
Разработка Плана речного бассейна для бассейна реки Чу

Встреча КК по ВИЕС НПД по УВР в Кыргызстане

Апрель 2012г.

Подготовил Лайф Иверсен, консультант

Разработка Плана речного бассейна для бассейна реки Чу

1. Ключевые концепции для планирования речного бассейна
2. Предлагаемый подход, виды деятельности и сроки



Ключевые концепции

1. Речной бассейн
2. Комплексный подход к управлению водными ресурсами
3. Управление бассейном
4. Бассейновые организации

Опыт показывает, что следует применять все четыре концепции.



План действий, который обычно включает:

- Физическое описание
- Водообеспеченность
- Источники загрязнения
- Потребности экосистемы
- Определение заинтересованных сторон
- Краткосрочные и долгосрочные цели для бассейна
- Сценарии развития и потребность в воде в будущем
- Задачи качества воды
- Стратегия достижения целей
- Финансирование
- Ответственность за действия
- Механизмы мониторинга
- и т.д.



План речного бассейна должен представлять собой План действий, т.е. быть живым документом, представляющим процесс работы.

Разработка Плана речного бассейна (1)

1. Создать систему управления бассейном

- Политическая воля, система, законы и политика, рамки управления водными ресурсами, международные соглашения

2. Создать бассейновую организацию

- Роль и вид бассейновой организации, другие органы управления водными ресурсами

3. Финансирование

- Использование финансов, источники дохода, финансирование трансграничных бассейнов

4. Вовлечение заинтересованных сторон

- Определить заинтересованные стороны, обеспечить их участие, организовать консультативные группы



Разработка Плана речного бассейна (2)

5. Долгосрочные стратегические планы

- Определить ключевые проблемы и задачи, установить приоритеты, варианты управления, оценка рисков

6. Планы действий для бассейнов

- Разработать планы действий для бассейнов, реализовать планы

7. Создание информационной системы бассейнов и мониторинг

- Совместная информационная система, технические аспекты, реализация

8. Коммуникация

- Повышение уровня информированности, образования, средств связи, обучения



Пример - из Канады

Бассейновые организации Квебека

Миссия:

- Мобилизация заинтересованных сторон для координации действий в сфере водных ресурсов и экосистем и обеспечение участия населения

Мандат:

- Разработка и обновление водного генплана
- Заключение контрактов с заинтересованными сторонами
- Информирование заинтересованных сторон и населения

Содействие организации – не сверху вниз



Пример – Европейский Союз

Европейская рамочная директива: Консультации с заинтересованными сторонами

Директива нацелена на более прозрачную водную политику. Все государства-члены должны:

”Поощрять активное участие всех заинтересованных сторон....в частности, в производстве, проверке и модернизации планов управления речными бассейнами.”



Три шага в подготовке Планов управления речными бассейнами

1. Где мы находимся? (основное описание)
2. Чего мы хотим достигнуть?
3. Как мы достигнем того, чего хотим?



Текущая работа по разработке ПРБ

- **План работы, предложенный рабочей группой в Кыргызстане**
- **План речного бассейна для реки Чу в Казахстане**
- **Бассейновый водный план в Таласе**
- **Водная рамочная директива ЕС**



План экспертной рабочей группы

- **Всеобъемлющее и детальное предложение**
- **Фокус на достоверную информацию о базовых условиях**
- **Фокус на математическое моделирование**
- **Предлагается динамическое моделирование для оптимизации принятия решений**

- **Можно разрабатывать дальше с учетом механизмов привлечения заинтересованных сторон и обратной связи**



Казахский ПУРБ для реки Чу

Содержание:

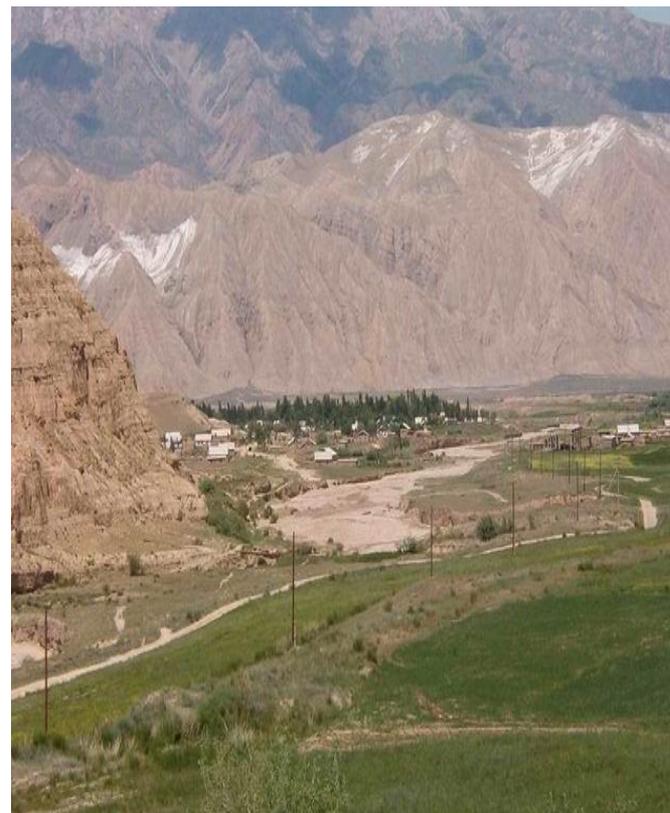
1. Краткий обзор исследований за последние десять лет
2. Описание природных условий в речном бассейне
3. Описание развития всех секторов экономики
4. Водопользование в экономике в настоящее время и в будущем
5. Вода как экономический ресурс
6. Качество воды и экологический статус реки Чу
7. Разработка системы мониторинга для органов по водным ресурсам
8. Предотвращение и снижение пагубных воздействий
9. Расчетная потребность в инвестициях в водный сектор
10. Стратегия устойчивого водопользования
11. Социально-экономическое и экологическое воздействие



План водного бассейна для Таласа

Содержание:

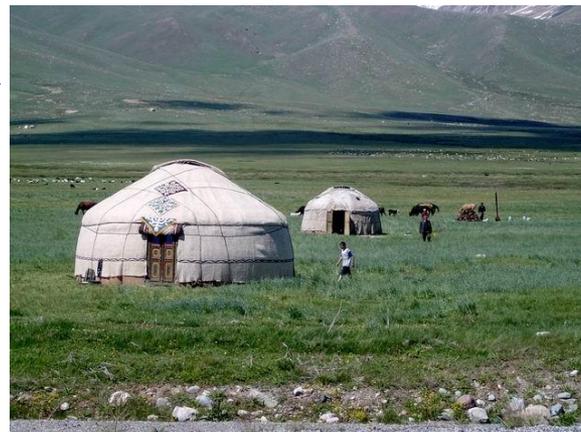
- 1. Общий обзор бассейна*
- 2. Экологические вопросы*
- 3. Потенциал управления водными ресурсами*
- 4. Статус водных ресурсов*
- 5. Финансовые ресурсы*
- 6. Оценка*
- 7. Предлагаемые действия*



Водная рамочная директива ЕС для ПРБ(1)

Содержание:

- *Общее описание речного бассейна*
- *Описание существенных проблем*
- *Определение охраняемых зон*
- *Вопросы мониторинга*
- *Экологические вопросы*
- *Краткий экономический анализ водопользования*
- *Краткая программа мероприятий*
- *Мероприятия по выполнению законодательства ЕС*
- *Меры по возмещению затрат на водопользование*
- *Охрана источников питьевой воды*
- *Контроль отведения воды и других сооружений*



Водная рамочная директива ЕС для ПРБ(2)

- *Разрешение на сброс сточных вод в водные источники*
- *Меры по борьбе с загрязнением веществами, требующими первоочередного внимания*
- *Меры по предотвращению загрязнений вследствие сброса сточных вод*
- *Другие мероприятия в соответствии с экологическими задачами*
- *Меры по снижению загрязнения морской среды*
- *Регистрация более детальных планов для суб-бассейнов, секторов и т.д.*
- *Данные об общественной информации и консультациях и их результате*
- *Список компетентных органов*
- *Контакты для получения более подробной информации и дальнейшего общения*

Краткое описание подходов к ПРБ

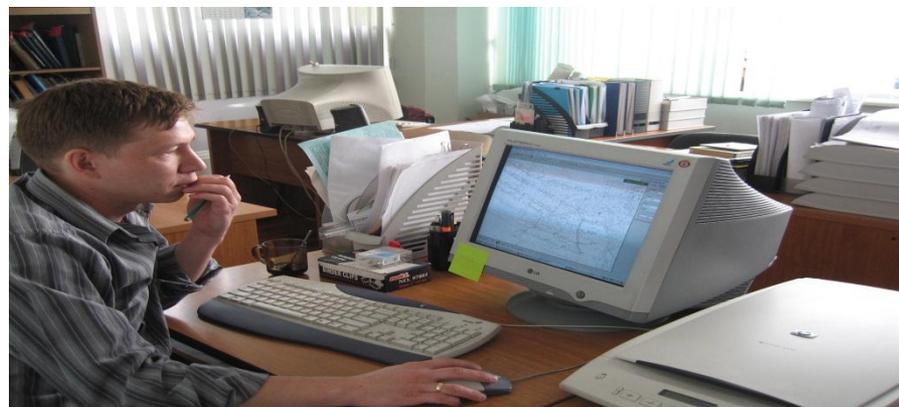
Подходы очень схожи

Основные отличия

- **Консультации с общественностью**
- **Механизмы обратной связи**
- **Действия по пересмотру и обновлению плана**

Рекомендуется использовать математическое моделирование для

- **Базового анализ**
- **Прогнозирования**
- **Оценки рисков**



Матрица для разработки ПРБ

План управления бассейном реки Чу. Матрица для разработки плана

Бассейновые природные ресурсы	Инвентаризация	Оценка потребностей и уязвимости	Анализ заинтересованных сторон	Анализ приоритетов	Бассейновые и суб-бассейновые цели	Задачи по распределению и качеству воды	Сценарии развития	Планы действий	Финансовые обязательства	Обязанности и графики реализации	Программа мониторинга
Описание природных ресурсов (вода, почва, растительность, минеральные ресурсы и т.д.)	Инвентаризация землепользования (сельскохозяйственное, пастбища, городское, промышленное, горнорудное и т.д.)	Оценка потребностей водных экосистем (качество и количество воды, снижение воздействия)	Анализ потребностей заинтересованных сторон (местных сообществ, сельскохозяйственных, коммунальных и т.д.)	Анализ ключевых приоритетов для местных сообществ и администраций (экономическое развитие, сельское хозяйство, охрана экосистемы и т.д.)	Определение долгосрочных целей (10-20 лет) в отношении водной окружающей среды, экономического развития и руководства заинтересованных сторон	Определение задач по распределению воды среди пользователей (экосистемы, сельское хозяйство, потребление человеком, промышленность, рыболовство, энергетика, туризм и т.д.)	Подготовка сценариев по экономическому развитию, с учетом роста населения и населенных пунктов. Прогнозирование потребности в воде	Описание Цели и стратегия для бассейновых планов, включая мероприятия по реализации ("кто что делает и когда") для достижения целей	Определение финансовых обязательств по водопользованию и управлению (тарифы, штрафы, льготы и т.д.)	Решения по плану реализации, включая виды деятельности, сроки, этапы, мониторинг и отчетность. Представить упрощенно в виде графика выполнения работ.	Создание программы мониторинга для всех элементов управления бассейном (экосистема, экономическое развитие, население, загрязнение, управление и т.д.)
Описание тенденций (истощение ресурсов, изменение климата, загрязнение. Вырубка леса и т.д.)	Инвентаризация наличия воды (количество воды, потребность по секторам и т.д.)	Оценка уязвимости в результате изменения климата, экстремальных ситуаций, засухи и паводков	Анализ механизмов участия заинтересованных сторон (комитеты, слушания, информация, комиссии экспертов и т.д.)		Определение краткосрочных целей (5 лет) в отношении окружающей среды, экономического развития, механизмов управления и мониторинга	Определение задач по качеству воды согласно законодательству (экосистемы, потребление человеком, промышленность, рыболовство, энергетика, туризм и т.д.)	Подготовка сценариев по развитию в сельском хозяйстве, промышленности, энергетике и т.д. Прогнозирование потребности в воде	Описание Задачи и планы управления бассейнами. Описание руководства по реализации	Определение механизмов финансового управления бассейновым планом действий и вопросов распределения затрат по проектам и другой деятельности	Решения по ключевым организациям и лицам, ответственным за выполнение планов реализации	Разработка ключевых критериев и этапов программы мониторинга. Определить критерии для критического вмешательства.
Описание программы мониторинга государственных природных ресурсов.	Инвентаризация экосистем (леса, пастбища, водные системы, число биовидов и т.д.)	Оценка воздействия в результате изменения землепользования и деятельности человека					Проведение оценки рисков применительно к различным сценариям развития			Создание организации бассейнового управления и определение задач и обязанностей	
	Инвентаризация источников загрязнения (промышленные, стоки, сельскохозяйственные)										

Деятельность	Подробно	Сроки
Рабочая группа	<ul style="list-style-type: none"> • Согласование ТЗ с РГ • Бюджет для РГ • Определить членов РГ • Определить отчетность 	апрель-июнь 2012г.
ТЗ на работу по ПРБ	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка детального ТЗ на разработку ПРБ • Установить сроки • Определить команду по планированию • Сотрудничество с Казахской стороной 	июль-октябрь 2012г.
Финансирование	<ul style="list-style-type: none"> • Определение источников финансирования • Подготовка бюджета на разработку ПРБ 	июль-октябрь 2012г.
Предложение, подготовка ПРБ	<ul style="list-style-type: none"> • Предложение подано в КК • Согласование с КК 	октябрь-ноябрь 2012г.
Разработка ПРБ фаза 1	<ul style="list-style-type: none"> • Консультации с участниками • Финансирование • План методологии 	январь-июнь 2013г.
Разработка ПРБ фаза 2	<ul style="list-style-type: none"> • Базовые исследования • Детальное планирование • Консультации с участниками 	июль 2013г.-июнь 2014г.
Разработка ПРБ фаза 3	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация ПРБ 	июль 2014г.-июнь 2015г.

Подготовить ТЗ для рабочей группы

- Подготовить план работы на шесть месяцев
- Предложить членов рабочей группы
- Бюджет на шесть месяцев, выявление ресурсов.
- Определить методологию разработки ПРБ
- Подготовить детальное техническое задание
- Предложение для долгосрочной команды по планированию и потенциального участия международной консалтинговой компании
- Определить и предложить детальный график работы
- Установить сотрудничество с Казахской стороной для координации деятельности по разработке совместного ПРБ для бассейна реки Чу
- Подготовить бюджет на разработку ПРБ, фазы 1 – 3.
- Определить источники финансирования, обратиться к потенциальным донорам

Спасибо за внимание!

