



Опыт Украины по подготовке экологических показателей ЕЭК ООН в сфере отходов



*О. Прокопенко
Госстат Украины*



Методологические основы статистики отходов

Методологические положения по формированию и распространению Госстатом экологических показателей в соответствии с международными стандартами:

- содержат основные положения и методы производства Госстатом экологических показателей, предусмотренных Руководством ЕЭК ООН по применению экологических показателей в странах ВЕКЦА
- описывают показатели:
 - выбросы загрязняющих веществ в атмосферу (A1),*
 - внесение минеральных и органических удобрений (F2), пестицидов (F4)*
 - энергетики (G1-G3)*
 - транспорта (H1-H4)*
 - отходов (I1-I4)*
 - затрат на охрану окружающей среды (J1)*

Методологические положения по организации государственного статистического наблюдения об образовании и обращении с отходами



Форма № 1-отходы «Обращение с отходами»

Респонденты: юридические лица, их обособленные подразделения, деятельность которых связана со сферой обращения с отходами I-IV классов опасности

Генеральная совокупность в 2019 году составила 21,4 тыс. предприятий.

В списки единиц наблюдения включаются предприятия, которые соответствуют хотя бы одному из таких критериев:

- ОВЭД согласно КВЭД (НАСЕ): *классы 38.11, 38.12, 38.21, 38.22, 38.31, 38.32, 39.00;*
- Для других ОВЭД средняя численность работников больше 10 людей и показатель общего образования отходов – больше 1000 у. е.;
- наличие у предприятия лицензии на обращение с опасными отходами;
- объекты образования отходов и объекты обработки, утилизации отходов, которые включены в реестры образования, обработки и утилизации отходов;
- места удаления отходов, которые включены в реестр мест удаления отходов.



Таблица I-1. Образование отходов в Украине

	Единица	2017	2018
Образование отходов по источникам			
1. Сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство (МСОК 01-03)	1000 т/год	6188,2	5968,1
2. Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров (МСОК 05-09)	1000 т/год	313738,2	301448,9
3. Обрабатывающая промышленность (МСОК 10-33)	1000 т/год	32176,7	31523,2
4. Снабжение электричеством, газом, паром и кондиционированным воздухом (МСОК 35)	1000 т/год	6191,7	6322,7
5. Строительство (МСОК 41-43)	1000 т/год	493,8	378,8
6. Другие виды экономической деятельности, за исключением МСОК 38	1000 т/год	1295,2	1076,2
7. Домохозяйства	1000 т/год	5858,0	5543,5
8. Всего образовано отходов (строки 1+2+3+4+5+6+7)	1000 т/год	365941,8	352261,4
Индикаторы образования отходов			
9. Население страны	Млн. чел.	42,4	42,3
10. ВВП в сопоставимых ценах (2011)	Млрд. международных \$	335,9	346,9
11. Отходы всех видов экономической деятельности на единицу ВВП (строка 1+2+3+4+5+6 / строка 10)	кг / 1000 \$	1072,0	999,5
12. Отходы домохозяйств на душу населения (строка 7 / строка 9)	кг / чел	138,2	131,1



Комментарии к Таблице I-1

- **Распределение образования отходов по видам экономической деятельности** производится в соответствии с фактическим основным видом экономической деятельности респондента, хотя отходы образуются от разных видов экономической деятельности
- **Общее количество образованных отходов** в таблице отличается от данных, опубликованных на веб-сайте, на **72,5 тыс.т** за счет отходов по коду 38 МСОК.
- Новые отходы, образованные в процессе переработки отходов (по коду 38 МСОК), в таблице I-1 не учитываются.
- **Проблема определения количества отходов от домохозяйств.**
 - 1) в таблице – информация респондентов по ф. №1-отходы о собранных отходах непосредственно от домохозяйств
 - 2) не проводятся расчеты отходов домохозяйств, не охваченных договорами о вывозе мусора; выброшенных на несанкционированные свалки и т.п.
- Приведенные данные об отходах в домохозяйствах в два раза ниже административных данных Минрегиона о твердых бытовых отходах (которые ближе к муниципальным отходам)
- Сопоставимая динамика – с 2010 года.
- **По показателям I-1.1, I-1.2, I-1.3 может быть проведен расчет**



Таблица I-2. Управление опасными отходами в Украине

	Единица	2017	2018
1. Количество опасных отходов на начало года	1000 т	168,8	185,3
2. Опасные отходы, образующиеся в течение года	1000 т	605,3	625,9
3. Опасные отходы, импортируемые в течение года	1000 т	1,9	2,9
4. Опасные отходы, экспортируемые в течение года	1000 т	1,7	2,6
5. Импорт – экспорт	1000 т	0,2	0,3
6. Итого опасных отходов, обработанных или удаленных в течение года	1000 т	441,6 / 608,2	404,7 / 618,1
<i>из которых</i>			
7. Переработка (+ передано на сторону)	1000 т	305,5 / 433,9	276,5 / 467,2
8. Сжигание	1000 т	8,7	11,9
9. Захоронение (+ передано на сторону)	1000 т	107,1 / 145,3	114,9 / 137,6
10. Прочие виды удаления	1000 т	20,3	1,4
11. Количество опасных отходов на конец года (строки 1 + 2 + 3 -4 -6)	1000 т	332,7 / 166,1	406,8 / 193,4



Комментарии к Таблице I-2

- В национальном законодательстве **отсутствует разделение отходов на опасные и неопасные**. Для целей международной отчетности **к опасным отходам относятся отходы I-III категории опасности, к неопасным – отходы IV категории опасности**.
- Под запасами отходов подразумеваются отходы на временном хранении. Желательно это указать в разъяснениях к заполнению этого показателя.
- В таблице отображены данные об импорте и экспорте опасных отходов, полученные от респондентов статотчетности по ф. № 1-отходы. Однако, они могут отличаться от национальных данных по Базельской конвенции и от данных таможенных деклараций. Для получения информации из таможенных деклараций необходим перечень кодов ТНВЭД, которые можно отнести к отходам.
- Просим **уточнить редакцию подсказа по строке 5 (строка 3 – строка 4)**
- **Для показателей строк 8, 10, 11 (переработка, захоронение и другие виды удаления) желательно дополнить их метаописания перечнем конкретных кодов D и R**, по которым нужно формировать данные для этих строк.
- В Украине в учете движения отходов используется статья «*Передано на сторону: для утилизации, для удаления*». Данные с учетом этой статьи выделены красным цветом.
- В зависимости от принятого решения об учете этой статьи движения отходов существенно меняются данные о количестве опасных отходов на конец года и о количестве опасных отходов, обработанных или удаленных в течение года.
- Существует проблема **отличия между данными о количестве отходов на конец отчетного года и на начало следующего года**. Причины этого:
 - а) отсутствие расчетов для всего явления
 - б) демографические изменения предприятий (ликвидация, разделение, слияние), банкротство предприятий, прекращение или приостановка экономической активности;
 - в) уточнение предприятиями количества отходов на начало года по результатам инвентаризации отходов (согласно законодательству предприятие его проводит каждый год).
- **По показателям I-2.1, I-2.2, I-2.3 может быть проведен расчет**



Таблица I-3. Переработка и вторичное использование отходов в Украине

	Единица	2017	2018
Муниципальные отходы			
1. Управление муниципальными отходами (из табл. I-4а, строка 2)	1000 т / год	7957,3	8320,4
2. Из них повторное использование и переработка (из табл. I-4а, строка 3)	1000 т / год	1275,9	986,7
3. Из них повторное использование и переработка 100 х (строка 2 / строка 1)	%	16,0	11,9
Неопасные промышленные отходы			
4. Управление неопасными отходами (из табл. I-4b, строка 2)	1000 т / год	312225,1	316703,1
5. Из них повторное использование и переработка (из табл. I-4b, строка 3)	1000 т / год	99750,8	103381,6
6. Из них повторное использование и переработка 100 х (строка 5 / строка 4)	%	31,9	32,6
Опасные отходы			
7. Управление опасными отходами (из табл. I-2, строка 4)	1000 т / год	441,6	404,7
8. Из них повторное использование и переработка (из табл. I-2, строка 5)	1000 т / год	305,5	276,5
9. Из них повторное использование и переработка 100 х (строка 8 / строка 7)	%	69,2	68,3
Общие отходы			
10. Управление общими отходами (строки 1 + 4 + 7)	1000 т / год	320624,0	325428,2
11. Из них повторное использование и переработка (строки 2 + 5 + 8)	1000 т / год	101332,2	104644,8
12. Из них повторное использование и переработка 100 х (строка 11 / строка 10)	%	31,6	32,2



Комментарии к таблице I-3

По показателям относительно муниципальных отходов отображены данные статнаблюдения по ф. № 1-отходы, а именно **по группе 77** «Отходы деятельности организаций общественного питания, технического обслуживания и ремонта оборудования, приборов и других изделий, отходы коммунальные и другие аналогичные неспецифические промышленные отходы» **национального Классификатора отходов.**

В этой связи на объемы муниципальных отходов были уменьшены объемы неопасных промышленных отходов

В таблице следует **уточнить редакцию показателя в строке 4** в соответствии с показателями в строках 1, 7 и 10. А именно, **по неопасным промышленным отходам отображать «управление» этими отходами**, а не их общее «образование»



Таблица I-4а. Окончательное удаление отходов: переработка и удаление муниципальных отходов

	Единица	2017	2018
1. Общая сумма собранных муниципальных отходов	1000 т/год	11873,6	12261,2
2. Муниципальные отходы, окончательно удалённые	1000 т/год	7957,3	8320,4
3. Из которых повторно использовано и переработано	1000 т/год	1275,9	986,7
4. Из которых компостировано	1000 т/год	8,2	8,0
5. Из которых сожжено без извлечения энергии	1000 т/год	2,1	2,6
6. Из которых сожжено с извлечением энергии	1000 т/год	246,0	206,4
7. Из которых размещено на контролируемых свалках	1000 т/год	4347,5	4805,5
8. Из которых размещено на неконтролируемых свалках	1000 т/год	2072,2	2305,5
9. Из которых удалено прочими видами удаления	1000 т/год	5,4	5,7
10. Из них (из строки 2) опасные отходы	1000 т/год	10,4	12,1



Комментарии к таблице I-4а

Наибольшей проблемой при заполнении этой таблицы является **отсутствие в национальном законодательстве понятия "Муниципальные отходы"**.

В качестве аналога муниципальным отходам с учетом имеющейся информационной базы могут быть приняты:

- **административные данные Минрегиона о твердых бытовых отходах** (за 2018 год – образовано и удалено 9077 тыс.т)
- **статистические данные по ф. № 1-отходы:**
 - группа 77 по Классификатору отходов (за 2018 год – образовано 12261 тыс.т, удалено 8320 тыс.т, которые **использованы в таблице**)
 - категория отходов по материалу 10.1 «Бытовые и подобные отходы» (за 2018 год образовано – 11857 тыс.т, удалено 7171 тыс.т)



Таблица I-4b. Окончательное удаление отходов: Управление неопасными промышленными отходами

	Единица	2017	2018
1. Общая сумма произведенных отходов	1000 т/год	357521,0	344090,4
2. Управление отходами	1000 т/год	312225,1	316703,1
3. Из которых повторно использовано и переработано	1000 т/год	91793,5	95061,2
4. Из которых компостировано	1000 т/год	747,0	663,5
5. Из которых сожжено без извлечения энергии	1000 т/год	46,3	64,5
6. Из которых сожжено с извлечением энергии	1000 т/год	761,2	743,2
7. Из которых размещено на контролируемых свалках	1000 т/год	20174,8	21398,5
8. Из которых размещено на неконтролируемых свалках	1000 т/год	143100,0	140899,4
9. Из которых удалено прочими видами удаления	1000 т/год	55602,3	57872,8



Комментарии к таблице I-4b

- Таблицу предлагаем **дополнить показателем «Управление неопасными промышленными отходами» (строка 2)** в соответствии со строкой 4 таблицы I-3.



Комментарии к дополнениям по индикаторам отходов

1. Показатель I-1.1 «Образование отходов домохозяйств на душу населения»

- считаем целесообразным уточнить описание связи с другими показателями I2, I3 и I4 (это касается всех показателей):
 - это разноуровневые показатели. Тогда нужно включать и все расширенные показатели, предложенные дополнениями к метаданным;
 - не понятно какая именно связь между этими показателями имеется в виду, кроме того, что они относятся к одной теме отходов.

2. Показатель I-1.2 «Общее образование отходов за год» и I-1.3 «Образование отходов домохозяйств на единицу ВВП»

Предлагаем уточнить редакцию подраздела «контекст политики». После слов «в меньшем образовании» добавить соответственно слова: *«общего количества отходов»* и *«отходов домохозяйств на единицу ВВП»*

3. Показатель I-2.3 «Запасы опасных отходов». Предлагаем уточнить, что это запасы на временном хранении (без учета отходов в местах постоянного захоронения на свалках).



Спасибо за внимание!

Вопросы?