

Статистика отходов Украины на пути к международным стандартам

Гусева Н.Ю.

*Начальник отдела экологической статистики
департамента статистики сельского хозяйства
и окружающей среды Государственной службы
статистики Украины*

2012 год

Нормативно-правовая база по вопросам обращения с отходами в Украине

- Закон Украины «О отходах»
- Подзаконные акты (законы, постановления правительства)

Нормативно-правовая база статистики отходов Украины

- Закон Украины «О информации»
- Закон Украины «О государственной статистике»
- Нормативно-правовые акты органов государственной власти, уполномоченных на сбор статистической информации о обращении с отходами

Основные положения Закона Украины “О отходах”

Статья 1. Определение основных терминов.

Отходы – любые вещества, материалы и предметы, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), которые полностью или частично утратили свои потребительские свойства и не имеют дальнейшего использования по месту их образования или выявления и от которых их собственник избавляется, имеет намерение или должен избавиться путем утилизации или удаления.

Опасные отходы – отходы, которые имеют такие физические, химические, биологические или другие опасные свойства, которые создают или могут создать значительную опасность для окружающей среды и здоровья населения и которые требуют специальных методов и средств обращения с ними.

Бытовые отходы – отходы, которые образуются в процессе жизни и деятельности человека в жилых и нежилых домах (твердые, крупногабаритные, ремонтные, жидкие, кроме отходов, связанных с производственной деятельностью предприятий) и не используются по месту их накопления.

Операции обращения с отходами – сбор, перевозка, хранение, обработка (переработка), утилизация, удаление, обезвреживание и захоронение отходов.

Утилизация – использование отходов как вторичные материальные или энергетические ресурсы.

Статья 17. Обязательства субъектов хозяйственной деятельности в сфере обращения с отходами.

Среди них основные:

- предотвращать образование и уменьшать объемы образования отходов;
- определять состав и свойства отходов, которые образуются, а также по согласованию со специально уполномоченным органом местной власти по вопросам охраны окружающей среды степень их опасности для окружающей среды и здоровья населения;
- на основании материально–сырьевых балансов производства выявлять и вести первичный текущий учет количества, типа и состава отходов, которые образуются, утилизируются, обезвреживаются и удаляются, и **подавать о них статистическую отчетность в установленном порядке.**

Основные положения Закона Украины “О государственной статистике”

Статистические наблюдения проводятся органами государственной статистики через сбор статистической отчетности, осуществление одноразовых обследований, переписей (опросов), выборочных и других обследований.

Статистические наблюдения делятся на государственные и другие статистические наблюдения.

Государственные статистические наблюдения проводятся органами государственной статистики в соответствии с планом утвержденным органами государственной власти. **(Статья 9)**

Одним из основных заданий органов государственной статистики есть сбор, обработка, анализ, распространение, хранение, защита и использование статистической информации о массовых экономических, социальных, демографических, **экологических** явлениях и процессах, которые происходят в Украине и ее регионах, обеспечение надежности и объективности статистической информации. **(Статья 12)**

Основные положения Закона Украины “О государственной статистике”

(Продолжение)

Одним из прав органов государственной статистики есть право изучения состояния первичного учета и статистической отчетности, проведения проверок достоверности первичных и статистических данных, предоставленных респондентами. **(Статья 13)**

Среди статистической информации на которую не распространяется запрет относительно ее распространения органами государственной статистики есть первичные данные, полученные органами государственной статистики от респондентов во время проведения государственных статистических наблюдений о состоянии окружающей среды, в частности, земли, воды, атмосферного воздуха, факторов, которые влияют или могут повлиять на состояние окружающей среды и здоровье людей, за исключением ограничений, установленных законодательством. **(Статья 22)**

Потребности пользователей

До 2009 года основными источниками статистической информации про образование и обращение с отходами в Украине были три формы:

государственные статистические наблюдения:

- № 1-опасные отходы (годовая) «Отчет об образовании, обработке и утилизации отходов I-III классов опасности»
- № 14-мтп (полугодовая) (годовая) (1 полугодие, год) «Отчет об образовании, использовании и поставках вторичного сырья и отходов производства»

административная отчетность:

- № 1-тпв (годовая) «Отчет об обращении с твердыми бытовыми отходами»

Форма № 1-отходы «Обращение с отходами»

- Введена с 2010 года
- Государственное статистическое наблюдение для сбора данных по отходам
- Форма унифицирована, приведена в соответствие с международными стандартами учета образования и обращения с отходами и предусматривает получение информации от предприятий по месту осуществления их деятельности
- Периодичность - годовая
- Респонденты: юридические лица, их отделенные подразделения, (которые образуют, утилизируют, обрабатывают, сохраняют отходы) деятельность которых связана со сферой обращения с отходами I-IV классов опасности
- Перечни единиц наблюдения формируются на центральном уровне органами государственной статистики при участии территориальных органов Минприроды

В 2010 году перечень составил более 24,2 тыс. единиц из которых подали заполненные отчеты более 16,2 тыс. (или 67%) предприятий .

Общая схема прохождения статистической информации по форме № 1-отходы



Форма № 1-отходы
Раздел I. Объекты обращения с отходами*

1. Установки для обращения с отходами

| Код строки | Виды установок | Количество, единиц | Общая мощность, т/год |
|------------|---|--------------------|-----------------------|
| А | Б | 1 | 2 |
| 1.1 | Установки для сжигания отходов с целью получения энергии | | |
| 1.2 | Установки для сжигания отходов с целью тепловой переработки отходов | | |
| 1.3 | Установки для утилизации (переработки) отходов | | |
| 1.4 | Другие установки для удаления (кроме сжигания) отходов | | |

Форма № 1-отходы
Раздел I. Объекты обращения с отходами*

**2. Специально отведенные места и объекты
удаления отходов**

| Код строки | Наименование показателя | Количество, единиц | Объем , куб м | | Площадь, кв.м | |
|---|-----------------------------|--------------------|---------------|------------|---------------|------------|
| | | | проектный | остаточный | проектный | остаточный |
| А | Б | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2.1 | Всего | | | | | |
| 2.2 | в том числе бытовых отходов | | | | | |
| *Показатели характеризующие площадь, объем и мощность отображаются в целых числах | | | | | | |

Раздел II. Обращение с отходами

(тонны, с тремя знаками после запятой)

| Наименование показателя | Код строки | Отход (п) |
|---|----------------------------|-----------|
| Код и наименование отхода в соответствии с Государственным классификатором отходов (ДК 005-96) | А | |
| Код и наименование категории материала отхода | Б | |
| Код и наименование группы отхода по основному опасному составляющему | В | |
| Код и наименование класса опасности | Г | |
| Всего отходов на начало года | 10 | |
| Образовалось | 11 | |
| Доучет | 12 | |
| Получено со стороны (сумма строк 14-17) | 13 | |
| в том числе от производственной сферы | 14 | |
| от домохозяйств | 15 | |
| со сферы услуг | 16 | |
| из других стран | 17 | |
| Сожжено (сумма кодов 101, 210, 211) | 18 | |
| в том числе по операциям: | коды: 101, 210, 211 | |

| <i>Продолжение раздела II</i> | | |
|---|------------------------|--|
| Утилизировано (переработано) (сумма кодов 102-111) | 25 | |
| в том числе по операциям: | коды: 102 - 111 | |
| Передано на сторону - всего | 50 | |
| в том числе другим странам | 51 | |
| Удалено в специально отведенные места или объекты (сумма кодов 201- 204) | 52 | |
| в том числе по операциям: | коды: 201 - 204 | |
| Удалено в места неорганизованного хранения (сумма кодов 212- 215) | 60 | |
| в том числе по операциям: | коды: 212 - 215 | |
| Удалено по другим причинам | 70 | |
| в том числе вследствие вытекания, испарения, пожаров, краж | 71 | |
| Объем отходов на конец года (72=10+11+12+13-18-25-50-60-70) или (72=10+52) | 72 | |
| в том числе на территории предприятия | 73 | |

Использование классификаций при составлении статистического отчета по форме № 1-отходы

Национальные (государственные) классификации:

- Видов экономической деятельности (КВЭД), гармонизирована с НАСЕ
- Объектов административно-территориального устройства Украины (КОАТУУ)
- Организационно-правовых форм хозяйствования (КОПФГ)
- Классификатор отходов (ДК 005-96)
- Классов опасности отходов

Локальные классификации и перечни:

- Перечень групп отходов по опасным составляющим
- Перечень категорий отходов за материалами (введен с 2010 года)
содержит 31 категорию, которые соответствуют 48 категориям EWC-StatRev.3 в которой 4 категории относятся только к опасным отходам, 10 – только к безопасным, 17 – к опасным и безопасным
- Перечень операций утилизации и удаления отходов (введен с 2010 года)

Токсикологический классификатор отходов

I класс опасности – чрезвычайно опасные отходы

II класс опасности – высокоопасные отходы

III класс опасности – умеренно опасные отходы

IV класс опасности – малоопасные отходы

Класс опасности отходов устанавливается согласно с ДСанПН 2.2.7.029.-99 «Гигиенические требования обращения с промышленными отходами и определение их класса опасности для здоровья населения» (раздел 5), утверждаются органами Министерства охраны здоровья по согласованию с территориальными органами Минприроды.

Информация о классах опасности отдельных видов отходов содержится в выданных разрешительных документах в сфере обращения с отходами, в частности в разрешениях на размещение и лимитах на образование и размещение отходов.

Форма № 1-отходы охватывает все национальные отходы (I- IV классов опасности), кроме радиоактивных.

Временно, для международных статистических сравнений, отходы IV класса опасности идентифицируются как неопасные.

Перечень операций сжигания отходов

| Код (украинский) | Код (европейский) | Наименование операции |
|-----------------------------|------------------------------|--|
| 101 | R1 | Использование как топлива или иного средства для производства энергии |
| 210 | D10 | Сжигание на грунте |
| 211 | D11 | Сжигание на море |

Перечень операций, которые могут привести к утилизации отходов (без утилизации энергии)

| Код (украинский) | Код (европейский) | Наименование операции |
|---------------------|----------------------|---|
| 102 | R2 | Утилизация/регенерация растворителей |
| 103 | R3 | Рециркуляция/утилизация органических веществ, которые не используются как растворители |
| | | в том числе |
| 1031 | - | производство регенерированных масел |
| 1032 | - | компостирование органических отходов |
| 1033 | - | ферментация органических отходов |
| 1034 | - | другие виды предварительной обработки органических отходов |
| 1035 | - | утилизация материалов в органических отходах |
| 104 | R4 | Рециркуляция/утилизация металлов и их соединений |
| | | в том числе |
| 1041 | - | сбор и предварительная обработка металлолома и отходов, содержащих металлы |
| 1042 | - | Утилизация материалов в металлоломе и отходах, содержащих металлы |

Перечень операций, которые могут привести к утилизации отходов (без утилизации энергии)

(Продолжение)

| Код (украинский) | Код (европейский) | Наименование операции |
|---------------------|----------------------|---|
| 105 | R5 | Рециркуляция/утилизация других неорганических материалов |
| | | в том числе |
| 1051 | - | сбор и предварительная обработка неорганических отходов |
| 1052 | - | утилизация материалов в неорганических отходах |
| 106 | R6 | Регенерация кислот и основ |
| 107 | R7 | Рекуперация компонентов, используемых для борьбы с загрязнением |
| 108 | R8 | Рекуперация компонентов катализаторов |
| 109 | R9 | Повторная перегонка использованных нефтепродуктов или |
| 110 | R10 | Обработка почвы, оказывающая позитивное влияние на земледелие или улучшает экологическую обстановку |
| 111 | R11 | Использование отходов, полученных от любой из операций 101-110 |

Перечень операций удаления в специально отведенные места или объекты

| Код (украинский) | Код (европейский) | Наименование операции |
|-----------------------------|------------------------------|---|
| 201 | D1 | Захоронение в земле или сбрасывание на землю |
| 202 | D3 | Закачивание на глубину |
| 203 | D4 | Сброс в поверхностные водоемы |
| 204 | D5 | Сбрасывание на специально оборудованные свалки |

Перечень операций удаления в места неорганизованного хранения

| Код (украинский) | Код (европейский) | Наименование операции |
|-----------------------------|------------------------------|---|
| 212 | D2 | Обработка грунта |
| 213 | D6 | Сброс в водоемы за исключением морей |
| 214 | D7 | Сброс в моря, включая захоронение на морском дне |
| 215 | - | Размещение на стихийных свалках |

Образование отходов в Украине в 2010 году по источникам

(тысяч тонн)

| № строки | Описание и код NACE, REV. 1.1 – 2002 | Всего, I-IV классы опасности | В том числе | |
|----------|---|------------------------------|------------------------|--------------------|
| | | | I-III классы опасности | IV класс опасности |
| 1 | Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (А, рыболовство В) | 8575,0 | 164,9 | 8410,1 |
| 2 | Добывающая промышленность (С) | 322506,3 | 114,6 | 322391,7 |
| 3 | Перерабатывающая промышленность (D за исключением 37) | 75357,1 | 1235,7 | 74121,4 |
| 4 | Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (Е) | 9053,0 | 11,9 | 9041,1 |
| 5 | Строительство (F) | 125,4 | 8,8 | 116,6 |
| 6 | Услуги (G – Q за исключением 90 и 51.57) | 1920,0 | 101,6 | 1818,4 |
| 7 | Оптовая торговля отходами и ломом (51.57) | 72,6 | 7,5 | 65,1 |
| 8 | <i>Всего по видам деятельности за исключением кодов 37 и 90</i> | <i>417609,4</i> | <i>1645,0</i> | <i>415964,4</i> |
| 9 | Отходы произведенные домохозяйствами | 6722,4 | 0,1 | 6722,3 |
| 10 | <u>Общий объем образующихся отходов в стране (10=8+9)</u> | 424331,8 | 1645,1 | 422686,7 |
| 11 | Санитарные услуги, уборка мусора и уничтожение отходов (90) | 1552,1 | 7,7 | 1544,4 |
| 12 | Переработка отходов (37) | 30,3 | 7,1 | 23,2 |

Структура образование отходов в Украине в 2010 году по источникам

(%)

| № строки | Описание и код NACE, REV. 1.1 – 2002 | Всего, I-IV классы опасности | В том числе | |
|----------|---|------------------------------|------------------------|--------------------|
| | | | I-III классы опасности | IV класс опасности |
| 1 | Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (А), рыболовство В) | 2,0 | 10,0 | 2,0 |
| 2 | Добывающая промышленность (С) | 76,0 | 7,0 | 76,3 |
| 3 | Перерабатывающая промышленность (D за исключением 37) | 17,8 | 75,1 | 17,5 |
| 4 | Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (Е) | 2,1 | 0,7 | 2,2 |
| 5 | Строительство (F) | 0,0 | 0,5 | 0,0 |
| 6 | Услуги (G – Q за исключением 90 и 51.57) | 0,5 | 6,2 | 0,4 |
| 7 | Оптовая торговля отходами и ломом (51.57) | 0,0 | 0,5 | 0,0 |
| 8 | Отходы произведенные домохозяйствами | 1,6 | 0,0 | 1,6 |
| 9 | Общий объем образующихся отходов в стране за исключением кодов 37 и 90 (9 = сумма строк с 1 по 8) | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Управление отходами в Украине в 2010 году

(тысяч тонн)

| № строки | Наименование показателя | Всего, I-IV классы опасности | В том числе | |
|----------|---|------------------------------|------------------------|--------------------|
| | | | I-III классы опасности | IV класс опасности |
| 1 | Отходы коммерческой деятельности, образующиеся в течение года | 419191,8 | 1659,8 | 417532,0 |
| 2 | Отходы, импортируемые в течение года | 4,1 | 0,0 | 4,1 |
| 3 | Отходы, экспортируемые в течение года | 281,3 | 26,6 | 254,7 |
| 4 | Объем отходов утилизированных в течение года | 145710,7 | 642,4 | 145068,3 |
| 5 | в том числе компостировано | 147,4 | ... | ... |
| 6 | Объем отходов направленных в течение года на сжигание | 1058,6 | 16,5 | 1042,1 |
| 7 | в том числе с целью получения энергии | 840,3 | 6,2 | 834,1 |
| 8 | Удалено в специально отведенные места и объекты | 336955,1 | 306,3 | 336648,8 |
| 9 | в том числе на специально оборудованные свалки | 207445,1 | 94,6 | 207350,5 |
| 10 | Удалено в места неорганизованного хранения | 860,9 | 0,4 | 860,5 |
| 11 | в том числе на стихийные свалки | 87,4 | 0,1 | 87,3 |
| 12 | Удалено прочими методами | 1768,0 | 520,3 | 1247,7 |
| 13 | Объем отходов на конец года | 13267455,0 | 20587,8 | 13246867,2 |

Образование промышленных отходов IV класса опасности в Украине в 2010 году по источникам

(тысяч тонн)

| № строки | Описание и код NACE, REV. 1.1 – 2002 | Всего | В % к итогу |
|----------|--|---------|-------------|
| 1 | Производство пищевых продуктов, напитков и табачных изделий (DA) | 8453,7 | 11,4 |
| 2 | Текстильное производство, производство одежды, меха и изделий из меха, производство кожи, изделий из кожи и других материалов (DB, DC) | 53,7 | 0,1 |
| 3 | Производство лесоматериалов и изделий из древесины, кроме мебели (DD) | 331,2 | 0,4 |
| 4 | Производство целлюлозы, бумаги и бумажных изделий (DE) | 201,4 | 0,3 |
| 5 | Производство кокса, светлых нефтепродуктов и ядерного топлива (DF) | 1507,5 | 2,0 |
| 6 | Производство химикатов, химических продуктов, искусственных волокон (DG) | 2940,6 | 4,0 |
| 7 | Производство резиновых и пластиковых изделий (DH) | 29,7 | 0,0 |
| 8 | Производство других неметаллических минеральных товаров (DI) | 1179,3 | 1,6 |
| 9 | Производство обычных металлов и метизов (DJ) | 58416,6 | 78,8 |
| 10 | Производство оборудования и машин (DK) | 588,8 | 0,8 |
| 11 | Производство электрического и оптического оборудования, производство транспортного оборудования (DL, DM) | 376,7 | 0,5 |
| 12 | Производство, не включенное в другое (DN за исключением 37) | 42,2 | 0,1 |
| 13 | Всего по перерабатывающей промышленности (D за исключением 37) (13 = сумма строк с 1 по 12) | 74121,4 | 100,0 |

Управление промышленными отходами в Украине в 2010 году
(код NACE, REV. 1.1 – 2002, 15-36)

(тысяч тонн)

| № строки | Наименование показателя | Всего, I-IV классы опасности | В том числе | |
|----------|--|------------------------------|------------------------|--------------------|
| | | | I-III классы опасности | IV класс опасности |
| 1 | Отходы, образующиеся в течение года | 75357,1 | 1235,7 | 74121,4 |
| 2 | Объем отходов утилизированных в течение года | 32392,6 | 362,7 | 32029,9 |
| 3 | Объем отходов направленных в течение года на сжигание | 588,5 | 12,4 | 576,1 |
| 4 | в том числе с целью получения энергии | 542,0 | 4,9 | 537,1 |
| 5 | Удалено в специально отведенные места и объекты (на постоянное хранение) | 30288,1 | 275,9 | 30012,2 |
| 6 | в том числе на специально оборудованные свалки | 12655,2 | 183,8 | 12471,4 |
| 7 | Удалено в места неорганизованного хранения | 696,7 | 0,1 | 696,6 |
| 8 | в том числе на стихийные свалки | 3,8 | 0,0 | 3,8 |
| 9 | Удалено прочими методами | 788,4 | 408,9 | 379,5 |
| 10 | Объем отходов на конец года | 1913037,9 | 19899,9 | 1893138,0 |

Распространение статистических данных по форме № 1-отходы

- Статистическая информация в виде таблиц в публикациях
- Статистические сборники
- Аналитические доклады, экспресс-выпуски

Публикуются на бумаге и размещаются на сайте Госстата Украины
в интернете <http://www.ukrstat.gov.ua>

- Ответы на запросы в виде сводных таблиц и баз данных в разрезе респондентов

Кроме того,

база первичных данных по форме № 1-отходы ежегодно предоставляется Минприроды Украины для использования в работе

Спасибо за внимание.