



Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами

Восьмое совещание

Женева, 25 и 26 сентября 2013

Пункт 8 предварительной повестки дня

Тематическая оценка взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами

Отчет о подготовке оценки взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами

Подготовлено секретариатом

Резюме

Настоящий документ содержит обновленную информацию о ходе подготовки оценки взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами в целях информирования Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами. Рабочей группе предлагается представить замечания.

Консультации с Целевой группой по взаимосвязи между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами в отношении методологии и показателей будут проведены посредством переписки.

I. Вводная информация

1. Напряженность, возникающая в связи с тем, что перед разными отраслями стоят разные задачи, непреднамеренные последствия управления ресурсами и компромиссы между секторами могут привести к трениям и возможным конфликтам. С помощью проведения совместной оценки ситуации в трансграничных бассейнах и совершенствования базы знаний может быть достигнута синергия и определены потенциальные решения. Осознавая существующую проблему, в ходе шестой сессии Совещания Сторон (Рим, 28-30 ноября 2013 года) Стороны Конвенции по трансграничным водам включали оценку взаимосвязи между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами¹ в программу работы на 2013-2015 годы² в рамках Конвенции по трансграничным водам.
2. Совещание Сторон также учредило Целевую группу по взаимосвязи между водой, продовольствием, энергетикой и экосистемами, действующую под председательством Финляндии, которая должна подготовить обзор и руководящие принципы оценки такой взаимосвязи. Стороны пригласили государства и совместные органы управления совместно используемых трансграничных бассейнов сообщить о своей заинтересованности в участии в процессе оценки к концу января 2013.
3. В первом совещании Целевой группы (Женева, 8–9 апреля 2013 года) приняли участие в основном представители стран и организаций, связанных с теми бассейнами, по которым получены предложения об оценке. На совещании в форме документа для обсуждения был представлен возможный подход для оценки взаимосвязи³. Общие положения по представленным в документе целям, процессу и подходе остаются в силе.
4. В кратком изложении целью оценки являются: (а) выявление межсекторального взаимодействия, которое может быть в дальнейшем изучено и использовано в различных бассейнах, и (б) определение политических мер и действий, которые могут облегчить негативные последствия такой взаимосвязи и помочь оптимизировать использование имеющихся ресурсов (в условиях будущих экологических и климатических ограничений).
5. Данная деятельность не стремится "оценить" разрешение странами проблем взаимосвязи, она просто направлена на выявление возможностей для сотрудничества, – на трансграничном или национальном уровне – которые прибрежные страны могут принять на вооружение. Межсекторальная координация и согласованность между политиками остаются проблемами для стран, независимо от уровня их развития.

¹ Термин «взаимосвязь» в контексте воды, продовольствия (сельского хозяйства) и энергетики подразумевает, что данные секторы неразрывно связаны между собой, и действия в одной области, как правило, оказывают воздействие на другие, а также на экосистемы, которые в свою очередь предоставляют услуги для данных секторов.

² http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/mop_6_Rome/Official_documents/ece.mp.wat.37.add.1_submitted.pdf

³ Документ для обсуждения (на английском и русском языках), а также презентации и другие материалы совещания Целевой группы доступны по адресу: http://www.unece.org/env/water/tnexus_2013.html

6. Ожидается, что участие в процессе оценки принесет задействованным странам (национальным администрациям, а также другим участникам) выгоды посредством повышения эффективности использования ресурсов, большей согласованности в совместном управлении и между политиками, а также через создание потенциала для решения проблем межсекторального воздействия.

II. Ход подготовки

7. Ниже предоставлена обновленная информация о ходе подготовки оценки взаимосвязи в выбранных трансграничных бассейнах, проводимой в рамках Конвенции по трансграничным водам.

Общий подход и процесс

8. Собрание Целевой группы привлекло большой интерес и собрало много участников. Оно включало в себя доклады о межсекторальных исследованиях и конкретных оценках взаимосвязи в различных бассейнах, обсуждения различных аспектов процесса и этапов проведения оценки, а также рабочие группы для исследования предпочтений участников по масштабу оценки и глубине анализа.

9. Несмотря на очевидную необходимость в проведении углубленной оценки и значительный интерес к количественной оценке различных аспектов взаимосвязи, участники также признали проблему имеющихся в распоряжении ресурсов и другие ограничения. В связи с этим, Целевая группа по взаимосвязи согласилась, что «сопоставительный уровень» оценки взаимосвязи, покрывающий все подтвержденные бассейны, будет представлять собой, главным образом, качественную оценку, включающую выявление связей и основных проблем и подкрепленную соответствующими показателями. Ключевым шагом в этом процессе станет проведение в каждом бассейне консультативного семинара с вовлечением всех соответствующих секторов (воды, сельского хозяйства, энергетики, окружающей среды и других по мере необходимости, в зависимости от бассейна), местных органов власти и других соответствующих заинтересованных сторон (операторов, частного сектора, гражданского общества и т.д.). Ожидается, что собранные данные будут достаточно ограниченными, и по мере возможности будут извлечены из имеющихся баз данных (данное положение должно быть рассмотрено странами).

10. В свете первого этапа разработки методологии кажется, что станет возможным проведение некоторых видов количественного и пространственного анализа выбранных основных взаимосвязей (воздействия, компромиссы и самодостаточные механизмы). Они будут включать изначальные количественные оценки наиболее важных ресурсных ограничений и их возможные последствия для взаимосвязи. После проведения пилотной оценки и хотя бы еще одной оценки взаимосвязи с применением разработанной методологии, будет получено представление об уровне возможного количественного и пространственного анализа.

11. При условии наличия дополнительного финансирования и интереса прибрежных стран может быть проведен дальнейший количественный анализ отдельных вопросов и аспектов взаимосвязи, включающий, например, более широкое использование инструментов моделирования.

12. Целевая группа также решила, что результаты процесса должны включать аналитическую оценку или обзор, а также разработку на основе результатов

принципов и рекомендаций. Целевая группа обсудила возможность того, чтобы итоговый отчет по аналитической оценке основывался на опыте дополнительных бассейнов на глобальном уровне, а также на опыте Целевой группы. Этот вопрос должен быть рассмотрен Целевой группой на более позднем этапе.

Методология

13. На момент представления настоящего документа были намечены основные элементы методологии, в настоящее время происходит их дальнейшая проработка в сотрудничестве с Королевским технологическим институтом (Стокгольм, Швеция). Также был разработан Проект перечня показателей. Работа проводится в консультации с организациями-партнерами, такими как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО).

14. Предлагается, чтобы оценка включала в себя анализ группой экспертов имеющихся данных о бассейне (соответствующих исследований, национальных стратегий развития и отраслевых политик и целевых показателей, определенных баз данных и т.д.). Данный обзор будет дополняться за счет сбора данных от государственных органов с использованием специально разработанных анкет для заполнения имеющихся пробелов. Полученные данные будут структурированы таким образом, чтобы наглядно представить, с помощью показателей взаимосвязи, проблемы взаимосвязи в соответствующих странах. Эти показатели, а также другая "качественная" информация о ситуации в исследуемых речных бассейнах, помогут обогатить проводимые на бассейновом семинаре обсуждения по вопросам важных компромиссов во взаимосвязи, институциональной экономики и распределению ресурсов. Будут выявлены связи между различными секторами (или компонентами), и их относительная важность будет определяться в групповых дискуссиях.

15. Также существует намерение в ходе семинара совместно с прибрежными странами определить

(a) значимые сценарии развития, воздействие которых на взаимосвязь можно было бы оценить (хотя бы в общем виде или при помощи качественного анализа) и

(b) возможные решения для облегчения взаимосвязи и выявления синергии.

16. Опираясь на результаты бассейнового семинара и фокусируя внимание на приоритетах и недостатках, выявленных в его ходе совместно со странами, эксперты дополняют оценку указанными видами анализа.

По существу, предлагается, чтобы оценка содержала следующие компоненты:

(a) Картирование земель (с учетом связи с сельским хозяйством и окружающей средой/экосистемами), энергетики и водных балансов в виде транспарентного набора показателей;

(b) Разработка концептуального видения взаимосвязи в бассейне с определением относительной важности связей, проиллюстрированного при помощи отдельных показателей, и количественная оценка отдельных аспектов взаимосвязи;

(c) Сценарии возможных компромиссов, которые могут возникнуть, так как численность населения, потребности в ресурсах, технологии (например, энергетические технологии) и структура управления меняются в пределах бассейна (также принимая во внимание условия окружающей среды и (изменение) климата);

(d) Проведение исходного организационного анализа вовлеченных сторон.

17. После того, как совместными усилиями Секретариата и группы экспертов, в тесной координации с национальными экспертами, будет разработан проект оценки, будут проведены консультации с органами и заинтересованными сторонами по полученным результатам. Бассейновые оценки затем будут рассмотрены и одобрены Целевой группой по взаимосвязи.

18. Полученные оценки могут стать основой для последующего более глубокого количественного анализа компромиссных решений, как указано выше.

Бассейны, для которых запланирована оценка

19. После совещания Целевой группы было подтверждено участие в оценке ряда бассейнов, в то время как участие других бассейнов все еще находится в процессе подтверждения. Принимая во внимание сложность трансграничных параметров различных бассейнов, наличие данных, перспективы получения финансирования и софинансирования, в качестве бассейна для проведения пилотного проекта был выбран бассейн Алазани/Ганых, расположенный на территории Азербайджана и Грузии. Семинар по пилотному бассейну запланирован на ноябрь 2013 года. Бассейн реки Сава является вторым бассейном, оценку которого планируется провести в начале 2014 года, затем последует оценка остальных бассейнов.

20. На данный момент также подтверждено, что в оценке будут задействованы бассейны рек Нарва и Нигер. Изучается и находится на разных стадиях обсуждения с совместными органами или с прибрежными странами возможное участие следующих бассейнов: реки Меконг, водоносного горизонта Северо-Западной Сахары, рек Прут, Рона, Сырдарья и, возможно, реки Урал. Также ожидается, что будет проведена оценка Альпийского бассейна.

21. До тех пор, консультации с Целевой группой и заинтересованными странами по методологии и показателям, а также индивидуальным оценкам бассейнов будут осуществляться по переписке.

III. График

22. Уточнение методологии и требований к данным по-прежнему продолжается и будет осуществляться до ноября 2013 года для пилотного бассейна. Методология и требования к данным будут пересмотрены с учетом первых результатов их апробации и в измененном виде будут опубликованы в феврале 2014 года.

23. Тестирование методологии в пилотном бассейне (Алазани/Ганых) будет осуществлено с октября 2013 по январь 2014 года. Данная работа будет включать сбор данных, анализ и оценку, подготовку предварительных выводов по тестированию и доработку методики на основе полученных результатов.

24. Процесс на бассейновом уровне, включая организацию различных межсекторальных семинаров в бассейне и содействие сбору данных и составлению проектов оценок, будет осуществляться в период с января 2014 года и апрель 2015.

25. Проведение второго совещания Целевой группы предварительно назначено на 8–9 сентября 2014 года. Такое расписание позволит представить Целевой группе для рассмотрения более обширный материал и результаты, что в свою очередь поспособствует принятию более обоснованного решения о том, как результаты

могут быть использованы, а также представлены и распространены наилучшим образом.

26. Для того чтобы опубликовать результаты Оценки в августе 2015 года, ее содержание должно быть одобрено Целевой группы по взаимосвязи в мае 2015 года.

III. Финансирование

27. Оценка индивидуальных бассейнов зависит от наличия финансирования, на которое имеют право соответствующие страны. Средства были закреплены и находятся в процессе согласования для того, чтобы завершить процесс подготовки методологии и пилотирование, в том числе оценку первых двух бассейнов. Данный этап покрывается, в основном, за счет взносов Швейцарии и Финляндии. Швейцария также подтвердила свою поддержку продолжению работы, и ожидаются дополнительные взносы. Секретариат совместно с несколькими донорами исследует возможности финансирования оценки взаимосвязи. По-прежнему продолжается разработка предложений по проекту.

28. По-прежнему необходимо финансирование, также в виде софинансирования в неденежной форме, например, для организации процесса оценки бассейнов. По предварительным оценкам, потребность в ресурсах для проведения оценки взаимосвязи составляет в целом \$ 1,520,800⁴.

⁴ Более детальная информация представлена в Программе работы на 2013-2015 годы (ECE/MP.WAT/37/Add.1), доступно по адресу:
http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/mop_6_Rome/Official_documents/ece.mp.wat.37.add.1_sumbmitted.pdf