



**Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков
и международных озер**

**Рабочая группа по комплексному
управлению водными ресурсами**

Восьмое совещание
Женева, 25 и 26 сентября 2013

**Отчет о реализации Национальных диалогов по политике в
области интегрированного управления водными ресурсами и в
области водоснабжения и водоотведения в рамках Водной
инициативы Европейского Союза**

Подготовлен ЕЭК ООН и ОЭСР

Резюме

Этот документ дает представление о целях, текущем состоянии и дальнейших планах развития Национальных диалогов по политике в области интегрированного управления водными ресурсами и в области водоснабжения и водоотведения. Национальные диалоги по политике являются основным инструментом реализации Водной инициативы Европейского Союза (ЕС) в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА).

Значимые достижения со времени предыдущего совещания Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами (Женева, 3-4 июля 2012) включают:

- Туркменистан присоединился к Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам, и вслед за этим разработал новый Водный кодекс Туркменистана;
- в Грузии разработан новый национальный Закон «О воде»;
- в Армении, Кыргызстане, Молдове и Таджикистане проведены работы по установлению и осуществлению национальных целевых показателей по воде и здоровью;
- проведена работа по усилению использования экономических инструментов для управления водными ресурсами – на национальном уровне (в Армении, Кыргызстане и России) и на трансграничном уровне (в Армении, Азербайджане и Грузии);
- в Казахстане начат процесс Национального диалога по политике в рамках ВИЕС.

Рабочей группе ВИЕС ВЕКЦА, Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочей группе по мониторингу и оценке предлагается обсудить ход реализации программы, а также представить свои замечания и рекомендации по дальнейшей реализации Национальных диалогов по политике.

I. Справочная информация и цели национальных диалогов по политике

1. Национальные диалоги по политике (НДП) в области интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) и в области водоснабжения и водоотведения (ВСиВО) являются основным инструментом реализации компонента для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) Водной инициативы Европейского Союза (ВИЕС). ВИЕС, включая компонент по странам ВЕКЦА, была начата на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году. Эта инициатива является вкладом в реализацию Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) является стратегическим партнером по вопросам поддержки диалогов по политике в области ИУВР, в то время как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) - стратегическим партнером по ВСиВО и финансовым аспектам ИУВР. В целом, начиная с 2006 года, НДП ВИЕС осуществляются в девяти странах. В настоящее время компонент ВИЕС для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии осуществляется под председательством Румынии.

2. В 2006 году НДП/ИУВР начались в Армении, Республике Молдова и Украине. В 2008 году НДП/ИУВР начался в Кыргызстане. В 2010 и 2011 годах диалоги по ИУВР были начаты в Азербайджане, Грузии, Таджикистане и Туркменистане. В 2013 году НДП/ИУВР был начат в Казахстане. Таким образом, в настоящее время, ЕЭК ООН реализует НДП/ИУВР в девяти странах.

3. НДП по ВСиВО и/или по экономическим и финансовым аспектам управления водными ресурсами проводятся в шести странах: Армении, Грузии, Кыргызстане, Российской Федерации (в 2010 г.), Республике Молдова и Украине. В 2012 году НДП в Российской Федерации возобновился, и направлен на экономические и финансовые аспекты управления водными ресурсами.

4. НДП/ИУВР обеспечивают практическую поддержку усилению процесса реализации ИУВР в странах ВЕКЦА. В основе деятельности лежат принципы ИУВР, закрепленные в Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам), Протоколе по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Европа, Водной рамочной директиве (ВРД) ЕС и других соответствующих документах.

5. НДП/ВСиВО обеспечивают практическую помощь странам ВЕКЦА в достижении ЦРТ, связанных с водой, путем улучшения правовой, институциональной и нормативной базы для ВСиВО и общего управления сектором, в соответствии с наилучшей международной практикой и опытом ОЭСР.

6. В тех странах, где НДП охватывает как ИУВР, так и аспекты ВСиВО и/или экономические и финансовые параметры управления водными ресурсами, ЕЭК ООН и ОЭСР скоординировано реализуют процесс НДП. В некоторых странах, один из партнеров берет на себя инициативу, в то время как другой партнер вносит свой вклад по отдельным вопросам. В Российской Федерации, в настоящее время, ОЭСР взяла на себя начало процесса. В Таджикистане и Туркменистане диалоги на текущий момент реализуются только ЕЭК ООН.

II. Деятельность и участвующие заинтересованные стороны

7. Национальные диалоги основаны на консультациях с соответствующими министерствами, ведомствами и организациями (включая научные и академические

круги), неправительственными организациями, парламентскими органами и другими национальными и международными организациями. Процесс диалога, как правило, проводится под руководством высокопоставленного представителя правительства, такого как министр или заместитель министра охраны окружающей среды или председатель Государственного комитета по водным ресурсам. В соответствующих странах создаются национальные Координационные советы/Руководящие комитеты для осуществления руководства и управления процессом НДП. Они включают представителей соответствующих министерств, ведомств и учреждений, а также неправительственных организаций.

8. Координационные советы заседают на национальном уровне, как минимум, ежегодно. Они обсуждают ключевые вопросы национальной водной политики и принимают решения о мероприятиях в рамках НДП. На совещания, посвященные диалогам по политике, приглашаются международные и донорские организации, такие как ЕС, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и страны-доноры на двусторонней основе.

9. В дополнение к своей первоначальной функции поддержки развития политики в области ИУВР и ВСиВО, в ряде стран НДП и их Координационные советы стали национальными координационными механизмами для проектов, связанных с водой, осуществляемых под эгидой международных организаций (например, Европейской комиссии, ЕЭК ООН, ПРООН, Всемирного банка, ОЭСР) и стран-доноров (например, Финляндии, Германии, Норвегии и Швейцарии). Это способствует более эффективному использованию имеющихся средств.

Национальные диалоги по политике в области интегрированного управления водными ресурсами

10. В некоторых странах, где реализуются НДП/ИУВР, при условии наличия ресурсов, в работу в рамках НДП включены следующие компоненты: подготовка картографических отчетов по ситуации с ИУВР, включая международные и национальные проекты и программы, а также разработка дорожных карт по достижению ИУВР. Эти документы важны, чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить конкретное и открытое информирование и координацию с национальными и международными организациями, участвующими в процессе НДП.

11. По содержанию, важным результатом НДП являются так называемые «комплексы политических мер», такие как законодательные акты, стратегии, министерские приказы и планы реализации. При выборе комплекса политических мер для оказания поддержки (по требованию страны-участницы), ЕЭК ООН уделяет приоритетное внимание осуществлению документов ЕЭК ООН, таких как Протокол по проблемам воды и здоровья, а также трансграничным вопросам, включая применение различных руководств, разработанных ЕЭК ООН (мониторинг и оценка, управление наводнениями, изменение климата и т.д.). Реализация соответствующих стратегий и законодательства ЕС, таких как Платформа «ЕС – Центральная Азия», Водная рамочная директива ЕС и т. д., также является важной основой для действий. Количество доступных ресурсов в значительной мере определяет уровень устремлений разработанных комплексов политических мер.

12. В координации с ЕЭК ООН или же в рамках отдельных проектов ОЭСР содействует использованию экономических инструментов в управлении водными ресурсами: экономические инструменты могут стимулировать водозффективность и способствовать выбору низкзатратных вариантов; они могут направлять воду туда, где она наиболее необходима; она могут генерировать доходы для финансирования связанных с водой организаций, инфраструктуры и услуг.

Поощряя гибкие ответные меры, экономические инструменты особенно подходят для адаптации водохозяйственной инфраструктуры и услуг к изменению климата – тенденции, затрагивающей, в особенности, Кавказ и Центральную Азию. Вклад ОЭСР в НДП/ИУВР может приводить, в числе прочего, к экономически разумным планам или стратегиям адаптации к изменению климата, эффективным реформам или тарифной политике (в орошении, гидроэнергетике и иных видах водопользования) или устойчивым «бизнес-моделям» для речных бассейновых советов или ассоциаций водопользователей.

13. Что касается ключевых тем, то такие вопросы, как стратегические планы по управлению водными ресурсами, основанные на принципах ИУВР (Водная рамочная директива ЕС), качество питьевой воды (Протокол по проблемам воды и здоровья), управление трансграничными водами (Конвенция по трансграничным водам) и адаптация водного хозяйства к изменению климата имеют приоритет в политической повестке дня большинства стран ВЕКЦА. Для стран Восточной Европы тесное сотрудничество с Европейским Союзом в рамках Европейской политики добрососедства (ЕПД) и Восточного партнерства ЕС, а также реализация принципов ВРД ЕС зачастую являются основным направлением НДП.

14. Хотя в разных странах НДП следуют одной и той же методологии, процессы НДП/ИУВР в каждой стране уникальны в том, что касается подходов к внедрению принципов ИУВР, содержания диалогов и динамики процесса. Реализация зависит от целей управления водными ресурсами в каждой из стран, законодательной и институциональной основы, а также политической и социально-экономической ситуации.

Национальные диалоги по политике в области водоснабжения и водоотведения

15. ЦРТ по ВСиВО остаются целями для работы в большинстве стран ВЕКЦА, которые еще предстоит достичь.¹ Страны региона зачастую страдают от громоздкой, дорогой в эксплуатации и разрушающейся инфраструктуры. Хотя некоторые страны привлекают внимание доноров к финансированию инвестиций в восстановление или расширение сетей водоснабжения и водоочистных сооружений, остается неясным, как операторы коммунального водоснабжения обеспечат надлежащую работу и содержание существующей и новой инфраструктуры при скудном потенциале и финансовых ресурсах.

16. В этом контексте ОЭСР пытается привнести определенный финансовый реализм в инвестиционные планы и планы действий. НДП/ВСиВО дают правительствам ВЕКЦА «меню» с вариантами, как наилучшим образом использовать имеющиеся ресурсы и привлечь дополнительные государственные или частные средства. В зависимости от запроса со стороны государства, работа направлена на: (а) определение подходящего масштаба для организации услуг водоснабжения и водоотведения и стимулов для достижения оптимального уровня; (б) «бизнес-модели» для коммунального водоснабжения, что наиболее актуально для сельской местности; (с) выработку реалистичной финансовой стратегии, которая сочетает тарифы на воду с сопутствующими мерами по смягчению социальных последствий; (d) обоснованные в финансовом отношении планы инвестиций.

¹ См. недавнюю оценку в публикации *Десять лет реформы сектора водоснабжения и водоотведения в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии*, ОЭСР (2011 г.).

17. НДП/ВСиВО опираются на пилотные проекты, наилучшую международную практику, исследования и/или моделирование. Надежный анализ подкрепляет процесс выработки политики, в котором заинтересованные стороны встречаются и обмениваются мнениями. Итогами являются финансовые стратегии и планы инвестиций, дорожные карты по реформе водохозяйственных систем, реформы тарифной политики и сопутствующие социальные меры.

III. Реализация национальных диалогов по политике в период по июнь 2012 года

A. Деятельность по странам

Армения

18. Диалог по политике был инициирован в 2006 году. Он способствует реализации принципов ИУВР в национальной законодательной и институциональной базе. В 2010 году ЕЭК ООН и ОЭСР создали совместный Координационный совет НДП/ИУВР, который позволяет добиться большего синергизма и улучшения координации деятельности. В 2012 году Координационный совет провел два совещания. В рамках диалога была разработана программа водохозяйственных мероприятий для речного бассейна Мармарик. НДП/ИУВР также сосредоточен на экономических инструментах и финансировании управления водными ресурсами; ОЭСР организовала деятельность по финансированию ИУВР в бассейне реки Мармарик и завершила подобную работу в бассейне реки Дебед в 2012 году. Эта работа, финансируемая правительством Финляндии, ориентирована на оценку устойчивости управления водными ресурсами в бассейнах рек, а также состояния и возможностей для использования экономических инструментов для управления водными ресурсами..

19. Обзор «Обобщение результатов и извлеченных уроков по осуществлению в Армении Диалога по национальной политике в сфере ИУВР», был опубликован в 2010 г.² Планы по продолжению НДП/ИУВР включают экономические и финансовые аспекты ИУВР, а также пилотные проекты для поддержки дальнейшей реализации принципов ИУВР в Армении.

20. В 2009 году было разработано проектное предложение для «Плана действий по улучшению здоровья в Армении путем установления целевых показателей для обеспечения устойчивого управления водными ресурсами, доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим условиям санитарии». Новый проект по содействию реализации Протокола по проблемам воды и здоровья начался в декабре 2012 года при поддержке со стороны Финляндии. Исследование исходной ситуации будет завершено к концу 2013 года, вслед за тем начнется процесс установления национальных целевых показателей.

21. Государственный комитет по водным системам Армении выразил потребность в новой деятельности, направленной на развитие национальной стратегии по устойчивой санитарии. Стратегия должна содержать конкретные указания к действиям для того, чтобы расширить охват населения Армении услугами водоотведения и водоочистки; ОЭСР начала данную работу в июне 2013 года.

² См. <http://www.unece.org/index.php?id=25663>

Азербайджан

22. Первый Координационный совет был организован в октябре 2010 года. НДП/ИУВР направлен на разработку государственной стратегии управления водными ресурсами (Национальная водная стратегия). Трансграничное водное сотрудничество с соседней Грузией, в частности, подготовка двустороннего соглашения об управлении трансграничными водами реки Кура, поддержку которой оказывает Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (Инициатива ОСБ), является еще одним важным аспектом повестки дня НДП в Азербайджане. НДП/ИУВР в Азербайджане финансируется Европейской комиссией и ОБСЕ. Правительство Финляндии оказало экспертную поддержку подготовке Национальной водной стратегии. В ходе второго заседания Координационного совета, в июне 2012 года, проект Стратегии был принят в качестве основы для дальнейшего развития. В 2013 году был подготовлен план осуществления Национальной водной стратегии.

23. В 2011 году ОЭСР реализовала проект по мониторингу эффективности коммунального водоснабжения в Азербайджане. Работа способствовала улучшению политики ВСиВО благодаря обеспечению хорошего качества данных и анализа. Мероприятия, проводимые ОЭСР, включают пилотные проекты по изучению потенциальных трансграничных затрат и выгод, получаемых от улучшения управления водными ресурсами, а также организацию региональной конференции по безопасности водных ресурсов и экономическим аспектам ИУВР в Азербайджане.

Грузия

24. НДП/ИУВР в Грузии начался в сентябре 2010 года с совещаний секретариата Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам и Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов, а также других заинтересованных сторон. Меморандум о реализации НДП был подписан Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов и ЕЭК ООН в октябре 2011 года.

25. НДП/ИУВР в Грузии сфокусирован на трех основных темах: подготовка Национального закона о воде на основе принципов ИУВР и Рамочной водной директивы ЕС; установление целевых показателей для реализации Протокола по проблемам воды и здоровья; а также трансграничная деятельность, включая сотрудничество с соседним Азербайджаном и присоединение к Конвенции по трансграничным водам. Первое совещание Координационного совета (июнь 2012 года), за которым последовал семинар для заинтересованных сторон, касалось вопроса о новом законодательстве по водным ресурсам, а также Водной рамочной директивы ЕС в свете Соглашения об ассоциации Грузии с ЕС, работа над которым ведется в настоящее время. В дополнение к гранту ЕС, поддержку НДП/ИУВР в Грузии оказывало правительство Финляндии.

26. К лету 2013 года межведомственной рабочей группой был разработан проект нового Закона «О воде». Многообещающий новый закон вводит бассейновый подход к управлению водными ресурсами, выдачу разрешений и лицензий на водопользование и сбросы, а также уточняет роли различных государственных учреждений, вовлеченных в управление водными ресурсами. Ожидается, что закон будет принят в конце 2013 года.

27. В 2013 году был подготовлен обзор результатов и извлеченных уроков по осуществлению НДП/ИУВР в Грузии.

Казахстан

28. В мае и сентябре 2012 года были проведены подготовительные миссии для начала Национального диалога по политике в Казахстане. В июне 2013 года состоялось первое совещание Координационного совета по запуску процесса НДП. Процесс НДП в Казахстане коснется вопросов ИУВР, а также ВСиВО.

29. После определения приоритетности мероприятий на первом совещании Координационного совета, ЕЭК ООН окажет Казахстану содействие в анализе преимуществ присоединения к Протоколу по проблемам воды и здоровья. Результаты анализа национальной экспертной группой должны быть представлены на втором совещании Координационного совета весной 2014.

30. Первый пакет мер, который будет разработан при поддержке ОЭСР в Казахстане, будет направлен на создание устойчивых бизнес-моделей для ВСиВО в сельской местности и малых городах.

Кыргызстан

31. В Кыргызстане процесс диалога по политике начался в 2008 году. Результатами диалога стали два пакета политических мер, включая положение о создании бассейнового совета по реке Чу и план действий по достижению Целей развития тысячелетия, связанных с водой, путем реализации Протокола по проблемам воды и здоровья.

32. В 2011 году был создан совместный Координационный совет по вопросам ИУВР и ВСиВО. Процесс диалога был направлен на (а) реализацию подхода к управлению по речным бассейнам путем разработки плана управления бассейном реки Чу; (б) установление целевых показателей и сроков их достижения на национальном уровне в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ-Европа (на основе предварительного исследования, проведенного в двух пилотных бассейнах – реки Чу и озера Иссык-Куль); (с) совершенствование экономических инструментов управления водными ресурсами в бассейне Иссык-Куль.

33. В 2012-2013 годах Рабочая группа по установлению целевых показателей в контексте Протокола по проблемам воды и здоровья провела ряд встреч. Национальные целевые показатели были приняты Совещанием Координационного совета НДП в марте 2013, а в июне 2013 года были официально утверждены совместным приказом Министра здравоохранения и Министра сельского хозяйства и мелиорации Кыргызстана.

34. Была создана экспертная группа по поддержке Совета бассейна реки Чу, составившая отчет об исходном состоянии бассейна. Первое совещание Совета бассейна реки Чу состоялось в феврале 2013 года.

35. Опубликован обзор результатов и извлеченных уроков по осуществлению НДП/ИУВР в Кыргызстане за период 2008-2013 годов.

36. Деятельность ОЭСР сконцентрирована на улучшении экономических инструментов для управления водными ресурсами в бассейне озера Иссык-Куль.

37. В 2010-2013 гг. поддержку НДП/ИУВР в Кыргызстане оказывают Европейская комиссия и правительство Финляндии. Министерство иностранных дел Дании предоставило международного эксперта, который помогает в разработке комплекса мер для плана управления бассейном реки Чу. Правительство Норвегии оказывает поддержку процессу установления целевых показателей. Работу по экономическим инструментам управления водными ресурсами поддерживают Швейцария (ШУРС) и Европейская комиссия (Aidco).

Республика Молдова

38. НДП/ИУВР в Республике Молдова начался в 2006 году. Продолжение НДП/ИУВР в 2011-2014 годах, поддерживаемое ШУРС, направлено на мониторинг реализации установленных целевых показателей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья. В ноябре 2012 года состоялось заседание Координационного совета, а в апреле 2013 года была организована встреча заинтересованных сторон. Был разработан план действий по достижению целевых показателей, который будет представлен Координационному совету в октябре 2013 года. Работа осуществляется при тесной координации с НДП по ВСиВО.

39. НДП по ИУВР и ВСиВО начался в 2006 году. В рамках продолжающегося третьего этапа НДП по ВСиВО (с конца 2011 года) основное внимание уделяется двум вопросам: адаптации сектора водоснабжения и водоотведения к изменению климата, и устойчивым «бизнес-моделям» водоотведения в малых городах и селах Республики Молдова. Поддержку в рассмотрении данных вопросов оказывает ОЭСР. В 2012 году было проведено рабочее совещание экспертов по устойчивым бизнес-моделям для услуг водоотведения в сельской местности. Текущий этап поддерживается Европейской комиссией (DG ENV и Aidco) и ОЭСР/СРГ ПДООС. НДП по ВСиВО внесет полезный вклад в пересмотренную стратегию правительства по ВСиВО, а также в Национальную стратегию адаптации.

Российская Федерация

40. Диалог по политике по вопросам ВСиВО начался в 2010 году и был направлен на улучшение правовой, институциональной и нормативной базы для участия частного сектора во ВСиВО. Ключевыми результатами НДП стали извлеченные уроки, полученные в результате участия частного сектора во ВСиВО в Российской Федерации и странах ВЕКЦА и Оценка основы участия частного сектора во ВСиВО в Российской Федерации, с соответствующими рекомендациями. Эти два документа обеспечили полезный вклад в процесс разработки Федерального закона по ВСиВО, принятого позднее в 2011 году, а также в процесс совершенствования федерального закона о концессионных соглашениях и связанных с ним подзаконных актов. Диалог по политике в области ВСиВО был поддержан Европейской комиссией/Aidco, Всемирным банком, Российским Банком развития (*Внешэкономбанк*), «Евразийским» (крупный частный оператор) и тремя директоратами ОЭСР.

41. Подготовительная миссия для возобновления диалога в России была организована в мае 2012 года. Работа началась в 2013 года и направлена на развитие использования экономических инструментов для управления водными ресурсами на региональном уровне в Республике Бурятия. Для ведения данной работы в Бурятии был создан межведомственный координационный совет. ОЭСР инициировала проведение исследований по использованию экономических инструментов для ИУВР в России, результаты которого будут опубликованы в октябре 2013 года.

Таджикистан

42. НДП/ИУВР в Таджикистане начался в 2010 году. Основное внимание НДП/ИУВР уделяет поддержке развития стратегии реформы водного сектора, в том числе, развитию правовой и институциональной базы на основе принципов ИУВР. В 2012 году были созданы экспертные группы по стратегии реформы водного сектора и по правовым вопросам. Была разработана стратегия реформы водного сектора, а также проведен анализ необходимых для реализации принципов ИУВР изменений в национальном законодательстве. Два Координационных совета НДП были

проведены в 2012 году и один в 2013 году. В 2013 году была организована встреча заинтересованных сторон.

43. Укрепление трансграничного водного сотрудничества с соседним Кыргызстаном, а также Афганистаном (управление бассейном верховий Амударьи), является еще одним важным вопросом на повестке дня НДП. В 2010-2013 гг. НДП/ИУВР в Таджикистане финансировался Европейской комиссией и Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ). Министерство иностранных дел Дании предоставило международного эксперта, который оказал помощь правительству Таджикистана в разработке стратегии реформы водного сектора.

44. Недавно ОЭСР было предложено внести свой вклад в текущий НДП и стратегию реформы водного сектора путем укрепления финансирования водного сектора в Таджикистане через развитие разумной тарифной политики. Агентство по антимонопольной политике (ААП) Таджикистана отвечает за установление тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, а также за экономическое регулирование. Оно обратилось к ОЭСР за помощью в укреплении собственного потенциала в нескольких областях. В ответ на данное обращение ОЭСР организует в 2013 году технический семинар по теме установления цен на воду в Таджикистане, опираясь на лучшие практики в регионе и за его пределами.

Туркменистан

45. Стартовое совещание НДП/ИУВР состоялось в декабре 2010 года, а в апреле 2011 года прошло первое совещание Координационного совета. В рамках НДП/ИУВР в Туркменистане была создана межведомственная группа экспертов, задачей которой стал обзор национального законодательства Туркменистана в свете принятия стандартов Конвенции по трансграничным водам ЕЭК ООН, включая принципы ИУВР, закрепленные в Конвенции. ЕЭК ООН организовала две миссии в Туркменистане в 2012 году, в ходе которых были проведены консультации с различными министерствами и ведомствами в целях содействия осуществлению рекомендаций по политике. Эта работа завершилась принятием 4 августа 2012 года парламентом Туркменистана решения о присоединении страны к Конвенции по трансграничным водам.

46. В 2013 году был опубликован отчет о возможностях внедрения бассейнового подхода в Туркменистане. В соответствии с решениями второго Координационного совета в сентября 2012 года, межведомственная экспертная группа начала работу по разработке нового Водного кодекса. Экспертная группа провела 12 заседаний и подготовила проект нового Водного кодекса, который, как ожидается, будет передан в национальный парламент для принятия в 2014 году. В 2012-2013 гг. поддержку НДП/ИУВР в Туркменистане оказывают Норвегия, Европейская комиссия и GIZ.

Украина

47. В Украине процесс диалога по ИУВР начался в конце 2007 года. В рамках НДП/ИУВР были разработаны два комплекса политических мер, а именно: (i) проект концепции адаптации водохозяйственной политики Украины к изменению климата, на основе Руководства ЕЭК ООН по водным ресурсам и адаптации к изменению климата, и (ii) техническое задание будущего проекта о воздействии изменения климата на водные ресурсы в бассейне реки Днестр. Кроме того, в Министерство экономики было представлено предложение по гармонизации национального законодательства в соответствии с Директивой ЕС по наводнениям. Эти комплексы политических мер содействовали разработке пилотного проекта по снижению уязвимости к экстремальным наводнениям и изменению климата в бассейне Днестра, который сейчас реализуется под эгидой Инициативы ОСБ силами ЕЭК ООН, ОБСЕ и ЮНЕП. Последнее совещание Координационного

совета НДП/ИУВР на средства гранта Европейской комиссии было организовано в ноябре 2010 года.

48. ОЭСР инициировал в 2009 году НДП по ВСиВО в Украине совместно с Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины в качестве ведущего партнера. ОЭСР оказывает поддержку разработке дорожной карты реформ, направленных на создание правового и институционального контекста, поддерживающего межмуниципальное сотрудничество в водном секторе, который сталкивается с чрезмерной фрагментацией систем ВСиВО. Пилотный проект по альтернативным вариантам в отношении соответствующего масштаба и задач для систем ВСиВО был реализован в двух областях (Черкасской и Киевской) в 2011 году. В настоящее время рассматриваются дальнейший ход работы и стимулы, которые могут способствовать межмуниципальному сотрудничеству в сфере водоснабжения и водоотведения в Украине. Эта работа важна для большинства стран ВЕКЦА, и существуют возможности для повторения успешного опыта.

В. Деятельность по координации и информационная работа

Параллельное мероприятие и пленарное заседание на Шестом Совещании Сторон Конвенции по трансграничным водам

49. Параллельное мероприятие «Национальные диалоги по политике в рамках Водной инициативы ЕС: обсуждение передовой практики, приобретенного опыта и идей для будущей деятельности» было организовано 29 ноября 2012 года во время Шестого Совещания Сторон (СС) Конвенции по трансграничным водам в Риме, Италия, Министерством охраны окружающей среды и лесного хозяйства Румынии, ЕС, ЕЭК ООН и ОЭСР³. Параллельное мероприятие дало участвующим странам ВЕКЦА возможность представить отчеты о результатах, достигнутых в процессе НДП. Другие международные организации и заинтересованные стороны также выразили удовлетворение проделанной работой и подчеркнули необходимость эффективной координации между задействованными структурами.

Ежегодное совещание Рабочей группы ВИЕС ВЕКЦА

50. Ежегодные совещания Рабочей группы ВИЕС ВЕКЦА предоставляют важную платформу для обмена опытом между странами ВЕКЦА по реализации НДП. 16-е совещание Рабочей группы ВИЕС ВЕКЦА состоялось 2 июля 2012 года в Женеве, Швейцария. Совещание было организовано ЕЭК ООН, ОЭСР и Министерством охраны окружающей среды и лесного хозяйства Румынии (в качестве Председателя Рабочей группы ВИЕС ВЕКЦА). В нем приняли участие более 60 должностных лиц из стран ВЕКЦА и стран-членов ЕС, представители НПО, частного сектора, международных финансовых институтов и международных организаций, а также эксперты сектора ВСиВО.

51. Совещание проводилось с целью обмена опытом между целевыми странами по вопросам регионального значения, обзора прогресса и определения приоритетов в реализации ВИЕС в странах ВЕКЦА, а также одобрения плана работы на

³ Повестку дня см. по адресу www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/mop_6_Rome/Side_events/Side_event_NPD_final_Eng.pdf

следующий год. Особое внимание было уделено (1) осведомленности о принципах ИУВР, в том числе о принципе возмещения затрат, и их применению, (2) адаптации водного сектора к изменению климата на национальном и трансграничном уровнях, и (3) приближению к европейским и международным инструментам водного права.

Всемирная водная неделя 2013 г.

52. Многосторонний форум ВИЕС, организованный в качестве параллельного мероприятия во время Всемирной водной недели в г. Стокгольме (сентябрь 2013), дал заинтересованным сторонам возможность узнать о последних событиях в ВИЕС и изучить возможности работы по направлению водной, энергетической и продовольственной безопасности. Информация о ВИЕС в субрегионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии была представлена вниманию участников и получила положительные отзывы.

Информационная работа

53. В январе 2013 года была издана публикация «Национальные диалоги по политике Водной инициативы Европейского Союза: достижения и извлеченные уроки». Публикация представляет собой обзор работы, проделанной в рамках НДП ВИЕС в регионе ВЕКЦА, и перечисляет основные достижения по странам. Публикация доступна на английском и русском языках и распространяется среди организаций-партнеров, доноров и заинтересованных сторон в регионе.⁴

54. Информационный бюллетень «Обзор работы Национальных диалогов по политике» обеспечивает распространение информации об НДП в странах ВЕКЦА для политиков и заинтересованных сторон, и служит для продвижения ВИЕС, а также обмена опытом, накопленным при реализации ВИЕС в регионе ВЕКЦА. Шесть выпусков бюллетеня были опубликованы в период с середины 2011 года до середины 2013 года на английском и русском языках⁵.

55. Листовки о НДП/ИУВР были изданы на английском и русском языке в ноябре 2012 года⁶. Информация регулярно обновляется на сайтах ЕЭК ООН и ОЭСР (www.unecce.org/ENV/water/NPD и www.oecd.org/water). Интернет-сайты дают доступ к презентациям, представляемым на совещаниях, докладам о работе совещаний, другим соответствующим отчетам, информационным бюллетеням и пресс-релизам. Оба интернет-сайта широко используются в регионе ВЕКЦА в качестве источника информации по вопросам ИУВР и ВСиВО. Кроме того, введение в НДП и короткие интервью о реализации НДП/ИУВР в Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане на русском языке были записаны телевидением ООН и размещены на YouTube в 2012 и 2013 годах⁷. ЕЭК ООН регулярно выпускает пресс-релизы о совещаниях Координационных советов НДП на

⁴ См. соответственно:

http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/env/water/publications/NPD_Publication_2013/EUWI_NPD_Achievements_and_lessons_learned_High_Resolution_Eng_NEW.pdf and
http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/env/water/publications/NPD_Publication_2013/EUWI_NPD_Achievements_and_lessons_learned_High_Resolution_Rus_NEW.pdf

⁵ См. <http://www.unecce.org/index.php?id=20848>

⁶ См.

http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/env/water/publications/brochure/Brochures_Leaflets/NPD_en_web.pdf

⁷ См. <http://www.youtube.com/watch?v=fBZlHP7zO0> (общий обзор),

<http://www.unecce.org/index.php?id=30351> (Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан)

английском и русском языках, чтобы обеспечить более широкую осведомленность об НДП ВИЕС⁸.

56. ЕЭК ООН и ОЭСР подготовили проект доклада по анализу внедрения принципов ИУВР в регионе ВЕКЦА. В докладе содержится обзор ситуации в 9 странах. Анализ основан на предоставленных экспертами из всех стран ответах на вопросник. Окончательный вариант доклада будет опубликован в октябре 2013 года, подготовка второго доклада по анализу внедрения принципов ИУВР запланирована на конец 2015 года.

IV. Извлеченные уроки и задачи на будущее

57. Реализация Водной инициативы ЕС в странах ВЕКЦА через НДП по ИУВР и ВСиВО вносит важный вклад в развитие реформ в водном секторе и достижение ЦРТ, связанных с водой. Важность Водной инициативы ЕС и роль НДП, как мощного инструмента по продвижению реформ в водном секторе, развитию современных водных стратегий и законодательства, а также межсекторального сотрудничества были признаны и получили одобрение на седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (г. Астана, Казахстан, 21-23 сентября 2011 года)⁹.

58. Политическое лидерство Европейской комиссии и Председателя ВИЕС очень важны для реализации НДП. Участие глав делегаций ЕС и Специального представителя ЕС для стран Центральной Азии в заседаниях Координационных советов обеспечивает и демонстрирует такое политическое лидерство. Необходимо сохранять тесную координацию деятельности в рамках НДП с делегациями ЕС и посольствами государств-членов ЕС в странах, а также координацию деятельности НДП с другими видами деятельности ЕС (например, в рамках платформы «ЕС – Центральная Азия» и в рамках проектов, поддерживаемых Европейской комиссией).

59. Опыт реализации НДП показал, что диалоги отвечают потребностям стран и действительно востребованы: страны, в которых НДП должны были закончиться, потребовали их продолжения; страны, которые не были изначально заинтересованы, попросили начать НДП (Казахстан). Доноры и международные организации также проявляют интерес к НДП, поскольку во многих случаях НДП предоставляют платформу для обмена опытом и координации деятельности.

60. Реализация комплексов политических мер (например, новые постановления правительства) является одной из ключевых задач НДП. В то же время, отдельные комплексы политических мер должны быть четко выражены и не должны быть слишком амбициозными.

61. Темы НДП со временем эволюционируют, отражая развивающиеся потребности соответствующих стран. При реализации НДП требуется тщательно учитывать соответствующие процессы реформ на различных уровнях и согласовывать работу НДП с этими процессами. Поддержка диалогов должна быть достаточно гибкой, чтобы быть в состоянии отвечать новым требованиям.

⁸ См. <http://www.unece.org/env/water/npd/news.html>

⁹ Декларация министров ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.1, пункт 4, и резюме Председателя ECE/ASTANA.CONF/2011/2/Add.2, пункты 25 и 63.

62. НДП должны быть сосредоточены на вопросах политики, а не технических вопросах. Они должны быть построены как национальные платформы, где представители всех соответствующих секторов и ключевых заинтересованных сторон встречаются и обсуждают водную политику.

63. Политическая нестабильность в некоторых целевых странах является одной из главных проблем. Поддержка и, где необходимо (в случае смены правительства), восстановление НДП являются длительным и ресурсоемким процессом. Гибкость в планировании необходима для обеспечения наиболее эффективного использования ресурсов и процессов в соответствующих странах. Методами смягчения последствий политической нестабильности в ВЕКЦА являются поддержание связей с широким кругом лиц, вырабатывающих политику, в каждой стране, а также вовлечение делегаций ЕС.

64. Лидерство и приверженность национальных субъектов очень важны для успешной реализации НДП. Привлечение представителей парламентских и правительственных органов имеет важное значение для обсуждения и принятия новых комплексов политических мер. НПО являются важными двигателями в обсуждении реформ в области политики; их необходимо активно вовлекать в процессы диалога.

65. Хорошая координация с партнерами по развитию часто помогает обеспечить устойчивость результатов НДП в среднесрочной перспективе: например, в ряде случаев, Европейская комиссия и страны-доноры на двусторонней основе следовали конкретным приоритетным действиям и потребностям в технической помощи, выявленным в процессе диалога в области ВСиВО. Сотрудничество с другими международными организациями, действующими в регионе ВЕКЦА, важно для обеспечения того, чтобы реформы в водном секторе были разработаны и эффективно реализованы.

66. НДП/ИУВР успешно подкрепляются целым рядом видов деятельности ЕЭК ООН, включая (а) деятельность в рамках природоохранных конвенций ЕЭК ООН, в частности Конвенции по трансграничным водам (например, программа пилотных проектов по адаптации к изменению климата в трансграничных бассейнах) и Протокола по проблемам воды и здоровья, (б) деятельность по программе Обзоров результативности экологической деятельности (ОРЭД); (с) деятельность и проекты ЕЭК ООН на местах, реализуемые Региональным советником по вопросам окружающей среды. Такое взаимодействие должно быть сохранено и расширено. Прямые контакты и регулярное сотрудничество ЕЭК ООН в различных форумах ООН с правительствами стран ВЕКЦА помогает обеспечению политической приверженности правительств этих стран к реализации НДП и обеспечивает их долгосрочную устойчивость.

67. Схожим образом, НДП могут опираться на работу в области водных ресурсов, проводимую ОЭСР, равно как и разнообразный опыт в странах ОЭСР. Примечательно, что текущая работа ОЭСР в области водных ресурсов охватывает политику по укреплению водной безопасности, адаптацию водной политики и водохозяйственной инфраструктуры к изменению климата, управление водой с точки зрения «зеленого» роста, механизмы водораспределения, проблемы воды и урбанизации, а также участие частного сектора во ВСиВО. В каждой из этих областей, ОЭСР уделяет особое внимание наилучшему использованию водных и финансовых ресурсов. Она анализирует передовую практику в странах ОЭСР и за пределами ОЭСР. Синергизм между НДП в странах ВЕКЦА и работой ОЭСР по водной тематике действует в обоих направлениях: НДП могут опираться на этот обширный опыт и, в свою очередь, способствуют приобретению практического опыта в претворении в жизнь реформ в области водной политики.

68. Связи синергии, установленные, с одной стороны, в рамках национального и, с другой стороны, трансграничного и регионального сотрудничества в регионе

ВЕКЦА, растут. Также возрастает количество мероприятий в рамках НДП, которые поддерживают развитие национальной политики по вопросам трансграничного сотрудничества с соседними странами. Координация с региональными инициативами, такими как третья Программа бассейна Аральского моря, открывает возможности для поддержки региональных процессов сотрудничества в рамках национальных диалогов.

69. НДП – это процессы в области политики, которые эволюционируют с течением времени. Как правило, они создаются на несколько лет и нуждаются в среднесрочной/долгосрочной перспективе. Важно, чтобы финансовая поддержка отражала этот аспект. Вклад со стороны Европейской комиссии имеет важное значение, поскольку обычно это один из редких источников финансирования, которые охватывают период в несколько лет и способствуют финансовой стабильности программы. Регулярное и стабильное финансирование со стороны Финляндии, Германии, Норвегии и Швейцарии не менее важно в этом контексте.

Приложение I. Финансирование национальных диалогов по политике

1. В 2010-2013 гг. НДП по ИУВР и ВСиВО финансировались Европейской комиссией, странами-донорами на двусторонней основе и международными организациями.
2. Несколько правительств предоставили поддержку НДП/ИУВР, реализуемым ЕЭК ООН. Правительство Финляндии поддержало в 2012-2013 годах продолжение НДП в Кыргызстане и развитие НДП в Грузии. Правительство Норвегии поддерживает деятельность по НДП/ИУВР в Туркменистане и установление целевых показателей в Кыргызстане. Министерство иностранных дел Дании через DANIDA предоставило экспертную поддержку НДП/ИУВР в Таджикистане и Кыргызстане. Правительство Германии через GIZ предоставило дополнительные средства для проведения совещаний в Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане.
3. В настоящий период, в отношении НДП по ВСиВО, правительство Норвегии поддерживает работу по использованию экономических инструментов для управления водными ресурсами в Казахстане, Кыргызстане и/или Таджикистане. Правительство Швейцарии оказывает поддержку работе по управлению водными ресурсами в Казахстане, Кыргызстане и/или Азербайджане. Германия возобновила свою поддержку работе в области водных ресурсов, проводимой в контексте СРГ ПДООС.

Таблица 1. Финансирование НДП в 2012-2015 гг.

Финансирующее правительство или агентство <i>2012-2015гг. – в Евро</i>	Совместное финансирование ОЭСР-ЕЭК ООН	ЕЭК ООН	ОЭСР
Европейский Союз (DG DevCo)	⁽¹⁾ 3 200 000	-	-
Правительство Дании	-	90,000	-
Правительство Финляндии	-	120,000	-
Правительство Германии (BMU)	-	-	200 000
Правительство Германии (GIZ)	-	30,000	-
Правительство Норвегии	-	⁽⁴⁾ 210 000	⁽²⁾ 390 000
Правительство Швейцарии	-	-	⁽²⁾ 60 000
ЕЭК ООН	-	⁽³⁾ 200 000	-
ОЭСР	-	-	n/a
Всего по оценкам	3 200 000	650 000	650 000

Примечания:

⁽¹⁾ охватывает период с февраля 2012 г. по январь 2016 г.

⁽²⁾ эквивалентно части более крупного гранта, выделенного на водные проекты в ВЕКЦА.

⁽³⁾ по оценкам на 2013-2015 гг. – включая вклад персонала, финансируемого из регулярного бюджета.

⁽⁴⁾ выделено на 2013-2015 гг.

4. После обращения ОЭСР и ЕЭК ООН, Директорат Европейской комиссии по сотрудничеству в целях развития предоставил финансирование для второго этапа НДП на период с февраля 2012 по январь 2016 года, на общую сумму в 3 202 854 евро. Эти средства предназначены для реализации НДП по ВСиВО и ИУВР в десяти странах ВЕКЦА: Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Российской Федерации, Таджикистане, Туркменистане и Украине. Если Беларусь и Узбекистан продемонстрируют свою заинтересованность в реализации НДП, часть средств должна быть использована для запуска и реализации НДП в этих странах. Основные направления деятельности в рамках второго этапа включают: (i) продвижение политической приверженности в странах ВЕКЦА на национальном уровне к партнерству, ориентированному на действия и инновации; (ii) развитие надежной аналитической основы по существу национальных диалогов: разработка комплексов политических мер; (iii) проведение оценочного анализа и обмена опытом; (iv) распространение информации о проекте и привлечение заинтересованных сторон. Кроме деятельности в странах, предусмотрен трансграничный диалог по политике ИУВР и другие региональные мероприятия.

5. Этот финансовый вклад придает программе прочную основу. Дополнительные вклады стран-доноров на двусторонней основе и иных организаций необходимы для обеспечения успешности текущих проектов и возможности отвечать на новые запросы правительств ВЕКЦА.
