

Подход управления речными бассейнами в Туркменистане



Гарри Лиив

Ашхабад, 27 сентября 2012 г.

Содержание

- Общие вопросы бассейнов
- Правовые вопросы
- Элементы планов управления речными бассейнами
- Институциональные аспекты и организации
- Путь вперед

Принцип управления речными бассейнами

- **Принцип управления речными бассейнами** – больше возможностей управлять водой, учитывая природные гидравлические и экологические условия, четко определенные гидрологические границы, и не настолько основан на административных границах.
- **Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР)**, которое призвано обеспечить скоординированное развитие и управление водными, земельными и связанными с ними ресурсами, максимально увеличивая экономическое и социальное благосостояние – не подвергая риску устойчивость жизненно важных экологических систем.

Обзор результативности экологической деятельности Туркменистана (ЕЭК) – рекомендации по воде

Министерству водного хозяйства следует:

-Создать структуры бассейнового управления для рек Мургаб, Теджен и Атрек, а также для соответствующих систем каналов и, в соответствии с разработанным планом, обеспечить координацию действий

-Разработать национальный план интегрированного управления водными ресурсами с привлечением соответствующих водопользователей в процесс планирования

Общий подход к бассейнам

1. Бассейны крупных рек- существующие в естественной природе хорошо известные реки
2. Бассейны малых рек- малые реки, иногда важно рассматривать некоторые из них отдельно
3. Дренажные бассейны- созданные человеком дренажные системы, иногда важно рассматривать некоторые из них отдельно
4. Межбассейн- бассейн, связанный с Каракум каналом, как пересекающий другие природные бассейны

Возможное предложение (1)

- **I-Бассейн Амударьи;**
- состоящий из реки Амударья внутри Туркменистана и ее притоков.
- **-Бассейновый округ Лебапской зоны Амударьи.** Лебапский оазис (среднее течение Амударьи) – с более 330 тыс. га орошаемых земель и около 400 000 сельского населения и
- **- Бассейновый округ Дашогузской зоны Амударьи.** Дашогузский оазис (в нижнем течении Амударьи) – с более 470 тыс. га орошаемых земель и около 600 000 сельского населения

Возможное предложение (2)

- **II-Бассейн Мургаба;**
- состоящий из всей реки Мургаб и ее притоков; за исключением части, которая лежит в Афганистане, он также включает верховья рек Кушка и Кашан внутри Туркменистана как часть этого речного бассейна. Более 480 тыс. га орошаемых земель и около 500 000 сельского населения
- **III-Бассейн Теджена;**
- состоящий из всей реки Теджен и ее притоков, кроме той части, которая лежит в Иране и Афганистане, с более чем 220 тыс. га орошаемых земель и около 150 000 сельского населения
- **IV-Бассейн Атрека:**
- все притоки, кроме той части, которая лежит в Иране Атрекский оазис (река Атрек с притоками) – менее 15 тыс. га орошаемых земель и около 30 000 сельского населения

Возможное предложение (3)

- **V-Бассейн Каракумского канала и связанной с ним системы каналов – Межбассейн**, состоит из 9 единиц управления каналом, может включать два бассейновых округа:
- **-Западный бассейновый округ Каракумского канала**, с более чем 500 тыс. га орошаемых земель и около 400 000 сельского населения и
- **- Восточный бассейновый округ Каракумского канала**, с более чем 480 тыс. га орошаемых земель и около 500 000 сельского населения.

- **VI- Каспийский бассейновый округ** - бассейновый округ с очень небольшой площадью, где основные вопросы связаны с водоснабжением населения и управлением прибрежной зоной.

- **VII- Бассейны малых рек (бассейновые округа)** необходимо обсуждать и определять отдельно

Правовая ситуация в контексте бассейнового подхода

- Водный кодекс Туркменистана, ст. 102, 103
- бассейновые (территориальные) схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов определяют основные действия в области экономического использования и безопасности водных ресурсов для сохранения водного фонда
- Планирование использования и охраны вод должно вести к научно-обоснованному распределению воды между водопользователями

Предложения по улучшению текущего водного законодательства (1)

- Вместо генеральной и бассейновых схем, более четкий термин – Планы управления речными бассейнами (ПУРБ) и
- более конкретно, речные бассейны или речные бассейновые округа как территориальные, географические области управления было бы целесообразно ввести в Водный Кодекс

Предложения по улучшению текущего водного законодательства (2)

- Также некоторые другие изменения, такие как:
- -задачи и содержание ПУРБ;
- -временные рамки планируемой деятельности;
- -организация разработки таких планов;
- -процедуры участия общественности в процессе разработки ПУРБ.

Планы управления речными бассейнами для каждого речного бассейнового округа

- анализ его характеристик;
- обзор влияния человеческой деятельности на состояние вод и экономический анализ использования воды;
- обеспечение того, чтобы цена за услуги, связанные с водой, отражала истинные экономические затраты на предоставление услуг;
- разработка программ для мониторинга состояния поверхностных и подземных вод и охраняемых территорий;
- разработка и реализация программ мер, включенных в Планы управления речными бассейнами;
- принятие мер для предотвращения или уменьшения воздействия аварийного загрязнения;
- запрет прямого сброса перечня опасных веществ в подземные воды.

Институциональные аспекты и организации

а) Уровень выработки политики и регулирования

- -Национальная водная комиссия
- - Организации речных бассейнов с Администрациями речных бассейнов; и
- -Речные бассейновые советы.

б) оперативные мероприятия и обслуживание

- -Различные ведомства (ирригация, городское и сельское водоснабжение, производство гидроэнергии, рыбное хозяйство, туризм, и др.)

Национальная водная комиссия (НВК)

- - разработка государственной политики в области интегрированного использования и охраны водных ресурсов для целей орошения, муниципального использования, промышленного назначения, производства гидроэлектроэнергии, туризма и рекреационного использования, охраны окружающей среды и др.;
- - разработка соответствующих государственных программ в сфере эффективного использования и охраны водных ресурсов;
- - разработка государственной инвестиционной политики для развития, использования и охраны водных ресурсов;
- - разработка политики по смягчению последствий изменения климата в области использования и охраны водных ресурсов;
- - руководство разработкой и реализацией планов управления речными бассейнами, контроль рационального использования водных ресурсов для орошения, муниципального, промышленного использования, применения водных ресурсов в гидроэнергетике и в целях рекреационного использования, а также установление норм и лимитов использования воды водопользователями.

Организации речного бассейна (ОРБ)

- -участвовать в управлении соответствующими бассейнами через своих представителей в Администрации речного бассейна.
- - координировать, консолидировать и защищать интересы водопользователей в бассейне реки, способствовать решению проблем водопользователей в отношении доступа и распределения водных ресурсов в бассейне реки;
- -обеспечивать повышение информированности общественности по проблемам управления водными ресурсами бассейна реки и текущей ситуации в сфере управления водными ресурсами;
- -учитывать вклад Союза водопользователей в решение проблем управления водными ресурсами по всему бассейну реки в контексте снабжения и распределения воды;
- -разрешать конфликтные ситуации и вопросы между водопользователями и между Организацией речного бассейна и водопользователями.

Речной бассейновый совет (РБС)

- Задачи - предоставляют консультативные услуги и выполняют совещательные функции
- Состав - представители государственных учреждений, использующих водные ресурсы, фермерских организаций, НПО

Путь вперед

- важны связи между различными организациями,
- можно обратить внимание на участие частного сектора в работе по управлению водными ресурсами
- Следует использовать Национальный диалог по политике как платформу для развития идей в сфере управления водными ресурсами

Практика ЕС с реформами в водном секторе

- Более 10 лет практических реформ в направлении подхода управления речными бассейнами, первые ПУРБ были подготовлены в декабре 2009 г.
- В 2012г. – будет завершен среднесрочный обзор ПУРБ, также новый Стратегический доклад по воде – Blueprint to safeguard European Water Resources – будет доработан к концу года.
- Хороших результатов все еще предстоит достичь – хороший статус водных объектов для всех водных объектов в ЕС как цель проблематично достичь к 2015 году.

Последствия – Некоторые изменения в инфраструктурном плане для 10 новых стран ЕС

1. Право собственности на инфраструктуру/водные компании

- Гос.собственность → принадлежащая гос-ву компания → муницип.собственность → компания в муницип.собственности (частная компания, искл.)
- Для управления речными бассейнами → группирование компаний в муницип.собственности
- Спец.требования нужны для компаний, предоставляющих водные услуги, чтобы обеспечить качество и устойчивость услуг

2. Техническое состояние инфраструктуры

- 2000-2010-2015 переходный период для директивы по очистке городских сточных вод
- 2000-2013-2015 переходный период для директивы по питьевым водам

3. Улучшение инфраструктуры

- Каждый муниципалитет хочет стать столицей
- Техничко-экономическое обоснование должно выполняться в масштабах бассейна, а не муниципалитета

4. Ценообразование на воду

- Цены на воду должны учитывать возможности потребителей и потребности в инвестициях
- Находящиеся в собственности муниципалитетов компании имеют тенденцию зарабатывать дополнительный доход в бюджет муниципалитета вместо обеспечения устойчивости услуг в водном секторе
- Может быть использовано регулирование цен третьей стороной или юридически обязательный механизм ценообразования

Условия и итоги реформ в управлении водными ресурсами во многих новых членах ЕС

- Политический контекст
 - В целом позитивная поддержка избирателей
 - Слабая оппозиция
 - Научные споры в поддержку внедрения реформ
 - Значительные расхождения
- Вовлечение заинтересованных сторон
 - Увеличивается посредством повышения осведомленности
 - Общее принятие реформ
- Влияние реформ
 - Высокая административная нагрузка на законодателей, сильная международная поддержка
 - Быстро и постоянно меняющаяся нормативно-правовая база
 - Отсутствие финансовых и административных ресурсов
- Результаты (ожидаемые результаты)
 - Почти ясная и структурированная система управления водными ресурсами
 - Соблюдение крайних сроков и достижение целей (питьевая вода, сточные воды)
 - Хорошо управляемая инфраструктура

Водные ресурсы и земля

- ИУВР это *'скоординированное развитие и управление водными, земельными и связанными с ними ресурсами...'* и
- Вода без земли так же бессмысленна, как и земля без воды

Спасибо за внимание!