



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CES/2000/18
28 March 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ

Сорок восьмая пленарная сессия
(Париж, 13-15 июня 2000 года)

Тема 3

ОДИНОЧЕСТВО СТАТИСТИКОВ В ПЕРЕХОДНОМ ПРОЦЕССЕ

Документ, подготовленный по запросу Центральным статистическим
управлением Венгрии¹

**Подпункт 3. Изменение практики использования статистики в странах с
переходной экономикой**

Введение

1. Как, пожалуй, крупнейший потребитель и второй по величине поставщик экономической статистики Центральный банк Венгрии занимает особо выгодное положение, для того чтобы оценивать взаимоотношения между потребителями и поставщиками. В качестве пользователя Центральный банк стал инициатором внесения ряда изменений в методологию или форму представления данных, собираемых ЦСУ Венгрии. В то же время Банку потребовалось решить ряд проблем, вставших в связи с потребностями либо пользователей, либо ЦСУ. Потребности ЦСУ были вызваны необходимостью гармонизации методологии. Настоящий документ начинается с краткого

¹ Подготовлен Гиорги Шандором.

описания событий, происшедших в ходе переходных процессов в венгерской статистике до настоящего времени. Затем в документе рассматриваются важнейшие вопросы, связанные с изменением характера использования статистики, а именно: роль международных организаций, возможность построения формальных взаимоотношений с потребителями, потребность в наличии собственного аналитического центра и возможные пережитки практики, соответствовавшей потребностям плановой экономики. В заключение в документе делается попытка дать определенную оценку перспектив привлечения к разработке необходимых изменений специалистов извне.

Нынешний этап переходного процесса в венгерской статистике

2. Экономическая статистика вступила в полосу преобразований еще в конце 60-х годов, когда Венгрия стала применять промежуточный между СНС и СМП (стандарт СЭВ) вариант системы национальных счетов. Кроме того, специалисты ЦСУ Венгрии накопили богатый опыт контактов со статистиками в развитых странах. В то же время на начальном этапе перехода потребности в изменениях были поистине колоссальными, что объяснялось двумя причинами. Во-первых, речь шла о переходе со старой системы на новую; и во-вторых, неизбежно потребовалось решать проблемы, вызванные изменениями в структуре самой экономики (например, увеличение числа экономических единиц).

3. С точки зрения статистической деятельности изменения в системе центрального банка направлялись одним пользователем – МВФ. Венгрия является членом МВФ с 1982 года. К началу переходного процесса сформировалась сравнительно развитая статистическая система, и ее персонал был в состоянии оперировать понятиями, применяемыми в странах с рыночной экономикой.

4. Что касается качества, своевременности и охвата, то можно считать, что венгерская экономическая статистика соответствует международным стандартам. Она хорошо документирована в ССРД МВФ.

Роль международных организаций

5. Международные организации играют важную роль в преобразовании статистических систем в странах с переходной экономикой. В Венгрии МВФ играл ведущую роль с 1982 года, когда страна вступила в Фонд. Членство в ОЭСР потребовало внесения новых изменений в ряде областей, где у этой организации имеются особые потребности в данных. После подачи заявки на вступление ЕС, ведущая роль перешла к этой организации, поскольку стандарты ЕС стали рассматриваться в качестве эталона при

планировании любых изменений в статистических системах. Поскольку эти изменения обычно проводятся по инициативе самих статистических организаций, статистики могли ссылаться на эти стандарты при обосновании необходимости внесения соответствующих изменений, что помогало им убеждать, как правило, более консервативных потребителей.

6. Воздействие, оказываемое международными организациями, являлось двояким. Во-первых, в некоторых случаях статистика выступала в качестве одного из условий политических или экономических соглашений. В этих случаях за проводившимися изменениями стояли мощные политические силы и процессы. В числе примеров можно назвать займы МВФ или членство в ОЭСР или ЕС. Эти международные организации оказывали определенное влияние на национальные директивные органы, заставляя их более серьезно относиться к внесению изменений в статистическую практику.

7. Во-вторых, в тех случаях, когда местные статистические или иные учреждения хотели внести некоторые изменения в статистическую методологию в своих собственных интересах, существующие международные стандарты оказались очень полезными аргументами в пользу изменений. В то же время та масса информации, которая содержится в документации по стандартам, также оказалась большим подспорьем в планировании тех или иных изменений. Статистическим организациям по-прежнему сильно не хватает знаний, кадров и опыта работы в области экономической статистики в условиях рыночной экономики. Этот разрыв между потребностями и возможностями легче преодолеть при помощи справочников МВФ или документов ЕС. Аналогично этому, целевые и рабочие группы, а также обсуждаемые ими документы также сильно помогают в планировании изменений в странах с переходной экономикой. Однако в этих случаях основным двигателем процесса перемен является воля местных участников, а международные стандарты и организованный обмен опытом являются средством поддержки этих местных инициатив.

8. Как видно из вышесказанного, международные организации обладают ограниченной способностью оказывать влияние на директивные органы, если у них нет возможности отказать в каких-либо льготах (будь то в кредитах или членстве). Однако совокупный опыт, накопленный развитыми странами, заслуживает того, чтобы быть предметом нескольких миссий по оказанию технической помощи, если их результатом становится обмен стандартами или знаниями.

Взаимоотношения с потребителями

9. Центральные банки являются одним из основных потребителей макроэкономической статистики. В этом качестве Центральный банк Венгрии выступил

инициатором ряда изменений как в своей собственной статистике, так и в статистике, собираемой ЦСУ страны. В то же время, вопреки нашим ожиданиям, профессиональные потребители, широкая общественность и даже правительство приняли в этом процессе очень пассивное участие. В конечном счете была разработана информационно-пропагандистская программа, в рамках которой статистики из Центрального банка иногда приглашают редакторов специализированных изданий и рыночных аналитиков для разъяснения вносимых изменений, их целей, а также путей их понимания и толкования. Мы должны продемонстрировать потребителям, что данные, которые готовятся на основе новой методологии, лучше отражают стандартные экономические концепции.

10. Опираясь на опыт развитых стран, ЦСУ и Центральный банк планировали создать своего рода группы потребителей, однако до настоящего момента эти планы так и не удалось осуществить из-за очевидного отсутствия заинтересованности со стороны потребителей. В Венгрии самой многообещающей группой потребителей являются аналитики финансового рынка, в том числе представители финансовой прессы. Научный мир демонстрирует меньший интерес к статистическим показателям, по крайней мере в Венгрии. Однако в странах с переходной экономикой академический мир, как правило, также переживает переходный период и сталкивается с проблемой острой нехватки средств. Поэтому для привлечения научных кругов к планированию изменений в сфере статистики страны с переходной экономикой придется подождать следующих этапов преобразований, когда будет решена проблема финансирования высшего образования и научных исследований.

11. Отличительной особенностью нынешней ситуации в Венгрии, а возможно и в других странах с переходной экономикой, является отсутствие в большинстве областей письменной статистической методологии. ССРД МВФ оказывает определенное давление на НСИ и центральные банки, заставляя их выпускать хотя бы минимальную методологическую документацию, которая, однако, является, как правило, довольно краткой и неполной. Такое отсутствие методологии мешает потребителям глубже вникнуть в вопросы методологического новаторства. Признавая важность этих методологических публикаций, приходится в то же время сталкиваться с проблемой нехватки ресурсов. Располагая ограниченными людскими ресурсами, статистические организации вынуждены делать выбор, направить ли их на подготовку документации по уже применяемой методологии или же на ее совершенствование. Поскольку для решения обеих задач ресурсов не хватает, соображения рациональности заставляют делать выбор в пользу первой задачи. Лично я считаю, что описание методологии будет завершено на конечном этапе переходного процесса, и мы должны согласиться с этим пусть не лучшим, но и не самым худшим вариантом.

12. На более позднем этапе перехода все большее число стран с переходной экономикой налаживают те или иные формальные контакты с различными группами потребителей. Для того чтобы поддержать эти усилия, было бы желательно иметь под рукой набор описаний моделей, уже существующих в развитых странах, а также их опыта. Однако это поможет странам с переходной экономикой лишь в том случае, если они сделают выбор в пользу такого же вида контактов.

13. В нынешней ситуации отсутствие формальных контактов имеет свои причины, и любые искусственные попытки вмешательства со стороны международных организаций окажутся напрасными и бесплодными. Необходимой предпосылкой налаживания таких контактов является стремление обеих сторон и наличие у статистических организаций необходимого потенциала.

Внутриведомственное подразделение экономического анализа

14. Вопрос о том, следует ли НСИ иметь свои собственные аналитические подразделения, в развитых странах решается по-разному. Однако каждая из моделей функционирует успешно. В то же время при решении этого вопроса в странах с переходной экономикой необходимо вновь учесть ограниченность финансовых, людских, а возможно, и управленческих ресурсов. Для того чтобы такое подразделение могло реально функционировать в рамках правительственного органа, желательно финансировать его за счет налогоплательщиков. Если же подобного подразделения нет в НСИ страны или же оно не связано с ним, с точки зрения затрат было бы эффективнее наладить формальные контакты с действующим аналитическим подразделением правительства для решения методологических вопросов.

15. Однако привилегией статистиков центрального банка является наличие крупного собственного аналитического подразделения. Отдачу от такого подразделения невозможно переоценить. Оно помогает лучше понять аналитические потребности, и в ряде случаев непосредственные запросы такого подразделения привели к изменению методологии после тщательного изучения последствий такого шага для других потребителей и гармонизации их с другими потребностями и стандартами. В то же время поставщики статистических данных не могут односторонне смотреть на вещи и обязаны учитывать и взвешивать потребности всех потребителей. Они должны распределять ресурсы таким образом, чтобы эффективно удовлетворять потребности всех потребителей, что иногда требует внесения изменений в интересах не только внутриведомственных, но и других потребителей.

16. В Венгрии накоплен определенный опыт сотрудничества различных правительственных учреждений как имеющих, так и не имеющих свое собственное аналитическое подразделение. Это сотрудничество являлось весьма плодотворным и позволило значительно усовершенствовать методологию. В то же время в силу различной ориентации разные организации зачастую придают чрезмерное значение своим собственным политическим задачам. Они не заинтересованы в поиске оптимального решения для удовлетворения статистических потребностей всех заинтересованных сторон. Поэтому статистические органы относятся к их отдельным запросам с определенным подозрением. Порой такая подозрительность мешает своевременному внесению положительных изменений в статистическую работу. Примером этому служат взаимоотношения между Центральным банком Венгрии и ЦСУ.

17. В то же время в рамках НСИ внутриведомственному методологическому подразделению можно поручить конкретную задачу совершенствования методологического потенциала НСИ посредством применения передовых эконометрических методов и инструментов повышения качества статистики. Подобный план, если я не ошибаюсь, существует и у венгерского ЦСУ.

Пережитки статистики плановой экономики

18. Венгерская статистическая система переориентировала свою работу, с тем чтобы не только удовлетворять потребности правительства, но и снабжать данными широкую общественность. В рыночной экономике инвестиционные решения принимаются финансовыми рынками, а не органами планирования. Конкретные потребности финансовых рынков удовлетворяются еще не полностью. Но даже здесь произошли большие изменения. Своевременность информации и равный доступ к ней крайне важны для субъектов рынка, и требования ССРД МВФ позволяют выполнить эти условия.

19. В Венгрии положение с конфиденциальностью статистических данных является вполне удовлетворительным. Конфиденциальность обеспечивается как законодательно, так и на практике. В последние несколько лет мне не приходилось слышать жалоб на утечку конфиденциальных личных данных. Органы власти также уважают конфиденциальность данных, и в последнее время государственные учреждения не обращаются с официальными или неофициальными просьбами предоставить им доступ к конфиденциальным личным данным.

20. Однако решены еще не все проблемы. Некоторые данные, публикуемые ЦСУ или другими ведомствами, не вполне удобны с точки зрения требований рынка. Эта проблема характерна для многих стран с переходной экономикой. Примером может служить

продолжающаяся практика использования индексов с января по текущий месяц по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года; т.е. метод публикации временных рядов несопоставимых данных, который также не способен своевременно выявлять изменения в тренде. При использовании такого метода тенденции прошлых периодов отражаются на агрегированных показателях за несколько месяцев. К числу других недостатков относится довольно ограниченное использование данных, скорректированных с учетом сезонных колебаний.

Выводы

21. Необходим реалистичный прогноз развития отношений между поставщиками и потребителями данных в ближайшем будущем. С учетом того факта, что другие заинтересованные субъекты в странах с переходной экономикой также переживают переходный период, в процессе совершенствования статистических систем не следует рассчитывать на серьезную помощь со стороны групп потребителей, аналитических подразделений или научных кругов. В то же время статистические органы должны постараться повысить заинтересованность потребителей и время от времени проверять имеющиеся у них возможности и желание высказывать свое мнение об изменениях в статистической системе. Дефицит ресурсов на протяжении нескольких лет будет ограничивать имеющиеся у национальных статистических ведомств возможности вносить необходимые изменения, не позволяя им расширять контакты и публикацию подробных методологических материалов.
