



Европейская экономическая комиссия

Совещание Сторон Конвенции по охране
и использованию трансграничных
водотоков и международных озер

Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами

Восьмое совещание

Женева, 25 и 26 сентября 2013 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

Количественное измерение выгод трансграничного сотрудничества

Количественное измерение выгод трансграничного сотрудничества

Записка, подготовленная секретариатом

Резюме

На своей шестой сессии (Рим, 28–30 ноября 2012 года) Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций поручило Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами подготовить руководящую записку по выгодам трансграничного сотрудничества в рамках программы работы на 2013–2015 годы по Конвенции (см. ECE/MP.WAT/37/Add.1, ожидается).

Настоящий документ содержит описание планов подготовки руководящей записки. Он был подготовлен на основе итогов обзорного рабочего совещания экспертов по количественному измерению выгод трансграничного водного сотрудничества (Амстердам, 6–7 июня 2013 года). В нем приводится описание контекста работы по выгодам, представлен проект аннотированного плана руководящей записки по аспектам политики выявления, количественной оценки и распространения выгод трансграничного водного сотрудничества, а также включен предлагаемый график работы по подготовке руководящей записки.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Контекст и предлагаемые действия для Рабочей группы	1–4	3
II. Проект плана руководящей записки по выгодам трансграничного водного сотрудничества	5–8	4
III. Организация работы	9–13	5
IV. Проект графика подготовки руководящей записки по политическим аспектам		5
Приложение		
Руководящая записка по вопросам политики в области выявления, количественной оценки и распространения выгод трансграничного водного сотрудничества (проект аннотированного плана)		7

I. Контекст и предлагаемые действия для Рабочей группы

1. Совещание Сторон Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер Европейской экономической комиссии (ЕЭК) Организации Объединенных Наций (Конвенция по водам) на своей шестой сессии (Рим, 28–30 ноября 2012 года) постановило включить в программу работы на 2013–2015 годы следующие виды деятельности, касающиеся количественной оценки выгод трансграничного сотрудничества (см. ECE/MP.WAT/37/Add.1, ожидается):

а) разработать подход для количественного измерения выгод трансграничного сотрудничества, включая разработку типологии выгод и анализ существующих методологий по количественной оценке таких выгод, и провести обмен опытом в рамках рабочего совещания;

б) подготовить и опубликовать руководящую записку по выгодам сотрудничества.

2. Первой деятельностью, организованной в рамках программы работы, стало проведение обзорного рабочего совещания экспертов по количественному измерению выгод трансграничного водного сотрудничества (Амстердам, 6–7 июня 2013 года)¹, которое состоялось в Нидерландах и было организовано при поддержке правительств Нидерландов и Швейцарии и Стокгольмского международного водного института. Цель этого рабочего совещания состояла в том, чтобы инициировать дебаты по подходам и методам количественного измерения экономических, экологических, социальных и политических выгод трансграничного водного сотрудничества. Совещание также стало площадкой для обсуждения содержания и формата руководящей записки по вопросам политики, которое будет содействовать дальнейшему трансграничному водному сотрудничеству.

3. Первый проект руководящей записки будет позднее подготовлен как базовый документ для рабочего совещания по сбору информации и обмену опытом в области выявления, количественного измерения и распространения выгод трансграничного водного сотрудничества, которое будет организовано в мае 2014 года.

4. Рабочей группе предлагается:

а) рассмотреть настоящий документ и представить замечания по подходу, а также по проекту графика разработки руководящей записки по вопросам политики;

б) обсудить содержание проекта аннотированного плана (приложение) и предложить кандидатуры экспертов, которые могли бы принять участие в составлении руководящей записки по вопросам политики;

в) предложить для рассмотрения возможные исследования конкретных примеров для дальнейшей доработки руководящей записки по вопросам политики, которые будут представлены на следующем рабочем совещании по

¹ Более подробная информация о рабочем совещании, включая документацию и доклады, имеется по адресу http://www.unece.org/env/water/1st_workshop_benefits_cooperation.html.

обмену опытом в области количественного измерения выгод трансграничного водного сотрудничества.

II. Проект плана руководящей записки по выгодам трансграничного водного сотрудничества

5. Предлагаемый проект аннотированного плана руководящей записки по вопросам политики в области выявления, количественного измерения и распространения выгод трансграничного водного сотрудничества (приложение) состоит из пяти частей:

- a) резюме;
- b) определение контекста;
- c) выявление выгод трансграничного водного сотрудничества;
- d) количественное измерение выгод трансграничного водного сотрудничества;
- e) обеспечение максимального воздействия оценки выгод на политику.

6. Цель руководящей записки по вопросам политики состоит в оказании помощи правительствам и другим игрокам в реализации потенциала трансграничного водного сотрудничества за счет обзора всех потенциальных выгод, которые могут быть извлечены, начального анализа путей количественной оценки конкретных выгод, а также предоставления рекомендаций в отношении того, каким образом оценка выгод может быть интегрирована в процессы разработки политики.

7. Целевую аудиторию составляют ответственные работники министерств, отвечающие за принятие решений по вопросам окружающей среды, водных ресурсов, иностранных дел, совместные органы, а также партнеры по сотрудничеству в области развития и национальные участники (включая соответствующие деловые структуры и гражданское общество). Поэтому общий объем руководящей записки по вопросам политики не должен превышать 30 страниц. Руководящая записка по вопросам политики будет проиллюстрирована на примере ряда тематических исследований, содержащих информацию о конкретных примерах трансграничного водного сотрудничества.

8. Проект аннотированного плана руководящей записки по вопросам политики по выявлению, количественному измерению и распространению выгод трансграничного водного сотрудничества (приложение) содержит предлагаемое содержание для руководства. Этот план, как ожидается, послужит исходной основой для обсуждения, однако в него будут вноситься изменения для учета результатов будущей деятельности по выгодам и полученных замечаний. В частности, включенная в план предлагаемая типология выгод трансграничного водного сотрудничества будет отражать реалии сотрудничества, которые станут предметом обсуждения в рамках тематических исследований в ходе будущего рабочего совещания по обмену опытом в области количественного измерения выгод трансграничного сотрудничества.

III. Организация работы

9. После обзорного рабочего совещания экспертов, которое состоялось в июне 2013 года, группе экспертов, в состав которой входят представители академических учреждений, ряд экспертов правительств и совместных органов, а также представители международных организаций, было предложено представить замечания и материалы для проекта руководящей записки по вопросам политики.

10. Результаты работы по количественному измерению выгод, осуществляемой в рамках Конвенции по водам ЕЭК, включая проект аннотированного плана руководящей записки по вопросам политики, будут также представлены на семинаре в рамках Всемирной водной недели по теме "Инструменты активизации сотрудничества и диалога в речных бассейнах" (Стокгольм, 3 сентября 2013 года), который будет организован совместно с сетью "Водный след", ЕЭК, Агентством по международному сотрудничеству Германии и Стокгольмским международным водным институтом. В ходе семинара экспертам будет предложено представить замечания и материалы для руководства.

11. Наряду с экспертами – участниками обзорного рабочего совещания и участникам стокгольмского семинара Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами будет также предложено внести вклад в разработку проекта руководящей записки по вопросам политики.

12. Перед проведением рабочего совещания по обмену опытом в области количественного измерения выгод трансграничного сотрудничества будет распространен призыв к представлению тематических исследований. Рабочее совещание будет организовано в мае 2014 года. Некоторые из представленных тематических исследований будут отражены в руководящей записке по вопросам политики.

13. Рабочая группа будет регулярно контролировать ход подготовки руководства.

IV. Проект графика подготовки руководящей записки по вопросам политики

<i>Сроки</i>	<i>Вид деятельности</i>
середина июля 2013 года	Составление проекта аннотированного плана руководящей записки по вопросам политики
3 сентября 2013 года	Представление и обсуждение на семинаре "Инструменты активизации сотрудничества и диалога в речных бассейнах" (в ходе Стокгольмской всемирной водной недели)
25 сентября 2013 года	Представление и обсуждение на восьмом совещании Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами и распространение призыва в отношении представления замечаний и взятие обязательств по участию

середина октября 2013 года	Доработка проекта аннотированного плана с учетом полученных замечаний от участников Амстердамского обзорного рабочего совещания, Стокгольмского семинара и Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами
октябрь–декабрь 2013 года	Представление авторами проектов их материалов
январь 2014 года	Распространение призыва о представлении тематических исследований в области выявления, количественной оценки и распространения выгод сотрудничества, которые будут представлены на рабочем совещании по обмену опытом в области трансграничного водного сотрудничества
март 2014 года	Первый проект руководящей записки по вопросам политики
22–23 мая 2014 года	Рабочее совещание по сбору информации и обмену опытом
июнь 2014 года	Доклад о ходе работы по выгодам трансграничного водного сотрудничества и представление первого проекта руководящей записки по вопросам политики на девятом совещании Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами
июль 2014 года	Второй проект руководящей записки по вопросам политики, включающий информацию о накопленном опыте, полученную в ходе рабочего совещания
ноябрь 2014 года	Организация совещания экспертов по проекту
март 2015 года	Третий проект руководящей записки по вопросам политики, включающий выводы совещания экспертов
июль 2015 года	Представление проекта руководящего документа по вопросам политики на десятом совещании Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами
сентябрь 2015 года	Доработка документа
октябрь 2015 года	Перевод, подготовка к печати, публикация
ноябрь 2015 года, Венгрия	Представление окончательного доработанного варианта руководства Совещанию Сторон Конвенции по водам на его седьмой сессии

Приложение

Руководящая записка по вопросам политики в области выявления, количественной оценки и распространения выгод трансграничного водного сотрудничества

Проект аннотированного плана^a

Резюме

Резюме будет содержать основные сигналы руководящей записки по вопросам политики в области выявления, количественной оценки и распространения выгод трансграничного водного сотрудничества (Руководящая записка по вопросам политики). На ее основе будет подготовлена отдельная публикация, ориентированная на разработчиков политики высокого уровня, а также слайд-шоу.

Целевой объем резюме: четыре страницы.

Целевой объем основного текста, включая резюме: 25 страниц.

Раздел 1 Определение контекста

Глава 1 будет включать четыре раздела.

Целевой объем главы: четыре с половиной страницы.

Раздел 1.1 кратко определяет цель Руководящего документа по вопросам политики и очерчивает ее целевую аудиторию.

Целевой объем этого раздела: полстраницы.

Основные пункты включают:

а) Трансграничное водное сотрудничество может способствовать ускорению экономического роста, повышению благосостояния человека и улучшению экологической стабильности (включая примеры);

б) Цель руководящей записки по вопросам политики состоит в оказании помощи правительствам и другим игрокам в реализации потенциала трансграничного водного сотрудничества за счет обзора всех потенциальных выгод, которые могут быть извлечены, начального анализа путей количественной оценки конкретных выгод, а также предоставления рекомендаций в отношении того, каким образом оценка выгод может быть интегрирована в процессы разработки политики;

в) Целевую аудиторию составляют ответственные работники министерств, отвечающие за принятие решений по вопросам окружающей среды, водных ресурсов, иностранных дел, совместные органы, а также партнеры по

^a Настоящий проект аннотированного плана был подготовлен консультантом в качестве результата обзорного рабочего совещания экспертов (Амстердам, 6–7 июня 2013 года).

сотрудничеству в области развития и национальные участники (включая соответствующие деловые структуры и гражданское общество).

Раздел 1.2 содержит обоснование целесообразности подготовки Руководящей записки по вопросам политики.

Целевой объем этого раздела: полстраницы.

Основные моменты:

а) трансграничное водное сотрудничество набирает темпы, однако ряд стран по-прежнему сталкивается с трудностями в области сотрудничества, при этом отчасти причина отсутствия сотрудничества заключается в непонимании вытекающих из него выгод;

б) даже в странах, которые осуществляют сотрудничество, оно зачастую касается лишь узких вопросов. Имеется потенциал для расширения сотрудничества за счет перехода от схемы "совместного использования вод" (т.е. распределение водных ресурсов между прибрежными государствами) к "совместному пользованию выгодами водных ресурсов" (т.е. управление водными ресурсами в целях получения максимальных выгод и затем совместное использование этих выгод прибрежными государствами, в том числе с помощью компенсационных механизмов);

в) еще больший потенциал расширения сотрудничества заключен в переходе от принципа "совместного использования" выгод водных ресурсов к "реализации более широких преимуществ водного сотрудничества", которые включают макроэкономические преимущества и выгоды с точки зрения безопасности, выходящие за рамки сектора водопользования;

г) определение и количественная оценка (по мере возможности) всего спектра выгод будет способствовать активизации сотрудничества и тем самым реализации потенциальных выгод;

д) только лишь определения и количественной оценки выгод будет недостаточно. Процесс выявления и количественной оценки выгод, а также интеграции этой информации в политические процессы (распространение выгод сотрудничества) является столь же, если не более, важным элементом;

е) ряд стран, агентств по сотрудничеству в области развития и международных организаций уже обладают опытом в области выявления, количественной оценки и распространения выгод трансграничного водного сотрудничества, однако во многих случаях этот опыт не задокументирован и не имеется в широком доступе.

Раздел 1.3 содержит краткую информацию о сфере охвата и институциональном контексте Руководящей записки по политическим вопросам.

Целевой объем этого раздела: одна страница (включая вставку).

Основные моменты:

а) Руководящая записка по вопросам политики разрабатывается в рамках Конвенции по водам ЕЭК по поручению Совещания Сторон на его шестой сессии (Рим, 28–30 ноября 2012 года) как часть программы работы на 2013–2015 годы по осуществлению Конвенции (ECE/MP.WAT/37/Add.1, ожидается);

- b) в контексте глобализации Конвенции по водам Руководящая записка по вопросам политики опирается на опыт и тематические исследования из всех регионов мира и ориентирована на глобальную аудиторию;
- c) Руководящая записка по вопросам политики является результатом широкого процесса сбора информации, ее проработки и консультации;
- d) Руководящая записка по вопросам политики содержит аргументы в пользу присоединения к Конвенции по водам и ее осуществления.

В настоящий раздел можно включить вставку с краткой информацией о Конвенции по водам. Смысл включения этой вставки состоит в том, что Руководящая записка по вопросам политики будет также распространяться в странах, которые не в полной мере знакомы с Конвенцией, однако могут рассмотреть вопрос о присоединении к ней.

В разделе 1.4 будет представлена концепция и реалии трансграничного водного сотрудничества.

Целевой объем этого раздела: две с половиной страницы (включая вставку).

Основные моменты для обсуждения:

- a) какие трансграничные водоемы включены в сферу охвата Руководящей записки по вопросам политики, т.е. реки, озера и водные горизонты и их воздействие на береговые зоны;
- b) что такое управление трансграничными водами и как трансграничное управление водами эволюционировало за последние десятилетия (включая примеры);
- c) что такое трансграничное водное сотрудничество в соответствии с Конвенцией по водам ЕЭК и Конвенцией Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков, включая варианты сотрудничества, уровень и степень сотрудничества, сотрудничество и конфликты, ограничение объема сотрудничества институциональными условиями;
- d) поддержание сотрудничества: соблюдение правовых инструментов, ключевая роль самовыполнения (выгоды должны перевешивать издержки), минимизация затрат, связанных с сотрудничеством (затраты на принятие мер и транзакционные издержки сотрудничества), максимальное увеличение выгод от сотрудничества, возможные компенсации;
- e) как осуществляется трансграничное водное сотрудничество – обзор текущих правовых, политических и институциональных рамок (например, двусторонние и многосторонние соглашения, политические процессы, совместные органы) и обсуждение динамики трансграничного водного сотрудничества в стране;
- f) каковы факторы, определяющие успех трансграничного водного сотрудничества (включая такие стимулирующие факторы, как межведомственная координация);
- g) какова роль выявления, оценки и распространения выгод трансграничного водного сотрудничества на практике.

В этот раздел будет включена вставка о совместном пользовании выгодами (между странами) и о том, как его организовать: меры по организации совместного пользования выгодами, механизмы совместного пользования выгодами

(рыночные водные права, побочные выплаты, совместные инфраструктурные инвестиции), рекомендуемые и не рекомендуемые действия, высокие институциональные требования.

Глава 2

Выявление выгод трансграничного водного сотрудничества

Эта глава включает три раздела.

Целевой объем главы: пять с половиной страниц.

Раздел 2.1 посвящен краткому описанию необходимости выявления выгод.

Целевой объем раздела: одна страница.

Основные моменты:

а) выявление и оценка выгод может способствовать активизации сотрудничества, даже при наличии других важных факторов;

б) выявление и оценка выгод играют важную роль для привлечения финансовых ресурсов (например, из частных источников, в рамках двустороннего сотрудничества в области развития и многостороннего сотрудничества в области развития, например, Глобального экологического фонда), которые могут понадобиться для развертывания и налаживания процесса сотрудничества, а также реализации определенных действий;

с) важно определить весь спектр выгод, даже если некоторые из них не поддаются количественной или иной оценке;

д) выявление выгод позволит определить "зону выгод" (т.е. сферу, где генерируются выгоды), что может быть полезным объектом анализа в политическом процессе сотрудничества.

Этот раздел будет включать вставку с примерами того, как выявление выгод способствует расширению сотрудничества.

Раздел 2.2 будет посвящен типологии выгод.

Целевой объем этого раздела: три страницы.

Основные моменты:

а) трансграничное водное сотрудничество может нести с собой ряд выгод;

б) существуют определенные "традиционные" выгоды, которые хорошо известны разработчикам стратегий водопользования, например выгоды, создаваемые за счет снижения загрязнения воды (выгоды, касающиеся здоровья и биоразнообразия), макроэкономическое воздействие повышения эффективности распределения водных ресурсов (например, производительность сельского хозяйства) и строительство крупных инфраструктурных объектов (для хранения воды, борьбы с паводками и выработки гидравлической энергии);

с) имеется также ряд других менее известных выгод, таких как снижение политической напряженности, открытие возможностей для сотрудничества в других областях (например, либерализация торговли) или благотворное макроэкономическое воздействие повышения эффективности управления водными ресурсами на основе сотрудничества;

d) типология выгод может оказать помощь заинтересованным сторонам в процессе выявления выгод;

e) в данном разделе будет представлена типология выгод, разработанная Sadoff and Grey^b (см. таблицу ниже), однако возможны также и другие типологии. Эта типология будет доработана с учетом исследований конкретных примеров трансграничного сотрудничества, которые будут представлены на рабочем совещании по обмену опытом в мае 2014 года.

<i>Категория выгод</i>	<i>Конкретные выгоды</i>
Тип I	
Выгоды для трансграничных вод	
Экологические выгоды	Предупреждение деградации сред обитания и утраты биоразнообразия (т.е. непотребительская ценность улучшения состояния речных экосистем)
Тип II	
Выгоды от трансграничных вод	
a) Повышение степени удовлетворенности и улучшение здоровья человека	Повышение степени удовлетворенности за счет расширения рекреационных возможностей и защиты культурных ценностей Улучшение здоровья человека (снижение распространенности переносимых водой заболеваний как следствие повышения качества воды)
b) Прямые (микро) экономические выгоды/выгоды с точки зрения экономической производительности	Увеличение объемов производства (аквакультура, орошаемое земледелие, производство гидравлической энергии, промышленное производство, экологический туризм)
Снижение затрат и увеличение выгод как следствие более рационального управления водными ресурсами (например, совершенствование водораспределения за счет комплексного планирования водных ресурсов в трансграничном масштабе)	Сокращение затрат на осуществление производственной деятельности (снижение затрат на водоснабжение из более дорогостоящих источников, снижение затрат на обработку сырой воды для потребления человеком и хозяйственных нужд, снижение стоимости энергии за счет использования энергии воды, экономия за счет использования речного транспорта) Снижение рисков: предупреждение человеческих и экономических потерь в результате наводнений, предупреждение катастрофических потерь от засухи (например, утрата многолетних культур), предупреждение дефицита продовольствия, предупреждение дефицита энергии Увеличение ценности собственности благодаря улучшениям в прибрежных экосистемах

^b Claudia Sadoff and David Grey, "Beyond the river: the benefits of cooperation on international rivers", *Water Policy*, vol. 4 (2002), pp. 389–403.

Тип III

Выгоды, получаемые благодаря трансграничным водам

Снижение затрат и увеличение выгод как следствие укрепления доверия между странами

Снижение затрат на управление водным хозяйством (например, за счет более эффективного мониторинга водных ресурсов, более эффективных мер устранения аварий, вызывающих загрязнения и т.д.)

Сокращение расходов на выполнение требований международных договоров

Сокращение расходов на оборону и предупреждение затрат, связанных с возникновением спорной ситуации/военного конфликта

Выгоды, вытекающие из сотрудничества в других секторах после налаживания доверия в области водных ресурсов

Тип IV

Выгоды, не связанные с трансграничными водами

Косвенные (макро) экономические выгоды

Экономический рост, создание рабочих мест и сокращение бедности благодаря увеличению объема трансграничных инвестиций и повышению открытости рынков для товаров, услуг и труда, которые, в свою очередь, генерируются сочетанием макроэкономических выгод от более рационального управления водными ресурсами (выгоды типа II) и создание благоприятного экономического климата за счет укрепления доверия между странами (выгоды типа III)

В этот раздел можно включить вставку с несколькими примерами выгод от сотрудничества в различных трансграничных бассейнах.

Раздел 2.3 посвящен обсуждению проблем и возможностей выявления выгод.

Целевой объем этого раздела: одна страница

Основные моменты:

a) изменчивость в бассейнах (например, изменчивость экосистем или производственной структуры) является ключевым источником выгод (что подтверждается примером бассейна рек Мюррей и Дарлинг);

b) выявление (равно как и оценка) выгод сотрудничества характеризуется определенным риском и неопределенностью;

c) выявление выгод может быть длительным процессом – некоторые выгоды могут быть выявлены на первом этапе, что позволяет наладить (расширить) сотрудничество, что, в свою очередь, может стимулировать новые усилия по выявлению новых выгод;

d) важно выявить не просто выгоды, но также и бенефициаров в целях информирования политических процессов (создания коалиции) для налаживания сотрудничества, включая разработку вариантов предоставления компенсации сторонам, терпящим убытки, и это справедливо как для трансграничного (международного), так и национального уровня.

В этот раздел будет включена вставка с примерами выявления выгод в качестве процесса (например, Великие озера Африки: от сотрудничества в гидроэнергетике к расширению трансграничного водного сотрудничества).

Глава 3

Количественное измерение выгод трансграничного водного сотрудничества

Эта глава содержит пять разделов.

Целевой объем главы: девять страниц.

Раздел 3.1 будет посвящен подходу к количественной оценке выгод.

Целевой объем этого раздела: полторы страницы.

Основные моменты:

a) в ряде случаев количественное измерение выгод трансграничного водного сотрудничества невозможно или нецелесообразно. Оценка выгод может включать количественное измерение, физическое исчисление и экономическую оценку (оценку рыночных и нерыночных параметров);

b) усилия по оценке выгод должны ориентироваться на результаты налаженного сотрудничества;

c) усилия по оценке выгод должны начинаться с определения исходных условий и должны исключать возможность двойного учета;

d) усилия по оценке выгод должны учитывать то, что ряд выгод трансграничного водного сотрудничества генерируется в течение длительного времени, при этом необходимо также попытаться количественно оценить эти выгоды;

e) оценка выгод может осуществляться на различных уровнях детализации – от грубых приблизительных оценок до использования изолированных, требующих большого количества данных и дорогостоящих методологий. Усилия по количественной оценке выгод должны быть соразмерны предполагаемому использованию результатов – в ряде случаев достаточно иметь несколько грубых оценок, в других – необходимо проведение качественных исследований;

f) как и в случае выявления выгод, оценку выгод можно рассматривать в качестве долгосрочного процесса улучшений. По мере формулирования новых политических потребностей и выявления новых выгод потребуются новые усилия по оценке выгод (следует включить диаграмму, иллюстрирующую нелинейный характер накопления выгод за длительный период).

Раздел 3.2 будет посвящен анализу нынешнего положения дел в области количественной оценки выгод для трансграничных вод от трансграничного водного сотрудничества (в зависимости от окончательного определения типологии выгод в главе 2).

Целевой объем этого раздела: полторы страницы.

Основные моменты:

a) возможная степень количественной оценки экологических выгод с использованием имеющихся методов: возможности и ограничения (включая требования в отношении наличия данных);

b) примеры применения в трансграничном контексте;

c) руководство по размещению заказов на исследования;

d) руководство по интерпретации и использованию результатов.

Раздел 3.3 будет посвящен анализу нынешнего положения дел в области количественной оценки выгод для трансграничных вод от трансграничного водного сотрудничества (в зависимости от окончательного определения типологии выгод в главе 2).

Целевой объем этого раздела: две страницы.

Основные моменты:

- a) возможная степень количественной оценки выгод от повышения удовлетворенности и улучшения здоровья человека и выгод от прямых (микро) экономических преимуществ с использованием имеющихся методологий: возможности и ограничения (включая требования к наличию данных);
- b) примеры применения в трансграничном контексте;
- c) руководство по размещению заказов на исследования;
- d) руководство по интерпретации и использованию результатов.

Раздел 3.4 будет посвящен текущему положению дел в области оценки выгод, возникающих благодаря трансграничным водам в рамках трансграничного водного сотрудничества (в зависимости от окончательного определения типологии выгод в главе 2).

Целевой объем этого раздела: полторы страницы.

Основные моменты:

- a) возможная степень количественной оценки выгод, связанных с укреплением доверия, с использованием имеющихся методологий: возможности и ограничения (включая требования к наличию данных);
- b) примеры применения в трансграничном контексте;
- c) руководство по размещению заказов на исследования;
- d) руководство по интерпретации и использованию результатов.

Раздел 3.5 будет посвящен нынешнему положению дел в области количественной оценки выгод, не связанных с трансграничными водами, в рамках трансграничного водного сотрудничества (в зависимости от окончательного определения типологии выгод в главе 2).

Целевой объем этого раздела: полторы страницы.

Основные моменты:

- a) возможная степень количественной оценки макроэкономических выгод с использованием существующих методологий: возможности и ограничения (включая требования к наличию данных);
- b) примеры применения в трансграничном контексте;
- c) руководство по размещению заказов на исследования;
- d) руководство по интерпретации и использованию результатов.

Глава 4

Обеспечение максимального воздействия количественной оценки выгод на политику

Эта глава состоит из трех разделов.

Целевой объем главы: пять с половиной страниц.

Раздел 4.1 будет посвящен тому, каким образом количественную оценку выгод необходимо увязывать с существующими политическими процессами.

Целевой объем раздела – две с половиной страницы (включая вставки).

Основные моменты:

а) чтобы обеспечить ее эффективность количественную оценку выгод необходимо увязывать с существующими политическими процессами в области трансграничного водного сотрудничества. Такие политические процессы могут находиться на различной стадии зрелости – от неформальных переговоров до четко отлаженных механизмов, включая правовые соглашения, институциональные структуры (например, совместные органы и планы действий);

б) политический процесс (и его институциональный контекст) будет определять степень проработки и характеристики оценки выгод. Он может устанавливать четкое требование и четко очерчивать круг задач, и будет определять возможности для включения результатов оценки выгод в процесс принятия решений. Потребности и характеристики политического процесса будут определять выбор методологии, круг заинтересованных участников (разработчики политики, эксперты, бенефициары) в усилиях по определению выгод, а также стратегии распространения результатов;

с) оценка выгод может содействовать политическому процессу различным образом: путем определения достоверных и общесогласованных исходных условий, предоставления общепринятой оценки выгод, которые могут быть извлечены в различных сценариях сотрудничества, путем учета результатов оценки при разработке схем стимулирования и компенсации, содействия мониторингу создания выгод и обоснования необходимости изменения институциональной структуры сотрудничества;

д) наиболее эффективно оценка выгод может поддерживать политический процесс в рамках интерактивного и междисциплинарного процесса, являющегося частью трансграничного политического диалога.

Этот раздел будет включать:

а) вставку с примерами использования результатов оценки выгод в целях налаживания трансграничного водного сотрудничества;

б) вставку о концепции диалогов по вопросам национальной политики и способам реализации этой концепции в трансграничном контексте.

Раздел 4.2 посвящен рамочной основе оценки выгод.

Целевой объем раздела: полторы страницы.

Основные моменты:

а) выявление, количественная оценка и распространение выгод трансграничного водного сотрудничества являются частью "рамочной основы оценки выгод" и включают несколько шагов:

- i) выявление всего спектра выгод;
- ii) приоритизацию выгод, подлежащих количественной оценке, с учетом их потенциальной величины и других политически значимых критериев;
- iii) оценка величины выгод и, по возможности, их количественное измерение и экономическая оценка;
- iv) интеграцию результатов оценки в политический процесс трансграничного водного сотрудничества (путем коммуникационной деятельности в целях повышения уровня информированности, пропаганды и разработки политики);

b) выявление, количественная оценка и информирование о выгодах трансграничного водного сотрудничества не является одноразовым мероприятием. "Рамочная основа оценки выгод" – это циклический процесс, который должен повторяться и улучшаться со временем, с тем чтобы соответствовать политическим требованиям;

c) оценка выгод будет сопряжена с затратами (в зависимости от степени проработки) и потребует финансирования. Выгоды (с точки зрения повышения качества и эффективности политического процесса) от надлежащей организации оценки выгод (с точки зрения соответствия уровня проработки политическим потребностям) во многих случаях значительно перекроют затраты.

В этот раздел будет включена вставка, иллюстрирующая то, каким образом результаты оценки выгод могут использоваться для целей анализа сценариев.

Раздел 4.3 будет посвящен распространению информации о результатах оценки выгод.

Целевой объем раздела: полторы страницы.

Основные моменты:

a) результаты оценки выгод могут использоваться для различных целей – повышения уровня информированности (ключевых игроков и широкой общественности), разработки информационно-пропагандистской политики, переговоров и схем компенсации. Процесс распространения информации о результатах оценки выгод должен строиться с учетом его конкретной цели;

b) руководство по распространению информации о результатах для целей повышения уровня информированности (включая рекомендуемые и нерекондуемые действия, а также, по крайней мере, один конкретный пример);

c) руководство по распространению информации о результатах для целей пропаганды (включая рекомендуемые и нерекондуемые действия, а также, по крайней мере, один конкретный пример);

d) руководство по распространению информации о результатах для целей разработки политики (включая рекомендуемые и нерекондуемые действия, а также, по крайней мере, один конкретный пример);

e) руководство по распространению информации о результатах для целей переговоров (включая рекомендуемые и нерекондуемые действия, а также, по крайней мере, один конкретный пример);

f) руководство по распространению информации о результатах для компенсации (включая рекомендуемые и нерекондуемые действия, а также, по крайней мере, один конкретный пример).

Технические приложения

На данном этапе включение каких-либо специальных технических приложений не предусмотрено. Вместе с тем в ходе процесса подготовки руководящей записки по вопросам политики могут быть разработаны несколько технических приложений в целях дополнения основного текста в зависимости от собранного материала и конкретных запросов.
