

Рабочий отчет №9: Обзор практик классификации отходов и определение альтернативных подходов

Краткое резюме

Содержание работ: Обзор практик классификации отходов, применяемых в странах-партнерах, включал оценку требований, определенных действующим законодательством, и анализ механизмов выполнения этих требований на практике.

Работа по определению альтернативных подходов была сконцентрирована на рассмотрении подходов к классификации, применяемых в странах – членах ЕС.

Работа также включала рассмотрение соответствующих международных конвенций, к которым присоединились страны-партнеры, а именно Базельская конвенция «О трансграничной перевозке опасных отходов», Стокгольмская конвенция о СОЗ и Роттердамская конвенция «О применении процедуры предварительного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле».

Методология: Местные и международные эксперты провели анализ практик классификации отходов в каждой стране. Международные эксперты также подготовили анализ систем классификации отходов, применяемых в странах ЕС. Для каждой страны были определены различия между национальной системой классификации и системами классификации стран ЕС. Насколько это возможно работа проводилась во взаимодействии с соответствующими заинтересованными сторонами стран-партнеров. Хотя в ряде стран большая часть работы была проделана до того, как были назначены Национальные координаторы. В ряде стран Национальные координаторы, с которыми было организовано обсуждение, не являлись представителями органов, отвечающих за работу систем классификации и отчетности. В этом случае, как в прочем и в странах проекта в целом, возникла необходимость организации консультаций с представителями заинтересованных сторон и внесение поправок в проекты документов и результаты анализа.

Обсуждение Система классификации должна обеспечить данные для системы отчетности, которые позволят руководителям предприятий по управлению отходами четко определять количество и виды материалов образуемых, получаемых и утилизируемых предприятиями по управлению отходами. Это призвано помочь в создании надежной и достоверной системы отчетности, что, в свою очередь, поможет соответствующим органам, при принятии решений по инвестированию в объекты инфраструктуры системы управления отходами. На международном уровне классификация отходов в соответствии с международными нормами является важным условием для

обеспечения контроля за деятельностью по управлению отходами, регулируемой на основе конвенций.

Основные элементы системы классификации отходов и системы отчетности отражены в действующем законодательстве, которое:

- Определяет общий перечень отходов, являющийся основой для эффективной классификации отходов и системы отчетности;
- Определяет ответственность заинтересованных сторон в отношении отчетности и предоставления данных и информации по управлению отходами;
- Обеспечивает механизмы для унифицированной системы управления отходами и системы отчетности по управлению отходами;
- Предусматривает санкции за нарушение требований по классификации отходов и предоставлению данных и информации об управлении отходами.

Эффективная законодательная основа по классификации отходов и системе отчетности дополняется государственной административной системой, которая обеспечивает сбор и обработку получаемой информации. Формат, предоставляемой информации позволяет эффективно использовать ее при разработке и реализации политики в сфере управления отходами, целей планирования, а также для предотвращения ущерба для окружающей среды, связанного с ненадлежащим управлением отходами.

Основные выводы: По результатам обзора систем классификации отходов и системы отчетности, применяемых в странах ЕИСП Восточного региона можно сделать следующие выводы:

- Основное внимание уделяется классификации промышленных и в особенности опасных отходов;
- Для классификации промышленных и опасных отходов и целей отчетности в странах ЕИСП Восточного региона в основном применяется система классификации Базельской конвенции;
- Отчетность по муниципальным отходам часто не предоставляется, поэтому по данному виду отходов достаточная информация отсутствует;
- Для мониторинга и транспортировки опасных отходов обычно используется система паспортизации отходов;
- В основном в странах существуют стандартизованные механизмы (стандартизованные формы) для выполнения производителями отходов требований законодательства по классификации отходов и отчетности;
- Уполномоченные органы власти не осуществляют проверку правильности классификации отходов, проведенной производителями отходов;

ПРИЛОЖЕНИЕ М

- Системы отчетности основаны на предоставлении данных и информации в бумажном формате, хотя в некоторых странах внедряются системы предоставления данных и информации в электронном формате;
- Слабые санкции за несоблюдение требований по классификации отходов и отчетности.

Однако между странами ЕИСП Восточного региона наблюдаются значительные различия в требованиях законодательства, предъявляемых к классификации отходов и отчетности.

Работа по определению альтернативных подходов была сконцентрирована на анализе систем классификации и отчетности, используемых в странах ЕС. Эта система регулируется, прежде всего, Директивами Еврокомиссии, которые страны-члены ЕС должны перенести в свое законодательство. Цели, определенные в Директивах, должны быть достигнуты странами ЕС, используя механизмы и подходы, с учетом специфики каждой страны. Для выполнения государствами-членами ЕС стандартизованных требований, принятых на уровне Еврокомиссии, странами ЕС был принят целый пакет методов и инструментов для реализации этих требований.

Основные элементы альтернативного подхода, которые предлагается рассмотреть для применения в странах ЕИСП Восточного региона, включают:

- Обновление перечня отходов, включая понятие «отходов», которое отражает понятия, принятые в странах ЕС;
- Совершенствование отчетности по отходам, не являющимся промышленными и/или опасными;
- Классификация и отчетность на основе фактического образования отходов, а не на основе образования отходов, рассчитываемого на базе оценки баланса масс или схожих расчетах;
- Совершенствование форм классификации отходов и форм отчетности по управлению отходами;
- Создание условий для предоставления отчетов по управлению отходами в электронном формате;
- Совершенствование административных возможностей государственных предприятий, ответственных за управление отходами и предоставление данных по управлению отходами;
- Оказание содействия странам, являющимся участниками Стокгольмской и Роттердамской конвенций, включая оказание поддержки странам, желающим присоединиться к этим конвенциям.