

РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ IV:

Меры, предпринимаемые для обеспечения готовности к промышленным авариям

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ПРИМЕР 1 ДЛЯ ПОЛНОЙ ТАБЛИЦЫ

Ответственность за осуществление мер, предназначенных для ограничения ущерба, вызываемого авариями с участием опасных веществ, лежит на самих промышленных предприятиях и нескольких разных официальных органах. При осуществлении мероприятий при возникновении аварийной ситуации основные принципы основаны на следующем перечне действий, выстроенном в определенном приоритетном порядке:

- обеспечение жизни и здоровья людей;
- снижение ущерба, наносимого окружающей среде;
- снижение ущерба имуществу.

Способность по организации действий при аварийной ситуации и способы такой организации должны быть пропорциональны риску, представляемому таким опасным производственным объектом. Для крупных объектов может потребоваться проведение анализа риска и оценки влияния, результаты которых будут использоваться для определения масштаба действий при аварийной ситуации и необходимого для таких действий оборудования. Планы действий при аварийной ситуации и организация проведения таких действий, составляемые промышленным предприятием, в первую очередь, направлены на обеспечение безопасности сотрудников и промышленных установок.

Такая частная система действий при возникновении аварийных ситуаций дополняется общественной системой действий, которая готовится в каждом городе и состоит из планов обеспечения готовности к возникновению аварийной ситуации, плана действий в случае сильного загрязнения вредными веществами, который не включен в план действий, разработанных самой организацией, а также плана организации работы пожарных бригад, которые могут разворачиваться при возникновении аварийных ситуаций любого вида в соответствии с их компетентностью и имеющимся оборудованием. Директорат защиты гражданского населения и планирования аварийных ситуаций (The Directorate for Civil Protection and Emergency Planning), среди других требований, предъявляет требования по заданию размеров муниципальных пожарных и спасательных служб и следит за выполнением таких требований муниципальными управлениями. Директорат также устанавливает требования к промышленным предприятиям в части обеспечения готовности к возникновению аварийных ситуаций и действиям в случае возникновения пожаров и взрывов.

Для решения вопросов координации и управления в случае возникновения более серьезных ситуаций были созданы 2 основных спасательных координационных центра, а также местные спасательные центры в каждом полицейском участке. Местные пожарные бригады начали выполнение образовательных программ для лиц, ответственных за действия в случае возникновения аварийной ситуации, а центральные власти сделали существенные денежные взносы в муниципальные органы для приобретения надлежащего оборудования.

РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ IV:

Меры, предпринимаемые для обеспечения готовности к промышленным авариям

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ПРИМЕР II ДЛЯ ПОЛНОЙ ТАБЛИЦЫ

Региональные/местные власти, руководящие применением Указа о крупных авариях (Ordinance on Major Accidents), отвечают за подготовку планов действий по ликвидации аварий и их последствий на месте и за пределами места возникновения аварии для всех опасных производственных объектов.

В течение последних 10 лет компетентные органы выделяли субсидии региональным \местным спасательным службам на приобретение оборудования на условиях необходимости улучшения готовности к аварийным ситуациям (концепции вмешательства в чрезвычайную ситуацию, согласование с аварийными службами оператора опасного объекта, подготовка планов по ликвидации аварий и их последствий на месте и за пределами места возникновения аварии).

**ДАЛЬНЕЙШИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ ДЛЯ ЭЛЕМЕНТОВ
ПОЛНОЙ ТАБЛИЦЫ**

Региональные и местные власти проводят периодические проверки организаций и предприятий, деятельность которых охватывается соответствующими правилами.

Государственная пожарная служба (The State Fire Service) отвечает за создание и поддержание Интегрированной системы спасения и тушения, действующей на территории всей страны (Country-wide Integrated Rescue - Extinguishing System), основной целью которой является защита здоровья и имущества общества. Эта система также включает меры по предотвращению возникновения химических аварий и осуществлению действий в случае их возникновения. Местный командующий Государственной пожарной службой (The Provincial Commandants of State Fire Service) отвечает за подготовку планов внешних действий при возникновении аварийной ситуации, испытывает их, по крайней мере, раз в три года и, в случае необходимости, усовершенствует такие планы.

Рассмотрение и испытание планов ликвидации аварий и их последствий на месте и за пределами места возникновения аварии требуется законодательством.

Операторы промышленных установок, на которых производится, обращается или хранится определенное количество или определенные типы опасных веществ, обязаны составлять планы действий при возникновении аварийных ситуаций. Такие планы должны быть согласованы с планами действий при возникновении аварийных ситуаций, подготовленными местными общинами.

В дополнение мэры могут сами решить, что также и операторы других промышленных установок, представляющих опасность жизни и здоровью людей, должны разрабатывать планы действий при аварийных ситуациях.

РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ IV:

Меры, предпринимаемые для обеспечения готовности к промышленным авариям

Такие планы действий при возникновении аварийных ситуаций должны проверяться, испытываться и пересматриваться в случае необходимости.

Операторы должны обмениваться информацией с местной общиной, чтобы дать ее руководителям возможность составить план внешних действий.

К местным общинам, на территории которых находятся опасные производственные объекты, предъявляется требование по составлению плана внешних действий в случае возникновения аварийных ситуаций. Общественность имеет право на участие в процессе разработки таких планов.

Информация для общественности:

Операторы организуют «день открытых дверей», в который они приглашают местную общественность из близлежащих населенных пунктов для ознакомления с организацией и ответов на вопросы, возникающих у представителей общественности. Около 80% организаций устраивают проведение такого дня раз в году.

Администрация по защите гражданского населения и устранения последствий стихийных бедствий (Administration for Civil Protection and Disaster Relief) подготовила общие руководства для общественности по поведению во время и после аварий с участием опасных веществ. Такие руководства были распространены (в каждую семью передана одна копия) среди местного населения. Также копию этого документа можно получить на Интернет – страничке этой Администрации.

НЕ РЕКОМЕНДУЕМЫЕ примеры для элементов таблицы

<p>Решение правительства «О назначении компетентного государственного органа для проведения Экспертной оценки влияния на окружающую среду (Environmental Impact Assessment expertise)», принятое 30 октября 1996.</p>	<p>Не имеет отношения к теме. Решение правительства не является мероприятием. Также проведение экспертной оценки влияния на окружающую среду не имеет ничего общего с готовностью к аварийным ситуациям.</p>
<p>В «паспорте безопасности» потенциально опасных предприятий описан механизм применения в случае возникновения аварийной ситуации.</p>	<p>Следовало бы описать, как этот механизм приводится в действие силовыми методами, а не просто дать информацию о том, что «паспорт безопасности» существует, и что он содержит.</p>
<p>Предприятие, на котором происходит обращение опасных веществ, контролируется. Этот контроль</p>	<p>Это – мера предотвращения.</p>

РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ IV:

Меры, предпринимаемые для обеспечения готовности к промышленным авариям

<p>направлен на снижение рисков. Контроль осуществляется каждый год.</p>	
<p>Идет работа по принятию плана мероприятий при возникновении аварийных ситуаций на опасных производственных объектах. Работы нацелены на выполнение планов осуществления мероприятий при возникновении аварийных ситуаций.</p>	<p>Имеет отношение, но является просто заявлением намерений.</p>
<p>Соответствующая инспекторская служба проводит проверки, пересмотры требуемых норм и правил и осуществляет контроль за их выполнением.</p>	<p>Имеет отношение только в том случае, если требуются планы действия при аварийных ситуациях и если применение таких планов контролируется в процессе проверки. Описание должно прояснить ситуацию.</p>
<p>Решение правительства «Приказ о лицензировании деятельности по обращению с опасными отходами, их хранению, транспортировке и устраниению», предназначенный служить приказом в отношении лицензирования деятельности по обращению с опасными отходами, их хранению, транспортировке и устраниению.</p>	<p>Не имеет отношения, это – не мероприятие по обеспечению готовности.</p>
<p>Был принят план по предотвращению для опасных видов деятельности.</p>	<p>Не имеет отношения. Он имеет отношение к аспектам предотвращения, но, тем не менее, принятие плана не является мероприятием.</p>
<p>Созданы базы данных по потенциальным источникам загрязнения.</p>	<p>Это не является мероприятием по обеспечению готовности. Такая деятельность может помочь уполномоченным органам узнать, какие предприятия являются опасными и где необходимо проводить проверки, но не помогает в обеспечении готовности к возникновению аварий.</p>
<p>Применена система наблюдения за реками.</p>	<p>Это должно стать частью планов по устранению аварии и ликвидации последствий</p>

РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ IV:

Меры, предпринимаемые для обеспечения готовности к промышленным авариям

	(планов мероприятий за пределами предприятия) в отношении того, как система используется при обеспечении готовности к возникновению аварийных ситуаций.
Подписана Базелевская конвенция (Basel Convention)	Не имеет отношения.

Совет по составлению документа:

- 1) Следует рассматривать только мероприятия, имеющие отношения к области Конвенции.
- 2) Мероприятия должны иметь отношение к обеспечению готовности к возникновению аварийных ситуаций и действий в случае их возникновения, а не к предотвращению.
- 3) Описание каждого мероприятия должно быть специфическим (то есть, необходимо указывать, кто что делает, или предоставлять информацию о том, как применяется конкретная мера для того, чтобы обеспечить надлежащее действие в случае возникновения аварии).