

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

Карла Валь-Кланн
Руководитель программы
ЮНЕП – Секретариат Базельской
конвенции

Апрель 2012 г.



Введение в Базельскую конвенцию

- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением
- Принята в мае 1989 г.
- Вступила в силу в мае 1992 г.
- 179 сторон в марте 2012 г.



Основные цели Конвенции

- Заключается в защите здоровья человека и окружающей среды от пагубного воздействия, которое может возникнуть в результате образования, трансграничной перевозки и обработки опасных отходов и других отходов.
- Уменьшение количества трансграничных перевозок опасных отходов, уменьшение количества и снижение уровня опасности образованных отходов, обеспечение экологически рационального обращения с отходами, а также помощь развивающимся странам в экологически рациональном обращении с опасными отходами и другими отходами.



Пицца для размышления



- По оценкам ЮНЕП общее количество опасных отходов, образуемых ежегодно по всему миру, составляет около 250 миллионов тонн
- В 2006 году: 21 Сторона Базельской конвенции сообщила об образовании бытовых отходов, составляющих 80 миллионов тонн
- От 14 до 20 миллионов ПК ежегодно выходят из употребления в Соединенных Штатах Америки
- «Новая» проблема, связанная с опасными отходами, с которой сталкивается мир, на сегодняшний день заключается в способах переработки оборудования, выслужившего свой срок службы, которое может содержать опасные вещества
- В 2011 году в мире насчитывалось около 6 миллиарда абонентов мобильной связи (87% населения мира)



Мандат по государственной отчетности

- Статья 13(3) Базельской конвенции
- Передаваемая информация указана в статьях 13(3)(a) – 13(3)(i).
- Стороны, соблюдающие национальное законодательство и правила, должны передавать через Секретариат на Конференции сторон **отчет по предыдущему календарному году (например, отчет за 2010 год 31/12/2011) до конца каждого календарного года**
- Основным вопросом Базельской конвенции является ответственность за получение и представление информации в соответствии с требованиями Статьи 13



Государственная отчетность: принятый формат 6 Конференции Сторон

- Часть I: статус информации (MS Word)
- Часть II: ежегодная отчетность
 - Раздел А (MS Excel)
 - Раздел Б (MS Word)



Имеющиеся руководства

- 1 руководитель программы, организующий процесс обработки данных, предусматривающий подготовку и поддержку Сторон
- Руководство для Сторон по заполнению вопросников (на 6 языках ООН)
- Руководящий документ по совершенствованию системы государственной отчетности:
 - Включает информацию о процессах подачи Сторонами государственных отчетов (предложенные Комитетом по выполнению и соблюдению требований БК; на 6 языках ООН)
- Новые документы и предложения по проведению он-лайн подготовки, обсуждаемой на 10 Конференции Сторон (17-21 октября 2011 г.)



Часть I: статус информации

- Основной вопрос и компетентный орган
- Обезвреженные отходы
- Ограничения по трансграничной перевозке
- Порядок управления
- Сокращение и/или исключение образования опасных отходов и других отходов
- Сокращение количества опасных отходов и других отходов, подлежащих трансграничной перевозке
- Информация по воздействию образования, транспортировки и удалению опасных отходов или других отходов на здоровье человека и окружающую среду.



Часть I (продолжение)

- Двусторонние, многосторонние или региональные соглашения
- Сооружения для ликвидации отходов
- Сооружения для регенерации отходов
- Источники технической помощи
- Источники финансовой помощи



Часть II: Раздел А

- Данные по **вывозу** опасных отходов и других отходов
- Данные по **ввозу** опасных отходов и других отходов
- Данные по **образованию** опасных отходов и других отходов



Часть II: Раздел Б

- Незапланированный **вывоз**
- **Аварии**, возникающие во время трансграничных перевозок и вывоза опасных отходов и других отходов



Информация по трансграничным перевозкам опасных отходов и других отходов (Таблицы 6 и 7)

- Опасные отходы
 - Статья 1(1)а по отходам (Y1-Y18 и Y19-Y45)
 - Y-код
 - Приложение VIII
 - Статья 1(1)б по отходам
 - Смешанные отходы (множество Y-кодов или неопределенный)
- Другие отходы (Y46-Y47)

Примечание: Секретариат исключает отходы, на которые не распространяется БК



Информация по трансграничным перевозкам опасных отходов и других отходов (Таблицы 6 и 7)

- Виды опасности
 - Класс ООН, код опасности, свойства
- Ввозимое/вывозимое количество
- Страна назначения/страна происхождения
- Страна транзита
- Окончательный вывоз отходов (В-коды)/регенерация отходов (Р-коды)



Информация по образованию опасных отходов и других отходов

- Таблица 8А
 - Образованное количество отдельно по опасным отходам и другим отходам
 - Различие по количеству отходов в соответствии со Статьей 1(1)а и Статьей 1(1)б
- Таблица 8Б (дополнительно!!)
 - Образование по Y-кодам



Таблица 8Б, образец

	A	B	I	J	K	L	M
1	PART II: ANNUAL REPORTING						
2	SECTION A						
3	TABLE 8B						
4	Generation of hazardous wastes and other wastes by Y-categories in 2010						
5	If possible, please fill in the quantities for the categories Y1 - Y47						
6							
7							
8							
9	CATEGORIES						
10							
11	Waste streams (Annex I to Basel Convention)		2006	2007	2008	2009	2010
12	Y1	Clinical wastes from medical care in hospitals, medical centres and clinics					
13	Y2	Wastes from the production and preparation of pharmaceutical products					
14	Y3	Waste pharmaceuticals, drugs and medicines					
15	Y4	Wastes from the production..... of biocides and phytopharmaceuticals					
16	Y5	Wastes from the manufacture..... of wood preserving chemicals					
17	Y6	Wastes from the production, formulation and use of organic solvent					
18	Y7	Wastes from heat treatment and tempering operations containing cyanides					
19	Y8	Waste mineral oils unfit for their originally intended use					
20	Y9	Waste oils/water, hydrocarbons/water mixtures, emulsion					
21	Y10	Waste substancescontaining or contaminated with PCBs, PCTs, PBBs					
22	Y11	Waste tarry residues ... from refining, distillation and any pyrolytic treatment					
23	Y12	Wastes from production..... of inks, dyes, pigments, paints, etc					
24	Y13	Wastes from production.....resins, latex, plasticizers, glues, etc					
25	Y14	Waste chemical substances arising environment are not known					



Процессы на уровне секретариата Базельской конвенции (СБК)

- Последовательный процесс на основе национальной базы данных по отчетности
 - Основная проверка на полноту представления данных, правильный год и т.д.
 - Данные копируются в национальную базу данных по отчетности СБК (проверки выполнены)
 - Данные передаются для публикации на веб-сайте СБК
 - Он-лайн база данных
 - Сбор
 - Статус по представлению данных
 - Статус по полноте представления данных
 - Информационные бюллетени стран каждые три года
 - В последующем году будут использоваться новейшие данные, полученные на основе предварительно заполненных анкет



Проверки, проведенные СБК

- Взаимосвязь с основными вопросами в поисках разъяснений
- Обеспечение предварительного заполнения откорректированных/обновленных данных
- Проведение контроля качества
 - Точность данных
 - Полнота данных
 - Целостность данных с течением лет



Проблемы по вопросникам

- Перспектива СБК
 - Поздние и неполные отчеты
 - Неправильные отчеты
 - Информация, представленная в вопроснике по государственной отчетности, через основной аспект, также будет считаться доведенной до сведения (например, уведомление о государственных определениях и о запрете на ввоз/вывоз) – **новое!**
 - Текст законодательства не (всегда) представляется вместе с государственным отчетом
 - Медленный процесс разъяснения от Сторон
 - Используемая старая технология и множество этапов ручных процедур



Для совершенствования качества данных на государственном уровне

- Стандартизация процесса сбора данных и методология
- Внедрение процедур по обработке данных
- Увеличение количества проверок качества/процедур контроля качества до момента предоставления данных Секретариату



Государственная отчетность: последние представления

Страна	Последний отчет
Албания	2007 г.
Армения	2009 г.
Азербайджан	2010 г.
Беларусь	2007 г.
Босния и Герцеговина	2009 г.
Хорватия	2010 г.
Грузия	2010 г.
Казахстан	2010 г.
Киргизстан	2009 г.

Страна	Последний отчет
Бывшая югославская Республика Македония	2003 г.
Молдова	2009 г.
Черногория	2010 г.
Россия	2007 г.
Сербия	2009 г.
Таджикистан	Not a Party
Туркменистан	2003 г.
Украина	2010 г.
Узбекистан	2010 г.

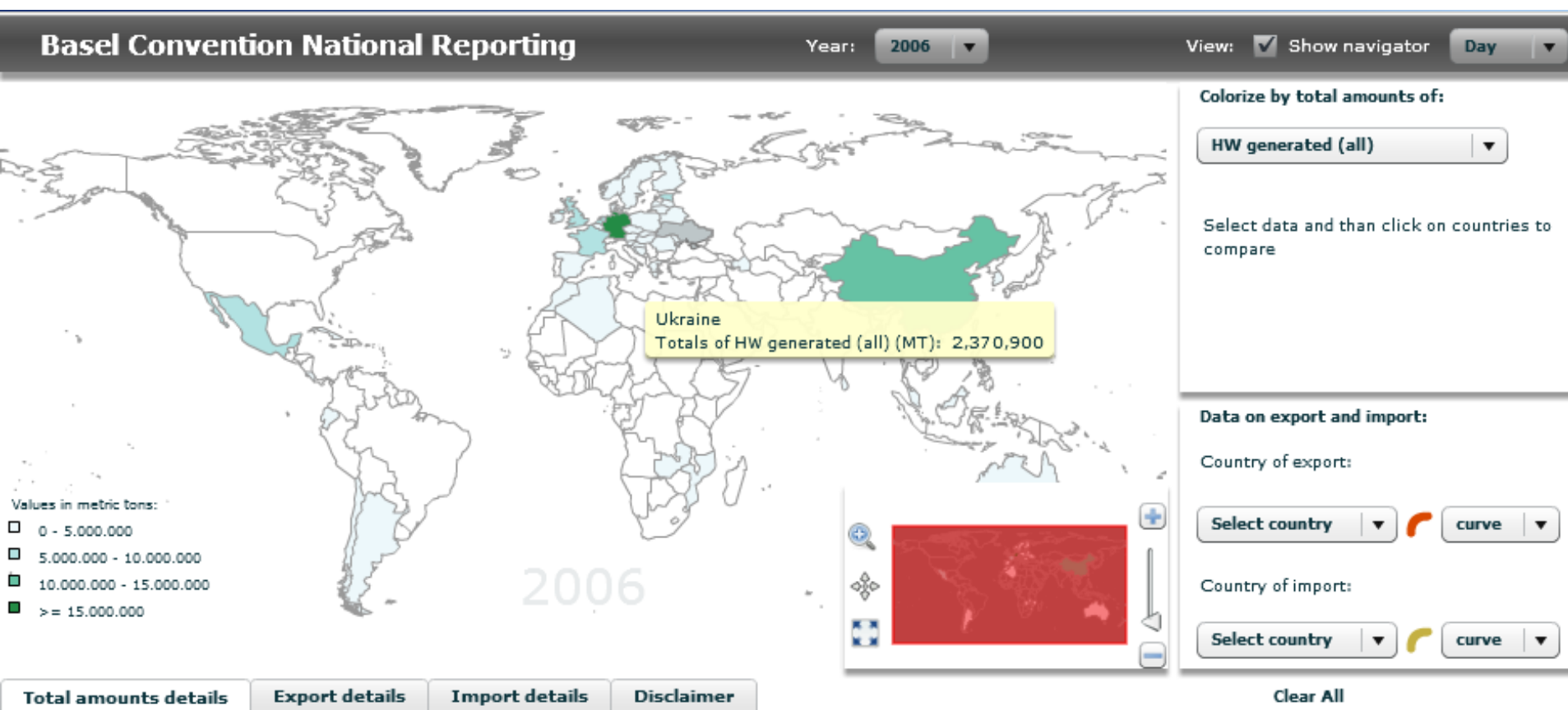
Примечание: 31 декабря 2011 год – это срок последнего отчета по 2010 году, который должен быть представлен СБК.



Настоящие и будущие шаги

- Планы по совершенствованию системы государственной отчетности, более похожие на планы, используемые в рамках Стокгольмской конвенцией (совместные решения)
- Создание рабочей группы в соответствии со Стокгольмской конвенцией для обсуждения возможностей сотрудничества на государственном уровне и по сбору данных – на уровне Секретариата
- В долгосрочной перспективе цель Секретариата заключается в создании средств для более активного и согласованного анализа данных
- Создание нового средства для **визуализации данных** БК

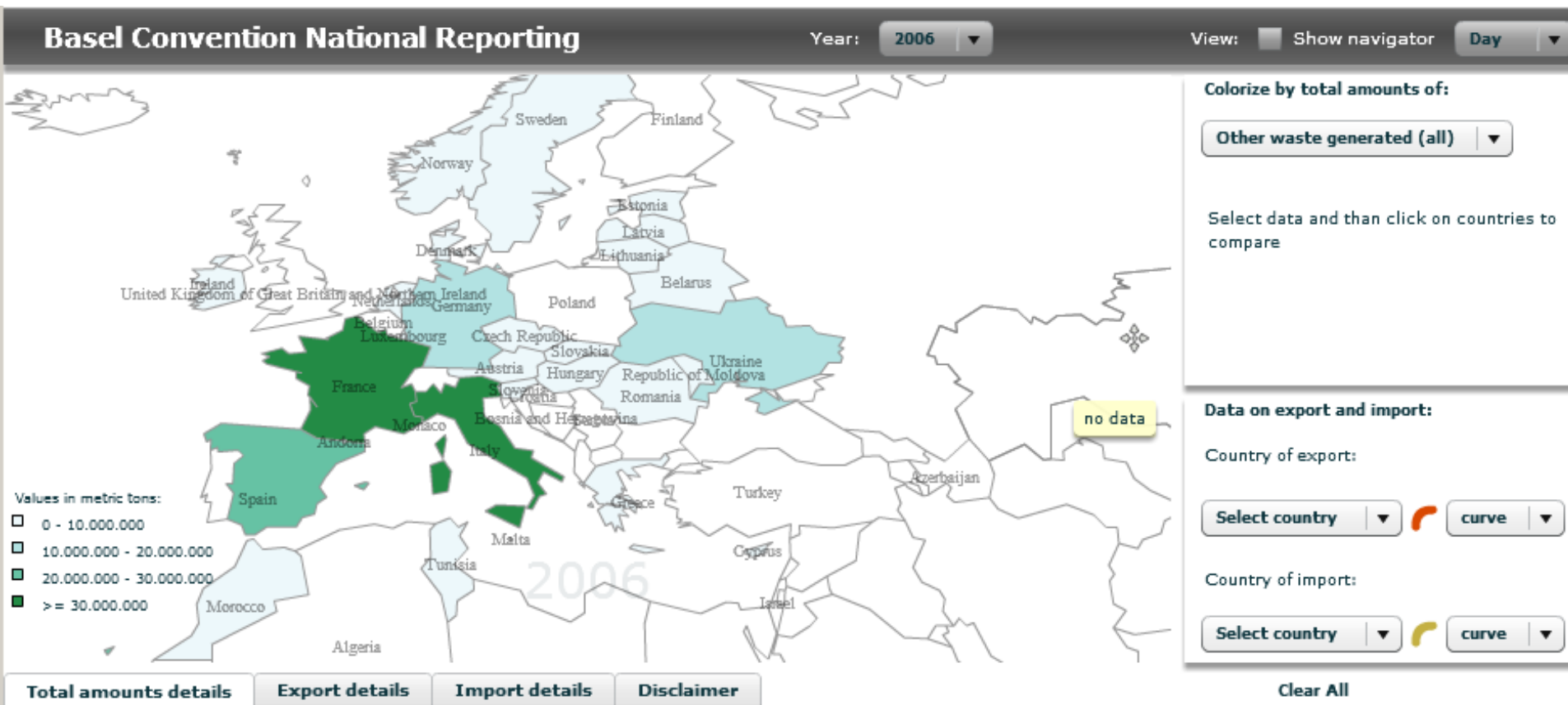
Пример данных по образованию опасных отходов



Select a data inside the panel 'Colorize by total amounts of' and then click on countries to display and compare their data.



Пример данных по образованию других отходов



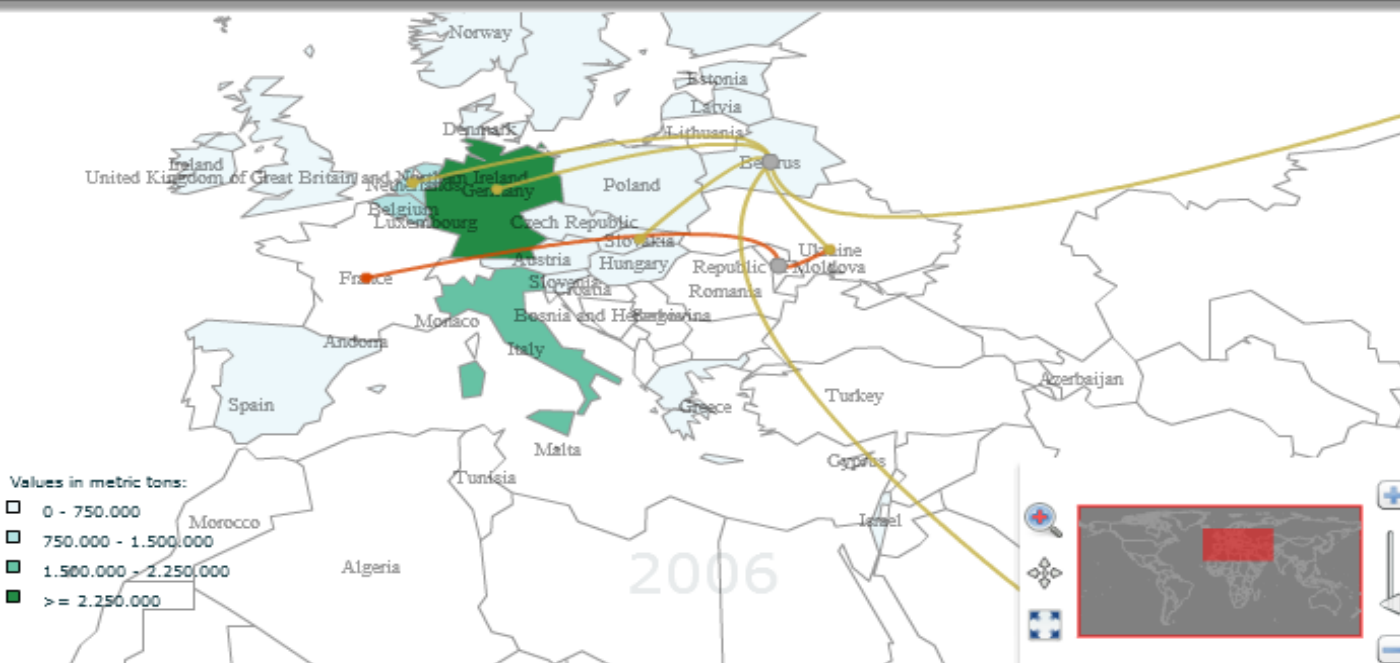
Select a data inside the panel 'Colorize by total amounts of' and then click on countries to display and compare their data.

Пример данных по трансграничной перевозке

Basel Convention National Reporting

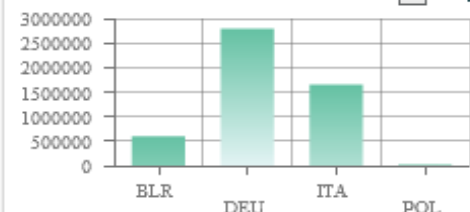
Year: 2006

View: Show navigator Day



Colorize by total amounts of:

Import



Data on export and import:

Country of export:

Republic of Mold ↗ curve

Country of import:

Belarus ↘ curve

Clear All Clear chart

Total amounts details Export details Import details Disclaimer

Country	BC waste genera	Article 1(1)b was	HW generated (a)	Y46 generated (c)	Y47 generated (c)	Other waste gen	Import	Export
Germany			18,529,000	14,260,000		14,260,000	2,789,189	518,003
Belarus	122,442	2,611,094	2,733,536	3,484,000		3,484,000	600,223	300
Poland	1,688,529	123,197	1,811,726				15,865	14,883
Italy				32,522,650		32,522,650	1,652,473	1,148,278



Публикации БК

(доступные на веб-сайте)

- **Публикации, связанные с государственным отчетом**
 - Руководство по передаче информации
 - Руководящий документ по совершенствованию государственной отчетности Сторонами Базельской конвенции
 - Отходы без границ
 - Документ с исходными показателями
- **Другая справочная информация**
 - Руководство по выполнению Базельской конвенции
 - Исправленные издания форм уведомительного документа и документа по перевозке, а также связанные инструкции
 - Руководство к системе управления
 - Модельное национальное законодательство
 - Ведомость для законодателя
 - Методологическое руководство по общегосударственной инвентаризации в соответствии с Базельской конвенцией



Карла Валь-Кланн
Руководитель программы
Секретариат Базельской конвенции
carla.valle@unep.org

Спасибо за внимание!