



---

**Европейская экономическая комиссия****Конференция европейских статистиков****Шестидесятая пленарная сессия**

Париж, 6–8 июня 2012 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**Последующие меры по итогам семинара Конференции  
европейских статистиков 2010 года по влиянию  
глобальных кризисов на статистические системы****Ответные меры национальных статистических  
ведомств в связи с финансовым кризисом:  
резюме страновых докладов****Записка Статистического управления Канады***Резюме*

В качестве одной из последующих мер по итогам семинара КЕС 2010 года по влиянию кризисов на статистические системы Конференция рекомендовала подготовить опирающийся на опыт стран сборник, обобщающий уроки, извлеченные из финансового кризиса. Статистическое управление Канады подготовило сводный документ об уроках, извлеченных из кризиса, на основе материалов, присланных странами и международными организациями. Свои материалы для данного документа представили 16 стран и 6 международных организаций. Эти материалы содержат большой объем подробной информации об опыте и практике отдельных стран, полностью отразить которую в резюме было невозможно. В связи с этим читателям предлагается ознакомиться с полным текстом материалов по следующему адресу:

<http://www.unece.org/stats/documents/2010.06.ces/contributions.html>

Президиум Конференции европейских статистиков утвердил этот документ на своем совещании в ноябре 2011 года.

## I. Введение

1. В настоящем документе содержится анализ уроков, извлеченных из недавнего финансового кризиса, с точки зрения национальных статистических ведомств (НСВ). Он был составлен по итогам консультативного процесса с членами Конференции европейских статистиков (КЕС), проходившего весной/летом 2011 года. Странам было предложено задокументировать свой опыт, руководствуясь планом, который содержится в приложении. Кроме того, свои материалы для данного документа направили международные организации.

2. В общей сложности свои материалы представили 16 стран и 6 международных организаций. Свои ответы представили следующие страны: Беларусь, Венгрия, Канада, Латвия, Литва, Мексика, Нидерланды, Польша, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Украина, Финляндия, Хорватия и Швеция. Свои материалы представили следующие международные организации: Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Евростат, Статистический отдел Организации Объединенных Наций (СОООН), Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирный банк. Эти документы размещены по адресу: <http://www.unecce.org/stats/documents/2010.06.ces/contributions.html>.

3. В представленных материалах содержится большой объем информации, которую невозможно полностью отразить в данном резюме. Поэтому читателям предлагается ознакомиться с полными текстами ответов, на которые даются ссылки в настоящем документе и которые содержат более подробную информацию об опыте и практике отдельных стран.

4. В плане указаны те шаги, которым могло бы следовать НСВ в качестве ответных мер в связи с финансовым кризисом. В свете содержания докладов стран в настоящем документе выделено три раздела:

- а) Консультации с заинтересованными сторонами;
- б) Анализ и корректировки, связанные с массивами данных, методами, сроками выпуска данных и стратегиями публикаций;
- в) Последующие меры по корректировке статистических программ после кризиса.

5. Настоящее резюме странового опыта построено по схеме этих трех разделов.

6. Далее в настоящем документе приводится резюме статистической работы, проведенной в ответ на кризис международными организациями. В конце документа содержатся краткие выводы.

## II. Консультации с заинтересованными сторонами

7. В период экономического кризиса страны проводили консультации с заинтересованными сторонами в различной форме. Для получения информации о клиентах в период экономического спада некоторые страны полагались на свои традиционные механизмы консультаций. Другие страны провели специальные консультации с пользователями и государственными ведомствами, чтобы узнать их мнение о данных и услугах статистики, необходимых во время

спада. Некоторые страны провели также консультации с респондентами из числа предприятий, которые испытали на себе воздействие кризиса и столкнулись со сложностями при выполнении своих обязательств по представлению информации.

8. Страны сообщили, что во время кризиса клиенты продемонстрировали любопытную реакцию. Так, Латвия сообщила, что во время спада удвоилось число запросов о предоставлении данных. Финляндия сообщила о том, что во время спада она получала больше критических замечаний о согласованности данных и их качестве. Литва сообщила о снижении удовлетворенности клиентов, несмотря на то, что были задействованы ресурсы для повышения качества данных. Клиенты во многих странах были озабочены тем, насколько согласованы данные краткосрочной статистики.

9. Канада сообщила, что к ней поступали просьбы о том, чтобы данные о коммерческих инвестициях публиковались чаще, но чтобы при этом не отодвигался график выполнения долгосрочных программ, а в вопросниках не краткосрочных обследований не вводились дополнительные вопросы, по которым не будут рассчитываться временные ряды.

10. Некоторые страны также сообщили о том, что клиенты запрашивали дополнительную информацию об источниках и методах, а также дополнительные консультации относительно интерпретации данных.

11. На основе этих консультаций НСВ пересмотрели практику своей работы и предоставляемые услуги. В докладах были указаны следующие изменения и корректировки в программах.

### **III. Анализ массивов данных, методик (включая поправки на сезонность), сроков выпуска данных и стратегий публикаций**

12. Многие НСВ провели тщательный анализ своих публикаций, чтобы определить возможные изменения или новые задачи в свете недавнего экономического кризиса. Стремительное наступление финансового кризиса и последовавший за этим спад не дали времени для корректировки странами своих статистических продуктов. Тем не менее многие страны проанализировали своевременность публикаций и уровень детализации своей экономической и макроэкономической статистики с целью выявления возможных изменений.

13. В том что касается своевременности, многие страны оценили своевременность своих данных с точки зрения международных требований, которые содержатся в Специальном стандарте распространения данных МВФ, и пришли к заключению, что своевременность в их странах является достаточной. Ряд стран сообщили, что раньше стали выходить сводки краткосрочных показателей (например, Литва, Латвия). Частично этого удалось достичь благодаря реорганизации процесса обработки статистической информации, направленной на его ускорение. Ряд других стран разработали новые экспресс-оценки валового внутреннего продукта (ВВП), как правило, для достижения показателя своевременности 45 дней (например, Украина, Турция). Для досчета экспресс-оценок использовалось эконометрическое моделирование или моделирование, основанное на методе авторегрессионных интегрированных скользящих средних (АРИМА).

14. Было получено много разнообразных откликов по поводу анализа охвата, содержания и детализации данных, публиковавшихся в период кризиса. Среди интересных примеров – анализ массива имеющихся финансовых данных, необходимых для понимания кризиса. Другие страны проанализировали часть имеющихся показателей экономического цикла, в том числе данные конъюнктурных обследований и показатели строительной отрасли. Многие страны изучили состояние разработки статистики рынка труда, включая данные о занятости, безработице и оплате труда. Некоторые страны сконцентрировали свое внимание на экономических и социальных аспектах сектора домохозяйств.

15. В результате такой работы были приняты некоторые корректирующие меры. В Канаде были проведены разовые обследования коммерческих и государственных инвестиционных расходов, а также бюджетов домохозяйств; кроме того, в публикуемую статистику были включены новые показатели: отношение долга и дохода и коэффициенты обслуживания долга домохозяйств и предприятий. В начале текущего десятилетия статистическое управление Финляндии начало проект по совершенствованию статистики экономического цикла, включая показатель новых заказов в обрабатывающей промышленности и индекс затрат на оплату труда. Кризис стал одной из причин того, что оно начало проект более точной оценки реконструкции зданий. Венгрия ввела новые показатели статистики рынка труда и заработной платы, используя для их расчета данные государственных органов и текущей статистики трудовых ресурсов. Мексика разработала новые системы опережающих и синхронных показателей экономического цикла. Основываясь на инициативе Всемирного банка, Латвия провела обследование благосостояния домохозяйств в условиях экономического кризиса. В рамках обследования было изучено состояние домохозяйств в период кризиса с точки зрения доходов и экономических проблем, бюджета, а также официальных и неофициальных механизмов поддержки.

16. В том что касается анализа методологий, в связи с кризисом НСВ уделяли основное внимание методам сезонных корректировок. Многие из них провели внутренний анализ используемых методов. Резкое снижение экономической активности в начале кризиса усложнило разграничение между циклическим и нестандартным компонентом рядов данных. Многие страны указали на то, что они следовали рекомендациям Европейской статистической системы (метод "Трамо/Сеатс"). Некоторые страны провели изучение согласованности методов сезонной корректировки, применяемых для различных показателей, с тем чтобы повысить такую согласованность. Это относится к Финляндии, Латвии, Канаде, Швеции и Турции. В целом страны приняли решение не менять свои методы сезонной корректировки в период кризиса, поскольку таким образом сохраняется наибольшая транспарентность.

17. Ряд стран указали, что в период кризиса возникает, в частности, проблема с согласованностью различных показателей. Финляндия провела внутренний анализ согласованности показателей статистики деловой активности, который привел к созданию новой должности специалиста по согласованию расчетов ценовых показателей и показателей физического объема.

18. Одним из важных шагов для многих НСВ был обзор стратегий публикаций. В своих информационных публикациях Канада сместила акцент на финансовые данные (Финансовый счет и Национальный баланс), данные о рынке труда, добавив аналитические блоки в регулярные публикации. Литва избрала сходную стратегию, уделив больше внимания тем данным, которые наиболее важны для понимания экономического кризиса.

19. Мексика и прочие страны сделали основной акцент на данных, скорректированных с учетом сезонности, с применением корректировки количества рабочих дней. В рамках этой коммуникационной стратегии пользователям помогли понять, как использовать эти данные, а к концу кризиса о востребованности этих данных говорило то, что на них уже стали ссылаться ежедневные газеты.

20. Ряд стран разработали новые публикации, связанные с кризисом. Венгрия разработала публикацию о "Кризисе на рынке труда", а Литва разработала публикацию, содержащую актуальную информацию, связанную с экономическим кризисом, которая выпускалась через шесть дней после публикации данных. Швеция также публиковала более подробные статьи через две недели после выхода основных экономических публикаций. Другие страны начали работу по оценке благосостояния домашних хозяйств и опубликовали результаты в конце кризиса.

#### **IV. Последующие меры после кризиса**

21. Многие страны сообщили о том, что они обратили основное внимание на оптимизацию данных финансового счета и балансовых данных. Об этом сообщили Соединенное Королевство, Мексика, Соединенные Штаты и другие страны. Такой всесторонний анализ был проведен в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Группы 20, представленном после кризиса.

22. Страны также продолжили ту работу, которая проводилась во время кризиса, включая повышение уровня своевременности, расчет данных с сезонной корректировкой и экспресс-оценок ВВП, а также работу по повышению согласованности данных.

23. И наконец, те страны, которые уделяли основное внимание информации о "благосостоянии" домохозяйств, продолжили работу по подготовке таких информационных продуктов и докладов.

#### **V. Деятельность международных организаций**

24. Статистический отдел Организации Объединенных Наций/Департамент по экономическим и социальным вопросам и Статистическое бюро Европейского союза (Евростат) совместно со Статистическим управлением Канады, Статистическим управлением Нидерландов и Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации (Росстат) организовали ряд международных семинаров на тему высококачественных показателей раннего оповещения и экономического цикла. На этих семинарах, а также в рамках рабочих групп, которые были созданы в ходе этих семинаров, обсуждалась программа краткосрочной экономической статистики и связанные с этим рекомендации, включая четыре тематические области: оперативные оценки; статистика и показатели тенденций деловой активности; составные показатели экономического цикла и роль национальных статистических систем в области составления и публикации рекомендуемого набора краткосрочных статистических данных и показателей. Было принято решение представить ряд документов, включая согласованную на международном уровне типовую модель данных вместе с соответствующими справочными метаданными, пособия и руководства по оперативным оценкам, обследования тенденций деловой активности и составные показатели экономического цикла, глоссарий оперативных оценок и реестр национальной

практики в отношении вышеуказанных показателей статистики, а также в отношении распространения статистики на национальном уровне через национальные центры данных. Работа над этими документами продвигается, и ожидается, что они будут представлены Статистической комиссии в 2013 году. Более подробная информация содержится по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc11/2011-11-Short-termEcoIndicators-E.pdf>

25. В контексте инициативы Группы 20, направленной на устранение пробелов в данных в условиях финансового кризиса, подгруппой Межучережденческой группы по экономической и финансовой статистике (МУГ)<sup>1</sup> был разработан шаблон минимального набора счетов институциональных секторов, включая балансовые счета. В этой связи отмечалась важность представления подробных данных о финансовых позициях в разбивке по плательщикам и получателям, особенно с учетом необходимости понимания финансовой взаимозависимости между национальными отраслями и мировой экономикой. Однако для подготовки этих данных понадобится увеличить объем ресурсов и активизировать работу по сбору данных. Вследствие этого такая работа будет проводиться МУГ только в среднесрочном плане. ОЭСР взяла на себя обязательства по ежегодному и ежеквартальному сбору и проверке этих данных от имени Группы 20. В начале 2012 года планируется опубликовать имеющуюся информацию на веб-сайте ОГП (<http://www.principalglobalindicators.org/default.aspx>).

26. В конце 2010 года Всемирный банк совместно с МВФ создал базу данных по ежеквартальной задолженности государственного сектора в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Во втором полугодии 2011 года было принято решение расширить эту базу данных, включив в нее данные по развитым странам. ОЭСР взяла на себя обязательства по сбору и проверке соответствующих данных от имени ее государств-членов. В декабре 2011 года был разослан первый опросник. Собранные ОЭСР и Всемирным банком данные после обработки будут размещены на сайте ОГП.

27. В целом ОЭСР взяла на себя обязательства по расчету и публикации агрегированных показателей в совокупности по странам Группы 20. Первый агрегированный показатель, по которому будет проведена оценка и который будет опубликован, – это темп роста квартального ВВП. Была согласована методология, и в начале 2012 года появятся результаты в форме совместного пресс-релиза.

28. Наконец, крайне важным считается получить более подробную информацию о распределении доходов и богатства среди различных групп домохозяйств. Данная информация важна не только в аспекте равенства, но и для выявления концентрации конкретных рисков по определенным подгруппам населения. Такие риски могут влиять на уязвимость стран в условиях резких скачков цен на активы и процентных ставок. С этой целью в конце 2010 года были созданы две экспертные группы. Первая группа является результатом сотрудничества между ОЭСР и Евростатом. Она ставит целью обобщение показателей доходов, потребления и сбережений различных типов домохозяйств с использованием имеющихся микроданных и интеграцию этих данных в систему национальных счетов. Вторая экспертная группа преследует две сопряженные цели. Первая – повысить доступность и сопоставимость данных о структуре активов

---

<sup>1</sup> Межучережденческая группа по экономической и финансовой статистике была создана в конце 2008 года. В ее состав входят Банк международных расчетов (БМР), Европейский центральный банк (ЕЦБ), Евростат, МВФ, ОЭСР, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк. Председателем группы является МВФ.

и пассивов домохозяйств. Вторая цель состоит в том, чтобы свести воедино и проанализировать сопоставимость текущих стандартов оценки доходов, потребления и благосостояния домохозяйств на микроуровне, с тем чтобы выйти на единые методы анализа их структуры. В 2011 году эти две экспертные группы провели два совещания. Еще одно дополнительное совещание планируется провести в августе 2012 года. Ожидается, что Комитет по статистике ОЭСР (КОМСТАТ) проведет обзор итоговых докладов обеих экспертных групп до конца 2012 года.

29. Для устранения пробелов в данных, которые были выявлены в ходе глобального кризиса, МВФ совместно с секретариатом Совета по финансовой стабильности (СФС) и Межучережденческой группой по экономической и финансовой статистике (МУГ)<sup>2</sup> осуществляют инициативу Группы 20, направленную на устранение пробелов в данных (ИПД). Эта работа была одобрена министрами финансов и председателями центральных банков Группы 20, а также Международным валютно-финансовым комитетом МВФ. Необходимая информация поступает в результате консультаций с национальными органами государственной власти. Наблюдается прогресс в осуществлении 20 рекомендаций, которые относятся к данным, помогающим дать оценку повышения степени рисков в финансовом секторе, трансграничным финансовым связям и уязвимым местам внутри страны, а также к совершенствованию распространения официальной статистики. На сегодняшний день было представлено три доклада (октябрь 2009 года, май 2010 года и июнь 2011 года) о работе ИПД<sup>3</sup>. Работа по устранению пробелов в данных продолжается, и следующий доклад ИПД министрам финансов и председателям центральных банков Группы 20 должен быть представлен в сентябре 2012 года. Кроме того, МУГ создала общедоступный вебсайт "Основные глобальные показатели" (ОГП) ([www.principalglobalindicators.org/default.aspx](http://www.principalglobalindicators.org/default.aspx)), на котором размещены экономические и финансовые данные по экономике стран Группы 20 и пяти стран, не входящих в Группу 20, которые являются членами СФС. Параллельно с Ежегодным совещанием между МВФ и Всемирным банком в Вашингтоне (октябрь 2010 и 2011 года) МВФ организовал два семинара, которые стали площадкой для обмена мнениями с политиками о том, что необходимо знать о небанковских финансовых институтах и какие новые, более совершенные статистические данные должны быть разработаны в целях валютно-денежного анализа и финансовой стабильности<sup>4</sup>.

30. Всемирный банк, МВФ и ОЭСР ведут совместную работу, направленную на то, чтобы расширить набор предоставляемых данных о государственном долге и в целом задолженности государственного сектора. В декабре 2010 года была создана База данных статистики задолженности государственного сектора, которая размещена на сайте [www.worldbank.org/qpsd](http://www.worldbank.org/qpsd). Изначально в эту базу данных включались в основном данные по развивающимся странам и странам с переходной экономикой; сейчас же она пополняется данными по развитым странам. Создание этой базы данных являлось одной из рекомендаций в рамках

<sup>2</sup> Членами МУГ являются Банк международных расчетов (БМР), Европейский центральный банк (ЕЦБ), Евростат, МВФ (Председатель), ОЭСР, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк.

<sup>3</sup> Содержатся по адресу: <http://www.imf.org/external/np/g20/pdf/102909.pdf>, [www.imf.org/external/np/g20/pdf/053110.pdf](http://www.imf.org/external/np/g20/pdf/053110.pdf) и [www.imf.org/external/np/g20/pdf/063011.pdf](http://www.imf.org/external/np/g20/pdf/063011.pdf)

<sup>4</sup> "Финансовая стабильность: проблема данных", октябрь 2010 года; и "Пролить свет на теневую банковскую деятельность: необходимые данные в целях финансовой стабильности", октябрь 2011.

инициативы Группы 20, направленной на устранение пробелов в данных. Эта инициатива была одобрена министрами финансов и председателями центральных банков Группы 20, а также Международным валютно-финансовым комитетом МВФ. Одним из условий участия в данной инициативе является предоставление данных Всемирному банку, которые будут распространяться с помощью Базы данных статистики задолженности государственного сектора. Запрашиваемые данные приводятся в соответствие с *Руководством по статистическим данным о задолженности государственного сектора (Руководством по задолженности)*. Классификации и определения гармонизируются с другими статистическими руководствами, такими как *Система национальных счетов 2008 года*, *Руководство по статистике государственных финансов 2001 года*, *Руководство по платежному балансу и международным инвестициям, шестое издание*, и *Справочник по статистике ценных бумаг*.

## VI. Выводы

31. Страны сообщили о различной передовой практике, которую Национальные статистические управления могут использовать в качестве ответных мер в связи с экономическим кризисом. Меры реагирования различались в зависимости от типа уже существующей системы данных, особенностей протекания кризиса в конкретной стране и приоритетов заинтересованных сторон.

32. Наметились две основные темы. Все страны сообщили о важности наличия эффективных механизмов консультаций, обеспечивающих понимание основных вопросов, которые волнуют пользователей, и быстрого реагирования на такие вопросы. Другая общая тема – разработка надежных методов корректировки сезонности, особенно на начальных этапах кризиса, когда в результате использования стандартных методов первые данные о падении экономической активности были истолкованы как выбросы, а не как признаки наступления новой фазы экономического цикла. Это привело к более масштабному пересмотру данных, скорректированных с учетом сезонности, для ряда последующих периодов.



## Приложение

### Меры реагирования национальных статистических ведомств на финансовый кризис

#### План краткого доклада, представляемого странами

##### (Последующие меры по итогам семинара КЕС 2010 года по влиянию глобальных кризисов на статистические системы)

Этот план относится к последующим мерам и ответным действиям НСВ в связи с финансовым кризисом. Он основывается на ряде стандартных шагов, которые НСВ могло бы осуществить в период любого кризиса, но направлен на то, чтобы задокументировать ответные действия НСВ в связи с недавним глобальным финансовым кризисом и последовавшим за ним спадом.

Просьба к странам задокументировать свой опыт, связанный со следующими пунктами:

#### **A. Подтверждение наступления кризиса и анализ следующих элементов**

- a) Наборы показателей;
- b) Методологии, которые могут потребовать корректировки (включая сезонные корректировки);
- c) Графики публикаций данных и своевременности;
- d) Стратегии публикаций.

#### **B. Консультации с пользователями и заинтересованными сторонами о существующих потребностях и пробелах в данных с целью получения информации по основным темам**

- a) Использование регулярных консультативных форумов с участием заинтересованных сторон;
- b) Специальные консультации с соответствующими государственными директивными органами;
- c) Консультации с международными учреждениями.

#### **C. Обобщение итогов консультаций и внутренний анализ**

- a) Выявление возможных модификаций обследований или программ в режиме быстрого реагирования;
- b) Выявление возможностей изменения своевременности соответствующих данных;
- c) Выявление пробелов в массивах данных;

- d) Выявление пробелов в метаданных, необходимых пользователям для более эффективного использования массивов данных;
- e) Выявление возможностей изменения коммуникации данных с помощью различных стратегий публикации данных;
- f) Выявление возможностей перераспределения ресурсов за счет программ с более низким приоритетом в пользу программ с более высоким приоритетом как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане;
- g) Выявление неофициальных источников данных, актуальных в период кризиса.

**D. Определение приоритетов и ресурсов, имеющихся для устранения пробелов**

**E. Мобилизация ресурсов и реализация стратегии публикаций**

- a) Уделение первоочередного внимания публикации актуальных информационно-данных;
- b) Задействование механизмов консультаций, чтобы облегчить понимание наборов данных пользователями (в силу сложности финансовых данных);
- c) Разъяснение отличий между официальными и неофициальными данными, связанными с кризисом.

**F. Обеспечение последующих мер после кризиса с целью корректировки программы в случае необходимости**

**G. Заблаговременная подготовка к "любому" кризису**

---