

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по лесам и лесной отрасли****Семьдесят вторая сессия**

Казань, 18–21 ноября 2014 года

Пункт 5 d) предварительной повестки дня

Представление отчетности и осуществление**Комплексной программы работы****и соответствующих решений****Осуществление проекта, финансируемого по линии
СРООН, и проекта по вопросам управления лесными
пожарами****Записка секретариата***Введение*

Финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) проект ЕЭК ООН/ФАО "Устойчивое лесопользование в целях развития более экологичной экономики в странах Центральной Азии и Кавказа" представляет собой рассчитанную на два года инициативу в области наращивания потенциала с целью оказания помощи странам региона в деле разработки учитывающих их конкретные условия стратегий для укрепления потенциала лесного сектора. В проекте участвуют семь стран: Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.

Когда в начале 1990-х годов страны этого региона приобрели независимость, они не располагали институциональными рамками для управления своими лесными ресурсами. К сожалению, в силу различных причин соответствующие учреждения по-прежнему являются слабыми и им не хватает квалифицированного персонала по вопросам устойчивого лесопользования.

Для решения этих проблем по линии проекта СРООН в каждой стране организуются учебные рабочие совещания для обсуждения следующих тем: принципы "зеленой" экономики и устойчивого лесопользования, участие заинтересованных сторон в разработке и осуществлении лесной политики, сбор и организация обработки данных о лесном хозяйстве, производство биоэнергии

GE.14-15368 (R) 240914 250914



* 1 4 1 5 3 6 8 *

Просьба отправить на вторичную переработку



на базе древесины и разработка планов действий. Рабочие совещания проводятся с привлечением широкого круга участников. Кроме того, в рамках этого проекта трем отобранным для эксперимента странам (Грузии, Казахстану и Таджикистану) оказывается помощь в деле разработки национальных планов действий для лесного сектора в условиях развития "зеленой" экономики.

Ожидается, что Комитет выскажет свои замечания о ходе осуществления проекта, финансируемого по линии СРООН, а также предложения и рекомендации в отношении его дальнейшей реализации.

Информация об осуществлении проекта по вопросам управления лесными пожарами содержится в документе ECE/TIM/2014/INF.6.

I. Осуществление проекта

A. Общее положение дел

1. На пути реализации всего потенциала лесного сектора в этом регионе существуют многочисленные препятствия, как то незаконные рубки, плохая организация управления, чрезмерные рубки и чрезмерный выпас скота, которые приводят к деградации лесов, обезлесению и сильной эрозии. Положение зачастую осложняется отсутствием эффективных систем информации, действенной политики и современных институциональных механизмов.

2. В апреле 2014 года в Казахстане состоялось региональное рабочее совещание, в котором приняли участие все семь стран, охваченных проектом. Затем в Казахстане, который является одной из трех отобранных для эксперимента стран, начавших разработку национальных планов действий для лесного сектора в условиях развития "зеленой" экономики, были проведены национальное рабочее совещание и учебный семинар-практикум. Национальные рабочие совещания и учебные семинары-практикумы в двух других отобранных для эксперимента странах, Грузии и Таджикистане, состоялись в июне 2014 года. Отобранные для эксперимента страны разработали процедуры составления проектов своих планов действий в условиях развития "зеленой" экономики, которые предусматривают участие заинтересованных сторон путем организации рабочих совещаний на местном уровне. Каждая страна исходит из своей текущей политики: новые стратегии развития лесного хозяйства в настоящее время разрабатываются в Казахстане и Таджикистане, а в Грузии концепция лесной политики была принята в 2013 году.

B. Страны, где на экспериментальной основе разрабатываются планы действий: Грузия, Казахстан и Таджикистан

1. Грузия

3. В Грузии площадь государственного лесного фонда составляет несколько более 3 млн. га, из которых 2,8 млн. га покрыто лесами. Это соответствует почти 40% площади территории страны. Леса являются ценным природным ресурсом, который имеет особое значение для Грузии и всего региона. Основную угрозу для лесов региона представляют: истощительные методы заготовки деловой и топливной древесины, истощительные методы выпаса скота и ненадлежащая практика организации и проведения работ.

4. Правительственные учреждения играют центральную роль в планировании, принятии решений и контроле за их соблюдением. Собственником, управляющим и регламентирующим органом, является правительство. Национальное агентство лесного хозяйства отвечает за разработку политики и стратегий, а также за управление лесами. Местные органы самоуправления имеют в Грузии определенные права и обязанности в отношении лесов, однако каковы их характер и объем неясно.

5. До того, как Грузия стала независимой от бывшего Советского Союза, она в полном объеме и на надежной основе снабжалась ископаемыми видами топлива и гидроэлектроэнергией. После обретения независимости система энергоснабжения пришла в упадок, а население сельских районов стало в зна-

чительной степени зависеть от топливной древесины в плане отопления жилья и приготовления пищи. Хотя ситуация с поставками ископаемых видов энергии (главным образом природного газа и электроэнергии) значительно улучшилась, еще предстоит многое сделать. Население сельских районов также использует леса в целях выпаса скота и получения недревесных лесных товаров для собственного потребления и продажи. Топливная древесина не считается возобновляемым ресурсом, поэтому предпринимаются все усилия с целью сокращения масштабов ее использования.

6. В стране существуют многочисленные мелкие предприятия, занимающиеся заготовкой и обработкой деловой и топливной древесины, число же средних и крупных предприятий невелико, но они имеют наибольший удельный вес в объеме выпуска продукции на экспорт. Ситуация в секторе характеризуется значительным избытком мощностей и низким уровнем экологической грамотности.

7. В декабре 2013 года была принята концепция развития лесного хозяйства Грузии (новая лесохозяйственная стратегия), цель которой состоит в решении проблем, существующих в секторе лесного хозяйства, снижении уровня нищеты, улучшении благосостояния населения и обеспечении устойчивого развития. Участники национального рабочего совещания, состоявшегося в Грузии по линии проекта СРООН, использовали концепцию развития лесного хозяйства в качестве отправной точки и рассмотрели пути дальнейшего развития лесного хозяйства и его увязки с курсом на "зеленую" экономику.

8. Национальное агентство лесного хозяйства надеется и впредь играть ведущую роль и пока не решается передать права собственности местному населению или частному сектору, считая, что это может привести к дальнейшей деградации лесов. Однако в конце национального рабочего совещания участники признали важность информационно-просветительской деятельности, а также налаживания партнерства и сотрудничества с теми, кто имеет совпадающие обязанности и сталкивается со схожими проблемами, и пришли к выводу, что в интересах национальной лесной политики к процессу принятия решений следует активно привлекать всех заинтересованных сторон.

2. Казахстан

9. Среди стран Центральной Азии Казахстан является одним из лидеров в том, что касается разработки стратегий перехода к более экологичной экономике. Страна стремится к диверсификации и не хочет чрезмерно зависеть от невозобновляемых источников энергии, каковыми являются нефть и газ. Стратегия развития "зеленой" экономики (или концепция, как она называется в Казахстане) была принята правительством в 2013 году. "Зеленая" экономика определяется в ней как "экономика, обеспечивающая высокий уровень жизни, а также рачительное и рациональное использование природных ресурсов в интересах нынешнего и будущих поколений". Эта концепция предусматривает переход к более устойчивой и экологически безопасной модели развития, которая позволит увеличить ВВП на 3% и создать более 500 000 новых рабочих мест, а также будет способствовать формированию новых отраслей промышленности и сфер услуг, а в более общем плане повышению уровня и улучшению условий жизни населения. Общий объем инвестиций в целях перехода к "зеленой" экономике будет ежегодно составлять 1% ВВП (3–4 млрд. долл. США в год). Основной акцент в этой концепции делается на сокращение масштабов применения вредных видов практики, являющихся источником большого объема выбросов и повышение эффективности использования ресурсов путем модернизации производ-

ства и внедрения новых технологий, работающих на возобновляемых источниках энергии.

10. Лесное хозяйство идеально вписывается в эти программные документы и могло бы играть одну из основных ролей в деле перехода к "зеленой" экономике, однако в концепции развития "зеленой" экономики оно практически не упоминается. Комитет по лесному хозяйству Казахстана создал рабочую группу для разработки комплексной стратегии развития лесного хозяйства, Программу развития лесного сектора Казахстана на период до 2020 года, в которой будут изложены направления развития лесного хозяйства в соответствии с принципами "зеленой" экономики. Первый проект этой программы в настоящее время находится в стадии разработки, при этом планируется, что он будет представлен к июлю 2014 года, а в окончательном виде принят после рассмотрения в ноябре 2014 года.

11. Проект, финансируемый по линии СРООН, призван способствовать разработке стратегии развития лесного хозяйства в Казахстане путем организации рабочих совещаний на местах и учебных семинаров-практикумов с участием всех заинтересованных сторон для обеспечения учета всех соответствующих аспектов "зеленой" экономики. Многие признают важность сохранения лесов и поддерживают принятие соответствующих мер, чего нельзя сказать об активном устойчивом лесопользовании, которое является относительно мало известной концепцией. Производство энергии на базе древесины является довольно чувствительным вопросом, поскольку считается, что оно создает угрозу для лесов и что этот вид топлива является чрезвычайно вредным для окружающей среды.

3. Таджикистан

12. Республика Таджикистан относится к числу стран Центральной Азии, которые располагают весьма незначительными лесными ресурсами. Лесной растительностью покрыто всего 3% территории Таджикистана. Масштабы уничтожения лесов в результате незаконных рубок за последние 20 лет возросли, что было обусловлено нехваткой топлива и энергоносителей. Особенно пострадали насаждения тополя, фисташкового дерева, миндаля и грецкого ореха, площадь которых значительно сократилась. Во многих районах вместо хозяйственно ценных пород деревьев сегодня произрастает кустарник.

13. Кроме того, неконтролируемый выпас скота в государственных лесах без соблюдения принципов пастбищеоборота и принятия мер по повышению продуктивности пастбищ привел на больших площадях к деградации лесов. Уровень развития деревообрабатывающей промышленности Таджикистана является чрезвычайно низким, при этом она полностью зависит от импортной древесины. Как и в Казахстане преобладает подход, предусматривающий принятие мер в целях охраны лесов, а не обеспечения активного устойчивого лесопользования. Площадь лесов будет продолжать сокращаться, если не будут приняты активные меры, с тем чтобы положить конец этой тенденции.

14. Агентство лесного хозяйства Таджикистана при поддержке ряда международных партнеров приступило к разработке новой стратегии и национальной программы развития лесного хозяйства (на период 2016–2025 годов). Первый проект в настоящее время находится в стадии разработки, при этом планируется, что он будет представлен правительству к концу 2014 года, окончательный же вариант должен быть представлен на утверждение правительства в 2015 году. Проект, финансируемый по линии СРООН, призван содействовать разработке стратегии развития лесного хозяйства путем организации на местах рабочих

совещаний и учебных семинаров-практикумов по различным аспектам "зеленой" экономики с участием всех заинтересованных сторон.

С. Будущая деятельность

15. До конца 2014 года в каждой стране, охваченной проектом, на местах будут проведены четыре рабочих совещания с участием различных заинтересованных сторон, после чего состоятся национальные рабочие совещания. Рабочие совещания на местах будут организованы в каждой стране национальными консультантами при поддержке НПО, при этом их цель состоит в привлечении различных заинтересованных сторон и повышении уровня информированности по вопросам устойчивого лесопользования, производства энергии на базе древесины и развития "зеленой" экономики. В каждой стране, отобранной для эксперимента, до конца года будут организованы два учебных семинара-практикума и четыре рабочих совещания на местах с участием различных заинтересованных сторон.

16. В период с сентября по декабрь 2014 года в Армении, Кыргызстане, Узбекистане и Азербайджане будут проведены национальные рабочие совещания. Весной 2015 года состоится второе региональное рабочее совещание, в котором примут участие все страны и цель которого состоит в анализе полученных результатов и извлеченных уроков.
