



Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

Конференция европейских
статистиков

**Совместная целевая группа
по экологическим показателям
Семинар по статистике отходов**

Женева, 11–13 апреля 2012 года

**Обзор практики классификации отходов
и определение альтернативных подходов**

**Записка, подготовленная консорциумом под руководством
"Эптисы"***

Резюме

Настоящая записка является выдержкой из рабочего документа "Обзор практики классификации отходов и определении альтернативных подходов". Документ был подготовлен по линии проекта Европейской комиссии, посвященного руководству деятельностью по отходам, в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства (с восточными странами).

В записке кратко характеризуются нынешняя практика классификации отходов в следующих странах: Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Молдове и Российской Федерации. В нее включена оценка требований, установленных согласно соответствующему законодательству, и того, как эти требования выполняются на практике. Рассматриваются механизмы обеспечения эффективной отчетности производителей отходов по отходам и классам отходов.

* Настоящий документ был представлен с опозданием ввиду существовавшей необходимости в проведении консультаций с другими учреждениями, участвующими в организации совещания.

1. Ниже в алфавитном порядке английского языка кратко характеризуется классификация отходов в каждой из восточных стран, на которых распространяется действие Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП):

I. Армения

2. Главным правовым документом, регламентирующим деятельность в секторе обращения с отходами в Армении, является Закон об отходах (ЗО). В этом законе отходы определяются как промышленные и бытовые отходы. Кроме того, существуют многочисленные постановления, способствующие выполнению ЗО. В Постановлении правительства № 97 содержится определение отходов, и в нем они подразделяются на два вида – "опасные отходы" и "прочие отходы".

3. Существуют перечни отходов, в которых конкретизируются:

- a) опасные отходы;
- b) запрещенные опасные отходы;
- c) классы опасных отходов;
- d) конкретные показатели образования основных видов промышленных и бытовых отходов и отходов, образующихся в различных технологических процессах.

4. Представление данных о бытовых отходах законодательством не регулируется, и обязанности отчитываться по этим отходам не предусмотрено. Эту информацию можно получить из первоначальной информации, предоставляемой юридическими лицами и частными предпринимателями, занимающимися деятельностью, связанной с утилизацией, дезинфекцией и удалением отходов, передачей отходов другим субъектам и приемом отходов от других субъектов. Однако эту информацию невозможно проверить и на это необходимо делать поправки.

5. Частные предприниматели – производители отходов (отходов, образующихся в результате хозяйственной деятельности) проводят предварительную регистрацию образующихся, вывозимых (ликвидируемых, дезинфицируемых и удаляемых) и рециркулируемых отходов. Юридические лица проводят предварительную общую регистрацию, а также инвентаризацию образующихся, вывозимых (ликвидируемых, дезинфицируемых и удаляемых) и рециркулируемых отходов, а данные предоставляются уполномоченному государственному органу по охране окружающей среды (а именно Министерству охраны природы). Административные статистические отчеты в уполномоченный государственный орган представляют и юридические лица, занимающиеся перевозкой отходов.

6. Данные в уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды представляются ежегодно. Этот орган заносит информацию в реестр объектов образования, обработки и утилизации отходов, основываясь на отчетах производителей отходов. Данные препровождаются в государственную статистическую службу, для того чтобы она организовала их обработку и провела сверку.

7. ЗО требует наличия разрешения для объектов размещения отходов, включая пункты, полигоны, комплексы, сооружения и строения для приема отходов, а также на вывоз отходов. ЗО далее требует, чтобы Правительство Армении обеспечило наличие процедуры лицензирования деятельности в области пере-

работки, обработки, хранения, транспортировки и удаления опасных отходов, а также проводило лицензирование этой деятельности. Соответственно,

- a) Министерство охраны природы представляет предложения о выдаче разрешений на трансграничную перевозку опасных отходов и утверждает участки для размещения объектов обращения с отходами;
- b) Министерство здравоохранения утверждает местоположение участков для объектов обращения с отходами;
- c) органы территориального управления выдают разрешение на захоронение отходов, т.е. на окончательное размещение отходов в специально предусмотренных местах;
- d) согласно ЗО Министерство охраны природы обеспечивает контроль за отчетами по отходам посредством ведения государственного кадастра отходов. Правоприменение положений об отчетности по отходам может осуществляться через посредство административных инспекций и реализуется в порядке реагирования на данные, представленные в соответствии с законодательством, или на факт непредставления данных. В Кодексе об административных правонарушениях Республики Армения предусмотрены наказания в случае размещения отходов в незаконных местах, а также наказания за представление неверных статистических данных;
- e) Армения участвует в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

II. Азербайджан

8. Базовым законом об отходах в Азербайджане является Закон об образовании бытовых отходов (ЗОВО). Существует несколько вспомогательных нормативных актов, обеспечивающих основу для выполнения этого закона. В соответствии с ЗОВО отходы классифицируются как:

- a) отходы производства (промышленные отходы) и
- b) бытовые отходы.

9. Отходы далее классифицируются на:

- a) опасные отходы и
- b) неопасные отходы.

10. Кроме того, отходы подразделяются на:

- a) полезные (поддающиеся рециркуляции) и
- b) непригодные (не поддающиеся рециркуляции).

11. Отходы производства далее классифицируются в соответствии с хозяйственной деятельностью, являющейся источником их происхождения, следующим образом:

- a) промышленные отходы (нефтяные, газовые отходы и отходы металлургии и других отраслей и строительства);

- b) отходы сельскохозяйственного производства;
- c) медицинские отходы.

12. В законодательстве об отходах в Азербайджане определены "Перечень видов отходов" и "Система классификации опасных отходов", в которой изложена следующая последовательность действий, подлежащих осуществлению производителями отходов:

- a) определение наличия отходов;
- b) указание вредности отходов;
- c) применение системы идентификации и классификации отходов.

13. Идентификация отходов должна производиться на основе испытаний, когда это необходимо, для определения вида и характеристик отходов. Опасные отходы должны характеризоваться по следующим признакам:

- a) вид опасного отхода;
- b) количество опасного отхода;
- c) основная опасность (вредность);
- d) побочная опасность.

14. В системе классификации опасных отходов установлена иерархия уровней опасности, используемых для описания опасного характера отходов. Далее эта информация фиксируется производителем отходов и ежегодно предоставляется в Министерство экологии и природных ресурсов и заносится в паспорт отходов, который должен сопровождать груз при перевозке опасных отходов.

15. В дополнение к этой норме в "Требованиях к обращению с медицинскими отходами", одобренных Кабинетом министров (28.12.2007, статья 213), конкретно описан механизм сбора, хранения, обработки, нейтрализации и вывоза различных видов отходов, образующихся в здравоохранительных заведениях и ветеринарных учреждениях. В зависимости от их эпидемиологической и токсикологической опасности медицинские и ветеринарные отходы подразделяются на четыре класса.

16. Каждый год государственные учреждения производят учет ежегодно образующихся, рециркулируемых, утилизируемых и удаляемых отходов по всем производителям и перевозчикам опасных отходов, указывая при этом их виды, количество, метод рециркуляции и захоронения (удаления). Учет ведется на основе учетных документов, представляемых производителями отходов.

17. Учет бытовых отходов позволяет прогнозировать будущие отходы. Кроме того, учету подлежат состав отходов, объем отходов, объекты для обработки/удаления отходов, занятость в сфере обращения с отходами, перевозки отходов, структуры, занимающиеся обращением с отходами, а также другая подробная информация.

18. Учет производственных (промышленных) отходов производится уполномоченными на это лицами на тех предприятиях, где образуются отходы, или их агентом. Составляется баланс материалов и подготавливается документ, в котором отражаются источник, вид, объем (количество), метод обработки, хранение и перевозка отходов, образующихся на предприятии. Когда производство ведется по неизменной технологии, учет отходов производится один раз в год, а документ по инвентаризации отходов подготавливается не реже чем один раз каждые пять лет.

19. В соответствии с нормативным положением о системе паспортизации опасных отходов паспорт подготавливается и заверяется собственником, а его копия представляется в Министерство экологии и природных ресурсов для целей организации базы данных. Заполнение паспорта для собственника обязательно.
20. Обычно для целей перевозки отходов их количество измеряется объемными и весовыми показателями. На объектах по удалению отходов отходы измеряются объемными показателями.
21. Учет отходов, образующихся в медицинских учреждениях (больницы, клиники и т.д.), выполняется в соответствии с отдельными требованиями, установленными для медицинских отходов.
22. Органами, ответственными за сбор и хранение отчетов и информации по отходам, являются Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство экономического развития, Министерство здравоохранения, Государственный комитет по статистике, городские и районные органы исполнительной власти и муниципалитеты. Отчеты и информация по отходам хранятся в вышеупомянутых органах главным образом в бумажной форме. В последнее время эти отчеты и информация начали передаваться по электронной почте и храниться в электронном банке данных.
23. Национальные доклады о состоянии окружающей среды Азербайджана в соответствии с законодательством публикуются не реже одного раза в три года. В этих докладах охвачены и находящиеся в стране отходы.
24. В ЗОБО, а также в положениях Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением предписана выдача разрешений на обращение с отходами. Производственная деятельность подлежит лицензированию, и в заявление на получение лицензии включается информация о количестве и виде образующихся отходов и обращении с ними. Уничтожение опасных отходов осуществляется с разрешения и под контролем Министерства экологии и природных ресурсов.
25. Перевозчики отходов несут ответственность за безопасность их деятельности для окружающей среды и здоровья человека с момента погрузки отходов на транспортное средство и до момента их доставки юридическому или физическому лицу.
26. Перевозка опасных отходов осуществляется с соблюдением следующих условий:
- a) направление уведомления о перевозке опасных отходов;
 - b) наличие паспортов на опасные отходы;
 - c) наличие транспортного средства, оснащенного специальными оборудованием и знаками;
 - d) соблюдение требований безопасности к перевозке опасных отходов на транспортных средствах;
 - e) наличие документов, в которых указаны количество опасных отходов, цель их перевозки и место назначения.
27. В Азербайджанскую Республику запрещено ввозить отходы, не поддающиеся безопасному уничтожению в соответствии с требованиями безопасности. Контроль за трансграничным перемещением опасных отходов осуществляет Министерство экологии и природных ресурсов.

28. Выбор местоположения, проектирование, строительство, эксплуатация и закрытие предприятий по обращению с отходами осуществляются в соответствии с требованиями Министерства экологии и природных ресурсов и Министерства здравоохранения.

29. Место для размещения предприятий по обращению с отходами выбирается с учетом социальных и экологических факторов, при этом существуют запреты на размещение таких предприятий в местах, где их считают несовместимыми с местными социальными или экологическими условиями. Места удаления отходов включаются в государственный реестр объектов размещения отходов в порядке, определенном Кабинетом министров. Мониторинг объектов по удалению отходов ведется собственником в координации с Министерством экологии и природных ресурсов и Министерством здравоохранения. За обеспечение соблюдения классификации отходов и требований к обращению с отходами ответственно Министерство экологии и природных ресурсов.

30. Азербайджан участвует в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

III. Беларусь

31. По своему источнику происхождения отходы классифицируются на "отходы производства" и "отходы потребления".

32. Для опасных отходов определены четыре класса опасности. Степень и класс опасности указываются в Классификаторе отходов. Если степень опасности в Классификаторе отходов не указана, то ее степень и принадлежность к классу отходов должны определить производители отходов. Сбор отходов и их классификацию по видам проводят производители отходов или лица/компании, действующие от их лица. Классификация по классам опасности используется для налоговых целей.

33. Структура Классификатора отходов организована следующим образом:

- a) по блокам;
- b) по группам;
- c) по подгруппам.

34. В Классификаторе отходов все отходы отнесены к пяти блокам. Код отходов состоит из семи цифр, первая из которых соответствует блоку отходов. Блок, группа и подгруппа – это указатели вида отходов, к которому отнесен отход по своим характеристикам и процессам его образования. Следовательно, система является "ориентированной на источник", т.е. принадлежность отхода к какому-либо классу указывает на процесс или деятельность, в результате которой этот отход образовался.

35. Характеристика опасных отходов основывается на следующих свойствах:

- a) экотоксичность;
- b) токсичность (непосредственная);
- c) взрывоопасность;
- d) пожароопасность;

- e) токсичность (продуктов горения);
- f) реакционная способность;
- g) инфекционные свойства.

36. Производители отходов должны определить список свойств, подлежащих рассмотрению в соответствии с Классификатором и Приложением 1 к (действующей) Инструкции.

37. Из режима, распространяющегося на отходы, не исключаются вторичные материальные ресурсы. Для них действительны все требования к обращению с отходами, а также к статистической отчетности. Определение отходов этого вида используется для установления специальных требований к обращению с ними, например запрета на их размещение на свалках.

38. Органом по сбору и обработке данных об отходах является РУП "БелНИЦЭкология" (республиканское унитарное предприятие «Белорусский научно-исследовательский центр "Экология"»). Данные должны представляться ежегодно, причем данные за предшествующий календарный год подлежат представлению до 15 января. Они должны представляться производителями отходов, а также операторами объектов по обработке и удалению отходов по всем видам отходов. Информация представляется в бумажной форме, и электронный формат не используется. Существует требование, в соответствии с которым юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся деятельностью по обращению с отходами, должны представлять первичные статистические данные.

39. Информация за предшествующий год, собираемая РУП "БелНИЦЭкология", передается в обобщенной форме до 30 марта:

- a) Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- b) Национальному комитету по статистике.

40. Для осуществления деятельности на стационарных объектах в секторе отходов требуется пройти через процесс получения разрешения, в частности на строительство и эксплуатацию установок по утилизации или обработке отходов, станций перегрузки отходов и свалок. На перевозку отходов разрешение не требуется. Производители отходов должны подготавливать сопроводительные документы на перевозку. Во время перевозки и после нее эти документы должны храниться у транспортной компании. По одному экземпляру остается у производителя отходов и оператора объекта по удалению отходов. Эти экземпляры должны представляться по требованию соответствующим органам. Структурой, ответственной за выдачу разрешений, является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

41. Контроль и обеспечение соблюдения классификации отходов и требований к обращению с отходами также осуществляет орган, выдающий разрешения, – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

42. Беларусь участвует в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также в Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

IV. Грузия

43. Главным правовым документом по обращению с отходами является Закон об охране окружающей среды, который является базовым законом, конкретно не связанным с управлением отходами. Наряду с ним имеется Закон о транзите отходов через территорию Грузии и их ввозе на нее, который посвящен транспортировке отходов. К тем или иным аспектам обращения с отходами могут применяться другие законы и правовые акты. Подготовлен проект закона об обращении с отходами, но он пока еще не принят.

44. В Законе об охране окружающей среды определен ряд принципов, относящихся к обращению с отходами, включая следующие:

а) принцип "загрязнитель платит". Имеется в виду обязанность любого физического или юридического лица компенсировать ущерб, нанесенный окружающей среде;

б) "принцип минимизации отходов". При осуществлении любой деятельности предпочтение отдается тем технологиям, которые отвечают требованию минимизации отходов;

в) "принцип минимизации риска". Любое юридическое лицо при планировании и осуществлении той или иной деятельности обязано принимать меры к минимизации или недопущению рисков, связанных с окружающей средой и здоровьем человека;

г) "принцип рециркуляции". При осуществлении деятельности предпочтение отдается материалам, которые можно повторно использовать или рециркулировать;

д) любое юридическое лицо обеспечивает минимизацию, обработку, утилизацию, удаление и захоронение промышленных, городских и других отходов в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими и эпидемиологическими нормами;

е) удаление и захоронение городских и промышленных отходов разрешается только в специальных местах, отвечающих экологическим, гигиеническим и эпидемиологическим нормам;

ж) удаление и захоронение токсичных, радиоактивных и других опасных отходов разрешается только в местах, отвечающих строгим экологическим и гигиеническим нормам;

з) запрещено удаление любых отходов в море или другие водные объекты.

45. Грузия утвердила Регламент ЕС № 259/93 (касающийся надзора и контроля за поставками отходов в пределах Европейского сообщества, в него и из него) для целей классификации и регулирования трансграничного перемещения опасных отходов. Когда впоследствии Грузия присоединилась к Базельской конвенции, была принята система классификации отходов, предусмотренная в указанной конвенции. Однако Регламент ЕС № 259/93 остается в силе, поэтому для целей регламентации трансграничного перемещения отходов в стране действует двойная система классификации.

46. На практике это, как правило, не создавало практических проблем. За обращение с отходами согласно обоим наборам требований по классификации ответственно Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Перед органами Базельской конвенции Грузия отчитывается с помощью классификации этой конвенции, которая используется для регулирования вывоза отходов. Однако в Грузии не существует системы регистрации отходов или отчетности по отходам для опасных отходов и неопасных отходов.

47. На суше и в морской акватории Грузии запрещены:

а) транзит и ввоз опасных (включая токсичные), радиоактивных, промышленных, городских и других отходов для их утилизации, нейтрализации, обработки, удаления или любых других целей;

б) ввоз неопасных (включая нетоксичные), нерадиоактивных промышленных, городских и других отходов для целей нейтрализации, удаления и захоронения.

48. Однако ввоз неопасных и нерадиоактивных отходов для их обработки или реэкспорта разрешен.

49. К видам деятельности, для осуществления которых по закону требуется проведение специальной экологической экспертизы, относятся:

а) обработка твердых городских отходов (включая монтаж установок для сжигания отходов) и/или создание свалок;

б) удаление токсичных и других опасных отходов, организация их хранения и/или обработка/нейтрализация этих отходов.

50. Планированием и осуществлением деятельности по сбору, удалению и обработке отходов занимаются местные органы самоуправления, а разрешения на объекты по обращению с отходами выдает Министерство здравоохранения, труда и социальных дел.

51. В качестве рамочного закона разработан проект закона об обращении с отходами. Он посвящен классификации отходов и отчетности по отходам как внутри страны, так и на международном уровне. Ожидается принятие проекта этого закона в течение нескольких месяцев, но график его введения в действие отсутствует.

52. Грузия участвует в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также в Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

V. Молдова

53. Отходы определяются в законодательстве либо как отходы бытового потребления, либо как отходы производства (промышленные отходы). Кроме того, отходы могут быть "опасными" и "неопасными".

54. Производители отходов должны отражать в документах образующиеся у них отходы, места назначения вывозимых отходов, способ транспортировки и обработки и предоставлять эту информацию по требованию в компетентные органы. Хотя отчетность по отходам обязательна, в стране не существует юридически утвержденной системы классификации отходов, если не считать предусмотренного различия между бытовыми отходами и отходами производства и опасными и неопасными отходами. От существовавшей ранее системы классификации отходов отказались. Однако в условиях отсутствия новой системы

классификации отходов производители отходов продолжают для целей отчетности по отходам использовать эту систему классификации. Однако обеспечить ее соблюдение с юридической точки зрения невозможно.

55. Сбором отчетов по отходам занимается Государственная экологическая инспекция, которая передает информацию Национальному бюро статистики для целей ее сверки и организации обработки, а последнее в свою очередь препровождает информацию Министерству окружающей среды.

56. Для осуществления всех видов деятельности по обращению с отходами (сбор, рекуперация, сжигание, пиролиз, обработка отходов и торговля ими) требуется разрешение. Разрешения выдает центральный государственный орган, ответственный за природные ресурсы и охрану окружающей среды (а именно Министерство окружающей среды). Разрешения выдаются сроком на один год.

57. Контроль за отчетностью по отходам осуществляет Национальное бюро статистики. На частных или юридических лиц, нарушающих правила отчетности об обращении с отходами, может быть наложен штраф.

58. В Молдове разработан новый закон об обращении с отходами, который переносит в законодательство страны систему классификации отходов ЕС, а также общую правовую базу ЕС по обращению с отходами. Предполагается, что закон может быть введен в действие в 2011 году.

59. Молдова участвует в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также в Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

VI. Российская Федерация

60. В соответствии с законодательством отходы классифицируются в Федеральном классификационном каталоге отходов (ФККО) по их происхождению, агрегатному состоянию и физической форме, опасным свойствам и классу экологической опасности. В зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду отходы классифицируются в соответствии с критериями, установленными федеральным исполнительным органом, ответственным за регулирование охраны окружающей среды.

61. Министерство окружающей среды и природных ресурсов разработало и утвердило критерии для классификации экологически опасных отходов; форму свидетельства опасного отхода и правила заполнения этой формы; методологию разработки проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение; и Федеральный классификационный каталог отходов.

62. Государственный комитет по статистике утвердил форму статистической отчетности (2-ТР – отходы) об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления, а также требования к ведению государственного кадастра отходов (Постановление № 157 Государственного комитета по статистике от 25.07.2002).

63. Государственный комитет по строительству и жилищно-коммунальному комплексу утвердил классификационный каталог твердых бытовых отходов от объектов инфраструктуры городских и сельских поселений (Постановление № 169 Государственного комитета Российской Федерации по строительству

и жилищно-коммунальному комплексу от 27.12.2003) для ведения учета образования, перемещения и утилизации отходов в системе жилищно-коммунального хозяйства и ведения соответствующей части государственного кадастра отходов.

64. Главным документом, регламентирующим обращение с отходами на федеральном уровне, является рамочный Федеральный закон № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 года, который подкрепляется подзаконными актами, способствующими выполнению требований к обращению с отходами. Основополагающее значение имеют следующие положения этого рамочного закона:

- a) о специально назначенных федеральных органах исполнительной власти в области обращения с отходами;
- b) об идентификации понятия собственника отходов как субъекта, отвечающего за все операции и подлежащего ответственности по административным делам;
- c) о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами;
- d) положение, определяющее категории опасных отходов;
- e) о процедурах паспортизации опасных отходов;
- f) об основах государственного кадастра опасных отходов;

65. В законе также определяются:

- a) общие экологические требования к деятельности по обращению с отходами;
- b) основные принципы обращения с отходами, включая принципы административного производства и экономического регулирования;
- c) органы управления процессом экологически безопасного обращения с отходами и распределением функций между федеральными органами исполнительной власти и соответствующими органами регионального и муниципального уровня.

66. Отходы классифицируются по тринадцатизначному коду следующим образом:

- a) первые восемь цифр используются для кодирования происхождения отхода: например, 10 000 000 XX XX X – это органические отходы природного происхождения (животного и растительного);
- b) 9-я и 10-я цифры используются для кодирования агрегатного состояния и физической формы отхода: 0 – данные не установлены, 1 – твердый, 2 – жидкий, 3 – пастообразный, 4 – шлам, 5 – гель, коллоид, 6 – эмульсия, 7 – суспензия, 8 – сыпучий, 9 – гранулят, 10 – порошкообразный, 11 – пылеобразный, 12 – волокно, 13 – готовое изделие, потерявшее потребительские свойства, 99 – иное;
- c) 11-я и 12-я цифры используются для кодирования опасных свойств и их комбинаций: 0 – данные не установлены, 1 – токсичность (т), 2 – взрывоопасность (в), 3 – пожароопасность (п), 4 – высокая реакционная способность (р), 5 – содержание возбудителей инфекционных болезней (и)... 99 – опасные свойства отсутствуют. Отдельной четкой системы определения этих свойств нет;

d) 13-я цифра используется для кодирования классов опасности отходов следующим образом:

- i) 0 – класс опасности не установлен;
- ii) 1 – I-й класс опасности (чрезвычайно опасные отходы);
- iii) 2 – II-й класс опасности (высокоопасные отходы);
- iv) 3 – III-й класс опасности (умеренно опасные отходы);
- v) 4 – IV-й класс опасности (малоопасные отходы).
- vi) 5 – V-й класс опасности (практически неопасные отходы).

67. Классификация медицинских отходов основывается на уровне их токсикологической, эпидемиологической и радиационной опасности, и существует пять классов опасности. В ФККО подробного перечня медицинских отходов не приведено.

68. За отнесение отходов к тому или иному классу и подтверждение опасных свойств отхода ответственен производитель отходов. Сбор данных об отходах, агрегирование и хранение данных обеспечивает Министерство окружающей среды и природных ресурсов и его территориальные отделения. Сбор данных ведется по форме "2-ТР-отходы" государственной статистической отчетности ("Данные о сборе, использовании, обработке, транспортировании и размещении отходов").

69. Принадлежность к тому или иному классу опасных отходов определяется степенью возможных вредных воздействий на окружающую среду в соответствии с установленными критериями. Опасные отходы относятся к одному из пяти классов опасности – от чрезвычайно опасных до малоопасных. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по обращению с опасными отходами четырех верхних классов (включая услуги по перевозке, утилизации, обработке и удалению отходов), должны иметь лицензию, в которой уточняется разрешенный вид деятельности по обращению с отходами. Это разрешение выдается Министерством природных ресурсов.

70. Данные, собираемые местными отделениями Министерства природных ресурсов, ежегодно передаются в Москву, и там их ведением занимается Комитет по статистике России. Государственный кадастр отходов включает в себя Федеральный классификационный каталог отходов, Государственный реестр объектов размещения отходов и Банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов. Первоочередное внимание уделяется сбору данных об отходах производственной деятельности, а сбор данных об отходах потребления организован не так хорошо. Данные используются для подготовки ежегодных национальных и региональных докладов о состоянии окружающей среды.

71. Контроль и обеспечение соблюдения требований к классификации отходов, отчетности по ним и обращению с ними относятся к сфере ответственности Министерства окружающей среды и природных ресурсов.

72. Россия участвует в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также в Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (но еще не отчитывалась по этой конвенции).

73. Россия подписала, но не ратифицировала Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (СОЗ). Россия разработала реестры СОЗ, но еще не отчитывалась перед органами Конвенции.

VII. Украина

74. Законодательной основой для классификации отходов является Закон об отходах (ЗО), а правовую базу для их классификатора ввел в действие Государственный комитет Украины по стандартизации¹.

75. В ЗО определяются "отходы", "опасные отходы", "бытовые отходы" и "отходы как вторичное сырье". Согласно определению, установленному в ЗО, государственный классификатор отходов – это систематизированный перечень кодов и названий отходов, предназначенный для использования в государственной статистике с целью предоставления разносторонней и обоснованной информации об образовании, накоплении, обработке/переработке, обезвреживании и удалении отходов. Классификатор состоит из двух частей: первая часть – это классификация отходов, а вторая – классификация услуг, связанных с отходами.

76. На базе кодов ЕС, определяющих источник образования вида отхода, лежащую в основе его образования хозяйственную деятельность на первом уровне группировки, создан национальный каталог отходов, но с точки зрения дальнейших классификационных деталей системы различаются. Классификатором охвачены городские отходы и промышленные отходы. Для оказания помощи в использовании классификатора создано методическое руководство².

77. К настоящему времени государственный классификатор отходов обеспечивает поддержку следующей деятельности:

а) составление и внедрение местными государственными администрациями реестров для учета образования, переработки и утилизации отходов и их удаления;

б) подготовка реестровых карт учета образования, переработки и утилизации отходов, а также сертификатов для объектов по удалению отходов собственниками этих объектов;

в) разработка, утверждение и пересмотр лимитов на образование и удаление отходов.

78. За отнесение отходов к тому или иному классу и отчетность по ним ответственны производители отходов. Кроме того, производители отходов ответственны за обеспечение соблюдения законодательства при обращении с отходами, представление информации о ненадлежащем обращении с их отходами, а также подлежат ответственности за ущерб окружающей среде или имуществу, нанесенный их отходами. Система классификации опасных отходов основыва-

¹ Помимо системы классификации отходов, изложенной в ЗО, различные учреждения могут требовать классификации отходов для своих собственных целей. Например, органы медицинского обслуживания населения законодательно установили системы классификации отходов исходя из их опасности для здоровья человека.

² С 2002 года на рассмотрении находится обновленный классификатор отходов, в котором сохранено многое из нынешней системы классификации отходов, но в котором охвачены определенные аспекты системы классификации отходов ЕС. Сроки его принятия не установлены.

ется на положениях Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; и она разработана и используется отдельно от государственного классификатора отходов, но параллельно с ним.

79. К базовому классификатору опасных отходов подготовлены предусмотренные законодательством Украины "Желтый" и "Зеленый" перечни отходов, которые используются не только для целей контроля за трансграничными перевозками, но и для выдачи разрешений на деятельность, связанную с опасными отходами. Помимо Желтого и Зеленого перечней отходов создан Перечень опасных свойств отходов, аналогичный содержащемуся в приложении III к Базельской конвенции.

80. В соответствии с ЗО все отходы, образующиеся на территории Украины, в обязательном порядке подлежат государственной отчетности и паспортизации. Отчетность производителей отходов по отходам подготавливается с использованием стандартизированной формы. Сбор данных об образовании, обработке и удалении отходов ведется на основе ряда форм, подлежащих заполнению производителями отходов и структурами, занимающимися операциями по обращению с отходами. Отчеты представляются местным представителям Министерства охраны окружающей среды (МООС) и местной государственной администрации. На следующем уровне сведения данных производит МООС.

81. Реестр производителей отходов ведут местные администрации и МООС. В него включаются все производители отходов, за исключением самых мелких.

82. МООС также ведет реестр объектов хранения и захоронения отходов. Операторы этих объектов должны вести паспорт, в котором указываются технико-эксплуатационные характеристики каждого объекта наряду с экологическими нормативами и нормативами безопасности для объекта. Операторы объектов хранения и захоронения отходов должны отчитываться о своей деятельности по обращению с отходами.

83. Деятельность по обращению с отходами осуществляется на основании разрешений и лицензий, выдаваемых МООС. Разрешения требуются для всех объектов по удалению отходов. Кроме того, те, кто занимается деятельностью по обращению с опасными отходами, должны получить лицензию. Разрешения и лицензии используются для установления экологического и эксплуатационного контроля за предприятиями по обращению с отходами, в том числе лимитов на объем отходов, с которыми могут проводиться операции по обращению с отходами на соответствующем предприятии.

84. В ЗО указаны инструменты контроля и обеспечения соблюдения/штрафные санкции за ненадлежащие классификацию отходов, отчетность по ним и обращение с ними в нарушение правовых требований. Нарушение требований, касающихся сбора, перевозки, хранения, переработки, утилизации, обезвреживания, вывоза отходов или объектов по удалению отходов, влечет за собой наложение на граждан штрафа в размере от 340 до 1 360 украинских гривен, а на должностных лиц и граждан, являющихся владельцами мелкого предприятия, – от 850 до 1 700 украинских гривен. Эта система штрафов связана с так называемым минимальным размером зарплаты, составляющим 17 украинских гривен, так что налагаемые на граждан штрафы могут составлять от 20 до 80 минимальных размеров зарплаты, а на должностных лиц и владельцев мелких предприятий – от 50 до 100 размеров "минимального дохода граждан без учета налога на добавленную стоимость (НДС)".

85. Украина участвует в Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. В связи с этим Украина разрешает

ввоз отходов лишь для целей их утилизации, и в ней создана система страхования, направленная на обеспечение наличия финансовых ресурсов для возмещения экологического ущерба, вызванного ввозимыми опасными отходами, предназначенными для утилизации.

86. Украина также участвует в Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, а также в Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ).
