



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Шестидесятая пленарная сессия

Париж, 6–8 июня 2012 года

Пункт 4(а) предварительной повестки дня

Осуществление Основных принципов официальной статистики

Фундаментальные принципы официальной статистики и их применение в Кыргызской Республике

Записка Национального статистического комитета Кыргызской Республики

Резюме

В Записке анализируется роль основных принципов официальной статистики в развитии статистической системы Кыргызской Республики и ее адаптации к международным стандартам. Реализация основных принципов анализируется в сопоставлении с Европейским кодексом, состоящим из пятнадцати принципов. Закон Кыргызской Республики «О государственной статистике» признает важность принципов беспристрастности, независимости и нейтралитета статистической службы. Особое внимание уделяется поддержанию умеренности нагрузки на респондентов в Положении Правительства «О порядке взаимодействия органов государственной статистики с государственными органами».

I. Введение

1. В процессе реформ, происходящих во всех сферах жизнедеятельности общества и нашего государства, возникла необходимость в создании информационной системы, которая отвечала бы требованиям рыночной экономики, обеспечивала органы государственной власти и общественность надежной, объективной и достоверной информацией и позволяла бы интегрироваться в мировое экономическое и информационное пространство.

2. Руководство страны, осознавая важность принципов непредвзятости, независимости и нейтралитета статистической службы, понимая ее место и роль в структуре государственного управления, приняло Закон Кыргызской Республики «О государственной статистике», в котором учтены накопленный собственный опыт, рекомендации Комиссии европейских сообществ о независимости, целостности и подотчетности статистических органов, основные принципы официальной статистики Статистической комиссии ООН.

II. Принцип 1: Профессиональная независимость

3. Сформированная к настоящему времени нормативно-правовая база вполне обеспечивает профессиональную независимость органов государственной статистики.

4. В Законе «О государственной статистике» говорится, что вмешательство органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений граждан, должностных и иных лиц в государственную статистическую деятельность не допускается.

5. Законодательство Кыргызской Республики предоставляет полную независимость и в формировании кадрового состава органов государственной статистики. Согласно Закону «О государственной статистике» назначение и освобождение от должности руководителей областных, городских и районных органов государственной статистики производится Председателем Национального статистического комитета (Нацстаткома) без согласования с главами местных государственных администраций и местного самоуправления (в министерствах и ведомствах согласование предусмотрено). Другие сотрудники органов государственной статистики принимаются на работу только на основе конкурсного отбора в соответствии с Законом «О государственной службе».

III. Принцип 2: Полномочия по сбору данных

6. Органы государственной статистики наделены соответствующими полномочиями. Они имеют право:

(а) принимать в пределах своей компетенции решения по вопросам статистики, учета и отчетности, обязательные для исполнения всеми субъектами, на которые распространяется действие законодательства Кыргызской Республики о государственной статистике;

(б) получать на безвозмездной основе от всех респондентов, включая центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, банки и физические лица, подлежащие статистическому наблюдению, статистические данные, в том числе информацию с ограниченным доступом.

7. Так, Правительство Кыргызской Республики в 2011 году поддержало предложение Нацстаткома Кыргызской Республики о проведении очередной сельскохозяйственной переписи на территории республики в 2014 году, которое приурочивается к очередной программе проведения Всемирной сельскохозяйственной переписи раунда 2006–2015 гг., согласно рекомендациям Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) ООН.

8. Следует отметить, Законом Кыргызской Республики «О сельскохозяйственной переписи» №80 от 29 сентября 2000 г., предусмотрено проведение сельскохозяйственной переписи один раз в десять лет. Нацстаткому совместно с Министерством сельского хозяйства и мелиорации предстоит провести большую работу для эффективного определения содержания предстоящей переписи с учетом национальных потребностей и в соответствии с Программой Всемирной сельскохозяйственной переписи (ВСХА-2010).

IV. Принцип 3: Достаточность ресурсов

9. В республике обеспечивается финансовая самостоятельность статистической деятельности. Все органы государственной статистики содержатся за счет республиканского бюджета. В то же время, на развитие органов статистики могут направляться другие средства (например, международных организаций), не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

V. Принцип 4: Обязательство по обеспечению качества

10. Качество статистической информации обеспечивается планированием статистических работ, удовлетворенностью пользователей, компетентным квалифицированным персоналом, качественным выполнением статистических работ. Все эти компоненты отражены в Программе совершенствования и развития государственной статистики Кыргызской Республики на 2010–2014 годы.

VI. Принцип 5: Статистическая конфиденциальность

11. Одним из основных принципов сбора и распространения статистических данных является конфиденциальность первичных (индивидуальных) данных, получаемых от юридических и физических лиц.

12. В настоящее время разрабатывается проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О государственной статистике», где статья о статистической конфиденциальности усилена с точки зрения гарантий неразглашения первичных статистических данных, характеризующих хозяйственную деятельность конкретных юридических и физических лиц.

VII. Принцип 6: Беспристрастность и объективность

13. Большая профессиональная независимость органов государственной статистики одновременно предполагает и высокую их ответственность перед пользователями статистической информации, эффективное взаимодействие между партнерами, в том числе с общественностью. В этой связи большое внимание уделяется распространению результатов статистической деятельности. В 2008 году

принята Политика распространения официальной статистической информации, которая направлена на обеспечение открытости статистической информации и свободного доступа к ней. При этом подразумевается, что обеспечивается свободный доступ также к методологии, составу и графику публикаций статистической информации. Эта работа обеспечивается путем систематической публикации информации в печатных изданиях, распространения средствами массовой информации, размещением на веб-сайте Нацстаткома.

14. К строгому соблюдению параметров охвата, периодичности, своевременности, доступности, достоверности и качества распространяемых данных обязывает и то, что с февраля 2004 года Кыргызская Республика стала 57-ой страной, подписавшейся под Специальным Стандартом Распространения Данных (ССРД) Международного Валютного Фонда.

VIII. Принцип 7: Основательность методологии

15. В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике» государственные органы и органы местного самоуправления, осуществляющие официальный статистический учет, обязаны обеспечивать применение научно обоснованной статистической методологии, соответствующей требованиям международных стандартов и принципов официальной статистики, а также законодательства Кыргызской Республики.

16. В целях создания эффективно функционирующей статистической информационной системы на основе единой научной методологии вопросы разработки общеметодологических основ статистических наблюдений, переписей и обследований, совершенствования методологии с учетом международных статистических правил и стандартов, передового опыта международной статистики и применения международных сопоставлений регулярно рассматриваются Методологическим советом Нацстаткома.

17. Также, в целях упорядочения действующих методологических положений по статистике и широкого использования методологии сбора, обработки и формирования статистических показателей издана обновленная версия «Методологических положений по статистике».

IX. Принцип 8: Обоснованность статистических процедур

18. В целях производства качественной статистической информации применяются обоснованные статистические процедуры, в соответствии с научно обоснованной статистической методологией, отвечающей требованиям международных стандартов и принципов официальной статистики, законодательства Кыргызской Республики.

X. Принцип 9: Умеренность возлагаемой на респондентов нагрузки

19. В рамках разработки ежегодной Программы статистических работ рассматриваются вопросы снижения нагрузки посредством использования административных источников, совершенствования статистических форм, проведения выборочных обследований.

20. В целях упорядочения и оптимизации статистических работ, исключения дублирования и сокращения отчетной нагрузки на хозяйствующие субъекты,

Правительством Кыргызской Республики утверждено Положение «О порядке взаимодействия органов государственной статистики с государственными органами».

21. В целях реализации данного постановления Правительства Кыргызской Республики Нацстаткомом разработан План мероприятий по проведению совместных действий в области межведомственного взаимодействия, инвентаризации административных форм статистической отчетности, оптимизации текущих процедур сбора данных и выработке единых подходов к формированию перечня и состава показателей административных форм статистической отчетности.

XI. Принцип 10: Экономичность

22. Эффективное использование информационных и коммуникационных технологий в области сбора, обработки и распространения статистических данных позволяет статистическим органам совершенствовать потоки информационных данных. Автоматизированная обработка первичной статистической информации поэтапно передается с районного и городского уровня на вышестоящий уровень в электронном формате, что составляет в среднем около 99 процентов всех разрабатываемых статистических данных.

23. На основе активного привлечения грантовых средств стран и организаций-доноров практически полностью компьютеризирована система органов государственной статистики.

24. С целью избежания дорогостоящих прямых обследований ведется активная работа, направленная на максимальное использование административных данных.

25. В 2011 году в целях обеспечения автоматизированного ввода и передачи статистических данных Нацстатком приступил к реализации задачи по использованию комплексных решений системы электронной статистической отчетности через сеть Интернет.

26. В 2012 году предстоят работы по внедрению системы унифицированных коммуникаций и модернизации корпоративной республиканской сети на основе технологии VPN «Интранет-статистика», оснащению передовыми программными средствами и информационными технологиями всех органов государственной статистики.

XII. Принцип 11: Актуальность

27. В целях изучения потребностей пользователей в статистической информации, а также ее качества должное внимание уделяется респондентам, с которыми устанавливаются партнерские отношения, мотивирующие отчитываться, а бремя отчетности минимизируется.

28. В рамках разработки ежегодной Программы статистических работ рассматриваются вопросы снижения нагрузки посредством использования административных источников, совершенствования статистических форм, проведения выборочных обследований. Также в публикуемых изданиях размещается анкета по определению потребностей пользователей в статистической информации.

29. Среди потребителей распространяется ежегодный каталог основных статистических публикаций, содержащий более 130 наименований с указанием сроков их выпуска. Общий годовой объем публикаций составляет более 500 наименований.

XIII. Принцип 12: Точность и надежность

30. Государственная статистика должна отражать действительность точно и достоверно. В этих целях периодически осуществляются проверки качества статистической информации, позволяющие определять причину ошибок и их характерные особенности. По результатам этой работы, как правило, совершенствуется процедура сбора, программное обеспечение логического контроля первичных данных и в конце года при проведении инструктивных семинаров осуществляется анализ ошибок.

31. В целях достижения необходимого уровня качества официальной статистической информации разработана система оперативного мониторинга качества предоставляемых подведомственными органами государственной статистики статистических отчетов, а также осуществляется анализ и сопоставление показателей между различными блоками экономической статистики.

XIV. Принцип 13: Своевременность и пунктуальность

32. Для обеспечения своевременности предоставления статистической информации общественности на веб-сайте Нацстаткома размещен предварительный график выпуска публикаций, удовлетворяющий требованиям ССРД, с указанием точных дат выпуска данных. Кроме того, график выпуска публикаций содержится в годовой публикации «Социально-экономическое развитие Кыргызской Республики» и тематических публикациях.

XV. Принцип 14: Взаимосвязь и сопоставимость

33. Разработка статистических данных осуществляется на основе единой методологии, единых стандартов по охвату, определению, единицам и классификациям, применяемых в различных обследованиях и источниках.

34. На сегодняшний день Нацстаткомом создана эффективная система статистических показателей, позволяющая адекватно отражать осуществление и результативность проводимых в стране реформ, совершенствование методологии с учетом международных статистических правил и стандартов, передового опыта международной статистики и с применением международных сопоставлений.

35. Успешная реализация мер по совершенствованию статистики в большой степени зависит от уровня и качества международного сотрудничества. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики готов к самой широкой интеграции кыргызской статистики в программы международного статистического взаимодействия с международными статистическими и экономическими организациями, а также национальными статистическими службами других стран.

XVI. Принцип 15: Доступность и ясность

36. Для обеспечения доступности, прозрачности и своевременности предоставления статистической информации для общественности и расширения информационного обмена между внутренними и внешними пользователями регулярно обновляется веб-сайт Нацстаткома.

37. Официальная статистическая информация распространяется в виде годовых, квартальных, месячных и специальных публикаций, содержащих информацию о выпускаемых статистических материалах.

38. Значительно увеличился объем статистической информации в электронном виде. На официальном сайте в полном объеме представлены статистические издания Нацстаткома Кыргызской Республики.

39. В разделе «Методология» размещаются методологические положения по всем отраслям статистики, классификаторы, а также формы статистической отчетности на текущий год и статистический календарь для информирования отчитывающихся субъектов о сроках представления форм статистической отчетности в органы статистики.

40. Для широкого круга потребителей статистической информации организуются семинары и дни открытых дверей, куда приглашаются представители министерств, ведомств, научных и учебных заведений.

41. Статистические данные для студентов, аспирантов и школьников представляются на основании запросов через библиотеку, располагающую значительным объемом статистической литературы, которая предоставляет возможность работы в читальном зале, получения статистической информации, размещенной на веб-сайте Нацстаткома, поиска информации с использованием сети Интернет, аренды книг и прочие услуги на бесплатной основе.
