во всем мире |

Резолюции Экономического и Социального Совета

|  |  |
| --- | --- |
| 1999/65 | Преобразование Комитета экспертов по перевозке опасных грузов в Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции |
| [2013/7](https://undocs.org/ru/E/RES/2013/7) | Постоянно действующая связь Европа — Африка через Гибралтарский пролив |
| [2019/7](https://undocs.org/ru/E/RES/2019/7) | Работа Комитета экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции |

Решения Европейской экономической комиссии

|  |  |
| --- | --- |
| ECE/AC.21/2014/2 | Доклад Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья о работе его четвертой сессии |
| ECE/TRANS/224 | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его семьдесят четвертой сессии («Дорожная карта ЕЭК ООН по поощрению глобальных действий ИТС-20 на 2012–2020 годы») |
| ECE/TRANS/236 | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его семьдесят пятой сессии (Совместная декларация о развитии евро-азиатских железнодорожных перевозок и деятельности по созданию единого железнодорожного права;  и Совместное заявление о дальнейшем развитии евро-азиатских транспортных связей) |
| ECE/TRANS/248 | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его семьдесят седьмой сессии |
| ECE/TRANS/254 | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его семьдесят восьмой сессии |
| ECE/TRANS/270 | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его семьдесят девятой сессии (резолюция министров «Вступление в новую эру устойчивого внутреннего транспорта и мобильности») |
| ECE/TRANS/274 | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его восьмидесятой сессии |
| ECE/TRANS/288 | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его восемьдесят первой сессии (принятие резолюции министров «Укрепление сотрудничества, согласования и интеграции в эпоху цифровизации и автоматизации на транспорте»; резолюции Комитета по внутреннему транспорту № 265 по вопросу о декларации министров «Судоходство по внутренним водным путям во всемирном контексте» и по вопросу о содействии развитию внутреннего водного транспорта; и стратегии Комитета по внутреннему транспорту на период до 2030 года) |
| B (66) | Утверждение Женевской хартии об устойчивом жилищном хозяйстве |
| ECE/TRANS/294 | Доклад Комитета по внутреннему транспорту о работе его восемьдесят второй сессии (принятие декларации министров «Совершенствование подходов в области устойчивого внутреннего транспорта с учетом глобальных климатических и экологических вызовов: единый призыв к действиям») |

Решения, принятые договорными органами в рамках соглашений Организации Объединенных Наций, касающихся транспорта

|  |  |
| --- | --- |
| E/ECE/TRANS/505/Rev.3 | Соглашение 1958 года о принятии согласованных технических правил Организации Объединенных Наций для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих правил Организации Объединенных Наций |
| ECE/RCTE/CONF/4 | Соглашение 1997 года о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров |
| ECE/TRANS/132 | Соглашение 1998 года о введении глобальных технических правил для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах |
| ECE/TRANS/ADN/CONF/10/Add.1 | Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям |
| ECE/TRANS/WP.30/AC.2/125 | Доклад Административного комитета Конвенции МДП 1975 года о работе его шестьдесят первой сессии (приложение II, «Совместное заявление о компьютеризации процедуры МДП») |

X. Намеченные виды деятельности

27. В нижеследующей таблице в разбивке по категориям и подкатегориям перечислены все виды деятельности, намеченные на период 2020–2022 годов, которые будут способствовать достижению изложенной выше цели.

**Подпрограмма 2: Виды деятельности, намеченные на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

| *Категория и подкатегория* | *2020 год  Запланированный  показатель* | *2020 год  Фактический  показатель* | *2021 год  Запланированный  показатель* | *2022 год  Запланированный  показатель* |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
| **A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов** |  |  |  |  |
| **Документация для заседающих органов** (число документов) | **1 660** | **1 015** | **1 270** | **1 233** |
| 1. Документация для Комитета по внутреннему транспорту | 1331 | 882 | 1077 | 963 |
| a. Комитет по внутреннему транспорту и Бюро | 31 | 31 | 31 | 31 |
| b. Всемирный форум для согласования правил в области транспортных средств | 840 | 501 | 580 | 420 |
| c. Рабочая группа по перевозкам скоропортящихся пищевых продуктов | 33 | 28 | 33 | 33 |
| d. Рабочая группа по перевозкам опасных грузов | 214 | 146 | 214 | 214 |
| e. Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта и вспомогательные группы экспертов | 32 | 20 | 26 | 26 |
| f. Рабочая группа по статистике транспорта | 14 | 14 | 14 | 14 |
| g. Рабочая группа по автомобильному транспорту и вспомогательные группы экспертов | 10 | 11 | 10 | 18 |
| h. Глобальный форум по безопасности дорожного движения и вспомогательные группы экспертов | 16 | 16 | 16 | 40 |
| i. Рабочая группа по железнодорожному транспорту и вспомогательные группы экспертов | 12 | 9 | 26 | 34 |
| j. Рабочая группа по интермодальным перевозкам и логистике | 11 | 12 | 15 | 15 |
| k. Рабочая группа по внутреннему водному транспорту | 47 | 60 | 41 | 47 |
| l. Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом, и вспомогательные группы экспертов | 71 | 34 | 71 | 71 |
| 2. Документация для Экономического и Социального Совета | 324 | 128 | 190 | 265 |
| a. Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции | 5 | 2 | 1 | 5 |
| b. Подкомитет экспертов по перевозке опасных грузов | 257 | 98 | 157 | 200 |
| c. Подкомитет экспертов по согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции | 62 | 28 | 32 | 60 |
| 3. Документация для Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья | 5 | 5 | 3 | 5 |
| **Основное обслуживание заседаний** (число трехчасовых заседаний) | **369** | **230** | **364** | **399** |
| 4. Заседания Комитета по внутреннему транспорту | 327 | 211 | 327 | 357 |
| a. Комитет по внутреннему транспорту и Бюро | 16 | 15 | 16 | 16 |
| b. Всемирный форум для согласования правил в области транспортных средств | 111 | 74 | 111 | 111 |
| c. Рабочая группа по перевозкам скоропортящихся пищевых продуктов | 8 | 8 | 8 | 16 |
| d. Рабочая группа по перевозкам опасных грузов | 58 | 32 | 68 | 58 |
| e. Рабочая группа по тенденциям и экономике транспорта и вспомогательные группы экспертов | 32 | 12 | 22 | 22 |
| f. Рабочая группа по статистике транспорта | 6 | 4 | 6 | 6 |
| g. Рабочая группа по автомобильному транспорту и вспомогательные группы экспертов | 6 | 6 | 6 | 12 |
| h. Глобальный форум по безопасности дорожного движения и вспомогательные группы экспертов | 14 | 14 | 14 | 28 |
| i. Рабочая группа по железнодорожному транспорту и вспомогательные группы экспертов | 6 | 6 | 6 | 18 |
| j. Рабочая группа по интермодальным перевозкам и логистике | 6 | 6 | 6 | 6 |
| k. Рабочая группа по внутреннему водному транспорту | 18 | 17 | 18 | 18 |
| l. Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом, и вспомогательные группы экспертов | 46 | 17 | 46 | 46 |
| 5. Заседания Экономического и Социального Совета | 40 | 17 | 35 | 40 |
| a. Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции | 1 | 1 | 0 | 1 |
| b. Подкомитет экспертов по перевозке опасных грузов | 29 | 12 | 25 | 29 |
| c. Подкомитет экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции | 10 | 4 | 10 | 10 |
| 6. Заседания Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья | 2 | 2 | 2 | 2 |
| **B. Генерирование и передача знаний** |  |  |  |  |
| **Проекты на местах и проекты технического сотрудничества** (число проектов) | **2** | **2** | **2** | **2** |
| 7. Проект Трансъевропейской автомагистрали «Север–Юг» | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 8. Проект Трансъевропейской железнодорожной магистрали | 1 | 1 | 1 | 1 |
| **Семинары, рабочие совещания и учебные мероприятия** (число дней) | **13** | **13** | **13** | **11** |
| 9. Рабочие совещания для государственных должностных лиц и других заинтересованных сторон в регионе ЕЭК и в странах, являющихся договаривающимися сторонами правовых документов, относящихся к сфере компетенции Комитета по внутреннему транспорту, по следующим темам: интеллектуальные транспортные системы; статистика транспорта и тенденции в области транспорта; вопросы, касающиеся автомобильного, железнодорожного и внутреннего водного транспорта и интермодальных перевозок; соглашения и правила в области транспортных средств | 9 | **9** | 9 | 8 |
| 10. Семинары для национальных координаторов, экспертов, сотрудников таможенных органов и транспортной отрасли по Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП и проектам Трансъевропейской автомагистрали «Север–Юг» и Трансъевропейской железнодорожной магистрали | 4 | 4 | 4 | 3 |
| **Публикации** (число публикаций) | **13** | **13** | **12** | **10** |
| 11. Публикации по перевозке опасных грузов | 3 | 3 | 3 | 2 |
| 12. Публикации по перевозке скоропортящихся пищевых продуктов | – | – | 1 | 1 |
| 13. Публикации по облегчению процесса организации перевозок | – | – | 1 |  |
| 14. Публикации по экологичным и безопасным перевозкам и сквозным вопросам | 8 | 8 | 5 | 5 |
| 15. Публикации по правилам в области транспортных средств | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 16. Публикации по статистике | 1 | 1 | 1 | 1 |
| **Технические материалы** (число материалов) | **2** | **2** | **2** | **1** |
| 17. Фактологический бюллетень «Что следует знать о ремнях безопасности» | 1 | 1 | – | – |
| 18. Фактологический бюллетень «Что следует знать о современных системах помощи водителю» | – | – | 1 | – |
| 20. Статистика транспорта: страновые обзоры | 1 | 1 | 1 | 1 |
| **C. Основная деятельность** |  |  |  |  |
| **Проведение консультаций, формулирование рекомендаций и информационно-просветительская работа**: набор консультационных услуг для договаривающихся сторон транспортных конвенций Организации Объединенных Наций, находящихся в ведении ЕЭК, в связи с правовыми документами, касающимися внутреннего транспорта; облегчения процесса организации перевозок; пересечения границ; безопасности дорожного движения; конструкции транспортных средств; перевозки опасных грузов и других специальных грузов (1). | | | | |
| **Базы данных и цифровые материалы по вопросам, относящимся к основной деятельности**: обновление и обслуживание Международного банка данных МДП, который включает в себя перечень из 32 345 транспортных компаний, уполномоченных использовать систему МДП, и открыт для доступа пользователей из 76 договаривающихся сторон Конвенции МДП; веб-сайты МДП и eTIR, на которых за минувший год было зарегистрировано 19 232 посещения; сетевая база данных по стандартам инфраструктуры внутреннего водного транспорта; сетевая база существующих стандартов и параметров Европейского соглашения о международных магистральных железнодорожных линиях и Европейского соглашения о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах; базы данных по транспортной статистике, дорожно-транспортным происшествиям, перевозкам опасных грузов, перевозкам скоропортящихся пищевых продуктов, городскому транспорту и вопросам транспорта и окружающей среды; создание и обслуживание онлайнового Центра мониторинга железнодорожной безопасности; цифровизация знаков и сигналов (E-CoRSS) в соответствии с Конвенцией о дорожных знаках и сигналах; платформа электронного обучения по вопросам «умной» и устойчивой транспортной связанности. | | | | |
| **D. Деятельность в области коммуникации** |  |  |  |  |
| **Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы**: информационные материалы по правовым документам и мероприятиям в рамках подпрограммы, предназначенные для повсеместного и регионального использования. | | | | |
| **Внешние связи и связи со средствами массовой информации**: годовая подборка пресс-релизов о деятельности в рамках подпрограммы (1).  **Цифровые платформы и мультимедийные материалы**: цифровые платформы и мультимедийные материалы по вопросам устойчивого транспорта и мобильности (5); обновление и обслуживание веб-сайта подпрограммы, предназначенного для повсеместного и регионального использования. | | | | |

1. \* Настоящий документ был запланирован к изданию после установленного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны. [↑](#footnote-ref-1)
2. Рабочая группа по вопросам освещения и световой сигнализации. [↑](#footnote-ref-2)
3. Рабочая группа по проблемам энергии и загрязнения окружающей среды. [↑](#footnote-ref-3)
4. Рабочая группа по общим предписаниям, касающимся безопасности. [↑](#footnote-ref-4)
5. Рабочая группа по пассивной безопасности. [↑](#footnote-ref-5)
6. Рабочая группа по автоматизированным/автономным и подключенным транспортным средствам. [↑](#footnote-ref-6)
7. Комитет экспертов Экономического и Социального Совета по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции; Подкомитет экспертов Экономического и Социального Совета по Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции; Подкомитет экспертов Экономического и Социального Совета по перевозке опасных грузов. [↑](#footnote-ref-7)
8. Конвенция 1949 года о дорожном движении; Конвенция 1968 года о дорожном движении; Конвенция 1968 года о дорожных знаках и сигналах; Соглашение 1958 года о правилах ООН, касающихся официального утверждения типа транспортных средств; Соглашение 1997 года о периодических технических осмотрах; Соглашение 1998 года о глобальных технических правилах ООН, касающихся конструкции транспортных средств; Европейское соглашение 1957 года о международной дорожной перевозке опасных грузов. [↑](#footnote-ref-8)