



Европейская экономическая комиссия

Конференция европейских статистиков

Шестидесятая пленарная сессия

Париж, 6–8 июня 2012 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Группа высокого уровня по стратегическим
разработкам в бизнес-архитектуре статистики**

Стратегия реализации концепции Группы высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики

Записка секретариата

Резюме

В 2010 году Бюро Конференции европейских статистиков учредило Группу высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики в составе глав нескольких национальных и международных статистических организаций, которой было поручено проведение анализа стратегических разработок по методам подготовки официальной статистики и руководства ими. На своей пятьдесят девятой пленарной сессии Конференция европейских статистиков "поддержала работу и стратегическую концепцию Группы высокого уровня... и попросила представить обновленную информацию о ходе работы на следующей пленарной сессии в 2012 году" (ECE/CES/81). В настоящей записке излагается запрошенная обновленная информация и приводятся основные положения стратегии по реализации концепции. Конференции будет предложено обсудить и одобрить стратегию.

I. Резюме

1. Настоящая стратегия представляет собой план высокого уровня по реализации концепции, которая была одобрена в июне 2011 года на пленарной сессии Конференции европейских статистиков (КЕС). Основная тема этой концепции касается способа подготовки и использования данных в информационной индустрии в условиях, когда статистические организации сталкиваются с ускорением изменений в обществе. Официальной статистике приходится учитывать всю совокупность возможностей и угроз, которые сопровождают лавинообразный рост объема данных. Настоящая стратегия ориентирована на глобальное сообщество официальной статистики, которое охватывает национальные и международные статистические организации. Кроме того, эта стратегия призвана оказать странам с формирующейся рыночной экономикой помощь в интеграции в общемировую статистическую систему и в качестве ее составных компонентов.

2. К основным темам стратегии относятся:

а) статистическим организациям необходимо усовершенствовать свои процессы с целью высвобождения ресурсов для новых разработок. Такое усовершенствование будет проходить за счет гармонизации знаний на основе таких международных стандартов, как Типовая модель производства статистической информации (ТМПСИ) и Типовая модель статистической информации (ТМСИ), а также за счет согласования методов и технологии. Первым шагом явится внедрение ТМСИ, а следующим – разработка первого варианта архитектуры "включай и работай";

б) сделать материалы более прочными с точки зрения их подготовки, с тем чтобы дать высвободить ресурсы, например путем проектирования таких материалов в виде сборных компонентов или блоков. При таком подходе конечные материалы официальной статистики могут иметь богатое содержание, но вместе с тем требовать меньше усилий для их подготовки. Эта возможность будет изучена в рамках пилотных проектов;

в) новые и существующие материалы должны опираться на обширные массивы становящихся доступными данных, что позволит повысить качество измерений новых аспектов жизни общества, например электронной торговли и глобализации. Группа высокого уровня по стратегическим разработкам в бизнес-архитектуре статистики (ГВУ-БАС) приступит к совместным исследованиям по содержанию новых материалов.

3. Реализация стратегии предусматривает подготовку к переменам с целью движения по направлению к масштабным целям при одновременном определении малых шагов по их достижению. Это означает, что:

а) ГВУ-БАС будет курировать работу межсекторальных технических групп, подотчетных Конференции европейских статистиков (КЕС). Другие группы экспертов будут сотрудничать с ней на основе либо согласия, либо письменного соглашения. Руководящую роль в этом процессе по определению будет играть КЕС, однако, признавая важность налаживания связей с другими региональными организациями ООН, она также будет активно сотрудничать с ними.

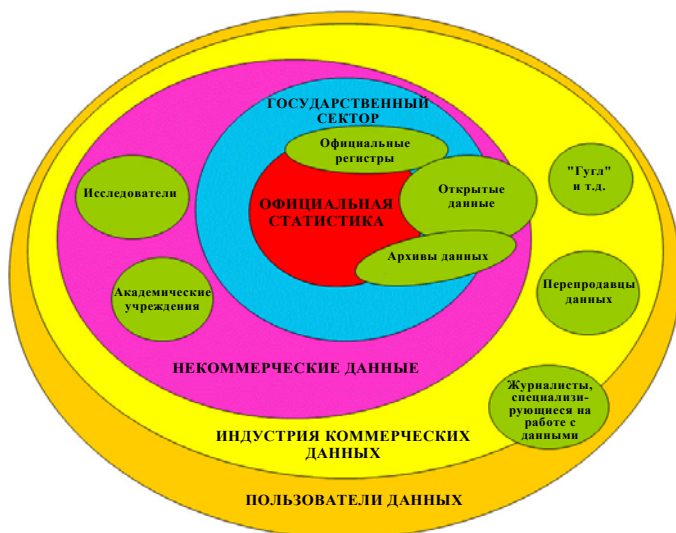
б) ГВУ-БАС будет согласовывать ежегодный перечень ключевых приоритетных задач и сроки их выполнения, а также их распределение среди соот-

ветствующих групп экспертов. Ресурсы для выполнения этой работы будут предоставлять выразившие на это согласие члены КЕС. Вопросы обеспечения прогресса и дальнейшей поддержки будут решаться на ежегодном рабочем совещании с участием руководителей всех групп экспертов.

4. ГВУ-БАС просит пленарную сессию КЕС дать согласие на начало работы по реализации данной стратегии и заручиться поддержкой членов КЕС в плане предоставления необходимых ресурсов.

II. Справочная информация

A. Отрасль официальной статистики и ее место в более широком контексте информационной индустрии



5. Отрасль официальной статистики является частью более широкой информационной индустрии, в рамках которой на свою нишу претендуют и другие игроки, поэтому статистические организации не могут считать само собой разумеющимся дальнейшее сохранение за собой нынешних позиций и роли.

6. Данный обзор статистической отрасли ограничивается теми аспектами, которые являются релевантными для настоящей стратегии. Необходимо понимать, что в действительности статистическая отрасль решает намного более широкий круг задач и выполняет многочисленные вспомогательные функции, которые не всегда являются специфичными для статистических организаций, а присущи всем отраслям.

7. Ключевые факторы, определяющие роль официальной статистики, включают в себя:

а) качество – даже если некоторые игроки информационной индустрии в состоянии обеспечить сопоставимое качество, учреждения официальной статистики являются и должны оставаться предпочтительным источником информации для директивных органов, которые нуждаются в высококачественной и беспристрастной информации. Национальные статистические управления

(НСУ) могли бы играть все большую роль в деле сертификации качества данных из других источников;

b) доверие – НСУ смогли добиться определенного уровня доверия к своим конечным материалам, залогом которого являются, главным образом, их качество и беспристрастность. Укреплению этого доверия могла бы способствовать глобальная стандартизация продуктов и процессов;

c) пользователи и их потребности – хорошее понимание текущих и вероятных будущих потребностей, в первую очередь основных пользователей, имеет крайне важное значение для поддержания статуса поставщиков официальных статистических данных. Один из вызовов заключается в том, что изменения в методах работы будут оказывать влияние на сами продукты и, таким образом, на степень удовлетворенности ими пользователей. Еще одна проблема связана с возникновением новых категорий пользователей, располагающих мощной компьютерной техникой и все более широким спектром мобильных устройств связи;

d) стратегические партнерства – НСУ все шире налаживают партнерские связи с другими статистическими организациями, а также с другими сегментами информационной индустрии. Например, для поддержки и продвижения материалов официальной статистики можно было бы задействовать успешный опыт коммерческих организаций в области распространения и визуализации данных;

e) единые стандарты – единые методы, терминология, системы и процессы способствуют повышению эффективности. Хотя отрасли официальной статистики удалось добиться определенного прогресса в этой области, все большую важность приобретает ускорение этого процесса и проведение совместной работы с другими партнерами по информационной индустрии с целью обеспечения более широкого признания и использования стандартов;

f) финансирование – если отрасли официальной статистики удастся наладить более предметный и последовательный диалог с правительствами по вопросу о важности для общества инвестиций в перевод статистики на индустриальную основу – в том числе в рамках международного сотрудничества, – у нее появится больше шансов для получения необходимых финансовых средств;

g) конечные материалы – независимо от того, какие технологии или новые ресурсы были задействованы, отрасль официальной статистики по-прежнему будет оцениваться по своим конечным материалам и методам взаимодействия с различными категориями пользователей.

В. Анализ ПНВУ

8. По заказу Статистического управления Нидерландов консалтинговая фирма "Кэпджемини консалтинг" провела анализ ПНВУ (преимуществ, недостатков, возможностей и угроз), целью которого являлось выяснение нынешнего положения дел в отрасли официальной статистики. В основу этого анализа была положена имеющаяся информация об отрасли (включая концепцию ГВУ-БАС), которая была дополнена информацией, полученной в ходе бесед с членами ГВУ-БАС (внутренними заинтересованными сторонами), представителями коммерческих организаций и государственных органов (внешними заинтересованными сторонами).

9. Результаты этого анализа изложены ниже.

1. Преимущества

- a) Высокое качество в сочетании с релевантными и весьма востребованными статистическими продуктами в долгосрочной перспективе;
- b) высокий престиж фирменного знака официальной статистики на местном и международном уровнях;
- c) устойчивая способность осуществлять разработку статистических данных, для длинных и непротиворечивых рядов динамики;
- d) основным стимулом к налаживанию международного сотрудничества явилось чрезмерное удорожание для каждого НСУ реорганизации в индивидуальном порядке своих специализированных производственных процессов и продуктов.

2. Недостатки

- a) Чрезмерная замкнутость и недостаточная "ориентированность на нужды пользователей";
- b) недостаточная эффективность информирования о продуктах и результатах;
- c) недостаточная гибкость персонала и процессов в плане оперативности реагирования на меняющиеся потребности общества;
- d) недостаточная эффективность процессов и переоценка роли трудозатрат в НСУ;
- e) статистическая отрасль в целом не имеет четкого лица или определения; низкий уровень согласованности на международном уровне;
- f) НСУ следует предоставлять больше информации о статистике как в отношении их качества, так и других метаданных;
- g) решимость высшего руководства провести изменения, которые позволят статистической отрасли идти в ногу со временем, далеко не всеми признается в качестве залога успеха этого процесса изменений.

3. Возможности

- a) В некоторых конкретных областях статистики значение имеют только трансграничные данные (глобализация, группы предприятий, изменение климата). Для пояснения процессов, происходящих на международном уровне, следует расширить сферу охвата деятельности и продуктов НСУ;
- b) движение "Открытые данные" способно расширить круг источников, доступных для целей официальной статистики;
- c) НСУ следует (более активно) сотрудничать с (коммерческими) внешними структурами;
- d) отрасль официальной статистики могла бы играть более активную роль в деле использования новых и альтернативных источников данных и методов их сбора;

- e) НСУ могли бы стать институтами качества, проводящими сертификацию входных/выходных статистических данных других (коммерческих) структур;
- f) НСУ могут играть ведущую роль в разработке и ведении международных статистических стандартов;
- g) стандартизация производственного процесса (технология "включай и работай") и продуктов НСУ с целью повышения степени международной сопоставимости и контроля качества продуктов;
- h) консолидация функций НСУ в качестве государственного поставщика достоверной и качественной информации;
- i) идея обеспечения согласованности на международном уровне и желание наладить более тесные связи в рамках статистического сообщества или отрасли начали реализовываться на практике;
- j) специализация НСУ на определенных продуктах с целью повышения эффективности процесса подготовки этих продуктов. Исходя из соображений оптимизации, данная специализация может быть различной в зависимости от страны или сектора.

4. Угрозы

- a) Другие организации приступают к разработке продуктов, монополией на которые раньше обладали НСУ. НСУ утрачивают релевантность;
- b) сокращение персонала и бюджетных ассигнований;
- c) слабая/неустойчивая координация совместной международной деятельности;
- d) общество быстро меняется и требует большей своевременности статистики как с точки зрения распространения существующих продуктов, так и разработки новых;
- e) некоторые правительственные пользователи не проводят различия между официальными и неофициальными источниками данных, если они отвечают их целям;
- f) такие новые технологии, как открытые данные, могут подвергнуть НСУ искушению утраты ориентиров в своей основной деятельности.

10. Результаты этого анализа созвучны выводам, изложенным в концепции ГВУ-БАС. Для настоящей стратегии наибольшую важность представляют возможности, которые ограничиваются некоторыми недостатками. Возможности свидетельствуют о важности глобального подхода к развитию отрасли официальной статистики. Они указывают на необходимость разработки стандартов и рационализации процессов в рамках международного сотрудничества. Как показывает данный анализ, НСУ вряд ли смогут когда-либо стать действительно гибкими организациями, в связи с чем, возможно, им было бы более целесообразно налаживать стратегическое партнерство с коммерческими поставщиками данных, а не пытаться конкурировать с ними.

III. Стратегия

11. Обобщение всех изложенных выше результатов анализа позволяет выработать четкую стратегию, предусматривающую ряд ключевых мер в поддержку реализации концепции ГВУ-БАС. Дело осложняется тем, что будущие разработки страдают высокой степенью неопределенности в силу ускорения темпов перемен. В силу этого практически невозможно установить конкретные долгосрочные цели. Логическим следствием этого вывода должно стать создание такой основы стратегии, которая бы готовила к изменениям, была ориентирована на крупные цели, но при этом позволяла определять конкретные шаги, ведущие к их достижению и, при необходимости, проверять правильность выбранного направления и корректировать его.

12. Цель стратегии заключается в высвобождении ресурсов для гибкого управления процессом получения продуктов и их обновления за счет совершенствования самих процессов. Статистическим организациям необходимо повысить скорость и гибкость подготовки своих конечных материалов, с тем чтобы оперативно адаптироваться к меняющимся потребностям. Это также означает, что стандартизация процессов, продуктов, методов и статистических концепций должна служить целям стратегии и, следовательно, выполнять роль средства сокращения расходов.

A. Обновление набора продуктов

13. В концепции ГВУ-БАС особо подчеркнута необходимость разработки новых продуктов, которые бы в большей степени отвечали нынешним и будущим потребностям пользователей. В этой связи в ней упомянут ряд важных движущих факторов:

- a) потребность в высвобождении ресурсов для повышения гибкости удовлетворения потребностей пользователей;
- b) растущее изобилие данных и связанные с этим возможности;
- c) меняющиеся потребности и ожидания общества и правительств;
- d) изменение глобализации требует большей согласованности.

14. Существует ряд возможных стратегий для изменения текущего набора продуктов. Невозможно предсказать, какие продукты потребуются в будущем и/или будут иметь успех через десять лет. Наиболее оптимальная стратегия заключается в поощрении формирования такой среды, которая бы облегчала быстрые изменения путем:

- a) изучения потребностей: статистическим организациям следует обращаться как к уже имеющимся, так и потенциальным пользователям с целью определения новых потребностей и изучения возможностей для их удовлетворения;
- b) изучения возможностей: быстрое увеличение объема имеющихся данных и меняющийся характер этих данных открывают возможности, которые не существовали еще в совсем недалеком прошлом. Необходимо провести исследование, посвященное выявлению способов, позволяющих создавать новые продукты на основе этих данных, и путей для более затратоэффективной подготовки уже существующих продуктов с использованием разных методов и источников;

с) изучения возможностей сотрудничества, поскольку в информационной индустрии представлены не только статистические организации, им следует воспользоваться преимуществами существования более масштабной цепочки создания ценностей. Такой подход мог бы принять форму сотрудничества по разработке продуктов и/или формированию знаний;

д) стандартизации: на подготовку существующих продуктов нередко затрачивается большой объем ресурсов. В этом отношении сам по себе процесс рационализации не является достаточным. Необходимо пересмотреть методику определения этих продуктов, а также исследовать возможности создания блоков или групп продуктов, повышения степени их стандартизации и согласованности. Для повышения эффективности, возможно, потребуется внести изменения в некоторые существующие продукты;

е) глобализации: в случае некоторых продуктов нереалистично предполагать, что они могут готовиться силами одного НСУ. Природа измеряемых с их помощью переменных приобретает все более глобальный характер, в связи с чем для разработки глобальной статистики необходимо наладить механизмы сотрудничества. Кроме того, необходимо пересмотреть методологию распространения статистических данных в условиях усиливающейся глобализации нашего общества. Для улучшения связи необходимо разработать общепромышленные правила, например в отношении публикации экспериментальной статистики;

ф) архивирование: статистические организации отвечают за архивирование данных, которые могут представлять интерес в будущем для них самих и для других. В этой связи все заинтересованы в наличии надлежащих и единообразных процедур архивирования данных, что обуславливает необходимость налаживания сотрудничества с национальными и международными архивами, а также другими заинтересованными сторонами;

г) микроданные: этот аспект работы связан с архивированием хотя бы в плане того, что предоставление микроданных другим сторонам чревато проблемами конфиденциальности, которые должны решаться либо с помощью законодательства, мер политики, программного обеспечения и процессов, либо путем сочетания всех этих мер. В этой области проводятся многообещающие исследования, которые необходимо дополнительно стимулировать;

h) методы и классификации в качестве продуктов: поскольку статистические организации не являются единственными участниками цепочки повышения ценности информации, другим сторонам также могут потребоваться наши методы, и они могут проявить интерес к нашим классификациям. Принятие на вооружение другими организациями стандартов официальной статистики позволит повысить информированность о конечных продуктах официальной статистики и их релевантность и упростит для пользователей понимание и комбинирование данных;

i) могут ли другие стороны повысить ценность наших продуктов: следует изучить вопрос о том, каким образом НСУ могут поощрять третьи стороны повышать ценность статистических продуктов, т.е. привлекать внимание сторон, не связанных с НСУ, в интересах налаживания сотрудничества, например путем создания сервисов для разработчиков мобильных приложений;

j) открытие доступа к нашим продуктам для других сторон: увязка таких стандартов передачи статистических данных, как Стандарт обмена статистическими данными и метаданными (SDMX) с используемыми в открытом доступе стандартами, аналогичными Google's DataSet Publishing Language

(DSPL), будет способствовать публикации и распространению данных. Это также облегчит связь со стратегическими партнерами (коммерческими предприятиями) в плане предоставления им возможностей пользоваться статистическими данными на своих платформах. Концепция открытых данных является еще одной областью, которая нуждается в исследованиях и инициативах.

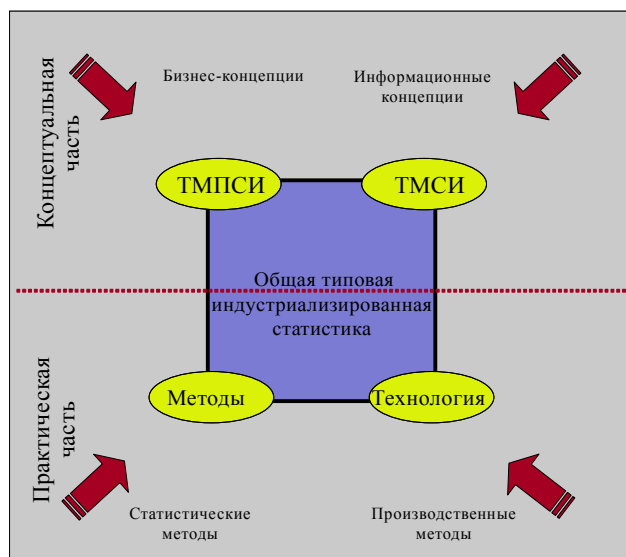
1. Первые шаги

15. Хорошим отправным пунктом могло бы быть создание перечня всех представляющих интерес проектов и инициатив. Это помогло бы налаживанию контактов между заинтересованными статистическими организациями и информированию статистического сообщества о проводимых исследованиях и их целях. Амбициозной задачей является формирование статистического исследовательского сообщества по разработке новых продуктов.

16. Следует подготовить перечень конкретных проектов, представляющих интерес для совместной деятельности и согласующихся с целями стратегии. На первоначальном этапе было бы целесообразно подготовить перечень проектов, исходя из коллективных потребностей и предложений, направленных в "Статистическую сеть". На основе этого перечня можно определить ключевые приоритетные задачи и распределить их между соответствующими группами экспертов. Ведением перечня займется ГВУ-БАС. Право включать проекты в этот перечень может быть предоставлено ГВУ-БАС, а также статистическими организациями и руководителям групп экспертов.

В. Рационализация процессов

17. В концепции ГВУ-БАС четко определена потребность в согласовании и внедрении стандартизированных и индустриализированных процессов для подготовки статистических продуктов. Хотя важность разработки целого набора процессов, на основе которого удалось бы создать статистическую "фабрику", не вызывает споров, объектом настоящей стратегии является совершенствование той части процесса, которая относится непосредственно к статистике. Причина этого заключается в том, что другие компоненты "фабрики", связанные с управлением людскими и финансовыми ресурсами, имеют много общего с компонентами многих других отраслей, и в этом смысле для совершенствования соответствующих процессов в наличии имеется обширная литература и знания.



18. Иллюстрацией основы стратегии, касающейся процессов, служит вышеприведенная диаграмма; различия в процессах должны быть сведены к минимуму для высвобождения ресурсов. Этого можно добиться за счет сокращения количества используемых методов и технологий, а также путем гармонизации концепций в рамках таких общеотраслевых моделей, как ТМСИ и ТМПСИ.

19. Вместе с тем в ходе разработки ТМСИ было признано, что разработка статистики требует более высокого уровня интеграции статистических процессов, информационных объектов и потоков методологии и технологии. Вершины четырехугольника, обозначенные как ТМПСИ, ТМСИ, методы и технология, находятся в таких взаимосвязях, которые регулируются правилами, которые невозможно выразить на этом уровне, в связи с чем предлагается провести дополнительную работу по данной теме.

20. Предложения:

a) разработать единый подход и язык для стандартизации процесса на основе Типовой модели производства статистической информации (ТМПСИ), Типовой модели статистической информации (ТМСИ – в процессе создания) наряду с едиными методами и инструментами. Включить разработку генеральной схемы в перечень предлагаемых ключевых приоритетных задач;

b) создать универсальную статистическую архитектуру "включай и работай" с целью содействия совместной разработке, повторному использованию и совместной обработке данных организациями и странами таким образом, чтобы обеспечить их независимость от технических платформ. Включить эту задачу в число ключевых приоритетных задач;

c) поощрять дальнейшую конвергенцию текущих инициатив в области стандартизации процессов, по примеру совместной стратегии интеграции процессов статистического производства в рамках Европейского союза, путем совершенствования информационно-коммуникационной деятельности и усиления координации;

d) разработать новые методологии, отражающие изменения в сфере получения данных и резкое увеличение объема имеющихся данных, например по таким темам, как уменьшение шумов и погрешностей в больших массивах

данных, распознавание образов, а также другие методологические инструменты, применяемые к "большим данным".

В. Управляемая реализация организационных изменений

21. Для эффективного управления реализацией необходимых изменений крайне важно учитывать следующие четыре основных вопроса:

а) расположенность к переменам – она определяется доверием и поддержкой, оказываемыми проводникам руководства и/или руководителям перемен. Стратегия, концепция и руководство должны пользоваться достаточным доверием и достаточной поддержкой. Это потребует и четкого информирования и руководства, с тем чтобы помочь персоналу и заинтересованным сторонам встать на путь перемен, поскольку фактически речь идет уже об умении "продать концепцию";

б) способность меняться – речь идет о способности меняться, которая определяется многочисленными факторами, наиболее важными из которых являются люди. Достаточно ли людей "на борту" для проведения перемен в жизнь? Еще одним крайне важным фактором является умение вести за собой, поскольку нередко речь идет о необходимости проведения долгосрочных изменений в структурах и идеях, существующих в рамках организации;

в) готовность к переменам – поскольку трансформация требует многочисленных изменений, затрагивающих саму организацию, ее персонал, заинтересованные стороны и т.д., готовность к переменам имеет жизненно важное значение. Для проведения эффективной трансформации необходимо четко определить сроки, так как именно от сроков зависит уровень поддержки со стороны участников процесса;

г) темпы перемен – одно из решений должно касаться выбора между эволюционным и революционным вариантом. Хотя темпы перемен в определенной степени определяются ускорением изменений во внешнем мире, следует сохранять такие имеющиеся преимущества, как качество и доверие. Эффективные руководители регулярно проверяют такие параметры, как расположенность, способность и готовность к переменам, и с учетом этого определяют темпы перемен.

22. Было бы нереалистично предполагать, что все члены отрасли официальной статистики будут иметь одинаковые уровни расположенности, способности и готовности к переменам. В силу этого первыми на путь перемен встанут несколько организаций, за которыми последуют все остальные. Одна из трудностей заключается в том, что способность меняться может быть различной по той причине, что НСУ сталкиваются с разными проблемами, в частности обусловленными различиями в национальном законодательстве, приоритетах и требованиях.

23. Предложения, касающиеся управления:

а) для успешного проведения в жизнь необходимых изменений требуется создать такие уровни управления, которые позволяли бы руководителям высшего звена не заниматься детальной проработкой вопросов технического характера;

б) ГВУ-БАС непосредственно курирует деятельность только тех групп, которые относятся к сфере ведения КЕС. Другие группы будут сотрудничать с ней на основе либо согласия, либо письменного соглашения. КЕС по

определению будет играть ведущую роль, однако она признает важность сотрудничества с другими региональными организациями ООН;

с) необходимо создать механизм, позволяющий группам экспертов доводить свои идеи до ГВУ-БАС, но в то же время ГВУ-БАС должна иметь возможность поручать группам экспертов выполнение необходимой работы. Работа будет ориентирована на конкретные результаты, получаемые благодаря выделению конкретных ресурсов на проекты, обеспечивающие глобальные выгоды.

24. Предлагаемый механизм управления:

а) ГВУ-БАС является обеспечивающим организационно-контрольное сопровождение стратегии. Она отвечает за организационно-контрольное сопровождение стандартов и совместной деятельности;

б) секретариат ГВУ-БАС, состоящий из лиц, назначенных ГВУ-БАС, будет заниматься повседневной деятельностью, связанной с сопровождением проектов и выполнением соглашений;

с) ГВУ-БАС будет согласовывать ежегодный перечень ключевых приоритетных задач (и сроки их выполнения), которые будут распределяться среди соответствующих групп экспертов. Ресурсы будут предоставляться членами КЕС, выразившими согласие на это;

д) будет проводиться ежегодное рабочее совещание руководителей всех соответствующих групп экспертов, с целью оказания ГВУ-БАС помощи в подготовке окончательного варианта перечня ключевых приоритетных задач для представления КЕС;

е) для информирования о стандартах официальной статистики необходимо создать центральное координационное бюро. Оно займется:

i) ведением на регулярной основе перечня всех стандартов, которые могут рассматриваться в качестве относящихся к сфере официальной статистики;

ii) составлением схемы связей между стандартами и их взаимозависимости;

iii) созданием и ведением программы жизненного цикла для всех стандартов;

iv) оказанием содействия использованию и применению стандартов.

Необходимо отдавать себе отчет в том, что управление должно соответствовать уровню амбициозности поставленных задач.

25. Другие предложения, касающиеся организационных изменений:

а) ГВУ-БАС должно стимулировать руководителей верхнего звена к тому, чтобы их организации принимали участие в реализации многонациональных проектов. Уже сейчас многие участвуют в международной деятельности, но финансирование этой деятельности поступает из разных источников, а ее координация, возможно, является слабой. Хотя многие сотрудники НСУ принимают участие в международной деятельности, для самих организаций международная деятельность по-прежнему имеет второстепенное значение. Для успешной реализации концепции требуется, чтобы международное сотрудничество, необходимое для проведения изменений, прочно укоренилось в индивидуальных организациях. Первым шагом в этом направлении является оказание ру-

ководителями высшего звена недвусмысленной поддержки участию своих сотрудников в многонациональных проектах. Следует обеспечить целевое выделение ресурсов (людских и финансовых) на реализацию таких многонациональных проектов, возможно, в рамках совместного с международными организациями финансирования. Таким образом, расположенность, способность и готовность, о которых говорилось выше, являются важными предварительными условиями;

b) для обеспечения максимальной эффективности национальные и международные проекты также, по возможности, следует привести в соответствие с концепцией и стратегией ГВУ-БАС;

c) установить официальные процедуры сотрудничества. Какими бы успешными ни были отдельные проекты, они не окажут должного влияния, если их реализация не будет сопровождаться созданием соответствующих организационных структур и процессов. Например, подписание меморандума о взаимопонимании может содействовать приданию совместной деятельности более официального статуса и подведению под нее более прочной основы.

IV. Критерии определения успеха

26. Для оценки полезности настоящей стратегии необходимо разработать критерии успеха. В концепции прямо указано, что стратегия в определенном смысле преследует движущуюся цель. Изменения в мире происходят значительно быстрее, чем на них могут реагировать статистические организации. Таким образом, показателем успеха должно являться не завершение работы над решением одной крупной задачи, а реализация процесса. Данный процесс означает способность непрерывно адаптироваться к меняющемуся миру. Именно поэтому ключевым фактором успеха являются темпы адаптации или перемен.

27. Еще одним ключевым фактором является цена этого процесса адаптации. В настоящее время цена адаптации в статистических организациях является крайне высокой, а в некоторых случаях и запретительной. Успех достигается тогда, когда создание новых продуктов и процессов становится рутинной задачей, решаемой при низких затратах. Вместе с тем успех может измеряться и как доля бюджета, выделяемая на процессы и деятельность в поддержку реализации концепции, в сопоставлении с долей бюджета, направляемой на цели традиционного функционирования статистических организаций.

28. ГВУ-БАС следует разработать показатели для мониторинга прогресса и информирования о нем. Это позволит не только заявить о серьезности намерений ГВУ-БАС в качестве движущей силы изменений, но и явится стимулом для каждого участника процесса к проведению таких изменений в жизнь.

V. Этапы и рубежи

29. Исходя из пути, который предстоит пройти от реалий сегодняшнего дня к воплощению настоящей концепции в жизнь, предлагаются следующие рубежи:

a) завершение разработки стратегии и составление перечня ключевых приоритетных задач для распределения между отдельными группами. В этой связи также будет проведена оценка пробелов и дублирования в работе существующих групп. Этот рубеж должен быть достигнут к пленарной сессии Конференции европейских статистиков в июне 2012 года;

- b) принятие стратегии и обязательств членами КЕС. Этот рубеж должен быть достигнут на пленарной сессии Конференции европейских статистиков в июне 2012 года;
- c) согласование и обеспечение ресурсами отдельными членами КЕС первого имплементационного проекта. Этот рубеж должен быть достигнут к концу 2012 года;
- d) выполнение членами КЕС необходимых организационных условий, способствующих расширению международного сотрудничества, и, таким образом, демонстрация ими своей приверженности концепции ГВУ-БАС. Этот рубеж может быть достигнут к концу 2013 года;
- e) первые сетевые функции становятся доступными для использования (совместная разработка, активная координация) – 2013–2014 годы;
- f) рассмотрение достигнутого за год прогресса на пленарных сессиях КЕС – 2014–2015 годы;
- g) пленарные сессии КЕС служат платформой для определения стратегических направлений развития отрасли официальной статистики. Это является логическим следствием достижения указанных выше рубежей.

VI. Библиография

Основой для подготовки настоящей стратегии послужили следующие документы:

- a) Стратегическая концепция ГВУ-БАС, КЕС, июнь 2011 года (ECE/CES/2011/1, записка Статистического управления Нидерландов);
 - b) The Business Case for 21st Century Official Statistics (Eurostat);
 - c) The Case for an International Statistical Innovation Program (Australian Bureau of Statistics).
-