



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Конференция европейских статистиков**

#### **Шестидесятая пленарная сессия**

Париж, 6–8 июня 2012 года

Пункт 9 е) предварительной повестки дня

**Организация углубленного анализа Бюро**

**Конференции европейских статистиков**

### **Организация углубленного анализа избранных областей статистики Бюро Конференции европейских статистиков**

#### **Записка секретариата**

##### *Резюме*

Бюро Конференции европейских статистиков ежегодно проводит углубленный анализ избранных областей статистики. Цель такого анализа заключается в улучшении координации статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, выявлении пробелов или дублирования в работе, а также в изучении новых проблем.

Бюро Конференции европейских статистиков обсудило организацию углубленного анализа на своем совещании в феврале 2012 года. Бюро утвердило настоящую записку в качестве рекомендации по организации углубленного анализа и подготовке документов, содержащих основы обсуждения. В записке содержится краткое пояснение целей и процедуры анализа, а в приложении приводится формат документов, содержащих углубленный анализ. Документ представлен Конференции для информации.

## I. Цель анализа

1. Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) регулярно проводит углубленный анализ избранных областей статистики с целью совершенствования координации статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), выявления пробелов или дублирования в работе и изучения новых вопросов. Основное внимание в рамках анализа уделяется стратегическим вопросам и стоящими перед статистическими ведомствами проблемам концептуального и координационного характера. Анализ основан на документах, подготовленных приглашенными Сторонами/организациями. Цель обсуждений на совещании Бюро КЕС заключается в принятии решения о последующих мерах на международном уровне с целью решения проблем, выявленных в ходе анализа.
2. Углубленный анализ представляет собой важный инструмент выполнения двух основных мандатов КЕС и ее Бюро, а именно:
  - а) способствовать тесной координации деятельности международных организаций в области статистики;
  - б) удовлетворять любые новые потребности в международном статистическом сотрудничестве.

## II. Предыстория

3. В прошлом во всех областях проводился анализ на основе двухлетнего цикла (например, в одном году – экономическая статистика, а в следующем – социальная). Доклады о результатах анализа готовили так называемые "докладчики" – международные организации, несущие ответственность за определенные области работы при активном содействии Евростата, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ЕЭК ООН. Из-за широкого охвата анализов и их частого проведения возникла чрезмерная нагрузка для соответствующих организаций, обсуждение по отдельным областям статистики становилось достаточно поверхностным, страновым аспектам уделялось недостаточное внимание.
4. С учетом этого в 2005 году процесс углубленного анализа был изменен самым серьезным образом. Бюро приняло решение вместо охвата всех областей статистики выбирать каждый год четыре–пять наиболее важных областей. Также было принято решение как можно больше вовлекать страны и руководящие группы в подготовку докладов об углубленном анализе. Было сочтено важным, чтобы в докладах излагалась точка зрения как международных организаций, так и стран.
5. Кроме того, в октябре 2008 года Бюро приняло решение о том, что перед обсуждением избранных тем углубленного анализа на совещаниях Бюро было бы полезно обсуждать их на пленарных сессиях КЕС, что позволило бы всем членам КЕС принимать участие в данном процессе.

### III. Выбор тем для анализа

6. Бюро отбирает темы для анализа на основе предложений секретариата. Бюро приняло решение о том, что каждый год будет проводиться анализ примерно четырех–пяти тем.

7. К критериям выбора областей для проведения анализа, как было решено в 2005 году, относятся:

- a) наличие значительных изменений в соответствующей сфере;
- b) существование значительных проблем координации;
- c) недостаточность деятельности на международном уровне.

8. Темы для углубленного анализа выбираются из 56 областей статистики, указанных в классификации статистической деятельности Базы данных о международной статистической деятельности (БДМСД). В качестве тем могут выступать либо отдельные области, либо произвольные группы из числа 56 статистических областей, предусмотренных в классификации. Анализ должен также координироваться с обзорами программ Статистической комиссии ООН (СКООН), с тем чтобы избежать дублирования усилий. В этих целях представитель Статистического отдела ООН каждый год информирует октябрьское совещание Бюро о предварительной повестке дня следующей сессии СКООН.

9. Кроме того, из отобранных областей Бюро ежегодно выбирает одну тему, которая обсуждается на пленарной сессии КЕС до ее анализа на совещании Бюро.

### IV. Документы, на которых основаны углубленные анализы

10. Бюро КЕС просит какую-либо страну или организацию подготовить документ, который ложится в основу углубленного анализа. Документ может также готовиться совместно несколькими странами/организациями. Другие члены Бюро и международные организации, действующие в данной области, просят принять участие в обсуждении, подготовив краткие записки.

11. В целях анализа статистической деятельности, осуществляемой различными международными организациями в избранной области, авторы документов могут пользоваться БДМСД. БДМСД размещена по адресу: [www.unecce.unog.ch/disa](http://www.unecce.unog.ch/disa).

12. Максимальный объем соответствующего документа – 10–12 страниц. Рекомендуемая структура такого документа приводится в приложении.

## IV. Процесс анализа

13. Процесс углубленного анализа может быть вкратце изложен следующим образом:

<i>Вид работы</i>	<i>Ответственный</i>	<i>Сроки</i>
1 Бюро выбирает тему для углубленного анализа и просит какую-либо страну/международную организацию подготовить основной документ, который послужит основой анализа.	Бюро КЕС	На февральском или октябрьском совещании Бюро
2 Бюро выбирает одну из избранных тем углубленного анализа для обсуждения на пленарной сессии КЕС с целью обеспечения участия всех членов КЕС	Бюро КЕС	На февральском или октябрьском совещании Бюро
3 Подготовка документа, который будет обсуждаться на пленарной сессии КЕС. С целью обеспечения перевода на французский и русский язык крайний срок назначен на 15 марта.	Автор (страна/ организация)	К 15 марта
4 Обсуждение на пленарной сессии КЕС в июне. Членам КЕС может быть также предложено подавать письменные замечания по документу с углубленным анализом после пленарной сессии КЕС.	КЕС	Пленарная сессия КЕС в июне
5 Обновление документа с учетом замечаний, полученных во время пленарной сессии КЕС и в процессе письменных консультаций.	Автор (страна/ организация)	август–сентябрь
5 Подготовка документа с углубленным анализом. Авторам предлагается консультироваться с международными организациями, деятельность которых отмечена в документе. В случае, если в документе излагается опыт стран (в зависимости от темы), авторам предлагается обратиться к нескольким странам, имеющим различный опыт в данной области, чтобы включить в документ описание их практики и вопросов/проблем. Международная организация, которая несет главную ответственность в данной области, приглашается для участия в совещании Бюро.	Автор (страна/ организация)  Секретариат	Готовится за 1 месяц до совещания Бюро КЕС, на котором будет проведено обсуждение

<i>Вид работы</i>	<i>Ответственный</i>	<i>Сроки</i>
6 Документ распространяется среди членов Бюро КЕС. Членам Бюро и соответствующим международным организациям предлагается подготовить краткие записки в качестве дополнительных вкладов в обсуждение.	Секретариат Бюро КЕС	за 3–4 недели до совещания Бюро
7 Обсуждение углубленного анализа на совещании Бюро КЕС (в феврале и октябре). Дискуссия посвящена методам решения выявленных проблем и выработке конкретных последующих мер.	Бюро КЕС	На февральском или октябрьском совещании Бюро
8 На следующей пленарной сессии КЕС (в июне) утверждаются результаты анализа и последующие меры. Секретариат готовит краткий документ с информацией о процессе анализа, а также с замечаниями и решением Бюро. В случае необходимости, автор может обновить документ с углубленным анализом, чтобы отразить состоявшееся обсуждение.	Секретариат КЕС Автор (страна/организация)	Пленарная сессия КЕС в июне
9 Документ с углубленным анализом и документы, связанные с итогами и последующими мерами, размещаются на специальной веб-странице с целью развития данного полезного механизма координации и признания стран и организаций, которые подготовили высококачественные документы, на которых был основан анализ.	Секретариат	По мере готовности документов

14. Для статистических областей, выбираемых для углубленного анализа, но не обсуждаемых на пленарной сессии КЕС, пропускаются этапы 3–5.

## V. Решение Бюро КЕС

15. Бюро КЕС обсудило настоящий документ на своем совещании 7–8 февраля 2012 года. Бюро подчеркнуло важную роль углубленного анализа и необходимость того, чтобы анализ и его итоги привлекали к себе большее внимание. Информация о предыдущих углубленных анализах и их итогах размещена на вебсайте Статистического отдела ЕЭК ООН: <http://www.unece.org/statshome/in-depth-reviews.html>.

16. Бюро утвердило документ об организации углубленного анализа, включая формат документов с углубленным анализом, который приводится в приложении.

## Приложение

### **Формат документов, на которых основан углубленный анализ Бюро КЕС<sup>1</sup>**

#### **Углубленный анализ [статистической области]**

#### **Подготовлен [страной/организацией]**

### **I. Резюме**

1. Примерно одна страница с резюме основных результатов.

### **II. Введение**

2. Во введении должна быть указана цель анализа. Можно использовать следующий текст:

"Бюро Конференции европейских статистиков (КЕС) регулярно проводит углубленный анализ избранных статистических областей. Цель анализа заключается в совершенствовании координации статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН, выявлении пробелов или дублирования в работе, а также в рассмотрении новых вопросов. Анализ посвящен стратегическим вопросам и сосредоточен на проблемах статистических ведомств как концептуального, так и координационного характера. Настоящий документ представляет собой основу для анализа; в нем содержится резюме международной статистической деятельности в избранной области, указываются вопросы и проблемы и содержатся рекомендации о возможных последующих мерах.

Бюро КЕС выбрало [тему] для углубленного анализа на своем [...] совещании. Документ, на котором основан анализ, было предложено подготовить [стране/организации]".

### **III. Охват/определение рассматриваемой статистической области**

3. Определение охвата/содержания рассматриваемой статистической области. Это особенно важно, когда анализируемая тема представляет собой сочетание различных статистических областей из классификации БДМСД.

---

<sup>1</sup> Данный формат следует рассматривать как основу. Структура документа может корректироваться в зависимости от характера рассматриваемой темы.

#### **IV. Анализ международной статистической деятельности в данной области**

[Международная организация 1]

[Международная организация 2]

и т.д.

4. В данном разделе приводится краткий обзор прошлой и текущей деятельности каждой из международных организаций, работающих в избранной статистической области, с четким указанием специализации и вклада каждой из этих организаций. В обзоре должны быть указаны основные результаты работы (стандарты, классификации, справочники, пособия, рекомендации и т.д.). Можно также остановиться на других ведущих видах деятельности вне рамок официальной статистики, которые влияют на статистическую работу. В углубленном анализе основной упор делается на регионе ЕЭК ООН, однако в нем могут быть также затронуты основные тенденции и деятельность организаций в других регионах.

#### **V. [Практика стран] – факультативно**

[Страна 1]

[Страна 2]

и т.д.

5. В данном разделе приводится анализ работы отдельных стран в рассматриваемой статистической области. Авторы документа могут попросить несколько стран, имеющих опыт в данной области, рассказать об их практике, проблемах, вопросах и т.п. Желательно подключить страны, в которых применяется иная практика.

#### **VI. [Влияние кризисов на работу в области статистики] – факультативно**

6. Бюро предложило включать в будущие документы с углубленным анализом раздел о влиянии (финансового) кризиса. В данном разделе следует осветить вопрос о том, как кризис повлиял на работу статистических ведомств/международных организаций в данной области, например коррективы в процессе подготовки и распространения данных, каталоги данных, методологии, стратегии связи, статистические программы и т.д.

#### **VII. Вопросы и проблемы**

[Вопрос 1]

[Вопрос 2]

и т.д.

7. В данном разделе приводится наиболее важная для анализа информация. Здесь необходимо изложить основные вопросы и проблемы в данной области,

в частности в международной статистической работе. Вопросы следует рассматривать со стратегических позиций, ориентированных на будущее. В документе можно провести грань между концептуальными вопросами, вопросами измерений, вопросами управления и т.д.

## **VIII. Выводы и рекомендации**

8. На основе выводов анализа международной работы, предпринимаемой в данной области, а также связанных с ней вопросов и проблем документ необходимо завершить конкретными рекомендациями и предложениями для Бюро о методах решения выявленных проблем. Предложения могут включать, например, создание Целевой группы для разработки или обновления руководящих принципов/рекомендаций, составление перечней международной деятельности в данной области, совершенствование обмена информацией в данной области (создание базы знаний, вики) и т.д. В ходе обсуждения углубленного анализа Бюро рассматривает рекомендации и принимает решения о возможных последующих мерах.

---