

Резюме

Мониторинг и оценка окружающей среды имеют исключительное значение для природоохранной политики: они предоставляют инструменты, позволяющие оценивать условия окружающей среды и тенденции ее изменения, способствуют разработке политики и ее осуществлению, а также подготовке информации для отчетов перед национальными директивными органами, международными форумами и обществом.

Пятая конференция министров «Окружающая среда для Европы», состоявшаяся в мае 2003 года в Киеве, в «Стратегии в области окружающей среды для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» наметила цели по совершенствованию мониторинга и управления информацией в области окружающей среды. Рабочая группа по мониторингу и оценке окружающей среды выступает в качестве посредника, способствующего достижению поставленных целей.

Системы мониторинга окружающей среды

На протяжении прошедшего десятилетия лишь немногие страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) смогли в основном сохранить на прежнем уровне деятельность по мониторингу. Эти страны стремились улучшить координацию между многочисленными министерствами и организациями, участвующими в мониторинге. Тем не менее, еще предстоит проделать значительный объем работы, в том числе по замене стареющего оборудования для отбора проб и измерений, а также по дальнейшей разработке единых национальных сетей.

Во многих других странах ВЕКЦА мониторинг окружающей среды в условиях тяжелого экономического положения был сведен к минимуму. В отдельных областях мониторинг, по существу, перестал проводиться. Несколько из этих стран подготовили программы восстановления и модернизации своих систем мониторинга, но осуществление их отложено из-за отсутствия финансирования.

Отдельные виды мониторинга требуют к себе внимания во всем субрегионе ВЕКЦА. Это относится к мониторингу загрязнения воздуха городов и мониторингу твердых и опасных отходов. Отсутствует должный контроль за промышленными выбросами, что снижает эффективность таких инструментов экономической политики, как налоги и штрафы за выбросы загрязняющих веществ. Кроме того, многие страны не имеют единых национальных методологий по различным аспектам мониторинга, и их системы классификации часто бывают несовместимы с международными стандартами. Киевская конференция одобрила рекомендации по совершенствованию национальных систем мониторинга и информации по окружающей среде для стран ВЕКЦА: в них определены пути совершенствования. Дополнительные рекомендации, разработанные позднее РГМООС, посвящены совершенствованию систем классификации и инвентаризации отходов.

Мониторинг трансграничных проблем, таких как загрязнение воздуха, нуждается в совершенствовании, в особенности в странах ВЕКЦА - новых Сторонах Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, что отражено в недавних рекомендациях, разработанных РГМООС.

Еще одной важной сферой деятельности является использование компьютерных сетей для организации систем мониторинга и информации о состоянии окружающей среды. Такие сети

позволят улучшить связи между базами данных различных ведомств, занимающихся мониторингом, а также на разных уровнях управления; усовершенствовать отчетность перед международными форумами, а также облегчить доступ общественности к информации о состоянии окружающей среды. В этом вопросе РГМООС в тесном сотрудничестве с ЕАОС предоставляет техническую поддержку при разработке и совершенствовании компьютерных сетей в странах ВЕКЦА. Эта работа проводится в соответствии с Руководящими принципами по разработке на основе Интернет-технологий баз данных с метаинформацией по окружающей среде в странах ВЕКЦА. Эти Руководящие принципы также размещены на данном компакт-диске.

Оценки и показатели

Ключевой областью, которая требует к себе внимания в странах ВЕКЦА, является разработка «продуктов» функционирования систем мониторинга и информации, в частности оценок, таких как отчеты о состоянии окружающей среды. В этой области для обеспечения национальной политики и выполнения международных обязательств нужна более качественная информация. Кроме того, данные экологической статистики, которые представляются международным базам данных, в ряде случаев оказываются устаревшими или неполными. А доступ населения к информации об окружающей среде, включая данные и информацию, основанные на результатах мониторинга, часто ограничен.

Примерно половина стран ВЕКЦА регулярно составляют и публикуют национальные доклады о состоянии окружающей среды (ДСОС). Однако всего в нескольких докладах содержатся временные ряды данных за длительный период, рассматриваются новые тенденции и предлагаются выводы, которые могут быть использованы лицами, определяющими политику. В Руководящих принципах по подготовке государственных докладов о состоянии и охране окружающей среды определены основные области, требующие внимания. Ими являются финансирование; качество представляемых данных; определение целей и аудитории, для которой предназначены ДСОС, а также эффективное использование показателей.

Показатели являются основными инструментами для составления докладов о состоянии окружающей среды, они позволяют оценить условия окружающей среды и тенденции ее изменения, в том числе оценить эффективность политики и предоставить эту информацию разработчикам политики и общественности. Хотя в ДСОС в странах ВЕКЦА используется достаточно широкий набор экологических показателей, дальнейшая разработка экологических показателей – важная область, которая требует к себе внимания в странах ВЕКЦА. Так, для лучшего описания тенденций изменения окружающей среды и более качественной оценки эффективности политики, следует добиваться большей согласованности показателей на международном уровне. В целом, международные подходы к показателям и, в частности, ключевой набор показателей для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, разработанный РГМООС, является основным ориентиром для деятельности внутри стран и для международного сотрудничества. Полезным для стран ВЕКЦА является также использование показателей, характеризующих данные, полученные в результате дистанционного зондирования. Руководство по методологии использования показателей является очень полезным при выполнении данной работы.

РГМООС

Рабочая группа ЕЭК ООН по мониторингу и оценке окружающей среды станет форумом для рассмотрения и обсуждения общих проблем и поддержки национальных усилий по совершенствованию мониторинга и отчетности, и представит результаты работы на следующей конференции «Окружающая среда для Европы» в 2007 году. Настоящий компакт-диск является базой документов Рабочей группы по мониторингу и оценке окружающей среды в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии.