



---

## **Европейская экономическая комиссия**

### **Конференция европейских статистиков**

#### **Шестидесятая пленарная сессия**

Париж, 6–8 июня 2012 года

Пункт 9 b) предварительной повестки дня

#### **Итоги углубленного анализа статистики глобального производства**

### **Углубленный анализ статистики глобального производства**

#### **Записка Статистического управления Нидерландов**

#### *Резюме*

Ежегодно Бюро Конференции европейских статистиков проводит углубленный анализ избранных областей статистики. Целью этих обзоров является совершенствование координации статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, выявление пробелов или дублирования работы и решение возникающих вопросов.

Настоящая записка использовалась в качестве основы для углубленного анализа статистики глобального производства, который был проведен Бюро в ноябре 2011 года, за исключением технического приложения. Полный текст документа содержится по адресу: <http://www.unece.org/stats/documents/2011.11.bureau.html> (только на английском языке). Итоги этого обзора представлены в документе ECE/CES/2012/3/Add.1.

## I. Справочная информация

1. В 2007 году Конференция европейских статистиков (КЕС) создала Группу экспертов по влиянию глобализации на национальные счета. Этой группе было поручено изучить, каким образом глобализация влияет на экономическую статистику, и в частности на национальные счета. В начале 2012 года выводы Группы экспертов были опубликованы в "Руководстве о влиянии глобализации на национальные счета", охватывающем широкий спектр вопросов глобализации. Это руководство содержит рекомендуемые методы решений и передовую практику в отношении того, каким образом следует оптимизировать структуру, обработку и использование исходных данных в сводных документах статистики национальных счетов.

2. В ходе подготовки глав о промышленной переработке (глава 5), перепродаже (6) и международных операциях с продуктами интеллектуальной собственности (7) явлению глобального производства было уделено значительное внимание. На достаточно позднем этапе подготовки проекта документа было принято решение, что вопрос глобального производства заслуживает отдельной главы (8). Хотя многие аспекты глобального производства были за короткое время проанализированы и представлены в этой главе, некоторые важные вопросы были рассмотрены не в полной мере и требовали дополнительного внимания. Исходя из этого, Бюро КЕС направила просьбу Статистическому управлению Нидерландов провести дополнительный анализ вопроса о глобальном производстве.

3. Настоящий документ резюмирует основные выводы "углубленного анализа" статистических подходов к глобальному производству. Данный обзор фактически охватывает более широкий круг вопросов, связанных с процессом глобального производства, не ограничиваясь производством как таковым. Раздел II содержит вводную информацию, отражающую сложность этого явления. В разделе III содержится краткий обзор существующих международных руководств, классификаций и направлений работы, связанных с вопросами статистики глобального производства. В разделе IV особое внимание уделяется основным нерешенным концептуальным проблемам и проблемам измерения и содержатся предложения в отношении дальнейшей работы. В разделе V содержится адресованная Бюро просьба рассмотреть возможность создания группы экспертов с целью разработки руководящих принципов в отношении нерешенных вопросов, связанных со статистикой глобального производства.

4. Техническое приложение к настоящему документу содержит обзор примеров глобального производства, представленных также в главе 8 "Руководства о влиянии глобализации на национальные счета", и дополнительную подробную информацию о нерешенных концептуальных вопросах, перечисленных в разделе III настоящего документа.

## II. Проблема глобального производства

5. Компании все чаще переводят отдельные части своих производственных процессов в другие страны. Это связано с явлениями вертикальной дезинтеграции и передачей на внешний подряд неосновных видов деятельности, а также с желанием выйти на зарубежные рынки. Это явление, которое также называют глобальным производством, характеризуется ростом экономической значимости

многонациональных компаний. В условиях расширения масштабов свободной торговли и, как результат, повышения степени глобализации экономики механизмы трансграничного производства используются все чаще и оказывают влияние на экономику большинства стран.

6. Глобальное производство усложняет процесс составления национальных счетов, платежного баланса и иной экономической статистики. Оно соединяет в себе множество различных видов международной деятельности предприятий, таких как отправка полуфабрикатов за границу с целью переработки, перепродажа и передача прав на продукты интеллектуальной собственности. С точки зрения статистики идеальным вариантом было бы наличие структурной разбивки глобальных производственных цепочек по каждой отдельной стране. В реальности отчеты предприятий не всегда содержат необходимую для этого информацию. Дополнительной сложностью является то, что из-за трансфертного ценообразования показатели прибыли в отдельной стране могут следовать соображениям налоговой оптимизации и соответственно не отражать объем выпуска и добавленную стоимость в экономике той или иной страны.

7. Отсутствие полноценной и согласованной на международном уровне типологии механизмов глобального производства, а также руководящих принципов работы с ними приводят к серьезному недопониманию между официальными статистическими службами во всем мире. В этой связи можно было бы особо отметить следующие моменты:

а) необходимо дополнительно прояснить принципы определения экономического собственника затрат, выпуска и продуктов интеллектуальной собственности, в частности в отношении аффилированных предприятий;

б) в тех случаях, когда производство отдается на внешний подряд, необходимо проводить четкие различия между определениями "товары для переработки" и "для перепродажи". Выбор между этими двумя определениями может иметь серьезные последствия для учета торговли товарами и услугами, а неопределенность в отношении реальной сути этих операций может привести к возникновению расхождений между статистическими данными различных стран;

в) еще один вопрос, требующий дальнейшей проработки – это статистическое измерение экономической деятельности многонациональных компаний в рамках страны базирования. Недавно ряд национальных статистических учреждений создали "подразделения по работе с масштабными и сложными делами" с целью анализа на индивидуальной основе экономической деятельности многонациональных компаний, которая ведется в стране базирования. Международный обмен опытом мог бы значительно повысить эффективность деятельности таких специализированных подразделений.

8. Поскольку глобальное производство оказывает значительное влияние как в экономической, так и в социальной сфере, в статистике этот вопрос требует тщательного изучения, и в этой связи необходимо руководствоваться осмысленными и всеобъемлющими международными рекомендациями. Новые стандарты бухгалтерского учета – "Система национальных счетов 2008 года" (СНС 2008) и "Руководство по платежному балансу" (РПБ6) – приведены в более полное соответствие с экономическими реалиями глобального производства по сравнению с предыдущими стандартами (СНС 1993 и РПБ5) и содержат некоторые рекомендации относительно глобального производства. Однако необходимо дополнительно уточнить эти международные рекомендации, в том что касается практических подходов к глобальному производству.

9. Недавно утвержденное "Руководство о влиянии глобализации на национальные счета" содержит более детальное описание типологии глобальных производителей и соответствующих последствий для международных стандартов бухгалтерского учета. В нем подчеркивается ряд важных моментов, которые необходимо тщательно изучить.

### III. Достигнутый прогресс

10. В соответствии с новыми международными рекомендациями, т.е. СНС 2008 и РПБб, учет импорта и экспорта товаров происходит строго при условии перехода экономического права собственности. Это позволило упростить соответствующие процессы: например, зарубежные филиалы, осуществляющие промышленную переработку, уже не должны сообщать о стоимости затрат и выпуска, право собственности на которые им не принадлежит. Они должны представлять информацию только о плате за переработку, получаемой от материнской компании за предоставленную промышленную услугу. Однако СНС 2008 и РПБб содержат менее четкие рекомендации относительно учета деятельности сложных трансграничных корпоративных структур, таких как много-территориальные предприятия, предприятия специального назначения и крупные строительные проекты, ведущиеся за рубежом.

11. Новая четвертая версия Международной стандартной отраслевой классификации (МСОК) содержит рекомендации относительно классификации глобальных производителей. Они должны классифицироваться исключительно исходя из права собственности на затратные материалы. В МСОК подразделение, которое отдает физическое производство на внешний подряд, но является собственником затрат производства, рассматривается в качестве производителя, а подразделение, которое отдает производство на внешний подряд и не является собственником затрат, – в качестве торговой компании. Такая классификация, основанная на праве собственности на затраты, соответствует СНС 2008, в которой содержится рекомендация учитывать товары, направленные на переработку за пределы страны без передачи права собственности, в качестве импорта услуг.

12. В 2007 году Конференция европейских статистиков (КЕС) создала Группу экспертов с целью разработки "Руководства о влиянии глобализации на национальные счета". Это руководство было утверждено КЕС в июне 2011 года и опубликовано в начале 2012 года. В главе 8, посвященной глобальному производству, содержится анализ этого вопроса и проводятся разграничения с предыдущими тремя главами, посвященными промышленной переработке (глава 5), перепродаже (6) и международным операциям с интеллектуальной собственностью (7). Несмотря на то, что в этой главе представлены и проанализированы многие аспекты глобального производства, некоторые важные вопросы раскрыты не до конца и требуют дополнительного рассмотрения.

13. Руководство по статистике международной торговли товарами (СМТТ 2010) содержит требование учитывать стоимость материалов, направляемых на переработку за границу, как экспорт товаров, независимо от того, происходит ли смена собственности, а обработанные товары, которые впоследствии направляются обратно, – как импорт других товаров. Такой трансграничный учет импорта и экспорта отличается от рекомендаций СНС 2008 и РПБб. Участники недавно проведенного Глобального форума по статистике торговли рекомендовали проводить дальнейшую взаимосвязку между статистикой торговли и другими видами экономической статистики, а также природоохранной и

социальной статистикой. Вебсайт Глобального форума посвящен увязке статистики международной торговли и статистики глобальных предприятий, включая передовую практику увязки таможенных данных и коммерческих регистров.

14. Весной 2011 года Евростат создал Целевую группу (ЦГ) по товарам, направляемым на переработку. Эта ЦГ будет отталкиваться в своей работе от основных выводов и рекомендаций, содержащихся в "Руководстве о влиянии глобализации на национальные счета". Она проведет более детальный анализ, с тем чтобы изучить основные последствия применения нового подхода к учету товаров, направляемых за границу, в ЕСС 2010 года; выявить потребности в новых источниках данных; содействовать обмену опытом; и предложить некоторые практические способы решения основных возникающих проблем.

15. Параллельно с Конференцией Международной ассоциации исследований проблем дохода и богатства (МАИДБ) 2012 года будет проведено совещание (8А) на тему "Как отразить деятельность многонациональных компаний в национальных счетах", организуемое Марком де Хааном и Элис Накамурой.

16. Как представляется, что существует потребность в использовании статистики национальных счетов в целях анализа глобальных производственно-сбытовых цепочек. В настоящее время для анализа глобальных структурных изменений на основе добавленной стоимости используется база данных таблиц "затраты-выпуск" ОЭСР. Другим примером является инициатива «"Всемирная база данных "затраты-выпуск"» (ВБЗВ), целью которой является разработка баз данных, рамок бухгалтерского учета и моделей, направленная на то, чтобы углубить наше понимание взаимосвязи между экономическим ростом и социальной сплоченностью. Совершенно ясно, что в конечном итоге последовательный и согласованный на международном уровне учет экономической деятельности многонациональных компаний будет значительным образом содействовать проведению такого рода исследований.

#### **IV. Вопросы, требующие решения, и предложения по дальнейшей работе**

17. Работа, о которой говорилось выше, углубила понимание аспектов бухгалтерского учета, связанных с глобальной производственной деятельностью, и приблизила международные стандарты бухгалтерского учета к реальным экономическим условиям деятельности предприятий. В решении некоторых практических вопросов, связанных с измерениями, был достигнут определенный прогресс. Однако существует ряд концептуальных проблем и проблем, связанных с измерением, которые требуют дополнительного рассмотрения. Многие из этих проблем указаны в качестве ключевых приоритетов исследования в "Руководстве о влиянии глобализации на национальные счета". Ниже приводится краткое резюме этих проблем. Дополнительные разъяснения содержатся в приложении.

##### **A. Концептуальные вопросы**

18. В настоящее время не существует единой типологии механизмов организации глобального производства. Совершенно ясно, что более четкие рекомендации в этой области способствовали бы укреплению сопоставимости экономической статистики на международном уровне, включая статистику международной торговли услугами (и в частности, учет продуктов интеллектуальной

собственности), и, как следствие, национальных счетов и платежных балансов. Механизмы организации глобального производства могут различаться с точки зрения конкретных особенностей выпуска и способности или желания компании-принципала и поставщика брать на себя ответственность за процесс производства. Необходимо учитывать такие важные аспекты, как роль технологии на протяжении всей производственно-сбытовой цепочки и управление знаниями.

19. Для понимания особенностей глобальных производственно-сбытовых цепочек необходимо разработать руководящие указания относительно определения экономического права собственности на материальные затраты, интеллектуальную собственность и выпуск. В идеальном случае необходимо дать характеристику экономической роли каждого субъекта в глобальной производственно-сбытовой цепочке. В СНС 2008 содержатся лишь примерные рекомендации относительно методов определения экономического права собственности на продукты и активы, в том числе на интеллектуальную собственность, в рамках различных подразделений, принадлежащих одной многонациональной компании. Для точного определения передачи экономического права собственности необходимо разработать более подробные рекомендации относительно учета передвижения продукции внутри компании. Важным предварительным условием считается передача риска, однако не уточняется, о каких разновидностях риска идет речь, будь то риск банкротства, ответственность за товарную неудачу и катастрофические ситуации, такие как утечка нефти. Кроме того, требуется уточнить, каким образом проводится разграничение между экономическим и юридическим правом собственности. Во многих случаях экономическое право собственности будет совпадать с юридическим. Однако это разграничение может иметь важнейшее значение, когда необходимо понять суть операций, происходящих в рамках многонациональных компаний.

20. Согласно существующим международным рекомендациям, право собственности на материальные затраты является единственным решающим фактором для определения типа экономической активности компании, которая передает свое производство на внешний подряд за границу. В случае когда компания является собственником затрат, она рассматривается как производитель. В противном случае она рассматривается как торговая компания. Такое разграничение на основе материальных затрат представляется некорректным в случае так называемых "бесфабричных" производителей. Компании, которые обычно признаются производителями высокотехнологичных потребительских товаров, будут считаться торговыми компаниями, несмотря на то, что они могут вносить значительный вклад в стоимость потребительской продукции. Используемый в настоящее время критерий не учитывает растущую важность интеллектуальной собственности в глобальных производственно-сбытовых цепочках.

21. Необходимо обеспечить более продуманное толкование рекомендаций по определению экономического права собственности на затраты (и выпуск) в рамках многонациональных компаний. Приобретение права собственности на затраты является важным, но не решающим показателем. Производственное подразделение может приобретать затраты на свои средства, при этом материнская компания в конечном итоге контролирует объемы закупок и выбирает поставщика. Право собственности на материальные и другие затраты может также быть разделено между подразделением, отвечающим за переработку, и компанией-принципалом. Как считается, крайне необходимо обеспечить обмен опытом между национальными специалистами по бухгалтерскому учету относительно применения этих рекомендаций на практике.

22. Учет внутрикорпоративных операций с продуктами интеллектуальной собственности (ПИС) и соответствующих капитальных услуг является весьма сложным и требует дополнительных практических рекомендаций. С концептуальной точки зрения определение экономической собственности на ПИС, особенно в рамках компаний, работающих на многонациональном уровне, является одним из проблемных вопросов. Когда многонациональные компании осуществляют Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) в централизованных подразделениях и не применяют принцип прямого перечисления средств для возмещения расходов, центральные подразделения или материнские компании могут по умолчанию рассматриваться как экономические собственники. В случае с крупнейшими по объему НИОКР коммерческими компаниями, которые располагают центральным подразделением, занимающимся НИОКР, и рядом (зарубежных) филиалов, целесообразным может быть расчет дополнительных (примерных) оценок в рамках модели ресурсов и использования применительно к внутрикорпоративным потокам капитальных услуг НИОКР, особенно в ситуации, когда статистические источники не могут предоставить картину этих (международных) внутрикорпоративных потоков НИОКР. Кроме того, нематериальный характер интеллектуальной собственности ведет к тому, что право собственности может быть приписано подразделению, расположенному в стране с низким уровнем налогообложения, а использоваться в производственном процессе в другом месте. Это может вести к появлению так называемого "призрачного импорта" и в конечном итоге иметь своим следствием искажение показателей добавленной стоимости.

23. Необходимо обеспечить дальнейшее изучение особенностей статистического учета многотерриториальных компаний и выработку дополнительных рекомендаций. Многотерриториальные компании осуществляют свою деятельность на нескольких экономических территориях на временной или постоянной основе. Типичными примерами таких компаний являются авиакомпании, транспортные компании и компании, занимающиеся созданием трансграничной инфраструктуры и управлением ею (например, мосты, тоннели). Деятельность за рубежом может вестись неотделимо от основной деятельности без создания отдельных счетов или органов управления, и поэтому невозможно выявить какие-либо отдельные подразделения. Считается полезным создание так называемых "номинальных подразделений", с тем чтобы добавленная стоимость и занятость могла учитываться в национальных счетах той страны, в которой осуществляются крупные строительные проекты. Однако дробление экономической активности многотерриториальных компаний по странам на основе "пропорционального разделения" или создания "номинальных подразделений" не слишком хорошо сочетается с общими принципами ведения национальных счетов, основанными на экономическом праве собственности. Это может потребовать проведения ряда условных расчетов, которые на практике сложно обосновать. В случае крупных строительных проектов важным предварительным условием надлежащего определения отдельного зарубежного подразделения является наличие подразделений на местах, которые ведут управление местными операциями и имеют отдельные счета. В других, менее очевидных случаях, не рекомендуется выделять отдельные подразделения, осуществляющие производственную деятельность за границей. В любом случае помощь в привязке выпуска таких компаний к той или иной стране может подходить, используемый налоговыми органами.

## **В. Проблемы измерения**

24. Необходимо тщательно изучить ряд вопросов, связанных с данными и измерениями в рамках учета глобального производства. "Руководство о влиянии глобализации на национальные счета" содержит, несомненно, полезные рекомендации и предлагает процедуры, направленные на оптимизацию исходных данных путем прямого охвата многонациональной деятельности национальной материнской компании, двустороннего или многостороннего сотрудничества в рамках работы по совершенствованию коммерческих регистров и создания в национальных статистических управлениях специальных подразделений по работе с крупными компаниями. Ряд других международных инициатив, упомянутых в *разделе II* настоящего документа, также улучшат наше понимание сферы глобального производства и потенциал ее измерения. Однако многие области по-прежнему требуют дальнейшего изучения.

25. Полезным было бы проведение анализа источников данных (например, обследований предприятий, статистики международной торговли, статистики НИОКР, статистики платежного баланса, статистики прямых иностранных инвестиций), потенциально затронутых глобализацией, в тесной связке друг с другом и желательно на уровне предприятия. Ряд стран создали специальные подразделения с целью постоянного наблюдения за крупнейшими и наиболее сложно структурированными многонациональными компаниями. Важно учитывать, что различные источники исходных статистических данных не обязательно основываются на одинаковых единицах наблюдения или концепциях. Это может осложнить их взаимную сопоставимость.

26. Другой вопрос, требующий рассмотрения, состоит в том, как определять компании, занимающиеся международной переработкой и торговлей. Недавно в Нидерландах было проведено исследование, целью которого было выявление компаний, которые либо занимаются активной переработкой на территории этой страны, либо отдают производство на внешний подряд за границу. Его результаты свидетельствуют о том, что первая группа компаний значительно превысила по численности вторую, что позволяет предположить, что вторую группу выявить сложнее. Это вызывает беспокойство относительно того, что заниженный объем экспорта компаний, отдающих части своего производственного процесса на внешний подряд, может впоследствии приводить к дисбалансам в рамках модели ресурсов и использования.

27. Учет операций с продуктами, основанный на строгом принципе собственности, ведет к необходимости расширения набора технологий наблюдения с целью выявления операций с продуктами, имеющих место за рубежом (особенно тех, которые связаны с перепродажей), и зарубежных активов (таких как запасы). Несомненно, что крайне важным является обмен опытом в этой области между национальными статистическими учреждениями.

## **V. Предложение для Бюро**

28. Исходя из изложенного выше необходимо проделать дополнительную работу с целью совершенствования понимания глобального производства и его влияния на качество официальной статистики, а также достичь соглашения относительно единых статистических подходов к различным механизмам организации глобального производства. Эта работа должна осуществляться в рамках тесного международного сотрудничества.



29. Бюро КЕС предлагается рассмотреть возможность создания группы экспертов с целью разработки концептуальных и практических рекомендаций по нерешенным вопросам, связанным со статистикой глобального производства, которые рассматриваются в разделе IV. Проект кругов ведения этой группы содержится в документе ECE/CES/BUR/2011/NOV/3/Add.1.

30. В ходе своей работы группе экспертов следует изучить текущую практику стран в отношении различных типов механизмов организации глобального производства. Группа также должна принять во внимание работу, осуществляемую в рамках других международных инициатив. Сохранение заостренного внимания к сфере производства может создать впечатление того, что услуги и, что более важно, ПИС играют менее важную роль в механизмах организации глобального производства. Следовательно, группе экспертов рекомендуется обеспечить более широкий охват соответствующих вопросов в сравнении с тем, что указывается в заголовке данного углубленного анализа.

---