



Конвенция по охране и
использованию трансграничных
водотоков и международных озер

Рабочая группа по мониторингу и оценке
Десятое заседание, Братислава, 10-11 июня 2009 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами
Четвертое совещание, Женева, 8-9 июля 2009 года
Пункт 13 предварительной повестки дня

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПРОГРАММА ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ В 2010-2012

Этот документ был подготовлен секретариатом. Раздел, предложенный Нидерландами и Германией, и касающийся водных ресурсов и адаптации к изменению климата, был обсужден и одобрен на втором совещании Целевой группы по проблемам воды и климата (Женева, 24 апреля 2009 года).

В этом документе излагаются возможные цели, содержание и условия для будущей программы пилотных проектов.

Рабочей группе по мониторингу и оценке и Рабочей группе по комплексному управлению водными ресурсами предлагается обсудить и утвердить предлагаемую программу пилотных проектов и возможные варианты их осуществления. Рабочие группы также должны договориться о путях и средствах для завершения этого предложения, с целью его представления на пятом совещании Сторон и возможного последующего включения его в программу работы Конвенции на 2010-2012 гг.

Представителям Сторон Конвенции и представителям стран, не являющимися Сторонами Конвенции предлагается заявить о своей готовности осуществить пилотные проекты на их трансграничных водах.

Введение

1. В последние годы в рамках Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам), был разработан ряд руководящих документов, например, самыми последними, являются Рекомендации по оплате экосистемных услуг в области комплексного использования водных ресурсов, стратегии по мониторингу и оценке трансграничных рек, озер и подземных вод, а также Типовые Положения по управлению рисками трансграничных наводнений. Все эти документы были приняты на последнем совещании Сторон в ноябре 2006 года в Бонне. Кроме того, ожидается, что, в ноябре

2009 года, на пятом совещании ЕЭК ООН, Сторонами Конвенции по водам, будут приняты рекомендации по воде и адаптации к изменению климата, которые разрабатываются в настоящее время, под совместным руководством Нидерландов, Германии и Италии. Приняв эти руководящие принципы, Стороны обязуются внедрить их для трансграничного водного сотрудничества.

2. В целях обеспечения скорейшего и эффективного осуществления положений руководящих документов, разработанных в рамках Конвенции по водам, необходимо внедрение пилотных проектов. По этому, под руководством Рабочей группы по мониторингу и оценке, с 1996 года было внедрено несколько пилотных проектов по мониторингу и оценке трансграничных рек, озер и подземных вод. Из этих, осуществленных пилотных проектов следует извлечь полезные уроки и накопленные знания и опыт.

3. Необходимость мониторинга и оценки в более широком контексте комплексного управления водными ресурсами, требует расширения первоначальной направленности пилотной программы по мониторингу и оценке. Кроме того, пилотные проекты должны быть направлены, насколько это возможно, на бассейн в целом, а не только на отдельные компоненты, такие, например, как реки, озера и подземные воды.

4. Страны ЕЭК ООН, и особенно, страны с переходной экономикой в Восточной и Юго-Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии, сталкиваются с трудностями в реализации интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР). Кроме того, очень немногие страны в регионе ЕЭК ООН имеют готовые к реализации стратегии по адаптации к изменению климата, и еще меньше было сделано на трансграничном уровне. Аналогичным образом, был ограничен объем реализации системы по оплате экосистемных услуг в контексте комплексного управления водными ресурсами, хотя рекомендации по внедрении данной системы, были признаны в качестве полезного инструмента. Внедрение вновь принятых руководящих документов, является сложной задачей для стран-участниц. Поэтому была проведена серия встреч с призывом разработать новую программу пилотных проектов в целях содействия осуществлению Конвенции по водам на местах, такие, например как, девятое совещание Рабочей группы по мониторингу и оценке 17-18 июня 2008 года в Женеве, третье совещание Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами 22-24 октября 2008 года в Риме, конференция по вопросам водных ресурсов и адаптации к изменению климата 12-13 марта 2009 года в Брюсселе, а также семинар по трансграничному управлению рисками наводнений 22-23 апреля, и второе совещание Целевой группы по проблемам воды и климата 24 апреля 2009 года в Женеве.

5. В целях оказания поддержки странам в реализации системы интегрированного управления водными ресурсами в трансграничном контексте в целом, а также внедрения руководящих документов, разработанных в рамках Конвенции по водам, было предложено создать новую программу пилотных проектов.

6. Одним из основных преимуществ создания такой программы, заключается в том, что она будет способствовать практическому применению знаний, приобретенных в рамках Конвенции, и обмену опытом между бассейнами и проектами, а также поощрит внедрение передового опыта, полученного по всему региону ЕЭК ООН.

I. Цели программы пилотных проектов

7. Общая цель программы пилотных проектов состоит в поддержке стран ЕЭК ООН, и, особенно, стран с переходной экономикой (страны Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии), в их усилиях, направленных на совершенствование комплексного управления водными ресурсами в трансграничном контексте.

8. В частности, программа будет состоять из трех основных приоритетных направлений:

(а) адаптация к изменению климата в трансграничном контексте, включая управление наводнениями и засухами;

(б) совместный мониторинг и оценка состояния трансграничных вод, включая управление данными и обмен информацией; и

(с) осуществление оплаты экосистемных услуг в поддержку комплексного управления водными ресурсами.

9. В этих трех направлениях, в рамках программы будут преследоваться следующие цели:

(а) оказание помощи странам в осуществлении Конвенции по водам, а также поддержка в реализации Рамочной директивы ЕС по воде.

(б) создание положительных примеров, демонстрирующих преимущества и возможные механизмы трансграничного сотрудничества в области адаптации к изменению климата в водном секторе, мониторинга и оценки, управления данными и обмена информацией, а также платежей за услуги экосистем.

(в) обеспечение информационной площадки для обмена опытом, передовой практикой и накопленным опытом в различных частях региона ЕЭК ООН.

(г) поддержка в реализации руководящих документов, разработанных в рамках Конвенции, в частности:

(I) Руководство по воде и адаптации к изменению климата (как ожидается, будет принято на Совещании Сторон в ноябре 2009 года).

(II) Типовые положения по управлению рисками трансграничных наводнений, принятые на четвертом Совещании Сторон.

(III) Руководства и стратегии по мониторингу и оценке трансграничных рек, озер и подземных вод, которые были приняты в ходе второго и четвертого совещаний Сторон.

(IV) Рекомендации по плате за услуги экосистем, принятые на четвертом Совещании Сторон.

II. Направленность пилотных проектов

10. Пилотные проекты должны в максимально возможной степени быть разработаны и внедрены в трансграничном контексте.

11. По возможности, поверхностные и грунтовые воды должны быть интегрированы.

12. Хотя основное внимание программы пилотных проектов будет обращено на Восточную и Юго-Восточную Европу, Кавказ и Центральную Азию, ожидается, что пилотные проекты будут созданы также и в странах ЕС или в бассейнах принадлежащих странам-членам и не членам ЕС. Обмен опытом между странами-членами и не членами ЕС, следует поощрять (см. раздел VI).

13. Страны соседствующие с регионом ЕЭК ООН также могут участвовать в проектах. В зависимости от размера бассейна и других факторов, пилотные проекты могут охватывать только часть речных бассейнов.

14. Конкретная направленность и цели каждого пилотного проекта будут определены совместно со странами, которым принадлежит данный бассейн. В зависимости от уровня развития и предыдущих мероприятий, осуществленных в данном бассейне, пилотные проекты могут быть направлены на различные компоненты, предложенные в руководящих документах. Например, это могут быть пилотные проекты по адаптации к изменению климата, рассматривающие различные направления руководства и создания адаптационных стратегий, в зависимости от уровня информированности и сотрудничества в бассейне, а также в зависимости от наличия данных и предыдущих работ и проектов, сделанных в отношении изменения климата, (начиная с создания благоприятной среды, развития информационной базы - до совместного планирования пакета мер по адаптации).

15. В большинстве случаев, пилотные проекты, будут, в основном, направлены на разработку стратегий, которые заложат основу для дальнейших действий. Таким образом, на первом этапе пилотных проектов основное внимание будет уделено планированию (например, стратегий адаптации), а не финансированию и осуществлению соответствующих мер.

III. Процедура запуска пилотных проектов

16. Ответственность за осуществление отдельных пилотных проектов, будет зависеть от страны, которая будет иметь всю полноту ответственности за них.

17. По просьбе прибрежных стран (как участников, так и не являющихся участниками

Конвенции по водам), проекты будут разрабатываться на конкретных речных бассейнах. Заинтересованные страны, должны (желательно все страны, которым принадлежит данный бассейн) отправить короткое (макс. 10 страниц) проектное предложение в секретариат ЕЭК ООН (water.convention@unesc.org), используя форму проектного предложения пилотного проекта (см. приложение). Соседние страны, должны, по возможности, готовить совместные предложения или, по крайней мере, консультироваться со своими соседями, прежде чем представлять предложения на рассмотрение. В тех случаях, когда имеются совместные органы, они, возможно, являются наиболее подходящим местом для обсуждения, планирования и реализации таких пилотных проектов, в тесном взаимодействии с прибрежными странами.

18. Твердая приверженность всех прибрежных стран участию в пилотном проекте является обязательным условием. Такое обязательство должно быть выражено официальным образом (например, письмо о намерениях, подписанное министром, подписанный договор о взаимопонимании и т.д.) до начала осуществления пилотного проекта.

19. Интерес уже проявили несколько участников из таких речных бассейнов, как Сава, Днестр, Амур и Чу Талас. Такой интерес должен быть официально подтвержден соответствующими прибрежными странами.

IV. Сроки

20. Продолжительность пилотных проектов будет отличаться от бассейна к бассейну в зависимости от направленности проекта, имеющихся ресурсов, стран-участниц и т.д. Большинство проектов, как ожидается, продлятся 2-4 года.

21. Для осуществления проектов предусмотрены следующие ориентировочные сроки:

До конца 2009 года	Проектное предложение: выражение заинтересованности прибрежных стран и подача заявки
До сентября 2010 года	Подготовка проектов: переговоры о направленности и методах реализации пилотных проектов, обмен письмами или подписание договоров о взаимопонимании
Осень 2010	Стартовый семинар
Осень 2010 - Осень 2012	Реализация пилотных проектов, обмен опытом посредством веб-сайтов, информационных бюллетеней и регулярных встреч
Декабрь 2010 года	Обсуждение процесса реализации пилотных проектов на заседаниях Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочей группы по мониторингу и оценке
Конец 2011 года	Среднесрочный обзор текущих пилотных проектов
Середина/конец 2012 года	Рассмотрение процесса реализации и результатов завершенных пилотных проектов на заседаниях Рабочей группы по комплексному управлению водными ресурсами и Рабочей группы по мониторингу и оценке, а также на шестом Совещании Сторон

V. Финансирование пилотных проектов

22. Потребности в финансировании будут отличаться от проекта к проекту и могут колебаться от нескольких тысяч долларов до сотен тысяч долларов, в зависимости от экономического развития стран-участниц, масштабов проекта, специфики бассейна и т.д. Возможно финансирование пилотных проектов из нескольких источников, а именно:

(а) несколько экспериментальных проектов могут быть полностью профинансированы за счет национальных бюджетов, но возможны также некоторые денежные взаиморасчеты между прибрежными странами бассейна.

(б) некоторые проекты могут рассчитывать на финансирование из существующих или новых международных проектов, которые включают изменение климата или другие подобные области (например, проекты, финансируемые ЕС, ГЭФ, ПРООН, Всемирным банком и т.д.

(с) возможно, для ряда пилотных проектов, будут необходимы дополнительные средства. Эти средства могут быть получены в рамках двусторонней или многосторонней помощи.

23. Нахождение финансовых средств будет ответственностью стран, вовлеченных в проекты. Однако, МЦОВ (партнер Конвенции, работающий при Словацком гидрометеорологическом институте), секретариат Конвенции по водам, и, по возможности, ведущие страны, могут оказывать помощь заинтересованным странам, в основном странам с переходной экономикой, в поиске финансовых ресурсов для осуществления проектов.

24. Дополнительные средства также будут необходимы для координации и поддержки структур (см. раздел VI.), например, для организации регулярного обмена опытом между различными пилотными проектами. Финансирование для данного вида деятельности должно быть найдено.

VI. Координация и поддержка

25. Обмен опытом, передовыми практиками и накопленными знаниями имеют решающее значение для эффективного осуществления пилотных проектов, и являются особо ценными в программе создания пилотных проектов в рамках Конвенции по водам. В зависимости от количества и направленности пилотных проектов, которые будут разработаны, такой обмен опытом можно организовать между пилотными проектами, нацеленными на схожие тематические области.

26. Что касается адаптации к изменению климата, обмен передовым опытом и извлеченными уроками имеет особенно важное значение для совершенствования и повышения эффективности адаптационных мер. В программу обмена опытом также следует включить как можно больше внешних проектов адаптации и мероприятий, разработанных другими организациями и странами. Это может быть сделано, например, путем обеспечения связей уже осуществляемых или планируемых инициатив по обмену опытом и передовой практикой, таких, как Европейский

координационный центр по вопросам адаптации, деятельность РКИКООН (Рамочная конвенция ООН об изменении климата) в рамках Найробийской программы работы, и многие другие текущие и новые инициативы.

27. Постоянный обмен опытом может быть обеспечен с помощью различных средств, таких как:

- (а) создание специального веб-сайта с информацией обо всех пилотных проектах.
- (б) создание внутреннего сайта/вики пространства для прямого общения между различными пилотными районами.
- (в) публикация регулярного информационного бюллетеня.
- (г) организация периодических (например, ежегодно) очных встреч между командами, участвующими в различных проектах.
- (д) методологические исследования или исследования по конкретным аспектам комплексного управления водными ресурсами в адаптации к изменениям климата, которые представляют интерес для всех или нескольких пилотных проектов (например, взаимосвязь между адаптацией и смягчением последствий и т.д.).

28. Прежде всего (после того, как пилотные проекты будут отобраны), планируется проведение первоначального семинара с целью установления контактов между различными пилотными регионами, и с целью демонстрации возможных инструментов, которые будут использоваться, а также с целью представить опыт уже текущих проектов в области адаптации в регионе ЕЭК ООН и за его пределами.

29. Координация и/или управление программой пилотных проектов будет основываться на существующих органах и процессах. Возможными вариантами управления могут быть следующие:

- (а) Рабочая группа по мониторингу и оценке и Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами станут основными органами, ответственными за контроль работы в рамках программы пилотных проектов;
- (б) пилотные проекты (суб-)программы по адаптации к изменению климата, будут обеспечены помощью Целевой группы по проблемам воды и климата под руководством сторон Конвенции (Нидерланды и Германия [будет подтверждено]), в тесном сотрудничестве с Европейской комиссией и Стратегической координационной группой для осуществления Рамочной Водной Директивы ЕС;
- (в) пилотные проекты (суб-)программы в области мониторинга и оценки, управления данными и обмена информацией будут обеспечены помощью МЦОВ в сотрудничестве с Международным бюро по водным ресурсам;
- (г) экспериментальные проекты по оплате экосистемных услуг будут обеспечены помощью Швейцарией, ведущей в осуществлении этой деятельности [будет

подтверждено].

30. До доступности необходимых ресурсов, пилотные проекты программы будут обеспечены помощью МЦОВ, и секретариатом Конвенции по водам.

VII. Возможное партнерство

31. Партнеры, вовлеченные в программу пилотных проектов, могут варьироваться в зависимости от направленности конкретных пилотных проектов. Они могут включать в себя секретариат Рамсарской конвенции, Комитет по лесоматериалам ЕЭК ООН, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Организацию Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Секретариат Министерской Конференции по защите лесов в Европе (КОЛЕМ), Всемирный фонд природы (ВФП), совместную программу по проблемам воды и климата, Всемирную метеорологическую организацию (ВМО), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ОБСЕ (Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе), Международный союз охраны природы (МСОП), ГВП (Глобальное партнерство в области водных ресурсов), Региональный экологический центр (РЭЦ), Всемирный совет по водным ресурсам и многие другие. Некоторые из них уже выразили заинтересованность в сотрудничестве.

32. Также планируется сотрудничество с текущими или планируемыми международными проектами. Окружающая среда и инициатива безопасности будет продолжать обслуживать потребности в осуществлении различных конвенций и положений, во взаимодействии с деятельностью, предусмотренной для других элементов этой работы.

33. Пилотные проекты по нехватке воды в настоящее время осуществляются в рамках Европейского союза. С учетом взаимодополняемости между Руководством Рамочной Водной Директивы ЕС по вопросам водных ресурсов и изменению климата, и Руководством по воде и адаптации к изменению климата ЕЭК ООН, было бы целесообразно объединить усилия в разработке и внедрении будущих пилотных проектов, с тем чтобы они, в свою очередь, содействовали внедрению этих стратегических документов, и содействовали обмену знаниями и опытом между странами-членами ЕС и государствами не входящими в Европейский Союз. Это создало бы хорошую основу для постоянного диалога по адаптации к изменению климата в европейском регионе, в полном соответствии с европейской политикой добрососедства. По этому вопросу уже были проведены предварительные консультации с Европейской комиссией.

Приложение

ПЛАН ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ПРОГРАММЕ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ КОНВЕНЦИИ ПО ВОДАМ

Пояснительные записки по каждой тематической направленности (например, адаптация к изменению климата в водном секторе, оплата экосистемных услуг, мониторинг и оценка, базы данных) будут подготовлены с целью содействия подготовке заявок заинтересованных стран.

1. Название бассейна или суб-бассейна:

2. Прибрежные страны:

3. Прибрежные страны желающие принять участие в пилотном проекте:

4. Контактные лица во всех странах:
 - а) Страна 1:

 - б) Страна 2:

 - в) Страна 3:

5. Предлагаемая направленность проекта (например, адаптация к изменению климата, мониторинг и оценка, включая управление данными и обмен информацией, оплата экосистемных услуг):

6. Предлагаемая цель (-и) проекта:

7. Общие сведения о бассейне:
 - а) географические, климатические, гидрологические / гидрогеологические

 - б) социально-экономические

в) политические, в том числе существующие структуры сотрудничества

8. История вопроса и обоснование пилотного проекта (пожалуйста, обоснуйте необходимость внедрения этого пилотного проекта в этом бассейне, опишите любые виды деятельности в этой сфере и т.д.

9. Основные мероприятия, предусмотренные проектом

10. Предполагаемые сроки осуществления проекта:

11. Финансирование

(а) сметные потребности в финансировании:

(б) уже имеющиеся средства и их источники:

12. Возможные партнеры в осуществлении проекта:

Заявка подана:

ФИО:

Название организации:

Адрес:

Электронная почта:

Телефон:

Факс:

Контактное лицо для дальнейшей связи (если отлично от лица подавшего заявку):