



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

TIM/1999/5/Add.2
15 July 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЛЕСОМАТЕРИАЛАМ

Пятьдесят седьмая сессия

27-30 сентября 1999 года

**ПРОГРАММА РАБОТЫ: ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЕКТОРА
РЕЦИРКУЛЯЦИИ, ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СЕКТОРА
И РЫНКОВ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ**

(Пункт 6 предварительной повестки дня)

Записка секретариата

Группа специалистов по вопросам взаимодействия сектора рециркуляции, энергетического сектора и рынков лесоматериалов выполнила свой мандат и завершила свою работу, проведя рабочее совещание на эту тему в Стамбуле, Турция, в ноябре 1998 года. Доклад рабочего совещания содержится в приложении.

Комитету по лесоматериалам предлагается выразить благодарность Группе за ее работу и рассмотреть вопрос о том, какие последующие мероприятия ему следует провести в связи с выводами (пункт 30 доклада) и рекомендацией рабочего совещания относительно того, "чтобы Комитет по лесоматериалам поощрял правительства стран-членов к осуществлению политики и совместных проектов с целью развития комплексных систем рециркуляции бумаги и древесного волокна и систем производства энергии на базе древесины. При разработке и внедрении таких систем следует тщательно изучать их возможные последствия для рынков лесоматериалов и лесопользования".

Введение

1. Группа специалистов по вопросам взаимодействия сектора рециркуляции, энергетического сектора и рынков лесоматериалов была создана Комитетом по лесоматериалам в 1996 году с целью продолжения работы и осуществления рекомендаций двух прежних групп специалистов: по использованию древесины для производства энергии и по созданию новых товаров, рециркуляции продукции, освоению новых рынков и новым областям применения лесных товаров. Руководителем группы является д-р Бенгт Хиллринг (Швеция).

2. Вместо представления доклада группа подготовила для обсуждения на пятьдесят шестой сессии Комитета по лесоматериалам специальную тему "Вопросы взаимодействия сектора рециркуляции, энергетического сектора и рынков лесоматериалов". Доклады, представленные в рамках обсуждения специальной темы, будут выпущены в документе по сектору лесного хозяйства и лесной промышленности для обсуждения.

3. Рабочее совещание по вопросам взаимодействия сектора рециркуляции, энергетического сектора и рынков лесоматериалов было проведено в соответствии с мандатом группы, состоит в "анализе влияния изменений, происходящих в области технологии и законодательства, на рециркуляцию (плотной древесины и волокна), энергетический сектор и рынки лесоматериалов и их взаимодействия. Она также будет содействовать передаче технологии странам переходного периода". Рабочее совещание состоялось в Стамбуле, Турция, в ноябре 1998 года, при этом участие в нем приняли 70 делегатов из 22 стран, в том числе 14 стран центральной и восточной Европы и Азии. Доклад рабочего совещания содержится в приложении. Внимание читателей обращается на выводы (пункт 30) и рекомендацию (пункт 31) рабочего совещания.

4. Это рабочее совещание имело большой успех в плане организации обмена технической информацией между участниками, и теперь, после публикации его материалов (которые можно получить в секретариате), важно обеспечить, чтобы эта информация была широко распространена среди других специалистов. Ознакомительная поездка, организованная в рамках этого рабочего совещания, имела успех не только в плане налаживания мостов между Европой и Азией, но и установления контактов между ее участниками, что заложило основу для развития дальнейшего сотрудничества.

ПРИЛОЖЕНИЕ

РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ КОМИТЕТА ЕЭК ООН ПО ЛЕСОМАТЕРИАЛАМ ПО ВОПРОСАМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЕКТОРА РЕЦИРКУЛЯЦИИ, ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО СЕКТОРА И РЫНКОВ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ

3-6 ноября 1998 года, Стамбул (Турция)

ДОКЛАД

1. Рабочее совещание ЕЭК ООН по вопросам взаимодействия сектора рециркуляции, энергетического сектора и рынков лесоматериалов состоялось в Стамбуле (Турция), при этом в рамках организованной ознакомительной поездки участники посетили оба континента. Докладчики и участники из стран Азии и Европы обсудили положение дел, возможности и проблемы в области рециркуляции древесины и бумаги и производства энергии на базе древесины, а также их текущие и будущие последствия для рынков лесоматериалов.
2. В ходе представления и обсуждения докладов были высказаны различные точки зрения, при этом участие в рабочем совещании приняли 70 экспертов из следующей 21 страны: Австрии, Азербайджана, Албании, Германии, Дании, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Туркменистана, Турции, Финляндии, Хорватии, Швейцарии, Швеции, Эстонии, Соединенных Штатов и Узбекистана. Благодаря синхронным переводчикам участники смогли общаться друг с другом. Особую благодарность хотелось бы выразить Норвегии, Швеции и Турции, которые любезно выделили средства для покрытия всех расходов девяти участников из стран восточной и центральной Европы и Азии.
3. Цель рабочего совещания состояла в обсуждении вопросов, включенных в мандат Группы специалистов Комитета по лесоматериалам по вопросам взаимодействия сектора рециркуляции, энергетического сектора и рынков лесоматериалов. Это рабочее совещание, будучи последним крупным мероприятием Группы, было призвано содействовать обмену информацией и передаче технологии между членами Группы и представителями центрально- и восточноевропейских стран - членов ЕЭК, включая азиатские страны - члены ЕЭК. На рабочем совещании были представлены доклады по таким темам, как:
 - а) изменения и тенденции в области использования древесных отходов, рециркуляции древесины и бумаги и производства энергии на базе древесины;
 - б) текущие национальные и международные законодательные акты и политика, влияющие на масштабы рециркуляции и производства энергии;
 - в) последствия для традиционных рынков лесоматериалов.

4. Рабочее совещание было открыто г-ном Невсатом Ёзером, заместитель Секретаря, министерство лесного хозяйства Турции. В своей приветственной речи он остановился на некоторых затрагивающих лесное хозяйство проблемах, которые, по его мнению, должны решаться на основе: 1) комплексного подхода с привлечением лесовладельцев, промышленности и правительств и 2) сотрудничества между правительствами, университетами, институтами и межправительственными организациями. Затем участников приветствовал г-н Явуз Юксель, помощник заместителя Секретаря, который представил программу рабочего совещания и ознакомительной поездки и, отметив, что увеличение объема производства, в том числе рециркуляции, имеет чрезвычайно большое значение для экономического развития, просил участников рассмотреть экологические аспекты. Доктор Бенгт Хиллринг, руководитель Группы специалистов по вопросам взаимодействия сектора рециркуляции, энергетического сектора и рынков лесоматериалов, заявил, что в результате роста населения потребности в возобновляемых ресурсах увеличатся, в связи с чем появятся более широкие возможности в области развития рынков древесины и изделий из древесины. Кроме того, возрастающие потребности в энергии будут все больше удовлетворяться за счет возобновляемых энергоресурсов, на рынке которых важными движущими силами являются торговые и правительственные стимулы. Г-н Эд Пепке, специалист по маркетингу лесных товаров ЕЭК ООН и ФАО, приветствовал участников от имени Комитета ЕЭК по лесоматериалам, представил более подробную информацию по программе рабочего совещания и призвал участников попытаться получить на рабочем совещании по возможности максимальный объем информации, а затем поделиться ею с другими экспертами в своих странах.

5. Г-н Юксель был избран Председателем рабочего совещания, а д-р Инан Гюлер – заместителем Председателя. Г-н Пепке был назначен докладчиком.

6. Была утверждена предварительная программа рабочего совещания.

Основные доклады

7. Рабочее совещание началось с представления двух основных докладов. С первым выступил д-р Али Сендшер Бирлер, Директор, Институт тополиных и других быстрорастущих пород лесных деревьев, Измит, Турция, который отметил, что рост населения приведет к значительному повышению спроса на древесину и изделия из древесины, что в свою очередь обусловит необходимость расширения производства древесины. Он заявил, что будущие потребности в древесине будут удовлетворяться за счет 1) увеличения, там где это возможно, объема лесозаготовок (что невозможно в Турции в краткосрочном-среднесрочном плане); 2) импорта, объем которого зависит от приемлемости цен; 3) расширения использования рекупирированной древесины и бумаги; 4) замены древесины недревесными материалами, объем потребления энергии при производстве которых является диспропорционально более высоким, и 5) расширения плантаций быстрорастущих пород деревьев. Согласно прогнозам д-ра Бирлера, при

надлежащем уровне частных инвестиций в программы облесения зависимость Турции от импорта древесины может быть значительно снижена благодаря внутреннему производству древесного волокна по приемлемым ценам.

8. Д-р Арно Фрюхвальд, Директор, Федеральный научно-исследовательский центр лесного хозяйства и лесной промышленности, Гамбург, Германия, выступил со вторым основным докладом. Он отметил, что жизненный цикл лесных товаров динамично развивается и будет предусматривать расширение рециркуляции и использования биомассы для производства энергии. Он остановился на ряде конкретных экологических аспектов рециркуляции и сжигания загрязненных отходов. Показатели рекуперации бумаги и древесных отходов в европейских странах являются неодинаковыми, что свидетельствует о наличии больших возможностей в плане увеличения масштабов рециркуляции. Однако одни и те же мелкомерные круглые сортименты используются для производства как товаров, так и энергии, что обуславливает конкуренцию и влияет на состояние рынка с точки зрения затрат и цен. Он рекомендовал разработать новые виды продукции и процессы рекуперации, сортировки и очистки, а также создать надлежащую законодательную основу, содействующую расширению их применения.

Первое техническое заседание: законодательство и его влияние на рециркуляцию и энергетический сектор

9. Председателем этого заседания являлся г-н Иоханнес Ханглер, министерство сельского и лесного хозяйства Австрии.

10. Г-н Андреас Ланг, Гамбургский университет, представил информацию о некоторых законодательных актах Германии и их влиянии на рециркуляцию и производство энергии. Цель этих законов состоит в стимулировании рециркуляции и обеспечении применения экологически безопасных методов удаления отходов.

11. Д-р Питер Инс, Лесная служба министерства сельского хозяйства США, рассказал о происшедших в законодательстве Соединенных Штатов изменениях, которые повлияли как на предложение (например, 20 000 муниципальных программ в области рециркуляции), так и спрос (например, налоговые льготы, субсидии и кредиты, а также требования покупателей относительно содержания рециркулированной бумаги в конечной продукции). За 25 лет коэффициент рекуперации бумаги увеличился в два раза и составил 50%.

12. Д-р Инан Гюлер, университет города Гази, рассказал о системах производства энергии на базе возобновляемых энергоресурсов и закладке в Турции энергетических лесных плантаций.

13. В ходе открытого обсуждения участникам была представлена информация о законодательстве других стран, при этом они отметили необходимость в координации политики на региональном уровне с целью обеспечения эффективности систем производства энергии и транспортировки отходов.

Второе техническое заседание: рециркуляция

14. Председателем этого заседания являлся д-р Хрвое Туркулин, факультет лесного хозяйства, Загребский университет, Хорватия.

15. Д-р Инс рассказал о взаимосвязях, существующих между сектором рециркуляции бумаги и рынками балансовой древесины в Северной Америке, и отметил, что несмотря на расширение масштабов рекуперации бумаги цены на балансовую древесину в Соединенных Штатах, согласно прогнозам, будут продолжать расти в связи с существенным повышением спроса на бумагу и картон.

16. Г-н Атилла Гедикоглу, представитель стамбульской компании "Дёнкасан", которая занимается рекуперацией бумаги, рассказал о быстром увеличении коэффициента рекуперации бумаги и картона в Турции, но высказал сожаление по поводу того, что он пока еще составляет всего лишь 33%.

17. В ходе последовавшего обсуждения были предложены различные методы расширения масштабов рекуперации, например, путем информирования потребителей с целью повышения уровня их экологической грамотности и принятия законодательства, поощряющего развитие комплексных систем сбора макулатуры. Вновь была отмечена необходимость в международном сотрудничестве.

18. Г-н Ёздемир Демиртас, компания "Йонга Левха Сан", Турция, изложил точку зрения промышленности относительно перспектив в области предложения первичного и рекуперированного волокна и отметил необходимость увязки целей политики промышленного развития для уменьшения зависимости от импорта древесины и, возможно, снижения уровня устанавливаемых центральным правительством цен на лесоматериалы.

19. Г-н Азиз Бозатли, консультант министерства лесного хозяйства, Турция, подчеркнул необходимость в эффективной правительственной политике, направленной на стимулирование использования экологически безопасных и дешевых энергоресурсов.

20. В ходе последовавшего широкого обсуждения участники из стран Азии подчеркнули, что сначала необходимо решить первоочередные политические и социально-экономические проблемы, а лишь затем принимать меры по развитию рынков лесных товаров, систем рециркуляции и систем производства энергии на базе древесины. Было отмечено, что в некоторых странах, где существуют рынки энергетической древесины, лесовладельцы получают большие преимущества от сбыта мелкомерных деревьев, заготавливаемых в рамках рубок ухода, и лесосечных отходов.

21. Д-р Хиллринг открыл обсуждение по вопросу о передаче технологии и оказании соответствующей технической помощи и представил шведскую программу развития адаптированных с учетом экологических требований энергетических систем в Балтийском регионе и восточной Европе. Эта программа призвана содействовать снижению выбросов парниковых газов путем развития устойчивых энергоэффективных систем на базе местных энергоресурсов, включая древесное топливо.

22. В ходе обсуждения участники из Балтийских стран сообщили, что они добились довольно больших успехов в области развития систем производства энергии на базе древесины, в том числе благодаря технологии, переданной Скандинавскими странами.

Третье техническое заседание: производство энергии на базе древесины

23. Председателем этого заседания являлся д-р Ян Илавский, Директор Зволненского лесного научно-исследовательского института, Словакия. Свое выступление он начал с общего описания положения в области использования топливной древесины. Приблизительно 90% топливной древесины и древесного угля используются в развивающихся странах в целях отопления и приготовления пищи, причем в большинстве случаев неэффективно. В Европе 27% энергии на базе древесины производится и потребляется предприятиями лесной промышленности.

24. Д-р Хиллринг представил подробную информацию о шведском рынке топливной древесины, за счет которой в настоящее время удовлетворяется 18% потребностей страны в энергии. Этого удалось достигнуть благодаря введению налогов на ископаемые виды топлива (налогов на CO₂) и принятию мер по стимулированию развития системы производства энергии на базе биотоплива.

25. Д-р Недим Сарачоглу, факультет лесного хозяйства, Бартин, рассказал о производстве энергии на базе древесины в Турции. Благодаря производству энергии на базе древесины, поступающей, в частности, с энергетических плантаций, заложенных в 70-е годы, импорт нефти в начале следующего столетия может быть сокращен на 10%.

26. В ходе обсуждения некоторые страны, например Словакия и Румыния, отметили, что, хотя объем производства энергии на базе древесины по-прежнему невелик, в этом секторе наметились положительные тенденции. Значительный объем топливной древесины потребляется в сельских районах, особенно в странах, которые зависят от импорта энергии.

Четвертое техническое заседание: взаимодействие рынков

27. Председателем этого заседания являлась г-жа Ану Карессу, руководитель Отдела природопользования, Федерация лесной промышленности Финляндии.

28. Г-н Рамазан Бали, Генеральный директорат лесов, выступил с сообщением об изменениях, происшедших на рынках лесоматериалов после того, как рециркулированная бумага стала одним из жизненно важных источников сырья для бумажной промышленности, и о перспективах использования рециркулированного древесного волокна в качестве сырья при производстве листовых древесных материалов. Проблема, которая существует в Турции, состоит в повышении добавленной стоимости лесоматериалов. Стране необходимо создать интегрированную систему сбора, обработки и использования древесных отходов.

Выставка плаката

29. В рамках рабочего совещания была организована выставка плаката, на которой были представлены следующие стенды:

"Лесохозяйственная политика и законодательство Швеции", г-жа Катарина Экберг, Национальный совет лесного хозяйства, Швеция.

"Леса и древесина: рециркуляция, производство энергии и торговля" – общая тема четырех стендов: "Заготовка круглого леса", "Снабжение предприятий, выпускающих бумагу и листовые древесные материалы", "Использование топливной древесины" и "Проект нового энергетического законодательства", г-н Томас Грюненфельдер, Швейцарское агентство по вопросам охраны окружающей среды, лесов и ландшафта.

"Энергетическая система в Швеции", д-р Бенгт Хиллринг, Шведский университет сельскохозяйственных наук.

"Вопросы рециркуляции древесины и производства энергии на базе древесины в законодательстве Германии", г-н Андреас Ланг и д-р Арно Фрюхвальд, Федеральный научно-исследовательский центр лесного хозяйства и лесной промышленности, Германия.

"Лесное хозяйство, лесная промышленность и использование древесной биомассы в Словении", г-жа Нике Погачник, Институт лесного хозяйства Словении.

"Стратегия в области использования возобновляемых энергоресурсов" и "Развитие целлюлозно-бумажной промышленности в Румынии" – темы двух стендов, один из которых был посвящен "некоторым аспектам использования химических добавок в бумажном производстве на базе рециркулированного волокна", гг. К. Станчиу, Ион Попеску и Николае Балан, а другой – "некоторым аспектам сбора и повторного использования макулатуры в Румынии", гг. Попеску и Балан, компания "Цепрохарт", Румыния.

30. Рабочее совещание Комитета ЕЭК ООН по лесоматериалам на тему: "Вопросы взаимодействия сектора рециркуляции, энергетического сектора и рынков лесоматериалов", организованное министерством лесного хозяйства Турции в Стамбуле в ноябре 1998 года приняло следующие выводы:

а) В результате роста населения, увеличения доходов и технологического развития спрос на древесину и изделия из древесины будет повышаться. Устойчивое лесопользование может привести к ограничению масштабов заготовки деловой и энергетической древесины. Эти две тенденции требуют повышения эффективности управления древесными ресурсами, в том числе увеличения показателей выхода продукции, расширения использования отходов деревообработки и рециркуляции рекуперированного древесного волокна и макулатуры.

б) В результате развития законодательства по вопросам рециркуляции, наращивания инфраструктуры и повышения уровня экологической грамотности потребителей, показатели рециркуляции в странах центральной и восточной Европы возрастут и приблизятся к уровню, существующему в некоторых странах западной Европы и Северной Америки, в частности с учетом того, что показатели последних стран вскоре достигнут своего технологического максимума.

с) В настоящее время сектор целлюлозы, бумаги, картона и композиционных плит некоторых стран центральной и восточной Европы нуждается в соответствующей правительственной политике, законодательстве, механизмов поддержания связей с общественностью и системах сбора утильсырья с целью расширения масштабов рекуперации пригодных для повторного использования бумаги и древесного волокна.

д) В некоторых странах Европы и Северной Америки успешному развитию систем сбора и рециркуляции способствовало сочетание таких факторов, как политика, законодательство, инфраструктура, благоприятные экономические условия и высокий уровень экологической грамотности населения. В Соединенных Штатах коэффициенты рекуперации бумаги, согласно прогнозам, возрастут до 50%, при этом дополнительные потребности в волокне, в связи с ожидаемым высоким ростом цен на балансовую древесину, будут удовлетворяться за счет увеличения объема лесозаготовок, импорта и промышленных лесных плантаций.

е) В странах Европейского союза и некоторых других странах с целью согласования практики торговли между странами в настоящее время создаются системы классификации отходов, включая древесные отходы, которые, в частности, будут способствовать надлежащей рециркуляции или удалению загрязненной древесины. В других странах и регионах аналогичные системы классификации отсутствуют.

f) Несмотря на расширение масштабов рекуперации бумаги и древесных отходов, их запасы сокращаются. Согласно прогнозам, цены на балансовую древесину в Соединенных Штатах в долгосрочном плане повысятся. В Европе цены на балансовую древесину, напротив, снижаются ввиду наблюдаемого в настоящее время избытка предложения.

g) В некоторых странах древесные отходы, получаемые при рубках ухода и проведении лесозаготовительных операций на промышленных плантациях быстрорастущих пород деревьев, могут стать важным источником энергии. В соответствующих случаях во внимание следует принимать вопросы биологического разнообразия.

h) Введение налогов на ископаемые виды топлива (налога на CO₂) имело чрезвычайно большое значение для создания жизнеспособного рынка топливной древесины в Швеции. В целях расширения использования древесного топлива, в том числе рекуперированных отходов, такие налоги, возможно, необходимо ввести и в других странах, особенно в нынешних условиях низких цен на ископаемые виды топлива.

i) Участники рабочего совещания отметили, что экологические соображения (связанные, например, с управлением ресурсами, круговоротом питательных веществ, балансом CO₂, удалением золы при производстве энергии и т.д.) могут влиять на решения, касающиеся использования лесных ресурсов, отходов деревообработки и рекуперированной древесины. Экологические аспекты должны учитываться уже на этапе разработки стратегий и принятия решений с целью минимизации негативного воздействия на окружающую среду и укрепления конкурентоспособности лесных товаров и различных видов биотоплива. Особое внимание следует уделять оптимизации стратегий, касающихся жизненного цикла продукции, в том числе вопросам разработки товаров и процессов, а также рециркуляции материалов и энергоносителей.

j) Вопросы взаимодействия сектора рециркуляции древесного волокна и бумаги, производства энергии на базе древесины и рынков лесных товаров не всегда анализируются или учитываются в рамках разработки и осуществления национальной политики.

k) Расширение масштабов рециркуляции во многих странах приводит к утрате лесными товарами своей доли на рынке. Поэтому необходимо активизировать усилия с целью поиска новых рынков сбыта лесных товаров, приняв при этом во внимание многочисленные экологические преимущества древесины, производимой на устойчивой основе.

l) Рабочее совещание лишь заложило основу для развития обмена информацией, при этом по-прежнему существует настоятельная необходимость в дальнейшем расширении обмена информацией по вопросам внедрения и развития систем рециркуляции древесных отходов и производства энергии на базе древесины, а также в передаче технологии, постоянном повышении уровня знаний по различным аспектам рециркуляции и производства энергии, разработке политики, законодательства и т.д.

31. Рабочее совещание рекомендовало, чтобы Комитет по лесоматериалам поощрял правительства стран-членов к осуществлению политики и совместных проектов с целью развития комплексных систем рециркуляции бумаги и древесного волокна и систем производства энергии на базе древесины. При разработке и внедрении таких систем следует тщательно изучать их возможные последствия для рынков лесоматериалов и лесопользования.

32. Доклад рабочего совещания был подготовлен гг. Бирлером, Фрюхвальдом, Хиллрингом, Инсом и Пепке.

33. Материалы рабочего совещания должны были быть отредактированы Лабораторией лесной продукции министерства сельского хозяйства США в консультации с д-ром Хиллрингом, а затем опубликованы и распространены Генеральным директором лесов Турции.

34. 6 ноября была организована ознакомительная поездка, в рамках которой участники ознакомились с процессами рекуперации и обработки бумаги и картона на предприятии "Дёнкасан" в Стамбуле, процессом производства бумаги и картона из рециркулированного волокна на предприятии "Картонсан" в Измите и производством МДФ и комбинированным производством электроэнергии на базе древесины на предприятиях "Йонгапан" (предприятие по комплексной переработке древесины), Гебзе, Измит.

35. В заключении рабочего совещания организаторы и участники выразили друг другу благодарность.
