



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ЕВРОПЕЙСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО
ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обзор итогов и уроков, извлеченных из субрегиональных рабочих совещаний по обмену опытом в области реализации Протокола по проблемам воды и здоровья

I. Введение

1. Серия субрегиональных рабочих совещаний по обмену опытом в области реализации Протокола по проблемам воды и здоровья была организована в соответствии с программой работы Протокола на 2011-2013 годы, принятой на второй сессии Совещания Сторон (Бухарест, 23-25 ноября 2010 года), и, в частности, в рамках программной области по установлению целевых показателей и отчетности.
2. Для этой цели были проведены три рабочих совещания: для Восточной Европы (Минск, 5-6 апреля 2011 года), Центральной Европы (Братислава, 8-9 мая 2012 года) и Северных и Балтийских стран (Осло, 7-8 ноября 2012 года), к тому же два дополнительных субрегиональных рабочих совещания готовятся к проведению в 2013 году: для стран Кавказа и Центральной Азии. Рабочие совещания были спланированы и организованы под эгидой Целевой группы по установлению целевых показателей и отчетности и благодаря прямым и не денежным вкладам от Финляндии, Швейцарии, правительств и организаций принимающих стран: Правительства Республики Беларусь для рабочего совещания в Восточной Европе, Правительства Словацкой Республики и Международного центра оценки водных ресурсов для рабочего совещания в Центральной Европе, и Правительства Норвегии и Совета министров Северных стран для рабочего совещания Северных и Балтийских стран.
3. Настоящий документ был подготовлен секретариатом ЕЭК ООН после обсуждения преимуществ субрегиональных рабочих совещаний в ходе пятой сессии Рабочей группы по проблемам воды и здоровья (Женева, 11-12 октября 2012 г.) и на основе запроса Президиума Протокола по извлечению уроков из субрегиональных рабочих совещаний, и проблем, выявленных в каждом субрегионе. Данная информация будет учтена в процессе разработки следующей программы работы Протокола на 2014-2016 гг.
4. Анализ итогов рабочих совещаний показал, что основным преимуществом сотрудничества на субрегиональном уровне является содействие проведению обсуждений между странами, которые имеют сходные особенности и условия, в отличие от подхода на панъевропейском уровне, который не всегда может позволить перенос опыта, из-за большого различия между странами.

II. Краткий обзор проведенных рабочих совещаний

а. Восточная Европа

5. Все страны Восточной Европы являются Сторонами Протокола по проблемам воды и здоровья, однако в то время как Республика Молдова и Украина уже установили целевые показатели и контрольные сроки в соответствии с Протоколом, в Беларуси и Российской Федерации этот процесс еще не завершен. В Республике Молдова и Украине процесс установления целевых показателей был поддержан через проведение конкретных проектов, финансируемых правительствами Швейцарии и Норвегии, соответственно.
6. Необходимость укрепления межведомственного и межсекторального сотрудничества была подчеркнута в качестве одного из важнейших приоритетов в странах Восточной Европы. В связи с этим, участники из Республики Молдова и Украины отметили, что межсекторальное сотрудничество между ведомствами отвечающими за водные ресурсы, окружающую среду и здравоохранение, которое было создано в ходе национальных проектов в соответствии с Протоколом, обеспечило хорошую основу на национальном уровне для дискуссий по проблемам воды и здоровья в целом, и, в частности, по реализации задач, поставленных в рамках Протокола. Было также подчеркнуто, что целевые показатели, установленные в рамках Протокола и план мероприятий по их реализации, могут помочь в планировании национальных инвестиций в секторе водоснабжения и водоотведения а также помощи, получаемой от двусторонних доноров. Участники из Беларуси и Российской Федерации подчеркнули, что осуществление Протокола в их странах в настоящее время связано с существующими и планируемыми национальными программами по улучшению водоснабжения и водоотведения.
7. На этом фоне участники определили следующие общие задачи и приоритеты в осуществлении Протокола, которые требуют дальнейшего рассмотрения:
 - Высокая степень износа инфраструктуры водоснабжения и водоотведения и, как следствие этого, потребность в инвестициях и улучшении управления
 - Доступ к воде и санитарии, особенно в сельских районах, где управление маломасштабными системами водоснабжения является ключевой задачей
 - Необходимость выполнения анализа затрат, результатов целевых показателей и предложенных мер, особенно в свете общей нехватки ресурсов, выделяемых для сектора водоснабжения и водоотведения
 - Охрана водных ресурсов, в частности, поверхностных вод, используемых в качестве источников питьевой воды.

б. Центральная Европа

8. На сегодняшний день степень осуществления Протокола разная в каждой отдельной стране Центральной Европы. Венгрия и Словацкая Республика уже установили и пересмотрели свои целевые показатели, Румыния работает над их разработкой, в то время как Словения еще не является Стороной Протокола. Что касается стран, не присутствовавших на рабочем совещании, то среди них, Чешская Республика далеко продвинулась в осуществлении Протокола, а Польша не является Стороной Протокола.

9. Одним из основных вопросов, обсуждавшихся на субрегиональном рабочем совещании, была взаимосвязь между Протоколом по проблемам воды и здоровья и соответствующим законодательством Европейского Союза (ЕС). В этой связи было отмечено, что, хотя основное внимание стран было направлено на осуществление соответствующих директив ЕС, работа по реализации Протокола строится на основе этого, так как оба эти процесса в значительной степени дополняют друг друга. Наличие финансирования через механизмы ЕС способствовало улучшению ситуации с водоснабжением и водоотведением в субрегионе. В то же время было отмечено, что в некоторых странах было проведено недостаточное количество работ за рамками положений директив ЕС, в результате чего дополнительная ценность межсекторального, целостного подхода к Протоколу была потеряна. С этой целью, рабочее совещание позволило укрепить понимание возможностей и дополнительных аспектов, предусмотренных Протоколом, которые включают маломасштабные системы водоснабжения и водоотведения, аспекты равенства, и воды, предназначенные для купания, не рассматриваемые в рамках законодательства ЕС. Участники также особо подчеркнули важность вовлечения неправительственных организаций в процесс внедрения Протокола в Центральной Европе, и в частности сделали акцент на возможности сотрудничества с Глобальным водным партнерством, принимая во внимание его заметное присутствие в странах субрегиона.
10. Некоторые общие проблемы и приоритеты, определенные рабочим совещанием, включают:
- Доступ к воде и санитарии в сельских районах - маломасштабные системы водоснабжения и их финансирование, обеспечение равного доступа
 - Необходимость эффективного решения вопросов, связанных с новыми типами заболеваний/патогенов
 - Необходимость ликвидации последствий экстремальных погодных условий
 - Политическая поддержка Протокола и межсекторального сотрудничества в процессе установления целевых показателей, их выполнение и пересмотр.

в. Северные и Балтийские страны

11. Среди Северных и Балтийских стран, Финляндии считается наиболее успешной в области осуществления Протокола; Эстония, Латвия, Литва и Норвегия являются Сторонами, но до сих пор официально не приняли свои целевые показатели; Исландия, Дания и Швеция подписали Протокол. Среди стран, упомянутых выше, Дания и Финляндия не участвовали в рабочем совещании.
12. Так как большинство Северных и Балтийских стран являются членами ЕС, особое внимание рабочего совещания было уделено обсуждению создания прочной взаимосвязи между Протоколом и законодательством ЕС, ориентируясь на дополнительной ценности положений Протокола. В связи с этим, участники отметили, что из-за специфики страны, вопрос доступа к воде и санитарии в сельских и малонаселенных районах – маломасштабные и индивидуальные системы водоснабжения, подпадающие под действие Протокола – предоставляет хорошую возможность для сотрудничества. Кроме того, участники подчеркнули роль, которую Протокол мог бы играть в улучшении ситуации, связанной с водоснабжением и здравоохранением, через установление целевых показателей, контроль и снижение заболеваний, связанных с водой. Признавая необходимость создания платформы для

обмена опытом по проблемам воды и здоровья между различными заинтересованными сторонами, которая может также быть связана с программой работы Протокола, страны решили продолжить принятие необходимых мер для создания Северной/Балтийской сети по вопросам питьевой воды и санитарии. Было также отмечено, что Протокол может служить в качестве средства для мобилизации политической воли для инвестиций в сектор водоснабжения и санитарии.

II. Основные выводы и уроки, извлеченные из субрегионального сотрудничества в соответствии с Протоколом

13. Хотя три субрегиона, где были проведены рабочие совещания, сильно отличаются друг от друга с экономической, социальной и географической точек зрения, во всех из них был выявлен ряд общих проблем, что предоставляет возможные направления для дальнейшей работы в рамках Протокола.
14. Прежде всего, было отмечено, что установление целевых показателей и контрольных сроков в рамках Протокола остается одним из ключевых этапов для стран, которые могут принести им многочисленные выгоды. Межсекторальное сотрудничество по-прежнему остается основной задачей и должно быть усилено почти во всех странах. Кроме того, санитария была отмечена, как общая проблема, решение которой отстает от ситуации с питьевой водой. Воздействия изменения климата были, в целом, выделены как проблема на пути к достижению целей Протокола.
15. Некоторые другие общие региональные проблемы включают в себя:
 - Доступ к воде и санитарии в сельских и малонаселенных районах – маломасштабные и индивидуальные системы водоснабжения
 - Вопросы, связанные с равным доступом
 - Участие общественности в вопросах Протокола
 - Потребность, но также и проблемы, связанные с выполнением анализа затрат и результатов целевых показателей и предлагаемых мер
 - Уровень эффективности работы систем водоснабжения и водоотведения.
16. Субрегиональные рабочие совещания были высоко оценены участниками; это было также ясно отражено в типовых формах оценки, заполненных по окончании рабочих совещаний, которые неизменно давали очень высокую оценку мероприятиям. Кроме того, было признано, что субрегиональные мероприятия позволяют привлечь более широкий круг экспертов, таким образом, увеличивая воздействие на национальном уровне (по сравнению с деятельностью на панъевропейском уровне). Субрегиональные рабочие совещания способствовали привлечению политической поддержки Протоколу и достижению прогресса в области улучшения межсекторального сотрудничества, вовлечения гражданского общества, укрепления внимания и усилий для достижения задач Протокола. Они также предоставили возможность поделиться опытом стран со схожими особенностями и привлечь страны, которые на данный момент не являются Сторонами или недалеко продвинулись в осуществлении Протокола.
17. Кроме того, рабочие совещания способствовали появлению новых идей, например таких, как необходимость создания многосторонних субрегиональных сетей или других механизмов сотрудничества по проблемам воды и здоровья, которые могут

быть связаны с программой работы в рамках Протокола и вносить вклад в его реализацию.

18. Тем не менее, в целях дальнейшего улучшения результатов возможных будущих субрегиональных рабочих совещаний, они могут быть лучше адаптированы в зависимости от потребностей стран-участниц. В связи с этим, принимающая страна играет ключевую роль во взаимодействии с соседними странами для выявления наиболее актуальных тем для рабочего совещания.
19. Обобщая весь накопленный опыт по проведению субрегиональных рабочих совещаний по обмену опытом в области реализации Протокола по проблемам воды и здоровья и в свете продолжающейся работы по разработке проекта программы работы в рамках Протокола на 2014-2016, которая должна быть предоставлена для принятия на третьей сессии Совещания Сторон (Осло, 25-27 ноября 2013 года), следующие вопросы могут быть рассмотрены на предстоящих обсуждениях Президиума Протокола, Целевой группы по установлению целевых показателей и отчетности и Рабочей группы по проблемам воды и здоровья:
 - Следует ли проводить субрегиональные рабочие совещания в рамках следующей программы работы, в частности, в тех субрегионах, где не проводилось ни одного такого совещания (например, Юго-Восточная Европа)?
 - В случае положительного ответа, что должно быть сделано по-другому, а что должно быть сделано также?
 - Может ли быть продолжено решение вопросов, поднятых в рамках первого этапа проведения рабочих совещаний, с помощью мероприятий, предусмотренных в следующей программе работы?
