



Европейская экономическая комиссия

Комитет по экологической политике

**Совместная целевая группа
по экологическим показателям**

Третья сессия

Женева, 11–13 апреля 2012 года

Конференция европейских
статистиков

Доклад Рабочего совещания Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций/Евростата/Европейского агентства по окружающей среде по статистике отходов

Записка секретариата

Резюме

В настоящем документе излагаются итоги Рабочего совещания Европейской экономической комиссии/Евростата/Европейского агентства по окружающей среде по статистике отходов, которое состоялось 11–13 апреля 2012 года в Женеве. Рабочее совещание было посвящено методам сбора и распространения статистики отходов. В частности, на нем обсуждались практические задачи в области разработки статистических данных, обусловленные недостаточной гармонизацией классификаций отходов и соответствующей терминологии. Это рабочее совещание было ориентировано на национальных экспертов, занимающихся разработкой статистики отходов, из стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Западно-Балканского региона. Экспертам из международных организаций и учреждений было предложено поделиться опытом и провести расширенный обмен знаниями и передовой практикой.

I. Введение

A. Справочная информация

1. Статистический отдел Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) приступил к осуществлению финансируемого по линии Счета развития ООН проекта по укреплению статистического потенциала стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) в области разработки экологической статистики и измерения устойчивого развития. Проект предусматривает проведение четырех рабочих совещаний в 2012–2013 годах. Первое рабочее совещание было посвящено статистике отходов.

2. Рабочее совещание ЕЭК ООН/Евростата/ Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС) по статистике отходов состоялось в Женеве (Швейцария) 11–13 апреля 2012 года. Оно было организовано совместно с Евростатом и ЕАОС.

3. Данное рабочее совещание было посвящено методам составления и распространения высококачественных, согласованных и своевременных статистических данных об отходах. В частности, на нем обсуждались практические задачи и проблемы в области разработки статистических данных, обусловленные недостаточной согласованностью классификаций отходов и соответствующей терминологии. Рабочее совещание проводилось в тесном сотрудничестве с Совместной целевой группой по экологическим показателям ЕЭК ООН. Оно было организовано специально для национальных экспертов, занимающихся разработкой статистики отходов. Экспертам из международных организаций и учреждений было предложено поделиться опытом и провести расширенный обмен знаниями и передовой практикой. Все документы данного рабочего совещания размещены на вебсайте ЕЭК ООН: www.unecce.org/stats/documents/2012.04.envIRON.html.

B. Участники

4. На совещании присутствовали эксперты по вопросам окружающей среды и специалисты в области экологической статистики из следующих государств – членов ЕЭК ООН: Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Российской Федерации, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины и Черногории.

5. Европейская комиссия была представлена Евростатом и ЕАОС.

6. На совещании также присутствовали ряд экспертов, приглашенных секретариатом и ЕАОС, в том числе из Министерства охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития (МОСПСР) Соединенного Королевства (СК), Агентства по окружающей среде СК, Статистического управления Нидерландов и Европейского специализированного центра устойчивого потребления и производства.

7. Кроме того, в работе совещания приняли участие представители следующих межправительственных организаций: Секретариата Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Ба-

зельская конвенция) Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международного энергетического агентства (МЭА) и Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН).

8. На совещании присутствовали представители неправительственной организации "Экологическая сеть Zoï".

II. Утилизация и рециркуляция отходов

9. В случае операций с отходами не существует строго согласованной терминологии. Расхождения начинаются уже с базовых понятий, например в отношении того, что понимается под "управлением отходами". В законодательстве Европейского союза (ЕС) "управление отходами" означает "сбор, транспортировку, утилизацию и удаление отходов, включая контроль за такими операциями и последующий уход за объектами по удалению отходов, а также дилерскую или брокерскую деятельность". В то же время в вопроснике СОООН "управление отходами" определяется как "сбор, транспортировка, переработка и удаление отходов, включая последующий уход за объектами по удалению отходов". Эти определения, несмотря на свою схожесть, имеют одно ключевое различие: в ЕС используется термин "переработка", а в СОООН используется термин "утилизация". Некоторые другие определения термина "управление отходами" также включают в себя дополнительные операции, связанные с предотвращением образования и сокращением объема отходов.

10. Настоящая глава посвящена таким аспектам управления отходами, как операции по утилизации и рециркуляции отходов, и в ней обсуждаются соответствующая терминология и подходы в данной области. Она также содержит анализ последних изменений в области сбора данных о возобновляемых источниках энергии и отходах. В этой относительно новой области странам необходимо накопить опыт для разработки регулярной статистики.

A. Операции по утилизации и рециркуляции – подход Европейского Союза

1. Значение термина "операции по утилизации"

11. Вопрос утилизации и рециркуляции отходов стал одним из приоритетных для европейских директивных органов. В декабре 2005 года Европейская комиссия опубликовала Сообщение о Целевой стратегии предотвращения образования и рециркуляции отходов. В этой Стратегии сформулирована долгосрочная цель ЕС, которая заключается в построении общества рециркуляции, которое стремится не допускать образования отходов и использует отходы в качестве ресурса.

12. В резолюции Европейского совета от 24 февраля 1997 года¹ говорится о необходимости проведения более четкого различия между операциями по утилизации и удалению отходов. Эта необходимость подчеркивается и в Рамочной директиве по отходам:

"Необходимо пересмотреть определения понятий "утилизация" и "удаление", с тем чтобы провести четкое различие между ними исходя из

¹ Резолюция Совета от 24 февраля 1997 года о стратегии Сообщества в сфере управления отходами (ОJ C 76, 11.3.1997, с. 1–4).

реального отличия с точки зрения воздействия на окружающую среду, проявляющегося в замещении природных ресурсов в экономике, что будет служить признанием потенциальных выгод использования отходов для окружающей среды и здоровья человека".

13. В соответствии с Рамочной директивой по отходам термин **"утилизация"** означает "любую операцию, главным результатом которой является использование отходов для полезной цели взамен других материалов, которые в ином случае были бы задействованы для осуществления определенной функции, либо подготовку отходов для осуществления этой функции, как применительно к конкретному объекту, так и к экономике в целом". Считается, что операции по утилизации включают в себя **подготовку к повторному использованию, рециркуляцию, компостирование и получение энергии за счет утилизации отходов.**

14. Важно проводить различие между "повторным использованием" и "подготовкой к повторному использованию". **"Повторное использование"** – это "любая операция, в ходе которой продукты или компоненты, не являющиеся отходами, вновь используются для той же цели, для которой они были предназначены". Используемые повторно материалы не считаются отходами как таковыми. **"Подготовка к повторному использованию"** – это другой термин, который включает в себя "утилизационные операции по проверке, очистке или ремонту, в ходе которых продукты или компоненты продуктов, ставшие отходами, подготавливаются таким образом, чтобы они могли быть повторно использованы без дополнительной предварительной обработки". Эти операции считаются операциями по утилизации отходов².

15. **"Рециркуляция"** – это еще одна операция по утилизации, которая схожа с операцией по **"подготовке к повторному использованию"**, однако отличается от нее. **"Рециркуляция"** определяется как "любая операция по утилизации, в ходе которой отходы перерабатываются в продукты, материалы или вещества, предназначенные для первоначальных или иных целей. Она включает в себя переработку органического материала, но исключает процесс извлечения энергии, а также переработку в материалы, которые будут использоваться в качестве топлива или для операций по заполнению выработок".

16. Операции по управлению отходами имеют определенную иерархию в зависимости от последствий для окружающей среды. При нынешнем уровне научно-технического прогресса операции по "подготовке к повторному использованию" и "рециркуляции" считаются предпочтительными по сравнению с "получением энергии за счет утилизации отходов", поскольку и в той мере, насколько они являются наилучшим выбором с экологической точки зрения. В соответствии с этой иерархией операции располагаются следующим образом, начиная с наиболее предпочтительных и заканчивая наименее предпочтительными:

- a) предотвращение образования;
- b) подготовка к повторному использованию;

² Обычно статистические данные охватывают только те операции с твердым и жидким навозом, которые проводятся на объектах по переработке отходов, например в установках для производства биогаза. Огромные объемы навоза, которые повторно используются в сельском хозяйстве, не учитываются в качестве отходов.

- c) рециркуляция;
- d) иные операции по утилизации, например извлечение энергии;
- e) удаление.

2. Операции по утилизации и удалению

17. Требование о подготовке статистических данных об операциях по утилизации и удалению содержится в Регламенте ЕС № 849/2010. Операции по утилизации обозначаются буквенно-цифровыми кодами, начиная от R1 и заканчивая R11, и относятся к экономической деятельности или являются ее частью (NACE, Rev. 2). Диаграмма 1 иллюстрирует перечень операций по утилизации регламента.

Диаграмма 1

Операции по утилизации согласно законодательству Европейского союза

Сжигание

R1 Использование главным образом в качестве топлива или иных средств выработка энергии

Операции по утилизации (кроме извлечения энергии)

3a R2 + Утилизация/регенерация растворителей

R3 + Рециркуляция/утилизация органических веществ, не используемых в виде растворителей (в том числе компостирование и прочие процессы биологической трансформации)

R4 + Рециркуляция/утилизация металлов и их соединений

R5 + Рециркуляция/утилизация других неорганических материалов

R6 + Регенерация кислот или оснований

R7 + Рекуперация компонентов, используемых для борьбы с загрязнением

R8 + Рекуперация компонентов катализаторов

R9 + Перегонка нефтепродуктов или иное повторное использование нефтепродуктов

R10 + Обработка земель, благотворно сказывающаяся на земледелии или улучшающая экологическую обстановку

R11 Использование отходов, полученных в ходе любых операций, обозначенных как R1–R10

3b Заполнение выработок 1/

Источник: выдержка из регламента ЕС № 849/2010.

Примечание: 1/ Как правило, "заполнение выработок" определяется как операция по заполнению выработанных подземных пустот образовавшимися отходами или их частью.

18. Операции по удалению обозначены кодами D1–D7, а также D10 и D12. Они включают в себя, например, "захоронение в грунт или сброс на грунт" (D1), "сброс в водоемы, кроме морей/океанов" (D6), "закачку на большую глубину" (D7), "сжигание на суше" (D10), "длительное хранение" (D12) и т.д.

19. Евростат собирает данные об утилизации и удалении отходов на основе следующих параметров:

- a) категория отходов;
- b) операция по переработке.

20. Категории отходов определены в статистической номенклатуре отходов EWC-Stat Version 4, которая является ориентированной главным образом на вещества номенклатурой видов отходов, определенных в Европейском перечне отходов. Операции по переработке включают в себя извлечение энергии, другие виды утилизации, сжигание без извлечения энергии и удаление (захоронение в грунт или сброс на грунт, а также обработка земли и сброс в водоемы).

21. Диаграммы 2a и 2b иллюстрируют структуру отчетности Евростата. Существуют две формы для представления данных. На диаграмме 2a данные структурированы по категориям отходов (0.1.1 – отработавшие растворители и т.д.) и по типу операции по переработке (сжигание, утилизация и удаление). На диаграмме 2b приводится дополнительная информация о количестве объектов по переработке и их мощности.

Диаграмма 2a

Структура отчетности – Утилизация и удаление отходов

Описание	О п а с н.	Сжигание		Утилизация	Удаление	
		(R1)	(D10)	(R2–R11)	(D1, D3–D5, D12)	(D2, D6, D7)
01.1 – Отработавшие растворители	O					
02 – Отходы от производства химических препаратов	O					
03.1 – Химические осадения/остатки						
...						
05 – Медицинские/биологические отходы						
06 – Металлические отходы						
07.1 – Стекланные отходы						
07.2 – Бумажные/картонные отходы						
07.3 – Резиновые отходы						
07.4 – Пластиковые отходы						
08 – Списанное оборудование						
08.1 – Списанные транспортные средства						
...						
Всего						

Источник: Евростат.

Диаграмма 2b
Структура отчетности – Объекты по переработке

Категория переработки	1		2		3		4								
	Получение энергии (R1)		Сжигание отходов (D10)		3a	3b	Захоронение (D-1, D5, D12)								
Регионы, уровень NUTS 2	Кол-во объектов	Мощность	Кол-во объектов	Мощность	Кол-во объектов	Кол-во объектов	Кол-во объектов	Опасные отходы		Неопасные отходы		Инертные отходы		Всего свалок	
		т/год		т/год				Свободный объем	Закрытых	Свободный объем	Закрытых	Свободный объем	Закрытых	Кол-во объектов	Свободный объем
Регион 1															
Регион 2															
Регион 3															
...															
...															
...															
Всего по стране															

Источник: Евростат.

В. Операции по утилизации и рециркуляции – подход Организации Объединенных Наций

1. Термины "переработка", "утилизация" и "удаление"

22. СОООН не дает "переработке" самостоятельного определения и не проводит конкретного различия между "переработкой" и "удалением". Например, СОООН рассматривает "сжигание без извлечения энергии" как "переработку или удаление". В то время как с точки зрения ЕС эта операция однозначно является операцией по удалению, в случае СОООН неочевидно, считается ли она операцией по "переработке" или по "удалению".

23. Следует также проявлять осторожность, чтобы не проводить прямой аналогии между "переработкой" и "утилизацией". Среди определений, подготовленных СОООН, нет определения "утилизации" как таковой. Если же применять определение "переработки", принятое в ЕС, то "переработку" следует считать общим термином, который включает в себя операции как по "утилизации", так и по "удалению" (Рамочная директива по отходам).

2. Термин "рециркуляция"

24. В СОООН существует четкое определение "рециркуляции", близкое к определению этого термина, принятому в ЕС. Операция по рециркуляции – это "любая переработка отходов в рамках производственного процесса, при котором они не попадают в общий поток отходов, кроме случаев повторного использования в качестве топлива. Сюда следует включать как переработку для получения того же вида продукции, так и переработку для иных целей".

25. Интересно отметить, что СОООН, равно как и ЕС, исключает "повторное использование в качестве топлива" из операций по рециркуляции. Однако СОООН не дает определения "повторному использованию в качестве топлива", а в ЕС эта операция считается одним из видов сжигания и относится к операциям по утилизации (см. таблицу 1, код R1).

26. Рециркуляция на промышленных объектах, т.е. в месте образования, не охватывается ни европейским определением, ни определением ООН.

27. СОООН собирает данные о рециркуляции опасных отходов и коммунально-бытовых отходов. В вопросник СОООН 2008 года были внесены изменения, приостанавливающие использование таблицы об образовании и рециркуляции отдельных видов отходов ввиду отсутствия данных.

С. Операции по утилизации – подход Международного энергетического агентства

28. В своей работе в области возобновляемых источников энергии и отходов МЭА использует иной подход к связанной с отходами терминологии и сбору данных об отходах. Например, МЭА собирает данные об отходах в единицах энергии (низшая теплотворная способность), а не массы (например, тонны) или объема (например, кубические метры). МЭА также использует термин "получение возобновляемой энергии посредством компостирования отходов", который, по-видимому, схож с термином "сжигание с извлечением энергии", используемым Евростатом и СОООН.

29. В соответствии с Руководством по энергетической статистике отходы представляют собой "топливо, состоящее из множества материалов, образующихся из горючих отходов, поступающих от промышленных предприятий, организаций, лечебных учреждений и домашних хозяйств. Эти материалы включают в себя резину, пластик, отработанные нефтяные и другие подобные продукты. Они могут быть твердыми или жидкими, возобновляемыми или невозобновляемыми, поддающимися или неподдающимися биоразложению". Для целей статистики энергетики "отходами" считаются материалы, которые больше не требуются их владельцам и представляют собой лишь ту часть промышленных и коммунально-бытовых твердых отходов, которая может быть использована в качестве топлива.

30. Отходы (промышленные и коммунально-бытовые) делятся на следующие категории возобновляемых и невозобновляемых отходов:

а) промышленные отходы (невозобновляемые): невозобновляемые отходы промышленного происхождения (твердые или жидкие), сжигаемые непосредственно с целью получения электроэнергии и/или тепла;

б) промышленные отходы (возобновляемые): возобновляемые промышленные отходы следует подразделять на следующие категории: твердая биомасса, биогаз и/или жидкие виды биотоплива. *Примечание:* промышленные отходы (возобновляемые) не считаются отходами как таковыми;

в) твердые коммунально-бытовые отходы (невозобновляемые): отходы, образующиеся в домашних хозяйствах, на промышленных предприятиях, в медицинских учреждениях и в сфере услуг и содержащие не поддающиеся биоразложению материалы, которые сжигаются в специальных установках;

d) твердые коммунально-бытовые отходы (возобновляемые): отходы, образующиеся в домашних хозяйствах, на промышленных предприятиях, в медицинских учреждениях и в сфере услуг и содержащие поддающиеся биоразложению материалы, которые сжигаются в специальных установках.

31. Различие между невозобновляемыми и возобновляемыми отходами имеет важное значение, поскольку невозобновляемый компонент учитывается при расчете выбросов CO₂. Именно по этой причине МЭА собирает данные о промышленных отходах (невозобновляемых) и твердых коммунально-бытовых отходах (невозобновляемых), хотя они и не используются для получения возобновляемой энергии.

32. Определение твердых коммунально-бытовых отходов в контексте статистики энергетики является ясным. Однако на практике трудно провести различие между невозобновляемыми и возобновляемыми твердыми коммунально-бытовыми отходами, поскольку и те и другие часто содержат как компоненты, поддающиеся биоразложению, так и компоненты, не поддающиеся биоразложению. Согласно Руководству по энергетической статистике в отсутствие возможности обособления возобновляемых и невозобновляемых твердых коммунально-бытовых отходов их общее количество следует разделить поровну между этими двумя категориями.

33. МЭА собирает данные с помощью Вопросника по возобновляемым источникам энергии и отходам, который является одним из пяти общих ежегодных вопросников МЭА и Евростата. Сегодня в процессе сбора данных о возобновляемых источниках энергии и отходах возникает ряд трудностей. Методы оценки для учета использования возобновляемых источников энергии не стандартизированы. Они являются различными в зависимости от страны и конкретного возобновляемого источника энергии. В области возобновляемых источников энергии многие статистические методы основаны на оценках, а не на измерениях. Так, например, оценки опираются на использование альтернативных источников данных (например, отраслевые сводки) или данные о продажах, текущей стоимости или средних показателях КПД технологий (например, для оценки мощности). Часто необходимо делать допущения для оценки потребления энергии в неэнергетических целях (например, использования таких видов горюче-смазочных материалов, как смазки и масла, которые используются из-за своих скользких свойств, а не как источник энергии).

34. Региону ВЕКЦА также присущи свои особые проблемы. К ним относятся проблемы обособления выработки электроэнергии и тепла в результате сжигания топлива, недостаточная согласованность единиц измерения между странами, а также трудности увязки национальных статистических классификаций с международными классификациями (МЭА, ЕС и т.д.).

III. Классификации и определения в сфере статистики отходов

35. Участники Рабочего совещания сочли тему классификаций одновременно наиболее трудной и наиболее полезной. Оценивая совещание, более двух третей участников присвоили заседанию по вопросам классификаций оценку "отлично". Страны ВЕКЦА прежде всего озабочены использованием различных методов классификации и определений, внедрением новых классификаций и расхождения в терминологии, например противопоставление токсичных отходов опасным отходам. Было отмечено, что для получения сопоставимых и надеж-

ных данных необходимы четкие определения и единое понимание классификации отходов.

36. Европейский опыт показывает, что на уровне ЕС также существуют трудности, связанные с классификациями. Хотя в Регламенте ЕС по статистике отходов № 849/2010 определены категории отходов (EWC-Stat), которые должны использоваться для представления отчетности в Евростат, он не предписывает использование конкретной классификации для сбора данных. Государства – члены ЕС свободны использовать любую классификацию отходов, позволяющую им представлять отчетность в Евростат в соответствии с установленным форматом и требованиями качества. Страны очень довольны такой гибкостью, однако на практике в отношении представленных данных часто возникают вопросы. В большинстве случаев эти вопросы обусловлены различиями в классификациях.

А. Классификации отходов

1. Классификации отходов, образующихся в результате экономической деятельности

а) Международные и европейские классификации отходов, образующихся в результате экономической деятельности

37. Для представления в международные организации отчетности об отходах, образующихся в результате экономической деятельности, используются две основные классификации: Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК) и Статистическая классификация видов экономической деятельности в Европейском сообществе (NACE)³.

38. При заполнении вопросника СОООН странам следует руководствоваться четвертым пересмотренным вариантом МСОК. Подготовка данных для представления в Евростат осуществляется в соответствии с классификацией NACE Rev.2 (Регламент ЕС № 849/2010 по европейским категориям отходов). В предыдущей версии Руководства по статистике отходов Евростата использовалась классификация NACE Rev.1.1. Начиная с цикла представления отчетности 2008 года, государства должны руководствоваться классификацией NACE Rev.2.

39. Как показали ответы на опрос, проведенный ЕЭК ООН (приложение II), большинство стран ВЕКЦА руководствуется классификацией NACE. Армения и Азербайджан используют NACE Rev.2. Казахстан и Украина используют NACE Rev.1.1. Грузия ответила, что она использует классификацию NACE, а Кыргызстан указал, что он руководствуется национальной классификацией, основанной на NACE, но не указал конкретный пересмотренный вариант NACE. Молдова и Российская Федерация имеют свою собственную национальную классификацию, основанную на NACE Rev.1. Узбекистан и Беларусь имеют свои собственные национальные классификации.

40. При представлении данных об отходах, образующихся в результате экономической деятельности, в вопроснике ЕЭК ООН странам ВЕКЦА было рекомендовано руководствоваться четвертым пересмотренным вариантом МСОК.

³ NACE является сокращением от "Nomenclature statistique des activités économiques dans la Communauté européenne".

Благодаря таблицам соответствий можно легко установить соответствия между кодовыми обозначениями этих двух классификаций, поэтому для большинства стран ВЕКЦА не составило труда перевести данные из формата NACE в формат МСОК. Тем не менее с некоторыми трудностями столкнулись государства, использующие национальные классификации, а также государства, продолжающие применять предыдущие варианты классификаций, для которых не имеется таблиц соответствий.

41. Странам ВЕКЦА, которые направляют данные и в Евростат (на основе МСОК), и в ЕЭК ООН (на основе NACE), следует иметь в виду, что "совокупный объем отходов" в первом и втором случае может быть различным. Разница может возникнуть из-за остатков, образующихся после переработки отходов. В форме отчетности для ЕЭК ООН отсутствует код E38 из четвертого пересмотренного варианта МСОК. В форму отчетности для Евростата, напротив, включен соответствующий код E38 из NACE Rev.2. В целом при представлении отчетности в Евростат необходимо учитывать такие остатки (см. раздел 2.2.1 Руководства ЕС по статистике отходов). Таким образом, важно определить случаи, когда представление данных об остатках ведет к двойному учету. Например, существуют определенные виды предварительной обработки, которые не меняют структуры отходов, в том числе переупаковка и временное хранение. Учет отходов, образующихся после этих операций по предварительной обработке, привел бы к двойному учету тех же самых отходов, не претерпевших изменений. Поэтому на объектах, где совершаются такие операции, в отчетность не должны включаться отходы, образующиеся после таких операций, при этом следует учитывать только остатки, возникающие в результате других видов деятельности (например, отходы потребления).

б) Термин "отходы потребления и производства", используемый в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

42. В государствах – членах ЕС отходы делятся на категории в зависимости от того, в результате какой экономической деятельности они образуются, и на отходы домашних хозяйств. В странах ВЕКЦА в отношении отходов используется термин "отходы потребления и производства". В соответствии с федеральным законом Российской Федерации "Об отходах производства и потребления" этот термин определяется как отходы, образующиеся в процессе производства и потребления. Можно предположить, что отходы производства соответствуют отходам, образующимся в результате экономической деятельности, а отходы потребления эквивалентны отходам домашних хозяйств. Хотя такое предположение представляется правдоподобным, без подробного и четкого определения трудно установить точную взаимосвязь между терминологией, используемой в государствах – членах ЕС и странах ВЕКЦА.

2. Классификации, ориентированные на категории и виды отходов

43. В дополнение к разбивке по видам экономической деятельности Евростат также собирает данные об образующихся отходах и их обработке в разбивке по категориям и видам отходов.

44. На практике большинство стран ЕС собирает данные о видах отходов, руководствуясь Перечнем отходов. Затем они устанавливают соответствие между видами отходов и категориями EWC-Stat на основе таблицы соответствий, приведенной в приложении III к Регламенту по статистике отходов. Лишь несколько стран собирают данные, напрямую руководствуясь EWC-Stat.

45. Некоторые страны ВЕКЦА при представлении данных о видах отходов перешли или переходят на использование Перечня отходов. Вставка 1 иллюстрирует переход на европейские стандарты на примере Украины.

Вставка 1

Украина: пример перехода на европейские стандарты

В 2010 году Украина приняла на вооружение новые стандарты в сфере статистики отходов, основанные на европейских стандартах. В течение переходного периода Украина руководствовалась Регламентом по статистике отходов 2150/2002/ЕС (впоследствии пересмотренным в соответствии с регламентом 849/2010).

Для более полного соблюдения европейских стандартов в 2010 году была разработана и принята к использованию новая форма отчетности – Форма 1 – "Отходы". Она учитывала как национальную специфику, так и европейские стандарты. Новая форма заменила собой три ранее существовавшие формы, одна из которых (Форма 1 – опасные отходы) послужила основой для новой Формы 1.

Для разработки новой формы Украина использовала в том числе следующие классификации:

- классификацию видов экономической деятельности, гармонизированную с классификацией NACE Rev. 1.1–2002;
- государственный классификатор отходов ДК 005-96;
- классификацию токсичности (четыре класса в зависимости от уровня опасности; Форма 1 не охватывает радиоактивные отходы).

В то же время для обеспечения сопоставимости национальной статистики с европейской статистикой Государственная служба статистики Украины разработала и приняла к использованию два перечня отходов:

- перечень категорий отходов в зависимости от материала, содержащий 31 категорию, которая соответствует 48 категориям Европейской классификации отходов для целей статистики (EWC-Stat, Version 3);
- перечень операций по рециркуляции и удалению отходов: для облегчения перехода на новую форму этот перечень содержит кодовые обозначения, используемые в Украине, и соответствующие им R- и D-коды Евростата.

В результате процесс представления отчетности был значительно оптимизирован: по информации Государственной службы статистики Украины, сейчас можно представлять данные практически по всем позициям, содержащимся в международных статистических вопросниках по отходам.

¹ Если сравнивать с международной статистикой отходов, то отходы четвертого класса (в соответствии с украинской классификацией токсичности они относятся к малоопасным отходам) считаются неопасными.

3. Классификации опасных отходов

а) Международные и европейские классификации опасных отходов

46. На международном уровне существуют две основные классификации опасных отходов: классификация Базельской конвенции и классификация Европейского союза. Эти две классификации малосопоставимы. Они имеют свои собственные системы кодирования, между которыми нет прямого соответствия: кодовые обозначения различаются в части определения опасных свойств и по уровню агрегирования.

i) Опасные свойства (H-коды) – классификации Базельской конвенции и Европейского союза

47. В соответствии с Базельской конвенцией страны должны представлять отчетность о количестве отходов, обладающих любыми опасными свойствами (H-коды), и классифицировать их в соответствии с категориями отходов (Y-коды). В пункте 1 статьи 1 Базельской конвенции "опасные отходы", являющиеся объектом трансграничной перевозки, определяются следующим образом:

"отходы, входящие в любую категорию, указанную в приложении I (Y-коды), за исключением тех, которые не обладают ни одним из свойств, указанных в приложении III (H-коды)".

48. Более того, в Рамочной директиве по отходам ЕС "опасные отходы" определяются как отходы, которые обладают одним или несколькими опасными свойствами из перечисленных в приложении III к Рамочной директиве. Эти опасные свойства, также обозначаемые кодами H, служат ориентиром для отнесения отходов к опасным или неопасным и их классификации в соответствии с категориями отходов ЕС (EWC-Stat).

49. Для представляющих отчетность государств трудность состоит в том, что H-коды Базельской конвенции не совпадают с H-кодами Рамочной директивы по отходам ЕС. В таблице 4 а и таблице 4 б приводятся несколько примеров, иллюстрирующих степень несовпадения этих H-кодов.

Таблица 4 а

Пример опасных свойств (H-коды) в соответствии с Базельской конвенцией

Выдержка из перечня H-кодов, приведенного в приложении III к Базельской конвенции: перечень опасных свойств

6.1 H6.1 Токсичные (ядовитые) вещества

Вещества или отходы, которые при попадании внутрь организма через органы дыхания, пищеварения или через кожу способны вызвать смерть человека или оказать на него сильное отрицательное воздействие.

6.2 H6.2 Инфицирующие вещества

Вещества или отходы, содержащие живые микроорганизмы или их токсины, которые, как известно или предполагается, вызывают заболевания у животных или людей.

8 H8 Коррозионные вещества

- Вещества или отходы, которые путем химического воздействия могут при непосредственном контакте вызвать серьезное повреждение живой ткани или в случае утечки или просыпания могут вызвать повреждение и даже разрушение других грузов или транспортных средств; они также могут повлечь за собой другие виды опасности.
- 9 H10 Выделение токсичных газов при контакте с воздухом или водой
- Вещества или отходы, которые при взаимодействии с воздухом или водой могут выделять токсичные газы в опасных объемах.
- 9 H11 Токсичные вещества (вызывающие затяжные или хронические заболевания)
- Вещества или отходы, которые при попадании внутрь организма через органы дыхания, пищеварения или через кожу могут вызвать серьезные, затяжные или хронические заболевания, включая раковые заболевания.

Таблица 4 b

Пример опасных свойств (H-коды) в соответствии с классификацией Европейского союза

Выдержка из перечня принятых в Европейском союзе H-кодов, приведенного в приложении III к Рамочной директиве по отходам 2008/98/ЕС: свойства отходов, обуславливающих их опасность

- H 6: "Токсичные вещества": вещества и препараты (включая высокотоксичные вещества и препараты), которые при попадании внутрь организма через органы дыхания, пищеварения или через кожу могут вызвать серьезные, острые или хронические заболевания и даже смерть.
- H 7: "Канцерогенные вещества": вещества и препараты, которые при попадании внутрь организма через органы дыхания, пищеварения или через кожу могут вызвать рак или повысить риск его возникновения.
- H 8: "Коррозионные вещества": вещества и препараты, которые могут при контакте разрушить живую ткань.
- H 9: "Инфицирующие вещества": вещества или препараты, содержащие живые микроорганизмы или их токсины, которые, как известно или есть достоверные основания полагать, вызывают смерть человека или других живых организмов.
- H 10: "Токсичные для репродуктивной системы вещества": вещества и препараты, которые при попадании внутрь организма через органы дыхания, пищеварения или через кожу могут вызвать наследственные врожденные пороки развития или повысить риск их возникновения.
- H 11: "Мутагенные вещества": вещества и препараты, которые при попадании внутрь организма через органы дыхания, пищеварения или через кожу могут вызвать наследственные генетические дефекты или повысить риск их возникновения.

ii) *Уровень агрегирования – классификации Базельской конвенции и Европейского союза*

50. В приложении I к Базельской конвенции перечислено 45 категорий отходов (Y-коды). В то же время в ЕС существует своя собственная классификация отходов (EWC-Stat), разделенных на 51 категорию в зависимости от того, являются ли они опасными или неопасными. Тридцать шесть категорий охватывают как опасные, так и неопасные отходы, 3 категории – только опасные отходы, а 12 категорий – только неопасные отходы.

51. Сорок пять категорий Базельской конвенции, обозначенные Y-кодами, отличаются от 51 категории отходов ЕС (EWC-Stat). В ходе Рабочего совещания страны отметили, что категории, обозначенные Y-кодами, являются слишком общими,

т.е. в них не конкретизируются соответствующие им виды отходов.

52. Тем не менее классификация ЕС обладает необходимым уровнем агрегирования. ЕС имеет свой собственный Перечень отходов, разбитый на 20 глав, в котором определены 839 видов отходов. Каждый вид отходов обозначен шестизначным кодом и охарактеризован как опасный или неопасный. Таблица соответствий между Перечнем отходов ЕС и 51 категорией отходов ЕС (EWC-Stat) позволяет легко установить соответствие между каждым *опасным видом отходов* и каждой *опасной категорией отходов*.

b) Национальные классификации опасных отходов

i) *Национальное законодательство*

53. Базельская конвенция позволяет определять отходы как опасные в соответствии с внутренним законодательством государства экспорта, импорта или транзита.

54. Перечень отходов является обязательным для государств – членов ЕС в отношении определения опасных отходов. ЕС рассматривает предложения относительно поправок к Перечню отходов и может (но не обязан) вносить в него изменения. Любое изменение должно быть обосновано государствами-членами с представлением доказательств опасных свойств отходов в соответствии с тем, как эти свойства определены в их национальном законодательстве. Ниже приводятся два пункта главы 7 Рамочной директивы по отходам, в которых предусматривается такая возможность:

"Государство-член может считать отходы опасными, даже когда они не определены как таковые в перечне отходов, если они обладают одним или несколькими свойствами, перечисленными в приложении III (к Рамочной директиве по отходам). Государство-член незамедлительно уведомляет Комиссию о любых таких случаях. Государство-член включает такие случаи в отчет и представляет Комиссии всю соответствующую информацию. На основе полученных уведомлений проводится анализ перечня для решения вопроса о его изменении".

"Если государство-член может представить доказательства того, что те или иные отходы, определенные в перечне как опасные, не обладают каким-либо из свойств, перечисленных в приложении III, то это государство-член может считать такие отходы неопасными. Государство-член незамедлительно уведомляет Комиссию о любых таких случаях и представляет Комиссии необходимые доказательства. На основе полу-

ченных уведомлений проводится анализ перечня для решения вопроса о его изменении".

ii) *Классификации опасных отходов в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии*

55. Одна из проблем, с которыми сталкиваются страны ВЕКЦА, связана с установлением соответствия между своими классификациями опасных отходов и классификациями Базельской конвенции и ЕС. Большинство стран ВЕКЦА используют национальные классификации опасных отходов, в соответствии с которыми отходы делятся на несколько классов в зависимости от уровня их токсичности (или опасности), такие как "крайне опасные", "высокоопасные", "умеренно опасные" и "малоопасные". По данным проведенного ЕЭК ООН опроса (приложение II), Азербайджан, Беларусь, Молдова и Украина используют четыре класса токсичности (или опасности) в своих национальных классификациях. Российская Федерация в дополнение к этим четырем классам использует еще один, пятый, класс – "неопасные отходы". Грузия собирает данные в соответствии с классификацией Базельской конвенции. В новой национальной классификации Кыргызстана опасные свойства отходов определяются в соответствии с Базельской конвенцией. Армения, Казахстан и Узбекистан не указали число используемых классов и не привели их определений. Таджикистан еще не принял классификацию опасных отходов.

56. Определение опасных отходов в вопроснике ЕЭК ООН отсылает к классификации Базельской конвенции. Остается неясным, удастся ли государствам четко следовать этой классификации при заполнении вопросника. В представленных данных о деле опасных отходов в общем объеме отходов наблюдаются весьма значительные расхождения, что, вероятно, можно объяснить тем, что государства используют различные подходы к определению опасных отходов.

В. Определения, касающиеся отходов

1. Определение отходов

57. Каждый международный субъект имеет свое собственное официальное определение отходов. В соответствии с законодательством ЕС отходы "означают любое вещество или предмет, которые подпадают под категории, приведенные в приложении I, и которые владелец выбрасывает или намеревается или обязан списать или снять с эксплуатации" (Рамочная директива по отходам, см. таблицу 5).

Таблица 5

Приложение I к Рамочной директиве по отходам

Q1	Остатки производства или потребления, не охваченные нижеперечисленными определениями
Q2	Не соответствующие спецификации продукты
Q3	Продукты, для которых истек установленный срок годности
Q4	Материалы, подвергшиеся утечке или утрате или иным образом затронутые в результате аварийной ситуации, в том числе любые материалы, элементы оборудования и т.д., зараженные в результате аварийной ситуации

-
- Q5 Материалы, зараженные или загрязненные в результате преднамеренных действий (например, остатки после операций по очистке, упаковочные материалы, контейнеры и т.д.)
- Q6 Не подлежащие использованию части (например, бракованные батареи, отработавшие катализаторы и т.д.)
- Q7 Вещества, действие которых больше не является удовлетворительным (например, загрязненные кислоты и растворители, отработавшие закалочные соли и т.д.)
- Q8 Остатки после промышленных процессов (например, шлаки, остатки после перегонки и т.д.)
- Q9 Остатки после процессов, связанных с борьбой с загрязнением (например, осадки в скруббере, пыль в пылеуловительных камерах, использованные фильтры и т.д.)
- Q10 Остатки после операций по механической обработке/отделочных операций (например, остатки после токарной обработки, прокатная окалина и т.д.)
- Q11 Остатки от добычи и переработки сырьевых материалов (например, отходы горного производства, остатки на нефтяных месторождениях и т.д.)
- Q12 Загрязненные материалы (например, загрязненные ПХБ масла и т.д.)
- Q13 Любые материалы, вещества или продукты, использование которых запрещено законом
- Q14 Продукция, для которой владелец не находит дальнейшего применения (например, списанная или выброшенная продукция сельскохозяйственного, домашнего, офисного, коммерческого и торгового назначения и т.д.)
- Q15 Материалы, вещества или продукты, загрязненные в результате операций по улучшению почвы
- Q16 Любые материалы, вещества или продукты, не охваченные вышеперечисленными категориями
-

58. В Базельской конвенции отходы определяются как вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства.

59. В вопросниках ЕЭК ООН и СОООН отходы определяются как "материалы, которые не являются первичными продуктами (т.е. продуктами для сбыта на рынке), непригодными для дальнейшего использования производителем для его собственных нужд в целях производства, обработки или потребления и которые он списывает, намеревается или обязан списать".

60. Определение ЕС является наиболее всеобъемлющим и точным. В то же время различия в формулировках определений Базельской конвенции и вопросников ЕЭК ООН/СОООН вызывают споры. Неясно, означают ли то же самое термины "выбросить" и "списать". Кроме того, во фразе "обязан списать" нет конкретного указания на то, кто должен осуществлять списание отходов материалов.

2. Определение коммунально-бытовых отходов

а) Всеобъемлющее и четкое определение

61. Международные субъекты, занимающиеся сбором данных о коммунально-бытовых отходах, используют одинаковые определения коммунально-бытовых отходов. Несмотря на это, процесс сбора данных затруднен в связи с толкованием термина "коммунально-бытовые", который используется странами по-разному в силу специфики их национальной практики в сфере управления отходами. Главным источником отходов являются домашние хозяйства. Однако отходы из таких источников, как коммерческие структуры, офисы и общественные учреждения, схожи с отходами домашних хозяйств, которые также включаются в общий объем отходов. В некоторой степени эти различия между странами являются результатом различий в охвате таких, схожих с отходами домашних хозяйств, отходов.

62. Определение коммунально-бытовых отходов может быть проиллюстрировано на примере Соединенного Королевства (таблица 6). Коммунально-бытовые отходы состоят из отходов, собираемых в домашних хозяйствах, а также включают в себя отходы, образующиеся в результате экономической деятельности, которые собираются вместе с отходами домашних хозяйств (например, отходы от коммерческих и торговых учреждений, малых предприятий, офисных зданий и учреждений).

Таблица 6

Определение коммунально-бытовых отходов в Соединенном Королевстве

Источники данных		
	Регулярные опросы	Нерегулярные опросы
Коллектор:	Собранные муниципальными властями	Собранные коммерческими организациями
Общий объем отходов:	Коммунально-бытовые	
	Отходы домашних хозяйств	Коммерческие и промышленные

Источник: Министерство охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития (МОСПСР) Соединенного Королевства.

Примечание: Не включены отходы от строительства и сноса, а также отходы горнодобывающей промышленности.

б) Необходимость использования оценочных данных

63. Несмотря на ясность определения коммунально-бытовых отходов, получить полные данные не всегда возможно. Трудность связана с осуществлением ежегодной оценки объема коммерческих и промышленных отходов, в отношении которых, как правило, невозможно осуществлять регулярный сбор данных. Кроме того, данные о коммунально-бытовых отходах собираются лишь в тех районах, где существуют предприятия по их сбору. Такие данные обычно представляются муниципальными властями или от их имени различными компаниями. Для районов, не охваченных предприятиями по сбору коммунально-

бытовых отходов, необходимо готовить оценочные данные в отношении объема коммунально-бытовых отходов.

с) Использование термина "коммунально-бытовые отходы" или термина "отходы домашних хозяйств"

64. В различных формах отчетности термины "коммунально-бытовые отходы" и "отходы домашних хозяйств" используются как взаимозаменяемые. Это затрудняет сопоставление данных. Например, в вопроснике ЕЭК ООН общий объем отходов определяется как сумма отходов, образовавшихся в результате экономической деятельности, и "коммунально-бытовых" отходов. В то же время общий объем образовавшихся в ЕС отходов рассчитывается как сумма отходов, образовавшихся в результате экономической деятельности, и отходов "домашних хозяйств".

d) Определения, используемые в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

65. Из стран ВЕКЦА лишь Беларусь представила определение коммунально-бытовых отходов (приложение III). Оно касается, главным образом, процесса сбора отходов, а не различий между конкретными отходами (например, отходами домашних хозяйств, малых предприятий, офисных зданий и т.д.).

66. Ряд стран ВЕКЦА представили определения отходов домашних хозяйств: Азербайджан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан и Украина (приложение III). Эти страны используют более или менее схожие определения, в которых отходы домашних хозяйств определяются как отходы потребления, образующиеся в результате ежедневной деятельности домашних хозяйств.

67. Страны ВЕКЦА не представили определения опасных отходов домашних хозяйств. На уровне ЕС также не существует общего определения таких отходов. Во вставке 2 этот вопрос освещается более подробно.

Вставка 2

Определение опасных отходов домашних хозяйств

В рамках Европейского союза в настоящий момент не существует ни четких определений, ни централизованного официального контроля в этой области. Страны используют свои собственные подходы в сфере обращения с опасными отходами домашних хозяйств.

Как показало исследование¹, охватывавшее 17 государств – членов ЕС, на уровне ЕС трудно осуществлять сбор и сопоставление данных об опасных отходах домашних хозяйств. По данным этого исследования, термин "опасные отходы домашних хозяйств" определяется как отходы, которые способны потенциально усилить опасные свойства твердых коммунально-бытовых отходов при их захоронении, сжигании или компостировании. К сожалению, это определение является слишком общим. В исследовании делается попытка его конкретизировать и приводится перечень категорий отходов, которые подлежат или будут подлежать регулированию в соответствии с конкретными регламентами ЕС, касающимися аккумуляторных батарей, отработавших масел и отслужившего электронного и электрического оборудования. В исследовании также даются определения таким используемым в домашних хозяйствах продуктам, как

краски, пестициды, обработанные мышьяком деревянные предметы и люминесцентные лампы, контроль за которыми в настоящее время представляет собой наибольшую проблему в сфере управления отходами и их удаления.

¹ Исследование опасных отходов домашних хозяйств с уделением особого внимания опасным бытовым химикатам, проведенное по заказу Генерального директората по окружающей среде Европейского союза, июль 2002 года.

IV. Ключевые вопросы и проблемы, выводы и рекомендации

68. Основные проблемы в области представления данных связаны с классификациями. Статистические данные об отходах, представляемые странами в разные международные организации, часто значительно различаются. Эти различия в основном обусловлены расхождениями в классификациях и определениях, используемых международными организациями, или неудовлетворительной согласованностью национальных и международных классификаций и определений.

69. В ходе Рабочего совещания страны обменялись опытом и мнениями по вопросам, вызывающим у них озабоченность. В частности, были затронуты ключевые вопросы и проблемы в следующих областях: **источники данных; наличие данных, временные ряды данных; методология; межстрановая сопоставимость; проверка достоверности данных; нормативно-правовая база.** В настоящей главе изложены результаты соответствующих обсуждений. В конце главы сформулированы рекомендации по улучшению работы в данной области.

A. Ключевые вопросы и проблемы

1. Источники данных: проблемы, связанные с получением данных от предприятий и муниципалитетов, из частных или государственных источников, а также нерегулярностью представления отчетности

70. Наиболее общая проблема, указанная странами ВЕКЦА, связана с недостаточностью данных, представляемых предприятиями, которые собирают коммунально-бытовые отходы. Это обусловлено отсутствием либо законодательных мер, обязывающих такие предприятия представлять отчетность, либо официального перечня предприятий, которые должны представлять данные или определяться в качестве респондентов, при рассылке вопросников и проведении опросов.

71. Некоторые страны также отметили низкое качество данных, представляемых предприятиями. В частности, данные содержат многочисленные ошибки в части единиц измерения и не могут быть сопоставлены с данными, представленными другими предприятиями.

2. Наличие данных, временные ряды данных: где имеются пробелы в данных? Недостаточный охват данными (Охвачены ли все сектора экономической деятельности? Охвачены ли все муниципальные образования?); своевременность представления данных

72. Сопоставление данных во времени сопряжено с трудностями. Большинство стран ВЕКЦА отметили возникновение разрыва или пробелов во временных рядах, обусловленных переходом на новую классификацию. Так, Молдова привела свою классификацию видов экономической деятельности в соответствие с классификацией NACE в 2000 году, Российская Федерация – в 2004 году, а Кыргызстан – только в 2010 году.

73. Большинство стран ВЕКЦА отметили, что сельские районы, как правило, не охвачены их системами сбора данных, и таким образом данные о коммунально-бытовых отходах касаются, как правило, только городских районов.

3. Методология: несоответствия в методологиях и способы их устранения (например, в части единиц измерения, методов оценки и т.д.)

74. Несколько стран, в частности Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан, представили данные о коммунально-бытовых отходах в кубических метрах (m^3), а не в тоннах, как это требовалось. Это затруднило сопоставление данных между странами. В ходе Рабочего совещания этот вопрос активно обсуждался. Было отмечено, что коэффициенты пересчета кубических метров (m^3) в тонны отсутствуют, и по этой причине большинство стран ВЕКЦА рассчитывают данные об отходах, в том числе о коммунально-бытовых отходах в кубических метрах (m^3). Это связано с трудностью определения состава отходов, а также с нехваткой измерительного оборудования для взвешивания отходов. Тем не менее некоторые страны попытались перевести данные в тонны для представления отчетности в международные органы. Участники Рабочего совещания отметили, что этот перевод следует считать скорее экспериментом и что эти данные не являются в полной мере надежными.

75. Участвовавшие в совещании представители западных стран и международных организаций поделились своим опытом в этом вопросе. В развитие итогов Рабочего совещания примеры своих коэффициентов пересчета представили Нидерланды, Эстония и Германия (Бавария). В настоящий момент эту информацию страны могут найти на вебсайте Рабочего совещания.

4. Межстрановая сопоставимость данных: каким образом использование различных методов влияет на межстрановую сопоставимость результатов?

76. При сопоставлении данных по экономическим секторам, собранных в различных странах, возникают вопросы. Например, в соответствии с представленными данными общий объем отходов, образовавшихся в "сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве" Узбекистана, почти равен объему отходов, образовавшихся в том же секторе Российской Федерации, либо превышает таковой (см. таблицу 7 а). В соответствии с представленными данными объем отходов в том же секторе Молдовы в несколько раз превышает объем отходов в Казахстане. Кроме того, объем отходов, образовавшихся опять же в "сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве" Узбекистана, превышал объем отходов в том же секторе всех государств Европейского союза, вместе взятых, в 2008 году (см. таблицу 7 б). Эти цифры кажутся недостоверными, учитывая размер экономик, площадь территорий и численность населения соответствующих стран.

77. Эти и другие примеры свидетельствуют об очевидных расхождениях в методах и/или различиях в классификациях, что в настоящий момент затрудняет сопоставление подготовленных странами данных. Улучшению качества представленных данных могло бы способствовать налаживание сотрудничества между странами.

Таблица 7 а

Общий объем отходов, образовавшихся в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве и рыболовстве (Международная стандартная отраслевая классификация 01-03), в тыс. тонн

<i>Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство</i>	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Армения	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2
Азербайджан	13	19	21	16	8	6	3	3	3
Беларусь	..	..	..	..	..	..	304	235	364
Российская Федерация	..	..	15 154	14 339	17 532	26 654	68 030	77 483	..
Казахстан	3	38	15	24	46	78	69	..	86
Кыргызстан	..	..	..	..	..	..	..	..	18
Молдова	328	175	168	171	141	1,125	1,215	104	108
Узбекистан	46 151	48 258	50 365	52 365	54 367	56 267	58 267	60 264	62 166
Украина	..	..	..	193	257	224	216	231	8 575

Источник: вопросник ЕЭК ООН.

Таблица 7 б

Общий объем отходов, образовавшихся в секторе "сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства" избранных стран Европейского союза и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в 2008 году, в порядке убывания, в тыс. тонн

<i>Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство</i>	2008
Российская Федерация	68 030
Узбекистан	58 267
ЕС (27 стран)	44 420
ЕС (15 стран)	22 540
Румыния	17 035
Испания	11 356
Украина ¹ ↓	8 575
Нидерланды	3 464
Финляндия	2 739
Германия	1 351
Польша	1 350
Франция	1 313
Молдова	1 215

<i>Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство</i>	<i>2008</i>
Словакия	789
Литва	786
Болгария	754

Источник: Евростат, вопросник ЕЭК ООН.

Примечание: страны ВЕКЦА выделены синим цветом.

¹ Для Украины приведены данные за 2010 год. В данных за более ранние годы сведения об общем объеме отходов отсутствуют.

5. Проверка достоверности данных: каким образом проводится проверка достоверности, в том числе сопоставление с другими источниками (например, таможенными данными об опасных отходах)?

78. Проверка достоверности является важным инструментом обеспечения качества данных. Для национальных статистических агентств два ключевых механизма проверки достоверных данных – это сопоставление собранных данных с соответствующими данными других стран, а также с данными из других источников внутри страны (например, таможенных служб или агентств по охране окружающей среды).

79. В ходе Рабочего совещания было рекомендовано проверять данные о трансграничных перевозках отходов путем сопоставления данных об отходах, экспортированных одной страной, с данными об отходах, импортированных ее контрагентом.

80. На Рабочем совещании было представлено несколько примеров проверки достоверности данных путем сопоставления их с другими источниками внутри стран. Эти примеры касались в основном сферы коммунально-бытовых отходов, где страны сталкиваются со значительными трудностями.

а) Странам следует стремиться получать данные как об *образовавшихся коммунально-бытовых отходах*, так и о *собранных коммунально-бытовых отходах*. Выполнить это на практике довольно трудно. Как правило, данные основаны на информации, представленной организацией по сбору отходов. Если все же в наличии имеются данные и об *образовавшихся коммунально-бытовых отходах*, и о *собранных коммунально-бытовых отходах*, то для проверки их достоверности можно использовать следующую формулу:

собранные коммунально-бытовые отходы = доля населения, охваченного организацией по сбору коммунально-бытовых отходов * *образовавшиеся коммунально-бытовые отходы*

Таким образом, если организацией по сбору коммунально-бытовых отходов охвачено 100% населения, то объем образовавшихся отходов будет равен объему собранных отходов; если охвачено 80% населения, то объем собранных коммунально-бытовых отходов должен составлять 80% от объема образовавшихся коммунально-бытовых отходов.

б) Величина коммунально-бытовых отходов из расчета на душу населения должна находиться в разумных пределах, т.е. в диапазоне 100–1 000 кг на душу населения. Необходимо проводить проверку, с тем чтобы убедиться, что представленные данные соответствуют этому диапазону.

6. Нормативно-правовая база: пересмотр национальной нормативно-правовой базы в части требований к отчетности; законодательство, определяющее потребности в сборе информации об отходах и процедуры ее сбора

81. Нормативно-правовая база в сфере управления отходами на национальном уровне, как правило, хорошо разработана. Однако она не всегда предусматривает правовые инструменты, регулирующие статистики отходов, а именно разработку, сбор, составление и обработку данных. Более подробная информация о законодательстве стран в сфере отходов представлена в приложении I.

В. Выводы и рекомендации

82. Статистика играет важную роль в выявлении связанных с отходами проблем, определении приоритетов в сфере управления отходами и установке и достижении реалистичных целей в рамках политики в сфере управления отходами.

1. Межведомственное сотрудничество

83. Межведомственное сотрудничество имеет важное значение. В некоторых странах информация об отходах рассредоточена в различных учреждениях. Поэтому необходимо укреплять сотрудничество, с тем чтобы собирать и представлять высококачественные статистические данные. Например, наблюдаются расхождения в данных, представленных Министерством по охране окружающей среды в соответствии с Базельской конвенцией, и данных, представленных в Евростат Национальным статистическим управлением. Как правило, это связано с использованием разных методов составления данных и разных классификаций отходов, что свидетельствует о нехватке координации между национальными учреждениями.

84. Механизм взаимодействия между статистическими агентствами и таможенными службами, который необходим для обеспечения разработки высококачественных данных о трансграничной перевозке опасных отходов, часто является недостаточно эффективным (а иногда и вовсе отсутствует). Возможности статистических учреждений самостоятельно осуществлять проверку достоверности данных ограничены, поскольку во многих случаях для этого требуется опыт и специальные знания в сфере охраны окружающей среды. В приложении IV представлена подробная информация о механизмах межведомственного сотрудничества в странах ВЕКЦА.

2. Распространение данных

85. Эффективное распространение данных имеет чрезвычайное значение для информирования пользователей статистических данных об отходах. В странах ВЕКЦА существуют отлаженные традиционные инструменты распространения информации в обществе. Они включают в себя статистические публикации и ежегодники, экологические сборники, а также другие публикации и отчеты. Некоторые страны, например Беларусь и Казахстан, публикуют также информационные бюллетени по отходам, что является примером передовой практики, достойным подражания. Большинство стран публикуют свою статистику отходов на вебсайтах статистических агентств либо агентств по охране окружающей среды. Следует поощрять дальнейшие усилия по обеспечению беспрепятственного интерактивного доступа к этим данным и регулярному их обновлению.

В приложении V представлен обзор различных методов распространения статистических данных, используемых в странах ВЕКЦА.

3. Рекомендации

86. По итогам обсуждений и работы, проделанной в рамках подготовки к Рабочему совещанию и в его ходе, были сформулированы следующие рекомендации.

а) Общие рекомендации

87. Необходимо и далее укреплять сотрудничество между международными организациями, занимающимися различными аспектами статистики отходов, такими как Евростат, Европейское агентство по окружающей среде, Международное энергетическое агентство, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Статистический отдел Организации Объединенных Наций и секретариат Базельской конвенции, с тем чтобы обеспечить соответствие между различными классификациями, терминами и определениями, используемыми на международном уровне.

88. Классификации и определения отходов, которые используются на международном уровне, должны быть приведены в соответствие с международно признанными классификациями и терминологией. Это необходимо для того, чтобы страны одинаково понимали данные и могли интерпретировать данные, представленные другими странами. Это будет также содействовать налаживанию регионального и международного сотрудничества в сфере управления отходами.

89. Национальные учреждения, такие как Национальное статистическое управление, Министерство охраны окружающей среды, экологические агентства и таможенные службы, должны более тесно сотрудничать друг с другом в целях разработки надежных и полных данных об отходах.

90. Для измерения прогресса необходимо устанавливать количественные целевые показатели, направленные на сокращение объема образующихся отходов и распространение рациональной практики, такой как повторное использование и рециркуляция отходов.

91. Национальные учреждения должны организовать регулярное обучение сотрудников предприятий, ответственных за представление данных. Такое обучение должно охватывать методы измерения и оценки количественных показателей отходов. Кроме того, этих сотрудников необходимо обучать тому, как правильно представлять данные при заполнении вопросников и участии в опросах. Это приведет к повышению качества представляемых данных.

б) Конкретные рекомендации

92. Использование одинаковых единиц измерения для представления данных повысит вероятность того, что данные будут сопоставимы. Странам следует попытаться разработать свои собственные перечни коэффициентов пересчета одних единиц измерения в другие в соответствии со спецификой своих экономик. Эта необходимость вызвана тем, что состав отходов, подпадающих под ту или иную категорию отходов (например, из Перечня отходов), является различным в зависимости от страны.

93. Статистика отходов является относительно новой областью, и европейское законодательство в этой сфере постоянно меняется. Странам, которые ссылаются на законодательство ЕС или принимают его к исполнению, следует ориентироваться на последние внесенные изменения.

94. Необходимо, чтобы все страны и национальные учреждения использовали единую методологию при определении перечня предприятий, представляющих данные об отходах. Национальное законодательство должно обязывать эти предприятия представлять отчетность. Странам рекомендуется наладить как можно более тесное сотрудничество в целях принятия единой методологии.

V. Справочные материалы

Council Resolution on a Community strategy for waste management, Official Journal of the European Communities No C76/1, 1997, URL: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:1997:076:0001:0004:EN:PDF>

Руководство по энергетической статистике. ОЭСР и Евростат, 2005

URL: http://www.iea.org/stats/docs/statistics_manual.pdf

Eurostat News Release: 37/2011 - 8 March 2011, Environment in the EU27, Recycling accounted for a quarter of total municipal waste treated in 2009

URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/8-08032011-AP/EN/8-08032011-AP-EN.PDF

EU Focus on Waste Management, European Commission, Directorate-General Environment, Nuclear Safety and Civil Protection, European Communities, 1999

URL: http://ec.europa.eu/environment/waste/publications/pdf/eufocus_en.pdf

Manual on Waste Statistics, A handbook for data collection on waste generation and treatment, ISSN 1977-0375, Eurostat Methodologies and Working Papers, 2010 edition

URL: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/publication?p_product_code=KS-RA-10-011

Study on hazardous household waste with a main emphasis on hazardous household chemicals, commissioned by the DG Environment of the European Union, July 2002

URL: http://ec.europa.eu/environment/waste/studies/pdf/household_report.pdf

URL (summary): http://ec.europa.eu/environment/waste/studies/pdf/household_summary.pdf

Целевая стратегия предотвращения образования и рециркуляции отходов (Thematic Strategy on prevention and recycling of waste, 2005)

URL: <http://ec.europa.eu/environment/waste/strategy.htm>

Вопросник по экологической статистике СОООН/Раздел: Отходы

UNECE Questionnaire: Waste generation; Management of non-hazardous industrial waste; Management of municipal waste; Transboundary movements of hazardous waste