



Европейская экономическая комиссия**Конференция европейских статистиков****Шестидесятая пленарная сессия**

Париж, 6–8 июня 2012 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

Координация национальных статистических систем**Решение нынешних и будущих задач благодаря
использованию эффективных инструментов и методов
координации****Записка Статистического управления Финляндии***Резюме*

В настоящем документе рассматриваются нынешние и будущие задачи в сфере координации национальной статистической системы. Координация, рассматриваемая в широком смысле, охватывает весь статистический процесс, начиная со сбора данных и кончая их публикацией и распространением, и все основные группы заинтересованных сторон, включая как поставщиков данных, так и основных пользователей официальной статистики. В документе описывается текущая деятельность Статистического управления Финляндии в этом направлении и меры по ее совершенствованию. В нем рассказывается об инструментах и процедурах, которые применяются на национальном уровне для обеспечения эффективного, высококачественного и последовательного статистического процесса. В конце документа излагаются отдельные результаты и задачи в сфере национальной координации, а также некоторые рекомендации в отношении того, каким образом международные организации могли бы оказывать поддержку функции координации национальных статистических организаций.

I. Введение

1. Основные принципы официальной статистики оказались неподвластны времени. Хотя во многих странах условия работы систем официальной статистики претерпели изменения и перед ними встали совершенно новые задачи, принципиальные моменты остались неизменными. Это касается и восьмого принципа, согласно которому "координация работы национальных статистических ведомств играет важную роль в обеспечении согласованности и эффективности статистической системы". Хотя с необходимостью координации могут согласиться многие, с ее практической реализацией все обстоит не так просто. Какие меры, процедуры и организационные формы являются наиболее эффективными?

2. Традиционно координация национальной статистической системы считается задачей конкретно национального статистического управления (НСУ), которое стремится координировать статистическую деятельность, т.е. ее результаты и принципы, которыми должны руководствоваться все национальные источники официальной статистики. Сегодня эта координация должна распространяться на весь статистический процесс, начиная со сбора данных и кончая публикацией и распространением статистики. В процессе координации всего статистического процесса следует учитывать интересы многочисленных заинтересованных сторон – не только тех, кто готовит статистику, но и тех, кто представляет данные (будь то институциональные единицы типа предприятий или поставщики административных данных) и является основным пользователем официальной статистики (например, министерства).

3. Цель настоящего документа заключается в том, чтобы проанализировать процесс координации работы национальной статистической службы в широком смысле и рассказать о тех инструментах и процедурах, которые используются на национальном уровне для обеспечения эффективного, качественного и последовательного статистического процесса. В конце документа излагаются некоторые результаты и задачи процесса национальной координации. Помимо этого, в документе приводятся отдельные соображения, которые, по мнению авторов, следует принимать во внимание международным организациям в своей деятельности с целью оказания поддержки координации национальных статистических систем.

II. Роль статистических институтов в качестве координаторов официальной статистики

4. Статистические регламенты Европейского союза (ЕС) являются на сегодняшний день обязательными нормативными актами для всех государств – членов ЕС. Пятая статья общего статистического регламента (№ 223/2009) возлагает на НСУ государств-членов ответственность за координацию европейской статистики на национальном уровне и требует от них принимать все необходимые для этого меры. В регламенте говорится не о том, в чем конкретно должна заключаться координация, а лишь о том, что ее объектом должна являться европейская статистика. Результаты проведенного ЭСГАБ (Консультативный совет по вопросам управления европейской статистикой) опроса говорят о том, что большинство НСУ в ЕС осознают ту роль, которую они должны играть в деле координации официальной статистики. В то же время 25% НСУ считают, что

они не имеют четкой роли в координации на национальном уровне всей деятельности по подготовке, выпуску и распространению европейской статистики. В некоторых странах координационные функции в нормативных документах четко не прописаны. В этой связи в своем годовом докладе за 2011 год ЭСГАБ призвал более четко определить основные координационные функции на национальном уровне. Полезную роль в этом отношении могут сыграть письменные соглашения с другими национальными структурами, являющимися источниками статистической информации.

5. В последнее время проблематикой национальной координации занималась рабочая группа, готовившая поправки к Закону о европейской статистике (ЗЕС). Основные вопросы связаны с тем, **кого, что и как** следует координировать на национальном уровне.

6. Что касается тех, кто осуществляет разработку представляемых ЕС статистических данных, то ими являются структуры, отвечающие за подготовку, совершенствование и распространение европейской статистики, т.е. НСУ и другие статистические органы, которые представляют статистические данные в соответствии с требованиями нормативных документов ЕС, в том числе Кодекса норм европейской статистики.

7. В ходе обсуждения **областей**, требующих координации, были выявлены следующие три компонента: процесс подготовки данных, используемые процедуры и качество статистики. Процесс подготовки включает в себя сбор, обработку, хранение, анализ и распространение данных. В этом процессе особое значение имеют методологии сбора и обработки данных. Можно координировать и распространение статистической информации. Что касается второго компонента – процедур, – то необходимо координировать работу по стандартизации, в том числе классификации. Третьим компонентом является обеспечение соблюдения критериев качества европейской статистики. Будет справедливо сказать, что в ЗЕС мы склонны толковать координацию весьма широко.

8. Что касается деятельности по координации (т.е. того, **как** ее осуществлять), предлагаются самые разные варианты, среди которых часто упоминаются следующие:

- a) распространение информации о методологических рекомендациях и разработках ЗЕС;
- b) передача и распространение данных и метаданных;
- c) мониторинг методики подготовки данных;
- d) качество программирования и представление данных.

9. Государства – члены ЕС не могут координировать лишь подготовку европейской статистики. Цели и методы их координационной политики, безусловно, имеют отношение и к статистике, используемой для национальных нужд. Обязательство координировать европейскую статистику заставляет НСУ активизировать свою координационную работу и распространять ее даже на те организации, для которых сбор статистических данных является далеко не основной деятельностью. Кроме того, процесс европейской координации включает в себя и такие новые задачи, как координация передачи данных учреждениям ЕС.

10. Аналогичные дискуссии, касающиеся содержания и форм координационной работы, велись и в связи с разработкой в Организации Объединенных Наций недавно утвержденных национальных базовых принципов обеспечения качества, в которых координация национальной статистической службы рас-

смачивается в качестве важнейшего условия обеспечения качества официальной статистики вне зависимости от того, какая организация является их источником.

III. История координации в Финляндии

11. Финляндия имеет давние традиции проведения координации национальной статистической службой (НСС), содержание которой со временем менялось. Координационные функции Статистического управления Финляндии были законодательно закреплены еще в 1970 году. В 1970-е годы Статистическому управлению Финляндии была поручена, например, разработка программы развития национальной статистической службы, которая впоследствии была одобрена правительством. В этой трехлетней программе содержался перечень всех имеющих отношение к статистике проектов различных органов с оценкой их необходимости и стоимости. Составленный план частично так и остался на бумаге, поскольку его реализации помешала нехватка ресурсов. В начале 1990-х годов координационные функции Статистического управления Финляндии изменились, что потребовало коренного пересмотра и практики координации.

12. В последнем Законе о Статистическом управлении Финляндии (48/24.1.1992, статья 2) определены координационные функции этого органа, который вместе с другими структурами должен заниматься развитием национальной статистической службы. В Законе о статистике в его нынешней редакции (280/27.4.2007) Статистическому управлению Финляндии отводится роль главного органа национальной статистической системы. В нем говорится, что "Цель Закона заключается в том, чтобы обеспечить наличие достоверной статистической информации, необходимой для принятия касающихся общества решений, осуществления планирования и выполнения обязательств в рамках международного статистического сотрудничества посредством гармонизации и рационализации принципов и процедур, применяемых в процессе сбора, обработки, использования, публикации и хранения данных; способствовать применению передовой статистической практики в национальной статистической службе ...".

13. Согласно Закону о статистике, НСС включает в себя Статистическое управление Финляндии, являющееся главным органом, Таможенное управление, Национальный институт здравоохранения и социального обеспечения (ТХЛ), а также Информационный центр Министерства сельского и лесного хозяйства. Закон о статистике наделяет правом собирать данные в статистических целях лишь эти четыре учреждения. **Источником статистики являются и другие учреждения**¹, для которых она является побочным продуктом их основной деятельности. Они не имеют права собирать данные в статистических целях. Помимо этого, в национальную статистическую систему входят Банк Финляндии, Финский пенсионный центр, Служба финансового надзора (ФИН-ФСА), Институт социального страхования Финляндии и Финский институт гигиены труда, хотя Банк Финляндии не является национальным статистическим органом в узком смысле слова. Примерно две трети официальной статистики производит Статистическое управление Финляндии. Если говорить об общих затратах на НСС, то доля Статистического управления Финляндии составляет порядка 80%.

¹ Фонд агропромышленных исследований Финляндии, Финский институт окружающей среды, Финский исследовательский институт лесного хозяйства, Финский исследовательский институт охоты и рыболовства, Финский метеорологический институт, Финское транспортное агентство, Финское агентство безопасности на транспорте, Национальный кадастр Финляндии и Министерство труда и экономики.

17. Одни направления сотрудничества связаны с координацией, другие – с популяризацией статистики, а третьи – в первую очередь, с удовлетворением потребностей клиентов и определением приоритетов. В то же время главная цель координации, заключающаяся в том, чтобы рациональными путями получить высококачественную и актуальную официальную статистику, должна присутствовать во всех направлениях сотрудничества и практически во всех направлениях взаимодействия с окружающим обществом. Выбор форм и акцентов зависит от того, с какими группами приходится взаимодействовать. По некоторым вопросам координации Статистическое управление Финляндии подписало со своими партнерами официальные соглашения. Они касаются, например, обмена данными, разделения труда и распределения обязанностей между партнерами. Письменные соглашения заключаются и с главными поставщиками административных данных.

18. Ниже обсуждаются основные формы сотрудничества и процедуры применительно к координации.

A. Пользователи официальной статистики

19. Официальная статистика является общественным благом, служащим интересам общества и граждан в целом. В то же время, как и в большинстве других стран, основными пользователями официальной статистики в Финляндии являются чиновники, обслуживающие процесс принятия решений (в первую очередь, в государственных министерствах), исследовательские кадры и сотрудники СМИ. Статистическое управление Финляндии и другие статистические ведомства получают от них информацию с оценкой оперативности оказания услуг, содержания статистики и потребности в новых данных. Традиционными формами сотрудничества служат открытые семинары, группы взаимодействия, совещания генеральных директоров (см. ниже), онлайн-системы обратной связи и личные контакты.

20. Существование постоянной группы пользователей статистики национальных счетов и краткосрочных экономических данных может служить примером активной работы с основными пользователями некоторых важнейших видов статистики. Эта группа была сформирована в 1978 году Статистическим управлением Финляндии под председательством Министерства финансов, и в ее состав входят представители Банка Финляндии, главных частных институтов, занимающихся экономическими исследованиями, и Хельсинкского университета. Три–четыре раза в год эта группа обсуждает новые методы, классификации, вопросы пересмотра данных и другие важные вопросы экономической статистики, актуальные с точки зрения экономического прогнозирования.

B. Совещания руководителей

21. Важные для статистической работы темы и вопросы обсуждаются на регулярных совещаниях **генеральных директоров статистических органов и с постоянными секретарями министерств**. Эти совещания в среднем проводятся один раз в год. Они играют важную роль, помогая руководить работой и определять направления совместных усилий. Примерами результатов этих совещаний можно назвать контроль исполнения взаимных договоренностей, создание новых рабочих групп, а также реализацию новых совместных проектов и обследований. На таких совещаниях руководителей был выдвинут также ряд инициатив в отношении централизации сбора отдельных данных или групп

данных. Регулярные совещания проводятся также с регистрационными органами, такими как Центр регистрации населения, Налоговое управление и Институт социального страхования Финляндии.

С. Консультативный совет по официальной статистике

22. **Консультативный совет по официальной статистике** был учрежден Статистическим управлением Финляндии с целью унификации официальной статистики Финляндии (ОСФ) и единообразного оказания статистических услуг. Разработкой ОСФ занимаются 14 экспертных организаций или ведомств. Консультативный совет по официальной статистике Финляндии служит для этих разработчиков статистических данных общим форумом, помогающим проводить в жизнь стратегию совершенствования официальной статистики и решать национальные задачи координации в рамках европейской статистической системы. Совет работает с 2002 года. Ему поручены следующие задачи:

а) вести и совершенствовать официальную статистику Финляндии в виде комплексной статистической системы, обеспечивающей удовлетворение потребностей пользователей данных;

б) давать рекомендации и руководящие указания в отношении качества официальной статистики Финляндии;

в) гармонизировать процесс подготовки и публикации статистических данных и внедрять передовую практику в области официальной статистики Финляндии;

г) обмениваться информацией о международных событиях и сотрудничестве;

д) повышать информированность общественности, полезность услуг и доступность официальной статистики Финляндии;

е) решать другие задачи, связанные с совершенствованием и координацией официальной статистики Финляндии.

23. Консультативный совет по официальной статистике Финляндии утвердил набор критериев качества официальной статистики для использования в рамках национальной статистической службы, а также сформулировал рекомендации в отношении качества описательной информации, руководящие принципы выпуска данных, языковые рекомендации и рекомендации по защите данных. Мониторинг выполнения критериев качества ОСФ будет проводиться в течение 2012 года.

24. Кроме того, Консультативный совет стал играть важную роль и в гармонизации практики распространения статистической информации. Уже существующий портал ОСФ http://stat.fi/meta/svt/index_en.html превращается в общую платформу для распространения данных с целью удовлетворения потребностей национальной статистической службы.

Д. Координация статистических проектов Европейского союза на национальном уровне

25. Координации статистической работы ЕС на национальном уровне придается большое значение, поскольку вопросы, которыми занимается ЕС, являются составной частью повседневной работы всех статистических органов. В этой

работе важную роль играют хорошая и своевременная связь и тесное сотрудничество в рамках всей НСС.

26. В то же время в ЕС нормативные документы в области статистики принимаются политическими органами, Парламентом и Советом, причем в состав последнего входят и финские министры. В силу этого финская позиция по статистическим документам ЕС вырабатывается на основе специальной процедуры.

27. **Сотрудничеством с ЕС в статистической области** занимается созданная Министерством финансов рабочая группа экспертов под председательством Статистического управления Финляндии, в состав которой входят эксперты из большинства министерств и из трех статистических органов. К ее ведению относятся общие вопросы, решаемые на уровне ЕС и затрагивающие НСС, координация работы министерств и административных секторов в области статистики, а также формулирования позиции Финляндии по статистическим нормативным документам. Мандат рабочей группы по сотрудничеству с ЕС обновляется каждые два года.

28. Что касается вопросов, прорабатываемых сегодня в Комитете по европейской статистической системе (КЕСС), то согласование и координация позиций происходят главным образом через сеть координаторов и экстранет.

Е. Сеть координаторов

29. Для выполнения своих координационных функций Статистическое управление Финляндии создало **сеть координаторов**. В ее состав входят главный координатор НСС и координаторы отдельно по каждой административной области и по каждому статистическому органу. Координаторы были назначены и по каждому ключевому регистру и источнику административных данных. Статистическое управление Финляндии имеет координаторов-совместителей в общей сложности по 36 органам или темам. Соответственно, каждый орган назначил своего собственного координатора. Важными задачами членов сети является обмен информацией со своими организациями по вопросам, являющимся предметом координации, подготовка совместных совещаний на разных уровнях организации, а также обеспечение скоординированной передачи административных данных Статистическому управлению Финляндии.

Ф. Рабочие группы по совершенствованию статистики и сотрудничеству

30. В целях активизации работы по координации и совершенствованию статистики были созданы соответствующие **постоянные рабочие группы**, например статистическая рабочая группа по социальным вопросам и вопросам здравоохранения и **координационная рабочая группа** по вопросам сельскохозяйственной статистики. Значительная часть работы по совершенствованию статистики ведется в рамках **рабочих групп, отвечающих за налаживание сотрудничества в деле реализации конкретных проектов**, которые создаются на определенный срок. На сегодняшний день Статистическое управление Финляндии участвует в общей сложности в 85 рабочих или проектных группах, сформированных другими органами на конкретный срок. Параллельно Статистическое управление Финляндии создало примерно 50 рабочих/проектных групп, в которых принимают участие внешние заинтересованные стороны.

Г. Сбор данных и сотрудничество с поставщиками данных

31. Как отмечалось выше, Закон о статистике строго ограничивает право учреждений НСС собирать данные в статистических целях. Статистическое управление Финляндии тесно сотрудничает с Таможенным управлением и с Информационным центром министерства сельского хозяйства в деле разработки стандартных правил, Практических процедур и инструментов сбора данных.

32. Для рационализации процесса сбора данных от предприятий и улучшения общей атмосферы, в которой собираются данные, одна из центральных групп в течение более 20 лет занималась налаживанием сотрудничества между Статистическим управлением Финляндии и деловыми кругами. После вступления Финляндии в Европейский союз ее полномочия были расширены. Группа, в состав которой входят представители важнейших организаций делового мира, озвучивает позицию деловых кругов, в том числе по вопросам всех обязательств, касающихся сбора данных от предприятий.

33. На уровне местных органов власти сотрудничество с поставщиками данных осуществляется через Ассоциацию финских местных и региональных органов власти, которая лоббирует их интересы. Инструментами такого сотрудничества являются совещания генеральных директоров и рабочих групп экспертов.

34. Сотрудничество с регистрационными органами осуществляется на разных уровнях. Наиболее важная работа частично проводится в рамках Консультативного комитета по вопросам управления информацией в системе государственного управления.

Н. Стандарты и руководящие принципы для системы управления информацией

35. Последовательные статистические классификации являются полезным подспорьем в статистическом процессе. Все важнейшие статистические классификации были утверждены в качестве рекомендаций по инициативе и по предложению Статистического управления Финляндии. Эти рекомендации утверждаются в качестве национальных стандартов вышеупомянутым Консультативным комитетом по вопросам управления информацией в системе государственного управления.

36. Таким образом, они являются составной частью рекомендаций по вопросам государственного управления (рекомендации ГС), в которых содержатся руководящие принципы управления информацией для органов управления (как государственного, так и муниципального). Рекомендации ГС могут содержать описания единообразных процедур, определений или инструкций для использования органами государственного управления. Система рекомендаций ГС призвана повысить интероперабельность информационных систем и сопоставимость их данных, способствовать совершенствованию межсекторальных процессов и повысить эффективность использования имеющейся информации. Рекомендации должны также сводить к минимуму дублирование в работе, направлять развитие информационных систем и стимулировать внедрение передовой практики в системе государственного управления.

I. Учебные мероприятия и консультирование по вопросам официальной статистики

37. На протяжении вот уже многих лет Статистическое управление Финляндии предлагает учебные мероприятия и консультации сотрудникам как статистических, так и иных органов, занимающихся разработкой статистической информации, а также пользователям статистики. Программа учебных мероприятий была расширена, и курсы, ранее предлагавшиеся лишь сотрудникам самого управления, стали доступны всем структурам, разрабатывающим официальную статистику. Например, в 2011 году проводились курсы по следующим темам: анализ описательных данных, временные ряды и учет сезонных факторов, выборки и оценки, статистика и общество, защита статистических данных и законодательство по вопросам статистики, этика и качество, а также переход на новую Систему национальных счетов (СНС).

J. Связь

38. Внутренняя документация НСС, имеющая значение с точки зрения координации, публикуется в **экстранете** (SVT-ekstra), и доступ к ней можно получить с вебсайта Официальной статистики Финляндии. Информация о проектах совершенствования и координации статистической службы, а также о текущих событиях содержится в бюллетене eLINK, публикуемом в экстранете. Кроме того, в экстранете можно также найти отчеты о международных статистических событиях и доклады о работе важнейших официальных совещаний.

39. В своих **ежегодных докладах** Статистическое управление Финляндии сообщает о том, как совершенствовалась статистическая служба, в том числе о работе Консультативного совета по официальной статистике Финляндии и о расходе центрального правительства на национальную статистическую службу.

40. Не менее одного раза в год проводится **информационно-дискуссионный форум**, на котором координаторы статистической службы имеют возможность поделиться друг с другом своими соображениями по важнейшим статистическим вопросам.

K. Управление процессом координации

41. **Раз в пять лет** определяются **стратегические принципы** развития национальной статистической службы. Необходимость в их пересмотре анализируется ежегодно. Среднесрочная стратегия, конечно же, является не подробным планом или графиком конкретных мероприятий, а общей основой или оперативным ориентиром.

42. Главный координатор Статистического управления Финляндии работает в аппарате Генерального директора. Она отвечает за выработку общих стратегий и ориентиров, обеспечение эффективной работы сети, подготовку управленческих совещаний высокого уровня, связь и регулярное представление докладов руководству Статистического управления Финляндии. Несколько раз в год вопросы координации обсуждаются группой руководящих сотрудников управления.

43. Важной предпосылкой успешной координации является заблаговременное оповещение об изменении условий работы. В целях оказания Статистиче-

скому управлению Финляндии помощи в стратегическом планировании и принятии активных координационных мер примерно десять лет назад была создана электронная система онлайн-ового сбора стратегической информации. Эта система ежедневно предоставляет руководству и экспертам Статистического управления Финляндии самую свежую информацию, в том числе о важных решениях и проектах правительства и других государственных органов, новых законодательных инициативах и т.д.

V. Результаты и задачи координации национальной статистической службы

44. Национальное законодательство и законодательство ЕС обеспечивают прочный фундамент для деятельности по координации, который является в то же время достаточно общим и оставляет возможность выбора конкретных мероприятий, методов и инструментов. В Финляндии можно говорить о так называемой "мягкой" координации, основанной на общих целях, тесном сотрудничестве и взаимных контактах.

45. Одной из важнейших предпосылок успеха является единство подхода к координации. Целесообразность осуществления той или иной деятельности на взаимовыгодных принципах, как правило, определяется в ходе переговоров. Считается, что координация обеспечивает единообразие стандартов, процедур, инструментов и программ учебных мероприятий. С другой стороны, без широкой сети контактов и готовности и стремления органов управления к сотрудничеству координация вряд ли увенчается успехом. Необходимо также активное участие НСУ, ставящего важные для всех вопросы.

46. Координация – это работа, рассчитанная на перспективу. Для того чтобы она принесла результат, требуются годы и десятилетия сотрудничества. Одним из важных результатов сотрудничества в 1970-х и 1980-х годах стало то, что совместно с другими органами Статистическому управлению Финляндии удалось внедрить в архивах различных административных органов согласованные системы идентификации, что впоследствии позволило создать идеальные условия для рационализации сбора данных и использования регистров в статистических целях. Созданию таких условий помогло и то, что примерно три десятилетия назад финское правительство поставило перед собой цель рационализировать частично дублирующие друг друга мероприятия по сбору данных различных органов.

47. В последние несколько десятилетий подготовка и публикация официальной статистики в Финляндии становились все более централизованными и, что особенно важно, подготовка статистических данных, за которую раньше отвечали разные министерства, была передана в ведение Статистического управления Финляндии. Именно это произошло с энергетической, образовательной, жилищной и транспортной статистикой. Важным событием стало также принятое правительством в 2003 году решение перевести подразделение, занимающееся ведением кадастра выбросов парниковых газов, в здание Статистического управления Финляндии.

48. В целях более полного удовлетворения потребностей процесса статистического производства Статистическое управление Финляндии оказывало также значительное влияние на содержание административных данных. В качестве примеров можно назвать данные о прибылях и убытках предприятий и инвестициях, которые Налоговое управление собирает на ежегодной основе, а также

создание исчерпывающего файла данных о налоге на вывоз капитала, который служит серьезным подспорьем в деле подготовки статистических данных о жилищах и активах домашних хозяйств.

49. Когда различные органы управления начинают рационализировать свою деятельность и свои информационные системы, возникает опасность того, что Статистическое управление Финляндии лишится данных, играющих важную роль в разработке статистики. В 1990-х годах вынашивались планы упростить требования к регистрам зданий и жилых строений, являющимся важным источником данных для переписей населения, однако им удалось противостоять. В то же время Налоговое управление решило при обработке налоговых деклараций прекратить учет профессиональной структуры налогоплательщиков в силу низкого качества собираемой информации и ее неактуальности с точки зрения сбора налогов. В результате Статистическому управлению Финляндии пришлось создавать совершенно новую информационную систему, которая позволяла бы готовить качественные статистические данные о профессиональной структуре населения. Эти примеры также говорят о том, насколько важным является непрерывное и тесное сотрудничество с органами, обладающими административными данными.

50. Координация и сотрудничество в рамках НСС, бесспорно, помогли выработке качественных руководящих принципов и гармонизации информационных услуг. Одним из примеров такой гармонизации является национальная онлайн-вебсистема показателей "Файндикейтор", которая создается в сотрудничестве с аппаратом Премьер-министра и другими министерствами и поставщиками статистических данных и работа над которой еще продолжается.

51. Хотя для рационализации процесса разработки статистических данных сделано уже очень многое, сотрудничество необходимо продолжать. Необходимо стремиться к получению синергетических выгод от централизации статистического процесса, а также снижать нагрузку на респондентов и совершенствовать статистические процедуры. Важные задачи встают перед страной и в связи с созданием системы электронного правительства. Необходимо добиться обновления информационных технологий (ИТ), создать интерфейсы между системами различных органов и перейти на использование общего инструментария, например на единообразную процедуру электронной идентификации.

VI. Международные задачи официальной статистики

52. Спрос на международно сопоставимую статистику постоянно растет. Она позволяет сравнивать страны, регионы и экономики. Пользователи статистики требуют более подробных и в то же время более сопоставимых данных, особенно об экономических явлениях.

53. По мнению Статистического управления Финляндии, выполнению НСУ своих координационных функций могли бы серьезно помочь следующие усилия международных организаций:

а) международную сопоставимость официальной статистики можно повысить посредством разработки эффективных классификаций и правил их практического применения, единых стандартов передачи данных, а также участия в решении тех вопросов, которые не могут достаточно эффективно решаться на национальном уровне;

- b) международные организации должны играть абсолютно ключевую роль в публикации сопоставимых статистических данных. В случае несопоставимости данных на это необходимо четко указывать в публикуемых метаданных;
- c) международные организации должны иметь возможность горизонтально координировать свою деятельность, связанную с требованиями к национальной статистике;
- d) необходимо делать все возможное для того, чтобы работа международных организаций в одних и тех же статистических областях не дублировалась;
- e) международные организации призваны играть важную роль в обмене передовой практикой. Это касается не только статистических методов, но и процессов. Организации могут стать форумом для распространения передовой практики.

VII. Справочная литература

ESGAB (European Statistical Governance Advisory Board): 2010 and 2011 Annual Reports http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/esgab/activities/annual_reports

ESSC: Report on the work of the Task Force on the revision of Regulation No 223/2009 and on Commitments on Confidence EEA ESSC 2011/11/7

Guidelines for the template for a Generic National Quality Assurance framework, Prepared by the Expert Group on national Quality Assurance Frameworks, 43. session of UN Statistical Commission 2012

National Statistical Service: http://tilastokeskus.fi/org/tilastotoimi/index_en.html

JUHTA (The Advisory Committee on Information Management in Public Administration): <http://www.jhs-suositukset.fi/web/guest/jhs>

Regulation (EC) No 223/2009 of the European Parliament and the Council of 11 March 2009 on European statistics

Statistics Act (280/2004): http://tilastokeskus.fi/meta/lait/lait_statisticsact04.pdf

Statistics Finland Act (24.1.1992/48): http://intra.stat.fi/intra/saadokset/tksaadokset/legislation_act_stat-fin.pdf

Tilastokeskus 1971–2000 (Statistics Finland 1971-2000, in Finnish), Vantaa 2000