

**ТРЕНИНГ ПО СОСТАВЛЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ОТЧЕТА О
ВЫПОЛНЕНИИ (КОНВЕНЦИИ)**

1

РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ I:

Законодательство, принятое для выполнения Конвенции

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ПРИМЕР 1 ДЛЯ ПОЛНОЙ ТАБЛИЦЫ	
Официальное название	Краткое описание
Акт о мерах по предотвращению и ограничению последствий крупных химических аварий	Содержит необходимые определения, определяет ответственность операторов, включая описание структуры отчета о состоянии безопасности, программу руководства с целью предотвращения крупных аварий и внутренний план обеспечения готовности к возникновению аварий. Затрагивает вопросы предоставления информации общественности и проведения регулярных проверок учреждений, предусмотренных законодательством.
Указ о мерах по предотвращению и ограничению последствий крупных химических аварий	Определяет, для каких веществ и порогового количества следует применять Акт о мерах по предотвращению и ограничению последствий крупных химических аварий. Содержит дальнейшие подробности по обязательствам операторов и по проведению проверок.
Правила о мерах по предотвращению и ограничению последствий крупных химических аварий	Содержит дальнейшие подробности по программам управления, отчетам о состоянии безопасности, внутренним и внешним планам действий в случае возникновения аварийных ситуаций и предоставления информации общественности.
Акт о предоставлении услуг по спасению	Устанавливает обязательства по предоставлению информации о происхождении аварии властям соседних стран.
Указ о предоставлении услуг по спасению	Устанавливает, что местные спасательные службы отвечают за составление внешнего плана действий при возникновении аварийной ситуации для определенных организаций, чья деятельность охватывается Актом о мерах по предотвращению возникновения крупных химических аварий и ограничению их последствий. Налагает обязательства на оператора информировать местные власти и надлежащие агентства о возникновении аварии.
Экологический кодекс (The Environmental Code)	Содержит правила выдачи разрешений и проведения более тщательной экспертизы, среди других, учреждений, чья деятельность подпадает под действие Конвенции о межграницном воздействии промышленных аварий.
Указ о вредной для окружающей среды деятельности и защиты здоровья (Ordinance on	Содержит правила, определяющие, для учреждений какого типа требуются разрешения в соответствии с Экологическим кодексом. Учреждения, чья деятельность подпадает под действие Конвенции о межграницном воздействии промышленных аварий, относятся к этой категории.

**ТРЕНИНГ ПО СОСТАВЛЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ОТЧЕТА О
ВЫПОЛНЕНИИ (КОНВЕНЦИИ)**

2

РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ I:

Законодательство, принятое для выполнения Конвенции

Environmentally Hazardous Activities and Health Protection)	
Акт планирования и строительства (Planning and Building Act)	Определяет рамки для планирования и строительства и регулирует процесс планирования.

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ПРИМЕР II ДЛЯ ПОЛНОЙ ТАБЛИЦЫ	
Официальное название	Краткое описание
Федеральный закон о защите окружающей среды (Federal Law on the Protection of the Environment (LPE))	<p>Статья 10 LPE “Предотвращение бедствий” является основной правовой основой для выполнения Конвенции о межграничном воздействии промышленных аварий. Она устанавливает требования, чтобы операторы или те, кто намеревается стать операторами объекта, который в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств может нанести ущерб населению и окружающей среде, предпринимали необходимые меры для защиты населения и окружающей среды. Далее требуется, чтобы компетентные органы координировали деятельность спасательных служб, возглавляющих работу по осуществлению мероприятий в случае возникновения аварийных ситуаций.</p> <p>Статья 9 LPE “Оценка влияния на окружающую среду” требует, чтобы компетентные органы, до принятия решений о планировании, строительстве или модернизации объекта, деятельность которого способна нанести ущерб населению или окружающей среде, оценивали, насколько приемлемо такое влияние на окружающую среду.</p> <p>Статья 6 LPE “Информация и консультации” требует, чтобы компетентные органы объективно информировали общественность о состоянии окружающей среды.</p> <p>Статья 47 LPE дает право компетентным органам публиковать результаты проверок объектов, если это в общих интересах.</p> <p>Закон LPE имеет отношение к статьям 3, 4.1, 6, 7-11 Конвенции.</p>
Указ о крупных авариях (Ordinance on Major Accidents (OMA))	OMA конкретизирует Статью 10 закона LPE. В нем требуется, чтобы владелец объекта, на котором присутствуют опасные вещества, предпринимал надлежащие меры для снижения риска в соответствии с принципом контролируемой самоответственности. Для некоторых более опасных объектов

**ТРЕНИНГ ПО СОСТАВЛЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ОТЧЕТА О
ВЫПОЛНЕНИИ (КОНВЕНЦИИ)**

РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ I:

Законодательство, принятое для выполнения Конвенции

	<p>Указом далее требуется проведение тщательной оценки риска, которая, в свою очередь, должна быть оценена компетентными органами. Указ ОМА применим к уже существующим, так же как и к новым, опасным объектам.</p> <p>ОМА имеет отношение к статьям 3, 4.1, 6, 7-11 Конвенции.</p>
<p>Указ об оценке влияния на окружающую среду (Ordinance on Environmental Impact Assessment (OEIA))</p>	<p>OEIA требует, чтобы любой оператор, планирующий создание, строящий или модернизирующий объект, деятельность которого может нанести ущерб окружающей среде, осуществлял оценку влияния на окружающую среду (environmental impact assessment (EIA)). При такой оценке EIA оператор должен показать, как его объект удовлетворяет всем указаниям по охране окружающей среды, включая условия ОМА.</p> <p>Указ OEIA имеет отношение к Статье 7 Конвенции.</p>
<p>Федеральный закон о планировании землепользования (Federal Law Land Use Planning (LLUP))</p>	<p>Статья 1 LLUP требует ведения политики планирования землепользования для гарантии того, что земля используется экологически рациональным образом.</p> <p>Статья 8 LLUP требует показывать в генеральном плане, как координируется деятельность, оказывающая пространственное воздействие с целью достижения желаемых целей разработки.</p> <p>Статья 26 LLUP требует осуществления контроля планов землепользования, создаваемых муниципалитетами.</p> <p>Закон LLUP имеет отношение к Статье 7 Конвенции.</p>
<p>Договор о взаимопомощи в случае катастрофы или серьезной аварии</p>	<p>Двусторонний договор устанавливает рамки для оказания добровольной взаимопомощи в случае катастрофы или возникновения серьезной аварии. В особенности, он устанавливает модальность для перехода персонала и перевозки материалов через границу, а также принципы несения расходов за оказание такой помощи. Далее, Договор позволяет сторонам заключать другие соглашения, имеющие отношение к другим формам сотрудничества, таким как предотвращение катастроф и серьезных аварий.</p> <p>Договор имеет отношение к Статье 12 Конвенции.</p>

РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ I:

Законодательство, принятое для выполнения Конвенции

ДАЛЬНЕЙШИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ ДЛЯ ПОЛНОЙ ТАБЛИЦЫ	
Официальное название	Краткое описание
Закон о промышленной безопасности потенциально опасных промышленных объектов	Устанавливает правовые, экономические и социальные рамки для потенциально опасной промышленной деятельности, подробно регулирует вопросы предотвращения крупных аварий, готовности к их возникновению и действий в случае их возникновения.
Промышленный кодекс (Industrial Code)	Перемещение (транспозиция) Директивы Совета (Council Directive 96/82/EG (Seveso-II RL)) и Конвенции UN/ECE о межграницном воздействии промышленных аварий.
Королевский указ (Royal Decree) одобряет основную Инструкцию по планированию и контролю крупных аварий, вызванных опасными веществами.	Фундаментальной целью настоящей Инструкции является внесение изменений, вводимых Указом, в отношении таких важных аспектов, как принятие политики предотвращения крупных аварий, создание систем управления безопасностью, разработка систем самозащиты, составление отчетов о состоянии безопасности, рассмотрение «эффекта домино», проведение инспекторских проверок, планирование землепользования, принятие во внимание рисков таких аварий и информирование общественности. Указ также устанавливает рамки для разработки и интеграции разнообразных планов действий при возникновении чрезвычайных ситуаций на местном уровне, автономно и на государственном уровне.

НЕ РЕКОМЕНДУЕМЫЕ примеры для элементов таблицы		
Официальное название	Краткое описание	Комментарии
Закон об охраняемых территориях (Law on Specially Protected Areas)	Излагает порядок для создания охраняемых зон и управления ими.	В описании не сказано, в какой степени этот конкретный закон имеет отношение к Конвенции
Принципы природоохранного законодательства	Устанавливают основные области охраны окружающей среды: природные объекты, находящиеся под охраной, использование природных ресурсов,	Отношение к Конвенции следует обозначить более конкретно, данное

**ТРЕНИНГ ПО СОСТАВЛЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ОТЧЕТА О
ВЫПОЛНЕНИИ (КОНВЕНЦИИ)**

5

РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ I:

Законодательство, принятое для выполнения Конвенции

	экономические механизмы обеспечения природоохранной деятельности, обязательства правительства по обеспечению безопасных и здоровых природных условий.	описание слишком общее.
Закон о санитарно-эпидемиологической безопасности	Устанавливает основные области санитарно-эпидемиологической безопасности, включая проведение санитарной и эпидемиологической экспертизы.	Не имеет отношения. Конвенция не охватывает санитарно-эпидемиологические аспекты.
Кодекс о полезных ископаемых (Underground Resources Code)	Содержит основные директивы для использования и защиты полезных ископаемых.	Не имеет отношения. Конвенция не затрагивает аспекты использования и защиты полезных ископаемых.
Закон о защите атмосферного воздуха (Law on Atmospheric Air Protection)	Регулирует вопросы государственного управления и контроля, защиты воздуха и предотвращения воздействия на воздух.	Больше относится к Конвенции UNECE по защите воздуха (Air Convention).
Закон о городском планировании (Law on City Planning)	Регулирует городское планирование.	Имел бы отношение к Конвенции, если бы в этом законе содержалась статья о размещении опасных объектов. В описании следует конкретизировать этот момент.
Закон об уровне оплаты за экологический ущерб (Law on Rates of Payments for Nature Protection)	Настоящий закон устанавливает масштаб экологических выплат и основу для составления калькуляции. Такие выплаты необходимо производить за сброс опасных веществ в воздух, воду и т.д.	Не имеет отношения. Конвенция не имеет каких-либо положений, имеющих отношение к осуществлению выплат за загрязнение окружающей среды.

**ТРЕНИНГ ПО СОСТАВЛЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ОТЧЕТА О
ВЫПОЛНЕНИИ (КОНВЕНЦИИ)**

6

РАЗДАТОЧНЫЙ МАТЕРИАЛ 1 ДЛЯ СЕКЦИИ I:

Законодательство, принятое для выполнения Конвенции

Земельный кодекс	Дает классификацию территорий, регулирует компетентность и определяет функции в области охраны земель.	Имел бы отношение к Конвенции, если бы в законе содержались статьи об опасных видах деятельности. В описании надо конкретизировать этот момент.
Закон о лицензировании	Определяет рамки для лицензирования, для каких видов деятельности требуется получение лицензий, и каков порядок лицензирования	Следует конкретизировать, каким образом закон о лицензировании имеет отношение к Конвенции
Водный кодекс (Water Code)	Регулирует государственное управление и контроль использования водных ресурсов и прав на потребление воды, а также определяет обязанности по защите водных ресурсов и предотвращению воздействия на водные ресурсы.	Больше относится к Водной Конвенции UNECE (Water Convention).
Закон об опасных промышленных и бытовых отходах	Регулирует вопросы уничтожения отходов с целью предотвращения загрязнения окружающей среды.	Не имеет отношения. В Конвенции не затрагиваются вопросы уничтожения отходов.
Закон о стандартизации	Создает правовую основу для стандартизации и сертификации, а также устанавливает нормы по обязанности защиты государственных интересов и интересов потребителей.	Закон имел бы отношение к Конвенции, если бы он устанавливал стандарты по квотам опасных веществ.

Лучшие методы составления документа:

- 1) Следует упоминать только те законодательные документы (акты, указы, законы, постановления), имеющие отношение к области Конвенции.
- 2) Из описания должно быть ясно, какие требования Конвенции транспонируются законодательством.
- 3) Законодательные документы должны выстраиваться в следующем порядке:
 - от закона о предотвращении к вопросам готовности и действий в случае возникновения,
 - от общих правил (постановлений) к более конкретизированным.