



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Шестидесятая пленарная сессия

Париж, 6–8 июня 2012 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

Обзор результативности подпрограммы и программного планирования

Статистическая программа на 2012 год

Записка секретариата

Резюме

В документе представлена статистическая программа Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций на 2012 год. Она тесно связана с двухгодичной программой, изложенной в документе ECE/CES/2012/14. Эти два документа, в которых план работы излагается в разных форматах, предназначены для разных целей.

Программа была одобрена Бюро Конференции европейских статистиков на его совещании 2–3 ноября 2011 года.

Список ранее проведенных совещаний и рабочих совещаний, а также предварительный список запланированных совещаний содержатся в документе ECE/CES/2012/13/Add.2.

I. Справочная информация

1. В настоящем документе, ECE/CES/2012/13, представлена статистическая программа Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций на 2012 год в описательном, текстовом формате с объяснением основных видов деятельности, их цели и ожидаемых результатов. Документ составлен в типовом формате докладов для представления Исполнительному комитету ЕЭК ООН. Его текст может использоваться в различных целях, связанных с представлением отчетности и связями с общественностью.
2. Описание деятельности имеет следующую общую структуру:
 - a) общее краткое описание деятельности;
 - b) чем вызвана потребность в этой деятельности;
 - c) мандат на осуществление деятельности: инициатива ООН, решение ООН, другой документ;
 - d) основные мероприятия в 2012 году;
 - e) ожидаемые результаты и их эффект.

II. Введение

3. ЕЭК ООН работает с государствами-членами в интересах совершенствования национальной статистической информации, необходимой для эффективной директивной деятельности в экономической, социальной и экологической областях, а также для оценки прогресса в деле достижения международных целей развития. Работой в этой области руководит Секторальный комитет по статистике ЕЭК ООН Конференции европейских статистиков (КЕС), который следит за тем, чтобы основное внимание в ней уделялось национальным приоритетам. Кроме того, она ведется в русле глобальных инициатив Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Статистической комиссии Организации Объединенных Наций (СКООН).
4. Главная цель деятельности заключается в том, чтобы повышать качество национальных статистических данных и их сопоставимость на международном уровне, способствовать тесной координации деятельности международных организаций в области статистики, удовлетворять любые новые потребности в международном статистическом сотрудничестве и обсуждать и принимать статистические стандарты в регионе ЕЭК ООН¹. Работа ведется в духе и в развитие Основных принципов официальной статистики ООН – стандарта, впервые принятого ЕЭК ООН в 1992 году и на глобальном уровне Статистической комиссией ООН в 1994 году.
5. Для решения текущих приоритетных задач стран-членов КЕС использует гибкий и скоординированный подход. Гибкость обеспечивается группами специалистов, создаваемыми для решения конкретных задач – они действуют в рамках конкретного круга ведения и нацелены на получение заданного результата в установленные сроки. Итогами их деятельности являются стандарты,

¹ ECE/CES/2007/8, "Правила и процедуры, регламентирующие работу КЕС, ее Бюро и групп специалистов".

руководящие принципы и рекомендации для статистиков, которые часто дают глобальный эффект.

6. Статистическая подпрограмма ориентирована на ряд тематических областей, в частности на те области, где усилия ЕЭК ООН могут оказаться особенно полезными, дополняя деятельность других международных организаций. Работа будет вестись в тесном сотрудничестве с экспертами из отдельных стран и международных организаций, в том числе из стран, расположенных за пределами региона ЕЭК ООН.

7. Работа ведется по следующим четырем основным направлениям: координация международной статистической деятельности в регионе ЕЭК ООН; методологическая деятельность по разработке и оказанию содействия внедрению статистических стандартов, руководящих принципов и рекомендаций; укрепление потенциала и статистическая база данных ЕЭК ООН.

III. Координация международной статистической деятельности в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

8. Содействие координации международной статистической деятельности в регионе является одной из важнейших задач, стоящих перед КЕС. Эффективная координация помогает избежать дублирования в работе, добиться синергизма, рационально использовать ресурсы и снизить нагрузку на национальные статистические управления. Кроме того, необходимость международного сотрудничества, закрепленная в Основных принципах официальной статистики², является важной предпосылкой совершенствования систем официальной статистики во всех странах.

9. КЕС представляет собой орган, в состав которого входят руководители национальных статистических организаций стран региона ЕЭК ООН и в работе которого принимают также участие Австралия, Бразилия, Китай, Мексика, Монголия, Новая Зеландия, Южная Корея, Чили, Южная Африка и Япония. Кроме того, в ее работе участвуют основные международные организации, занимающиеся вопросами статистики, например статистическая служба Европейского союза (Евростат), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ-СТАТ), Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк и т.д.

10. Конференция и его Бюро служат платформой для координации международной статистической деятельности. Существуют несколько механизмов практической координации, главными из которых являются очередные совещания Конференции и ее Бюро, семинары КЕС, на которых рассматриваются основные задачи статистических систем и новые темы, итоги углубленного анализа избранных отраслей статистики и База данных о международной статистической деятельности. Отдел статистики ЕЭК ООН выполняет для Конференции функции секретариата, а также занимается тематической работой по поручению Конференции и ее Бюро.

11. Темы для семинаров КЕС, которые определяют страны-члены, охватывают вопросы, являющиеся актуальными для руководителей национальных

² Решение С (47) Европейской экономической комиссии, 1992 год.

статистических организаций. В 2012 году первый семинар будет посвящен вопросу осуществления Основных принципов официальной статистики ООН. За время, прошедшее с момента принятия Принципов 20 лет назад, источники официальной статистики стали более разнообразными, а требования к ней, как к основе принятия решений, – более высокими. В результате роль статистических управлений сильно изменилась. На семинаре будет изучен вопрос о том, как реагировать на новые вызовы. Особое внимание будет уделено принципу координации национальных статистических систем, который является одним из наиболее сложных для практической реализации. Кроме того, в соответствии с призывом СКООН участники семинара оценят ход осуществления Основных принципов на региональном уровне.

12. Второй семинар Конференции в 2012 году будет посвящен задачам будущих переписей населения и жилищного фонда. Особое внимание на нем будет уделено планированию следующего цикла переписей с учетом уроков, извлеченных в ходе цикла переписей 2010 года. На семинаре будет рассмотрен вопрос о том, как технологические и методологические нововведения могут повысить эффективность переписей и помочь в сборе качественных данных и контроле расходов. Итоги семинара послужат вкладом в проводимый Статистической комиссией ООН анализ опыта последних переписей.

13. Бюро КЕС проведет в 2012 году два совещания для корректировки программы работы Конференции, с тем чтобы она отражала приоритеты стран-членов. В 2012 году будет проведен углубленный анализ международной статистической деятельности в двух областях. Первая тема, измерение бедности, крайне важна для мониторинга прогресса в достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Обеспечение международной сопоставимости статистики бедности оказалось очень сложной задачей в силу различий в определениях и методах измерения бедности, а также в национальных показателях черты бедности. По результатам анализа должны быть сформулированы предложения в отношении того, как улучшить будущую работу в этой области.

14. Вторая тема, по которой будет проведен углубленный анализ, касается банковской, страховой и финансовой статистики. Выбор этой темы для рассмотрения связан с экономическим кризисом, который высветил пробелы в данных, препятствующие анализу стабильности финансового сектора.

15. Помимо этого, результаты трех углубленных анализов, проведенных в конце 2011 года по таким темам, как статистика образования, глобальное производство и методы обследования домашних хозяйств, должны лечь в основу дальнейшей деятельности в 2012 году.

16. Отдел статистики ЕЭК ООН ведет ежегодно обновляемую Базу данных о международной статистической деятельности (БДМСД), которая помогает Конференции и ее Бюро в выполнении своих координационных функций. В эту базу данных войдет сводная информация о статистической деятельности международных организаций в регионе ЕЭК ООН в 2012 году. Эта база данных, доступная в режиме онлайн, может использоваться странами и международными организациями для углубления сотрудничества и избежания дублирования своих усилий.

IV. Методологическая работа в различных областях статистики

17. Целью методологической работы является разработка и внедрение международных стандартов, руководящих принципов и рекомендаций для повышения качества и сопоставимости официальной статистики. Эта работа проводится по инициативе Конференции и ее Бюро с учетом существующего спроса. В рамках подпрограммы основное внимание будет сосредоточено на отдельных тематических направлениях, в частности на тех, где ЕЭК ООН способна внести полезный вклад и дополнить деятельность других международных организаций. Работа будет вестись в тесном сотрудничестве с экспертами из стран и международных организаций, в том числе из стран, расположенных за пределами региона ЕЭК ООН.

18. Гибкость работы обеспечивается использованием групп специалистов (руководящих групп, целевых групп), создаваемых Бюро КЕС. Эти группы создаются для решения конкретных задач – они действуют в рамках конкретного круга ведения, имеют четкий членский состав, нацелены на получение заданного результата в установленные сроки (2–3 года) и имеют оговоренный срок истечения действия мандата. Итогом их деятельности являются методологические и практические руководства, сборники передовой статистической практики и учебные материалы, размещаемые в Интернете. Для того чтобы результаты работы были высококачественными и полезными, они до утверждения Конференцией обсуждаются со всеми членами КЕС. Открытый доступ ко всем соответствующим документам гарантирует прозрачность и подотчетность.

19. Несколько целевых групп завершили в 2011 году свою работу и были упразднены. К их числу относятся целевые группы по влиянию глобализации на национальные счета, по обновлению руководства Канберрской группы по статистике доходов домохозяйств, по гендерному насилию и по измерению состояния здоровья населения. В 2012 году начнут работать ряд новых целевых групп, например по оценке влияния глобального производства на статистику и по совершенствованию статистики изменения климата.

A. Экономическая статистика

20. ЕЭК ООН сотрудничает со странами в деле разработки и содействия внедрению международных стандартов и рекомендаций для повышения качества и сопоставимости экономической статистики, особенно в области национальных счетов, глобализации, статистики цен, коммерческих регистров и краткосрочной статистики.

21. ЕЭК ООН содействует внедрению нового глобального стандарта – Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008), которая представляет собой комплексную основу для составления экономических счетов, адаптированных к новым потребностям политики и стремительным изменениям в мировой экономике. Эта деятельность осуществляется в рамках Глобальной программы внедрения СНС 2008, разработанной по инициативе Статистической комиссии ООН. Работа ведется в консультации с Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам, которая координирует переход на новый стандарт на глобальном уровне. Группа экспертов ЕЭК ООН по национальным счетам (учрежденная совместно с Евростатом и ОЭСР) проведет в 2012 году совещания для обсуждения новых интересующих страны вопросов, таких как измерение услуг, благосостояния домохозяйств и интернационализации экономики.

22. В 2012 году ЕЭК ООН сосредоточит также свои усилия на оказании помощи странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ) в разработке их собственных планов внедрения СНС 2008. В ответ на просьбу стран, прозвучавшую на региональном совещании по внедрению СНС 2008, будут организованы рабочие совещания для рассмотрения конкретных проблем стран этого региона.

23. Глобализация, проявляющаяся, в частности, в увеличении трансграничных потоков людей, капитала, товаров и услуг, оказывает серьезное влияние на экономику и ставит новые задачи перед статистическими организациями всех стран. В 2011 году созданная под эгидой Бюро КЕС группа экспертов завершила составление руководства под названием *Влияние глобализации на национальные счета*. В этой работе активное участие принимали Евростат, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), МВФ, Всемирная торговая организация (ВТО) и многие ведущие статистические организации. В 2011 году Конференция европейских статистиков одобрила это руководство, в том числе программу исследований, в которой определены некоторые вопросы для дальнейшего изучения. Главным приоритетом в будущей работе должны стать концептуальные проблемы и проблемы измерения, обусловленные глобальными системами производства. Работа в этой области начнется в 2012 году.

24. В сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ), Международным валютным фондом (МВФ) и другими партнерами ЕЭК ООН содействует осуществлению международных стандартов и рекомендаций по индексам потребительских цен (ИПЦ). На совещании, которое будет проведено в 2012 году совместно с МОТ, основное внимание будет уделено ценам на жилищную недвижимость. Недавний финансовый кризис вскрыл пробелы и недостатки в этой области, которые затрудняют разработку адекватных мер политики. На совещании будет обсуждаться *Справочник по индексам цен на жилищную недвижимость*, который был составлен под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен. Участники совещания обсудят также пути совершенствования методов сбора данных и подготовки ценовой статистики, а также вопросы, имеющие особое значение для стран ВЕКЦА.

25. ЕЭК ООН стремится к тому, чтобы страны ВЕКЦА и ЮВЕ создали статистические коммерческие регистры, являющиеся незаменимым инструментом эффективного сбора данных и подготовки статистики по сектору предприятий. По итогам проведенного в сентябре 2011 года совещания ЕЭК ООН в сотрудничестве с Евростатом и ОЭСР займется составлением сборника международных руководящих принципов ведения статистических коммерческих регистров. В 2012 году ЕЭК ООН и Евростат приступят к проводимому раз в два года обследованию хода работы по созданию коммерческих регистров в странах ВЕКЦА. Эффективное использование статистических коммерческих регистров позволит интегрировать экономические данные из самых разных источников и тем самым повысить эффективность процессов подготовки статистической информации, что крайне важно в условиях ограниченности ресурсов и растущего спроса пользователей на статистику.

26. В 2010 году была начата реализация регионального проекта по укреплению потенциала, направленного на решение новых задач в сфере экономической статистики в странах ВЕКЦА. За тремя проведенными в 2011 году рабочими совещаниями в 2012 году последует специальное рабочее совещание, посвященное методам учета сезонных факторов. Поправки на сезонность очень важны для обеспечения сопоставимости данных, поскольку они позволяют учесть разное число рабочих дней в рассматриваемом периоде, а также

сезонные колебания. Кроме того, они позволяют раньше и проще определить поворотные точки в циклах экономического развития. Полный набор учебных материалов и руководящих принципов будет размещен в Интернете на английском и русском языках с целью оказания помощи странам в использовании методов учета сезонных факторов.

В. Социальная и демографическая статистика

27. В последние годы первостепенная важность измерения благосостояния населения и социального климата получает все более широкое признание, в частности в контексте попыток улучшить измерение общественного прогресса. Демографическая статистика приобретает особое политическое значение и в связи с усилением последствий старения населения во всех сферах жизни общества. Во многих важнейших политических документах, в том числе в Пекинском плане действий и в Декларации тысячелетия, подчеркивается значение гендерного равенства и содержится призыв обеспечить его более точное измерение. Недавно Генеральная Ассамблея приняла резолюции об искоренении насилия в отношении женщин, которые дали импульс развертыванию статистической работы, координируемой Группой "друзей Председателя" Статистической комиссии Организации Объединенных Наций. Состоявшийся на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии привел к активизации международных усилий по совершенствованию измерений миграции. Деятельность ЕЭК ООН в области социальной и демографической статистики направлена на совершенствование статистики во всех этих областях, имеющих большое политическое значение. В 2012 году основное внимание в работе будет уделяться переписям населения и жилищного фонда, а также статистике миграции, гендерного равенства, бюджета времени и преступности.

28. В области переписей населения и жилищного фонда ЕЭК ООН содействует осуществлению *Рекомендаций Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 года*. Перепись населения, проводимая традиционным способом, нередко является для страны самой сложной и дорогостоящей статистической операцией. Общие расходы на цикл переписей 2010 года, согласно оценке, составили 32 млрд. долл. США. Как бы то ни было, переписи населения служат фундаментом статистической системы и источником важнейшей информации для других отраслей статистики и для планирования общественной инфраструктуры и услуг.

29. ЕЭК ООН сотрудничает со странами-членами в интересах поощрения эффективности и новаторства в процессе проведения переписей. В 2012 году будут организованы два совещания экспертов, на которых состоится обмен опытом проведения нынешнего цикла переписей и будет начат пересмотр рекомендаций для цикла переписей 2020 года. Особое внимание будет уделено инновационным методам проведения переписей, и в частности использованию информации из регистров. ЕЭК ООН также организует посвященный переписям населения семинар в ходе сессии Конференции 2012 года. Данная деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (СОООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Евростатом. ЕЭК ООН продолжает участвовать в международной миссии по мониторингу хода подготовки следующей переписи населения и жилищного фонда в Боснии и Герцеговине.

30. Что касается статистики миграции, то, принимая во внимание высокий спрос на более полные и качественные данные о миграции со стороны директивных органов и других пользователей, ЕЭК ООН стремится повысить доступность, качество и международную сопоставимость данных о миграции в странах-членах. В 2012 году свою работу завершит Целевая группа по анализу оценок международной миграции с использованием различных определений по продолжительности пребывания. Две другие целевые группы продолжают работу в области:

а) совершенствования статистики миграции благодаря использованию результатов обследований домашних хозяйств, административных данных, переписей населения и других источников; и

б) измерения социально-экономических условий жизни мигрантов.

31. В сотрудничестве с Евростатом ЕЭК ООН организует в 2012 году совместную рабочую сессию по вопросам миграции, которая проходит раз в два года. Для расширения использования в целях измерения миграции данных об иммиграции других стран ЕЭК ООН создаст Информационно-координационный центр по статистике миграции, в который будут стекаться данные по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

32. Во многих важных политических документах, в том числе в Пекинской платформе действий и в Декларации тысячелетия, подчеркивается важность гендерного равенства наряду с необходимостью измерения прогресса в достижении этой цели, а также различий в тех ролях, которые играют мужчины и женщины, различий в доступе к ресурсам и их контроле, а также различий в навыках и интересах. Работа ЕЭК ООН в области гендерной статистики включает в себя обмен знаниями и опытом на проводимых раз в два года рабочих сессиях, разработку руководящих принципов и показателей, сбор и распространение данных, а также укрепление потенциала стран-членов. В 2012 году ЕЭК ООН организует рабочую сессию по вопросам гендерной статистики. Недавно созданная Целевая группа ЕЭК ООН по показателям гендерного равенства будет заниматься разработкой сопоставимых показателей, которые можно было бы регулярно рассчитывать для описания основных факторов гендерного неравенства в целях мониторинга гендерной политики. Кроме того, ЕЭК ООН будет и впредь поощрять использование последних крупных разработок стран-членов в области гендерной статистики: справочников гендерной статистики, мультимедийных учебных материалов и результатов обследований такого явления, как насилие в отношении женщин. В 2012 году будет полностью обновлена база гендерной статистики ЕЭК ООН.

33. Обследования бюджета времени являются незаменимым источником данных о качестве жизни и благополучии людей, проливая свет на неоплачиваемую трудовую деятельность, условия жизни и гендерное равенство. Статистика использования времени играет особенно важную роль в нынешних международных усилиях по обеспечению измерения социального прогресса, не ограничиваясь концепцией валового внутреннего продукта (ВВП). Необходимость сделать статистику использования времени более унифицированной и своевременной привела к созданию Целевой группы по обследованиям бюджета времени. В 2012 году Целевая группа разработает комплекс рекомендаций, направленных на обеспечение единообразия при проведении обследований бюджета времени и на улучшение сопоставимости данных статистики использования времени. Она обобщит передовой опыт, с тем чтобы им могли воспользоваться страны при проведении таких трудоемких обследований, а также изучит способы

дальнейшего повышения политической значимости обследований бюджета времени и оптимизации расходов на их проведение.

34. Для разработки сопоставимых на международном уровне показателей здоровья населения совместно с Евростатом и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в рамках Целевой группы по измерению состояния здоровья были разработаны единые инструменты, позволяющие измерять различные аспекты здоровья населения. Целевая группа смогла прийти к консенсусу по многим концептуальным и измерительным проблемам, что позволило Бюро КЕС в ноябре 2011 года одобрить единый инструмент обследования. В 2012 году Руководящая группа по измерению состояния здоровья будет продолжать поощрять использование этого нового инструмента.

35. Статистика преступности является той областью, в которой международной сопоставимости данных добиться очень непросто, поскольку они собираются главным образом для национальных нужд и на них сильно сказывается специфика законодательства и судебной системы разных стран. Для преодоления этих трудностей и повышения сопоставимости международной статистики преступности ЕЭК ООН наладила сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Европейской комиссией. В частности, над методологическими аспектами разработки международной классификации преступлений в статистических целях работает Целевая группа, доклад которой будет завершен в 2012 году.

36. Совместно с Евростатом и МОТ ЕЭК ООН возглавляет работу по измерению качества занятости, с тем чтобы удовлетворить спрос на информацию о качественных аспектах занятости с точки зрения самих трудящихся, которая выходила бы за рамки традиционной трудовой статистики. В 2010 году ЕЭК ООН выпустила доклад "Потенциальные показатели для измерения качества занятости", в котором излагаются основные концепции и структура показателей качества занятости. На совещании осенью 2011 года обсуждались результаты апробирования показателей в отдельных странах и практические проблемы измерительного характера. Предлагается по итогам данного тестирования продолжить работу по совершенствованию показателей, а также подготовить оперативное руководство по расчету показателей на практике.

С. Статистика устойчивого развития, окружающей среды и изменения климата и измерение прогресса в достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

37. На своей сессии, состоявшейся весной 2011 года, Европейская экономическая комиссия ООН подчеркнула важность качественных статистических данных для решения вызывающих все большую озабоченность проблем в области устойчивого развития. Качественная статистическая информация очень важна для формулирования адекватной политики, основывающейся на знании реальной ситуации, и мониторинга ее осуществления. В то же время в этой области могут существовать разные подходы и показатели. В этой связи Комиссия обратилась к Конференции европейских статистиков с просьбой сформулировать рекомендации и согласовать общую методологию измерения устойчивого развития в рамках официальной статистики.

38. Объединенная целевая группа ЕЭК ООН/Евростата/ОЭСР занимается согласованием подходов к измерению устойчивого развития. Работа ведется

на базе построенной на капитальном подходе концептуальной платформы (опубликована в 2009 году), нацеленной на мониторинг экономического, экологического, человеческого и социального капитала, который останется будущим поколениям. Платформа охватывает также текущие показатели благосостояния, качества жизни и международную составляющую устойчивого развития. Детальный анализ имеющихся данных и показателей помогает определить показатели, которые имеют под собой прочную концептуальную основу и которые можно использовать для мониторинга хода осуществления национальных стратегий обеспечения устойчивого развития. Итоговый доклад должен быть представлен на пленарной сессии КЕС в 2012 году.

39. В 2011 году КЕС провела семинар, посвященный измерению человеческого капитала как важнейшего фактора экономического роста, устойчивости и производительности. Прежде чем страны смогут разрабатывать официальную статистику в этой области, предстоит решить еще многочисленные концептуальные и измерительные проблемы. В развитие итогов семинара КЕС будет проведено исследование с целью обзора важнейших инициатив и проблем в области измерения человеческого капитала, которое призвано позволить определиться с дальнейшим направлением работы в этой области.

40. Уделение повышенного внимания экологической проблематике привело к увеличению спроса на качественную статистику в целях усиления экологического мониторинга. Исходя из этого, Комитет ЕЭК ООН по экологической политике и Конференция европейских статистиков учредили в 2009 году Совместную целевую группу по экологическим показателям. Главная цель заключается в совершенствовании процесса представления экологических данных и содействии обеспечению сопоставимости экологической статистики в странах ВЕКЦА и ЮВЕ. В 2012 году Совместная целевая группа продолжит анализ методологий и опубликует временные ряды отдельных экологических показателей на основе *Руководства по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии*. Работа будет вестись в тесном сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде. В 2012 году Отдел статистики изучит также возможности проведения совместной работы над экологическими показателями энергетики с Отделом энергетики.

41. В рамках проекта, финансируемого по линии Счета развития ООН, в странах ВЕКЦА в 2012–2013 годах будет вестись работа по укреплению потенциала в целях содействия выполнению международных рекомендаций и использованию передовой практики в области расчета показателей экологической устойчивости. Этот проект тесно связан с деятельностью ЕЭК ООН по измерению устойчивого развития и расчету экологических показателей. Эта деятельность будет координироваться с СОООН, Европейским агентством по окружающей среде и Евростатом. В 2012 году будет проведен анализ состояния статистики устойчивого развития и окружающей среды в странах ВЕКЦА, с тем чтобы определить приоритетные вопросы для рассмотрения на запланированных рабочих совещаниях.

42. Растет спрос на мероприятия по укреплению национального потенциала, необходимого для подготовки качественной статистики изменения климата. По просьбе Бюро КЕС и Комитета экспертов ООН по экологическому и экономическому учету ЕЭК ООН провела в 2011 году обследование, с тем чтобы выяснить, в какой степени национальные статистические организации привлекаются к работе над проблемами изменения климата и составлению кадастров

парниковых газов (ПГ). При условии одобрения Бюро КЕС будет проведена работа по изучению проблем, выявленных странами в ходе обследования.

43. ЕЭК ООН будет оказывать поддержку своим странам-членам в измерении прогресса в деле достижения Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Работа будет вестись в тесном сотрудничестве с региональными комиссиями и СОООН. В 2012 году ЕЭК ООН представит доклад о передовой практике расчета и использования показателей достижения ЦРДТ и включит в него достойные подражания примеры национальных докладов о ходе работы по достижению этих целей. Будет вестись работа по совершенствованию базы данных ЕЭК ООН о показателях достижения ЦРДТ в качестве инструмента, помогающего устранять расхождения между данными из разных источников. Результаты этой работы послужат вкладом в деятельность Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения ЦРДТ. Особое внимание будет уделяться хроническим пробелам в данных, недостаточному использованию официальных национальных данных и расхождениям между показателями, рассчитанными национальными, региональными и международными учреждениями.

D. Рационализация статистического процесса

44. В ответ на просьбы руководителей национальных и международных статистических организаций ЕЭК ООН недавно учредила Группу высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики. Эта группа следит за работой в быстро эволюционирующих областях подготовки и распространения статистики, с тем чтобы официальная статистика сохраняла свою актуальность и эффективность. Она координирует работу соответствующих групп экспертов в регионе ЕЭК ООН, направляя их на решение общих задач. В основе этой координации лежит концепция индустриализации будущей разработки официальной статистики и ее продуктов, которая получила поддержку участников сессии КЕС в июне 2011 года.

45. Технологической составляющей этой работы руководят группы экспертов по совместному использованию программного обеспечения и управлению статистическими информационными системами. Была создана платформа wiki, на которой размещен перечень доступного для совместного использования статистического программного обеспечения и инструмент для оценки статистических информационных технологий. В 2012 году для облегчения совместного использования программного обеспечения, обмена идеями и опытом между статистическими организациями и содействия повышению эффективности и устойчивости национальных статистических систем будут разработаны новые материалы. В качестве примера можно назвать набор руководящих принципов разработки многоязычного статистического программного обеспечения, работа над которым будет завершена в 2012 году.

46. Редактирование статистических данных является сегодня для национальных статистических организаций весьма ресурсоемким мероприятием. Речь идет об апробировании и корректировке поступающих данных, а также о методике восполнения недостающих данных. В свете концепции индустриализации процесс статистического производства для обмена идеями и передовой практикой в области автоматического редактирования данных осенью 2012 года будет организована рабочая сессия. Для того чтобы не снижать темпы работы в межсессионные периоды, была создана электронная база знаний, которая в 2012 году будет дополняться и обновляться.

47. Конференция просила секретариат ЕЭК ООН подготовить предложения по совещанию группы экспертов по сбору статистических данных и использованию нестатистических источников данных. В случае принятия Бюро КЕС положительного решения данное совещание должно состояться осенью 2012 года. Это позволит впервые собрать на совещание специалистов по сбору данных со всего региона ЕЭК ООН, которые смогут обменяться передовым опытом и оценить потребности в дальнейшей работе по данной теме. Во многих странах идет процесс реорганизации сбора данных. Это предполагает внесение изменений в организационную культуру, технологии и взаимоотношения с поставщиками информации. Одним из главных в этой работе станет вопрос о том, как благодаря использованию единых инструментов и методов сбора данных добиться экономии масштаба.

48. Руководящая группа по статистическим метаданным занимается разработкой набора стандартов и передовой практики в форме Общей системы метаданных. Эффективная обработка и использование статистических метаданных – информации, описывающей и определяющей статистические данные, – признаны КЕС в качестве важной темы. Главные задачи на 2012 год заключаются в продолжении документирования передовой практики и в изучении влияния "семантической паутины" на официальную статистику. Общая система метаданных представляет собой динамично развивающийся справочный инструмент, существующий главным образом в электронном формате, что позволяет быстро обновлять его при появлении новых идей и технологий. Она содержит модель общего статистического рабочего процесса, являющуюся важным инструментом стандартизации и оценки статистических процессов, который быстро превратился в мировой стандарт и был взят на вооружение основными партнерами ЕЭК ООН.

49. ЕЭК ООН поощряет обмен опытом и передовой практикой в сфере управления людскими ресурсами и подготовки сотрудников национальных статистических организаций. По решению Бюро КЕС в 2012 году ЕЭК ООН проведет совещание для обсуждения рекомендаций, касающихся подготовки сотрудников, внедрения программ электронного обучения и проведения опросов сотрудников. Для того чтобы привлечь больше внимания к инициативам по улучшению управления людскими ресурсами, была создана wiki-платформа, позволяющая обмениваться опытом и учебными материалами.

50. По итогам недавно проведенного Бюро КЕС углубленного анализа и в ответ на просьбы стран Руководящая группа по распространению и передаче статистических данных приступила к разработке нового руководства, призванного повысить уровень статистической грамотности. Это новое руководство, работа над которым будет завершена в 2012 году, дополнит три уже вышедшие и ставшие очень популярными руководства из серии "Придать значимость статистическим данным". К числу других тем, которые, по мнению стран, должны стать приоритетными для этой группы в 2012 году, относятся использования социальных сетей и передача статистических данных с помощью таких мобильных устройств, как смартфоны, iPod и т.д.

51. ЕЭК ООН создает коммуникационные механизмы для облегчения обмена идеями между национальными и международными статистическими организациями. В числе примеров можно назвать оказание содействия консорциуму стран в разработке общей модели статистической информации и продолжающуюся работу по унификации стандартов, используемых статистическими и архивными организациями. Кроме того, ЕЭК ООН активно сотрудничает с коллегами из Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам

(ДЭСВ ООН) в составлении глобального справочника статистических стандартов.

V. Деятельность по укреплению потенциала

52. ЕЭК ООН стремится укреплять потенциал национальных статистических систем стран ВЕКЦА и Юго-Восточной Европы в деле внедрения международных стандартов и руководящих принципов. Особое внимание уделяется популяризации Основных принципов официальной статистики ООН, которые представляют собой прочный нормативно-правовой и институциональный фундамент для национальных статистических систем.

53. Деятельность ЕЭК ООН по укреплению потенциала включает в себя:

- a) учебные семинары;
- b) глобальную оценку национальных статистических систем;
- c) консультационные услуги, оказываемые экспертами ЕЭК ООН с целью удовлетворения конкретных потребностей стран.

54. Деятельность по укреплению потенциала осуществляется в координации и в партнерстве с другими международными организациями, в частности с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), СОООН, Евростатом, Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), ОЭСР, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке (PARIS21), Статистическим институтом Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (СИАТОООН), Всемирным банком, МВФ, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими двусторонними и многосторонними донорами.

55. Совместно с Евростатом и ЕАСТ ЕЭК ООН проводит глобальные оценки (ГО) национальных статистических систем стран ВЕКЦА. Их цель заключается в том, чтобы составить четкую картину состояния развития официальной статистики в стране. Это помогает национальным организациям более эффективно программировать долгосрочное развитие статистики, а международным донорам – ориентировать деятельность в области технического сотрудничества на удовлетворение выявленных потребностей. Ожидается, что проведенные в 2010–2011 годах в Азербайджане, Армении, Кыргызстане и Украине ГО помогут составить планы действий по совершенствованию национальной статистики в соответствии со сформулированными рекомендациями. В 2012 году ГО планируется провести в Беларуси, Молдове и Таджикистане. Заинтересованность в проведении ГО в предстоящие годы выразил и ряд других стран.

56. ЕЭК ООН планирует свою деятельность по укреплению потенциала, исходя из выводов глобальных оценок и потребностей стран ВЕКЦА. В 2012 году ЕЭК ООН организует субрегиональные рабочие совещания и оказание консультационных услуг с целью решения существующих в экономической, социальной и экологической статистике проблем, рационализации статистического процесса и совершенствования показателей мониторинга хода достижения ЦРДТ. Укреплению потенциала будут способствовать поощрение обмена передовым национальным опытом на субрегиональном уровне, проведение базовых исследований и стимулирование создания сетей экспертов.

57. Совещания Проектной рабочей группы по статистике в рамках Специальной программы для стран Центральной Азии (СПСЦА)³ проводятся ежегодно для обсуждения потребностей в укреплении потенциала и координации деятельности доноров. В 2012 году ЕЭК ООН будет заниматься разработкой и привлечением средств для финансирования трех новых программ укрепления потенциала, касающихся экономической статистики, в том числе внедрения СНС 2008; статистики региональной миграции; и рационализации статистического процесса в странах ВЕКЦА. Эти программы дополняют деятельность в области технического сотрудничества, уже проводимую в регионе.

VI. Статистическая база данных Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций

58. ЕЭК ООН ведет уникальную статистическую базу данных, предоставляющую широкую информацию о странах-членах через бесплатные онлайн-интерфейсы на английском и русском языках. Эта база данных служит источником для популярного издания *UNECE Countries in Figures*, а также для небольшого количества статей об экономическом и социальном развитии региона ЕЭК ООН, регулярно публикуемых в еженедельном информационном бюллетене *UNECE Weekly*. Для обеспечения актуальности данных и выявления новых потребностей пользователей проводятся их ежегодные опросы. Работа по повышению эффективности инструментов обработки данных будет продолжаться и в 2012 году.

59. Особое внимание уделяется сбору данных в областях, имеющих большое политическое значение для системы ООН, таких как прогресс в достижении ЦРТГ (этот мандат ЕЭК ООН получила по итогам реформы 2005 года) и гендерное равенство. Сбор данных по этим темам помогает глубже понять проблемы измерения и определить приоритетные направления методологической работы в целях повышения качества и сопоставимости национальной статистики. База данных станет платформой для нового Информационно-координационного центра по статистике миграции, который поможет странам Содружества Независимых Государств (СНГ) улучшить их статистику эмиграции благодаря использованию данных об иммиграции других стран.

60. Статистическая база данных ЕЭК ООН используется и для распространения данных других программ работы ЕЭК ООН. В настоящее время она содержит также транспортную и лесную статистику. В 2012 году на основе уже имеющихся данных начнется расчет нового комплекса показателей глобализации. В 2012 году будет также проводиться подготовительная работа по отбору пригодных для использования данных по энергетике и лесному хозяйству. В этом отношении база данных является стратегическим ресурсом для всей ЕЭК ООН.

³ Страны-члены: Азербайджан, Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.