



Европейская экономическая комиссия**Комитет по внутреннему транспорту****Рабочая группа по таможенным вопросам,
связанным с транспортом****155-я сессия**

Женева, 9–12 июня 2020 года

Пункт 3 с) i) с) предварительной повестки дня

**Таможенная конвенция о международной перевозке грузов
с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года):****Применение Конвенции:****eTIR:****Деятельность неофициальной специальной группы
экспертов по концептуальным и техническим аспектам
компьютеризации процедуры МДП****Вопросы и ответы, касающиеся применения различных
положений Конвенции МДП к перевозкам МДП,
осуществляемым в соответствии с процедурой eTIR****Записка секретариата****I. Справочная информация**

1. На своей тридцатой сессии неофициальная специальная группа экспертов по концептуальным и техническим аспектам компьютеризации процедуры МДП (GE.1) решила прежде всего рассмотреть подготовленный Европейской комиссией перечень вопросов, касающихся применения различных положений Конвенции МДП к перевозкам МДП, осуществляемым в соответствии с процедурой eTIR. В пределах имеющегося времени GE.1 в предварительном порядке представила ответы на некоторые из вопросов и просила секретариат на основе консультаций с Европейской комиссией продолжить эту работу и распространить проект ответов среди координаторов eTIR для их рассмотрения на следующем совещании GE.1.

2. 6 января 2020 года секретариат распространил перечень вопросов с проектами ответов среди координаторов eTIR. Этот перечень вопросов воспроизводится в разделе II вместе с замечаниями, полученными к настоящему времени от координаторов eTIR, а именно от Бельгии и Сербии (Нидерланды указали, что у них нет никаких замечаний и они согласны с представленными ответами).

3. На своей 154-й сессии Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), решила, что таможенные администрации и национальные объединения должны иметь возможность добавлять в этот перечень свои собственные



вопросы в отношении применения различных положений Конвенции МДП (включая приложение 11) к перевозкам МДП, осуществляемым в соответствии с процедурой eTIR. Она просила секретариат предложить координаторам МДП и координаторам eTIR направить в секретариат по электронной почте имеющиеся вопросы, которые затем опубликовать – вместе с предварительными ответами – в качестве документов для рассмотрения GE.1 или Рабочей группой (в зависимости от характера вопросов).

4. GE.1 на своей тридцать первой сессии рассмотрела неофициальный документ № 3 GE.1 (2020 год), который содержит перечень вопросов, первоначально подготовленный Европейской комиссией и посвященный применению различных положений Конвенции МДП к перевозкам МДП, осуществляемым в соответствии с процедурой eTIR; ответы, предложенные Группой экспертов на ее предыдущей сессии; дополнительные ответы, представленные секретариатом; замечания координаторов eTIR; а также новые вопросы, которые были направлены координаторами МДП и eTIR в соответствии с решением, принятым Рабочей группой в отношении возможности таможенных органов и национальных объединений добавлять вопросы в этот перечень. После внесения в некоторые ответы нескольких изменений редакционного характера GE.1 поручила секретариату представить перечень вопросов и ответов для утверждения WP.30, после чего разместить его на веб-сайте eTIR, в новом разделе, посвященном часто задаваемым вопросам (FAQ).

II. Вопросы и ответы, касающиеся применения различных положений Конвенции МДП к перевозкам МДП, осуществляемым в соответствии с процедурой eTIR

Аспект

Вопрос/ответ

Новая статья 1 s) Приложение 1 к Конвенции МДП основного текста Конвенции МДП

- Страница 1 книжки МДП: каким образом будет решаться вопрос с подписью держателя в контексте eTIR?
 - В целом подписи (МСАТ, объединения, сотрудников таможни) заменяются соответствующими элементами безопасности, связанными с обменом данными. В случае направления держателем предварительных данных МДП его подпись заменяется средствами аутентификации, предусмотренными в национальном законодательстве, включая электронные подписи. Будет также поддерживаться связь между международной системой eTIR и таможенными органами с целью удостовериться в том, что информация о держателе является подлинной.
- Где будут представлены правила, касающиеся использования книжки eTIR?
 - Концепция книжки eTIR не используется в спецификациях eTIR (см. статью 1 s)). В спецификациях eTIR рассматриваются правила, касающиеся использования сопроводительного документа.
- Какой язык будет использоваться в случае книжки eTIR (английский/русский/французский)?
 - Может запрашиваться перевод, как и в случае бумажной книжки МДП.
- Страница 2 книжки МДП: каким образом будет решаться вопрос с подписью держателя в контексте eTIR?
 - В целом подписи (МСАТ, объединения, сотрудников таможни) заменяются соответствующими элементами безопасности, связанными с обменом данными. Если данные, содержащиеся в декларации, и данные об операциях МДП направляются таможенными органами, то подпись/печать будут заменяться средствами аутентификации, установленными в рамках международной системы eTIR.

- Страница 3 книжки МДП: Каким образом будет заполняться «протокол» в контексте eTIR?
 - Спецификации eTIR предусматривают конкретный случай использования протокола.
- Хотя на данный момент вопрос с книжкой МДП «Табачные изделия/Алкогольные напитки» не стоит, все же каким образом он будет рассматриваться в рамках eTIR?
 - Посредством использования различных «видов гарантии».
- Каким образом будет рассматриваться вопрос, связанный со списками грузов и дополнительными документами, в контексте eTIR?
 - Сообщения I7/E9 предусматривают возможность прилагать документы путем использования классов «прилагаемые документы» и «двоичные объекты», как это определено в спецификациях eTIR.
- Каким образом можно будет указывать в eTIR оговорки?
 - Посредством использования в сообщении о прекращении операции атрибута «оговорка».
- Каким образом будет доступна позиция «для официального использования», особенно в том случае, когда таможенные органы не разрешают ввозить товары в соответствии с процедурой МДП на территорию своей страны?
 - В случае направления сообщения «отказ начинать операцию МДП» таможенные органы могут использовать атрибут «причина».
- Каков срок действия eTIR по сравнению с книжкой МДП (вставка 1 и статья 9 Конвенции МДП)?
 - Порядок установления действительности должен быть такими же, как и в случае бумажных книжек МДП. Гарантийная цепочка должна быть в состоянии уточнить, намерена ли она изменить действительность гарантий eTIR.

Приложение 9, часть I, пункт 3 vi)

- Какие последствия будет иметь для международной системы eTIR цена книжки eTIR?
 - На данном этапе единственным исследованием, в котором рассматривался этот вопрос, является анализ затрат и выгод (АЗВ). Однако последствия для стоимости гарантий eTIR может указать только гарантийная цепочка.

Приложение 9, часть II, пункт 4

- Имеет ли лицо, имеющее разрешение на использование бумажной книжки МДП, автоматическое право на использование eTIR?
 - Да.

Приложение 9, часть III, пункт 2 g)

- Может ли оказаться книжка eTIR фальшивой или поддельной?
 - В принципе да, поскольку системы информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) могут быть взломаны, однако во избежание взлома будут установлены самые высокие стандарты безопасности ИКТ. Вместе с тем, принимая во внимание обмен информацией между всеми заинтересованными сторонами, использовать фальшивые или поддельные электронные гарантии будет очень трудно, поскольку этот факт обнаружится быстро.

Приложение 10, пункт 2

- Как будет использоваться бланк для сверки данных (ТБС) в контексте eTIR (в частности в том, что касается корешков)?

- Обсуждение возможной процедуры сверки все еще продолжается на уровне GE.1. Ответ будет сформулирован после завершения обсуждений в рамках GE.1.

Статья 2

- В случае перевозки, которая начинается и заканчивается в одной и той же стране и пересекает территорию другой страны, в книжке МДП должна быть сделана соответствующая отметка. Каким образом это положение будет осуществляться в контексте eTIR?
 - В спецификациях eTIR этот случай отдельно не рассматривается. Тем не менее с учетом того, что «отметка» делается для конкретного груза, она может быть включена (держателем) в описание груза и, таким образом, одобрена таможенной места отправления при принятии декларации.
- Относительно комментария к статье 2 («Использование книжек МДП – первый абзац»): каким образом будет осуществляться процедура приостановления перевозки eTIR?
 - Ответ будет представлен после того, как GE.1 завершит рассмотрение этого вопроса.

Статья 3

- Каким образом будет применяться в случае книжки eTIR положение статьи 32 (надпись «тяжеловесные или громоздкие грузы»)? Включено ли оно в спецификации?
 - Указать, что перевозятся тяжеловесные или громоздкие грузы, можно с помощью «указателя тяжеловесных или громоздких грузов» в классе «дополнительная информация» (на уровне сообщения).
- Просьба также сообщить, каким образом документы, упомянутые в статье 33 (например, упаковочные листы, фотографии, чертежи), могут учитываться в контексте eTIR. Вероятно, их можно было бы загрузить в систему eTIR?
 - Для указания всех документов, прилагаемых к предварительным данным/предварительной декларации МДП, используется класс «прилагаемые документы». Будут перечислены все документы, прилагаемые к декларации.

Статья 17

- Можно ли использовать eTIR в ситуациях, описанных в статье 17 (для состава транспортных средств или нескольких контейнеров, погруженных на одно дорожное транспортное средство или на состав транспортных средств)?
 - Да. На каждую «партию грузов» может приходиться несколько единиц «транспортного оборудования», при этом каждый «элемент груза» имеет привязку к соответствующему «транспортному оборудованию», в котором оно перевозится (за исключением тяжеловесных и громоздких грузов).

Статья 18

- Просьба, по возможности, рассмотреть вопрос включения в спецификации соответствующего разъяснения по поводу того, каким образом будет решаться вопрос перевозки в режиме eTIR в случае нескольких таможен места отправления/назначения. Такое добавление позволило бы избежать в будущем многих вопросов.
 - Приложение 1 к концептуальному документу eTIR содержит подробные пояснения в отношении различных процедур в первой таможне места отправления и на последующих таможнях места отправления. Различие между разными таможнями места назначения проводится только в том, что касается отсылаемого сообщения о типе прекращения операции (частичное или окончательное). В отношении других вопросов (например, повторного опечатывания и опломбирования транспортного средства или контейнера в промежуточных таможнях места назначения) применяются соответствующие положения Конвенции МДП.

Статья 21

- Каким образом таможенные органы будут включать соответствующее примечание в книжку eTIR в том случае, если перевозчика направляют обратно в таможенную выезда из соседней страны, если не была произведена таможенная очистка (или если она не была оформлена надлежащим образом) – пояснительная записка 0.21-2?
 - Таможенные органы, отказывающиеся в начале операции МДП на таможенном въезде, должны отправить сообщение «отказ начинать операцию» перед тем, как направить транспортного оператора обратно на таможенную выезда из соседней страны.

Статьи 23 и 24

- Каким образом таможенные органы будут включать в книжку eTIR соответствующее примечание в исключительных случаях сопровождения и указание причин такого сопровождения?
 - Это можно указать в атрибуте «примечание» класса «дополнительная информация» при отправке сообщения «начало операции МДП».
- Каким образом будут учитываться новые печати и пломбы (см. также статьи 34 и 35; в контексте eTIR это должно быть четко указано)?
 - При отправке сообщений «начало операции МДП» и «прекращение операции МДП» таможенные органы могут указать, что они добавили новые печати и пломбы в атрибут «транспортное оборудование».

Статья 28

- Каким образом будет решаться в контексте eTIR вопрос возврата книжки МДП держателю или любому другому лицу? Предусмотрено ли в этом случае соответствующее сообщение? Кроме того, можно ли распечатать доказательство, подтверждающее прекращение операции?
 - Система eTIR предназначена для работы в режиме реального времени. Вся информация, направляемая в международную систему eTIR, пересылается также в международную организацию, которая, в свою очередь, может предоставить доступ к этой информации транспортному оператору. Таким образом, прямая связь между международной системой eTIR и держателем не предусмотрена.

Приложение 9, часть I, пункт 3, новый подпункт xi)

Гарантийные объединения обязаны подтвердить, что гарантия действительна. Было бы полезно включить в спецификации eTIR перечень процедур ИТ, которым должны следовать национальные администрации для получения этой информации (см. дополнительные комментарии к статье 10 приложения 11).

- На данном этапе предполагается предусмотреть использование стандартной резервной процедуры, позволяющей запрашивать информацию у международной организации (пункт 2 статьи 10 приложения 11). При необходимости порядок применения пункта 3 статьи 10 приложения 11 устанавливается на национальном уровне, в соглашении между компетентными органами и национальным гарантийным объединением (как это предусмотрено в пункте 4 статьи 10 приложения 11).

Приложение 11, статья 6

Поскольку предварительные данные МДП могут представляться либо непосредственно компетентным органам (например, с помощью таможенных систем, таких как НКТС) или через международную систему eTIR, можно ли уточнить в спецификациях следующие моменты:

- Предоставляет ли в этой связи международная система eTIR соответствующую веб-услугу?
 - Да.

- Каким образом эта веб-услуга будет идентифицировать держателя (или его представителя)?
 - Процедуру получения необходимых идентификационных данных (инфраструктура открытых ключей (ИОК)) должна быть включена в спецификации. Скорее всего, в ней будут участвовать национальное выдающее объединение и таможенные органы.
- Будут ли иметь таможенные органы привилегированный доступ к международной системе eTIR?
 - Таможенные администрации получают доступ к международной системе eTIR через веб-сервисы, в частности предусмотрена возможность направления запроса (I5/I6), который позволяет получить все данные, относящиеся к данной гарантии. Другого доступа к международной системе eTIR на данном этапе не предусматривается.
- Что произойдет, если данные представляются держателем одновременно в таможенную систему и международную систему eTIR? В частности, какие данные будут иметь преимущественную силу?
 - Если держатель предоставит предварительные данные МДП дважды (в одну и ту же или в разные системы), он получит различные коды подтверждения для этих данных. Когда он проследует в таможню места отправления для предъявления транспортного средства (или контейнера) с грузом, он сможет представить лишь какой-либо один набор предварительных данных МДП из направленных им ранее. Поэтому в момент принятия декларации таможня будет знать, какие именно данные следует использовать.
- Договаривающиеся стороны признают представление предварительной информации о грузе через международную систему eTIR. Каким образом договаривающиеся стороны могут аутентифицировать держателя в соответствии со своим национальным законодательством (см. статью 7)? Или в данном случае это не требуется, поскольку в соответствии с пунктом 7 статьи 2 договаривающиеся стороны должны признавать факт аутентификации международной системой eTIR?
 - Именно этот посыл заложен в пункте 2 статьи 7. После того как держатель был аутентифицирован международной системой eTIR, таможенные администрации признают, что эта аутентификация была осуществлена, и принимают предварительные данные МДП. Тем не менее таможенные администрации должны провести аутентификацию самой международной системы eTIR, с тем чтобы удостовериться, что передаваемые предварительные данные МДП были направлены международной системой eTIR, а не какой-либо другой системой.

**Приложение 11,
статья 1 2)**

- Европейский союз и его государства-члены не будут внедрять процедуру eTIR до 2025 года. Другие договаривающиеся стороны, не являющиеся членами Европейского союза, будут, по всей вероятности, применять на практике процедуру eTIR гораздо раньше. Предположим, таким образом, следующую ситуацию:
 1. Европейский союз еще не присоединился к системе eTIR, в то время как Турция и Грузия уже успешно это сделали.
 2. Немецкий транспортный оператор хотел бы осуществить перевозку МДП из Турции в Грузию (он может сделать это на законных основаниях, используя разрешение ЕКМТ).
 3. В соответствии с вышеизложенными допущениями эта перевозка осуществляется исключительно в странах, связанных положениями приложения 11. Таким образом, процедура eTIR применяется на основе статьи 1 2) приложения 11.
 4. Вместе с тем страна регистрации транспортного оператора, Германия, еще не присоединилась к системе eTIR.

*Аспект**Вопрос/ответ*

Сможет ли национальное объединение МДП Германии (BGL) в этой ситуации выдать гарантию eTIR на вышеуказанную перевозку немецкому держателю?

- Никакие положения Конвенции МДП, в том числе положения приложения 11, не препятствуют, как представляется, использованию электронной гарантии, выданной объединением BGL, для осуществления перевозки между Турцией и Грузией.
-

III. Рассмотрение Рабочей группой

5. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть эти вопросы и ответы и обратиться к секретариату с просьбой разместить их на веб-сайте eTIR, в новом разделе, посвященном часто задаваемым вопросам (FAQ).
